C/2026/3101

4.6.2026.

Sažetak obavijesti na temelju članka 10. stavka 3. točke (d) Uredbe (EU) 2022/2560 o pokretanju temeljitog ispitnog postupka u predmetu FS.100253 – JD.COM / CECONOMY

(C/2026/3101)

Komisija je 28. svibnja 2026. u skladu s člankom 10. stavkom 3. Uredbe (EU) 2022/2560 Europskog parlamenta i Vijeća ([1]) („Uredba o stranim subvencijama”) odlučila pokrenuti temeljiti ispitni postupak u navedenom predmetu nakon što je na temelju preliminarnog preispitivanja utvrdila dostatne naznake da su barem jednoj strani u prijavljenoj koncentraciji opisanoj u nastavku dodijeljene strane subvencije kojima se narušava unutarnje tržište. Pokretanjem temeljitog ispitnog postupka u vezi s prijavljenom koncentracijom ne dovodi se u pitanje konačna odluka u tom predmetu.

1. Prijavljena koncentracija

Komisija je 17. travnja 2026. zaprimila prijavu predložene koncentracije u skladu s člankom 21. Uredbe o stranim subvencijama kojom poduzetnik JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH („JHG”, pod kontrolom poduzetnika JD.com, Inc. („JD.com”)) stječe, u smislu članka 20. stavka 1. točke (b) Uredbe o stranim subvencijama, isključivu kontrolu nad poduzetnikom CECONOMY AG („CECONOMY” ili „ciljani poduzetnik” i, zajedno s poduzetnikom JHG, „stranke”) („transakcija”).

Poslovne su djelatnosti stranaka u prijavljenoj koncentraciji sljedeće:

— JHG je društvo kći u neizravnom potpunom vlasništvu poduzetnika JD.com i dio grupe pod krajnjom kontrolom poduzetnika Richarda Qiangdonga Liua („JD Group”). Glavne su djelatnosti grupe JD Group maloprodaja i pružanje platforme za e-trgovinu, prvenstveno u Narodnoj Republici Kini („NRK”). JD Group nudi i tehnološke, financijske i logističke usluge. Gospodarske djelatnosti grupe JD Group u EU-u uključuju maloprodaju, uglavnom pod robnom markom „Joybuy”, te logističke usluge i usluge skladištenja,

— CECONOMY se bavi maloprodajom elektroničkih uređaja za široku potrošnju i kućanskih aparata. CECONOMY također pruža komplementarne usluge i vodi platformu za e-trgovinu.

2. Naznake postojanja stranih subvencija

Na temelju informacija koje su joj dostupne u ovoj fazi Komisija smatra da postoje dostatne naznake da je grupa JD Group možda primila sljedeće strane subvencije u smislu članka 3. Uredbe o stranim subvencijama koje je NRK dodijelio u razdoblju od tri godine prije objave javne ponude za preuzimanje:

— financiranje u obliku dužničkih instrumenata koje su subjektima grupe JD Group odobrile financijske institucije čije se djelovanje može pripisati NRK-u i koji su odobreni po povlaštenim uvjetima koje grupa JD Group ne bi dobila u normalnim tržišnim uvjetima,

— porezne mjere koje je NRK namijenio subjektima grupe JD Group koje su možda bile ograničena na određene poduzetnike na temelju pravila o prihvatljivosti i koje su grupi JD Group potencijalno donijele korist u obliku odricanja od prihoda koji bi inače morala provesti,

— bespovratna sredstva koja je NRK dodijelio subjektima grupe JD Group koja su možda bila ograničena na određene poduzetnike jer se čini da su se temeljila na programima s ograničenom prihvatljivošću ili da se njihova dodjela temeljila na diskrecijskom pravu tijela NRK-a,

— drugi strani financijski doprinosi koji se mogu smatrati stranim subvencijama u korist grupe JD Group, koje će Komisija dodatno preispitati u temeljitom ispitnom postupku.

([1]) Uredba (EU) 2022/2560 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o stranim subvencijama kojima se narušava unutarnje tržište (SL L 330, 23.12.2022., str. 1.).

