C/2026/3101

4.6.2026

Asetuksen (EU) 2022/2560 10 artiklan 3 kohdan d alakohdan mukainen ilmoitus perusteellisen tutkimuksen vireillepanosta asiassa FS.100253 – JD.COM / CECONOMY

(C/2026/3101)

Komissio päätti 28. toukokuuta 2026 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560 ([1]), jäljempänä 'asetus', 10 artiklan 3 kohdan mukaisesti panna vireille perusteellisen tutkimuksen edellä mainitussa asiassa, koska sillä oli alustavan tarkastelun perusteella riittävästi viitteitä siitä, että ainakin yhdelle alla kuvatun ilmoitetun keskittymän osapuolelle on myönnetty sisämarkkinoita vääristävää ulkomaista tukea. Ilmoitettua keskittymää koskevan perusteellisen tutkimuksen vireillepano ei rajoita asiassa tehtävää lopullista päätöstä.

1. Ilmoitettu keskittymä

Komissio vastaanotti 17. huhtikuuta 2026 asetuksen 21 artiklan mukaisen ilmoituksen ehdotetusta yrityskeskittymästä, jossa JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH ("JHG", yrityksen JD.com, Inc. ("JD.com") määräysvallassa) hankkii asetuksen 20 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetun yksinomaisen määräysvallan yrityksessä CECONOMY AG ("CECONOMY" tai "kohdeyritys" ja yhdessä JHG:n kanssa "osapuolet") ("liiketoimi").

Ilmoitetun keskittymän osapuolten liiketoiminnan sisältö on seuraava:

— JHG on yrityksen JD.com välillisesti kokonaan omistama tytäryhtiö ja osa viime kädessä Richard Qiangdong Liun määräysvallassa olevaa konsernia ("JD Group"). JD Groupin päätoimialat ovat vähittäiskauppa ja sähköisen kaupan markkina-alustan ylläpito erityisesti Kiinan kansantasavallassa ("Kiina"). Lisäksi JD Group tarjoaa teknologia-, rahoitus- ja logistiikkapalveluja. EU:ssa JD Groupin taloudelliseen toimintaan kuuluu vähittäiskauppa lähinnä tuotemerkillä Joybuy sekä logistiikka- ja varastointipalvelut.

— CECONOMY on kulutuselektroniikan ja kodinkoneiden vähittäismyyjä. Lisäksi se tarjoaa täydentäviä palveluja ja ylläpitää sähköisen kaupan markkina-alustaa.

2. Viitteet ulkomaisesta tuesta

Tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo olevan riittävästi viitteitä siitä, että JD Group on saattanut saada seuraavat asetuksen 3 artiklassa tarkoitetut ulkomaiset tuet, jotka Kiina on myöntänyt julkisesta ostotarjouksesta ilmoittamista edeltäneiden kolmen vuoden aikana:

— rahoituslaitosten, joiden toiminnan voidaan katsoa johtuvan Kiinasta, JD Groupin yhteisöille velkainstrumenttien muodossa myöntämä rahoitus, joka on myönnetty etuuskohteluun perustuvin ehdoin, joita JD Group ei olisi saanut tavanomaisissa markkinaolosuhteissa;

— Kiinan JD Groupin yhteisöille myöntämät verotoimenpiteet, jotka on saatettu rajata tiettyihin yrityksiin niiden tukikelpoisuussääntöjen perusteella ja jotka ovat saattaneet tuottaa JD Groupille etua, koska niiden yhteydessä on luovuttu tuloista, jotka muutoin saataisiin;

— Kiinan JD Groupin yhteisöille myöntämät avustukset, jotka on saatettu rajata tiettyihin yrityksiin, koska ne näyttävät perustuvan järjestelmiin, joihin pääsy on rajoitettua taikka joihin pääsy näyttää perustuvan Kiinan viranomaisten harkintavaltaan;

— muut ulkomaiset taloudelliset panokset, jotka saatetaan katsoa ulkomaisiksi tuiksi JD Groupille. Komissio