3. **Naznake narušavanja unutarnjeg tržišta**

Na temelju informacija koje su joj dostupne u ovoj fazi Komisija smatra da postoje dostatne naznake da bi se subvencijama preliminarno utvrđenima u odjeljku 2. mogao poboljšati konkurentski položaj stranaka na unutarnjem tržištu i time stvarno ili potencijalno negativno utjecati na tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu u smislu članka 4. Uredbe o stranim subvencijama na način naveden u nastavku.

Narušavanje u postupku stjecanja

Potencijalne strane subvencije mogle su poboljšati konkurentski položaj grupe JD Group u postupku stjecanja jer su možda:

— oslobodile sredstva za potencijalno financiranje transakcije,

— pridonijele osiguravanju potpore uprave i većinskih dioničara ciljnog poduzetnika za transakciju tako što im je ponuđena visoka premija i pristup potencijalno subvencioniranim logističkim i tehnološkim kapacitetima grupe JD Group.

Potencijalne strane subvencije mogle su promijeniti dinamiku pregovora i odvratiti druge gospodarske subjekte od davanja konkurentnih ponuda za stjecanje ciljnog poduzetnika.

U detaljnom ispitnom postupku Komisija će dodatno istražiti jesu li, među ostalim, strane subvencije mogle grupi JD Group omogućiti da ponudi privlačnije uvjete za stjecanje od onih koji bi prevladavali u uobičajenom tržišnom kontekstu i je li to negativno utjecalo na tržišno natjecanje, primjerice odvraćanjem potencijalnih konkurenata od pokušaja stjecanja ciljnog poduzetnika.

Narušavanje djelatnosti spojenog subjekta nakon transakcije

Potencijalne strane subvencije mogle su osloboditi financijska sredstva i potaknuti razvoj logističkih i tehnoloških kapaciteta grupe JD Group, koji bi mogli biti usmjereni i integrirani u poslovanje spojenog subjekta, što bi mu moglo omogućiti da provodi poslovne strategije štetne za druge gospodarske aktere.

Komisija će u temeljitom ispitnom postupku među ostalim nastaviti procjenjivati hoće li i u kojoj mjeri potencijalne strane subvencije u koncentraciji spojenom subjektu omogućiti da donese strategije koje bi utjecale na uvjete tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu.

4. **Zaključci**

Zbog prethodno navedenih razloga i na temelju informacija dostupnih u ovoj fazi Komisija smatra da postoje dostatne naznake da su grupi JD Group dodijeljene strane subvencije kojima bi se moglo narušiti unutarnje tržište, kako je preliminarno utvrđeno u odjeljcima 2. i 3. Komisija je stoga odlučila pokrenuti temeljitu istragu u skladu s člankom 10. stavkom 3. Uredbe o stranim subvencijama.

5. **Poziv na podnošenje primjedbi**

U skladu s člankom 10. stavkom 3. točkom (d) i člankom 40. stavkom 1. Uredbe o stranim subvencijama ([2]) te člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) 2023/1441, Komisija poziva sve fizičke ili pravne osobe, države članice i treću zemlju koja je dodijelila strane subvencije iz odjeljka 2. na podnošenje komentara. U skladu s člankom 8. stavkom 3. Uredbe (EU) 2023/1441, ako podneseni komentari sadržavaju povjerljive informacije, osoba koja ih je podnijela uz povjerljivu verziju u isto vrijeme podnosi i verziju koja nije povjerljiva.

([2]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2023/1441 od 10. srpnja 2023. o detaljnim pravilima za postupke koje Komisija provodi u skladu s Uredbom (EU) 2022/2560 Europskog parlamenta i Vijeća o stranim subvencijama kojima se narušava unutarnje tržište (SL L 177, 12.7.2023., str. 1.).

U propisno opravdanim slučajevima podnositelji primjedbi mogu zatražiti da se njihov identitet ne otkrije. Anonimnost će se odobriti na temelju izričitog valjanog razloga navedenog u takvom zahtjevu.

Kako bi se u potpunosti uzele u obzir u postupku, primjedbe bi Komisiji trebalo dostaviti najkasnije 10 radnih dana od datuma objave ovog sažetka obavijesti u Službenom listu. Primjedbe se Komisiji mogu uputiti na e-adresu COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu uz navođenje referentne oznake predmeta FS.100253 – JD.COM / CECONOMY.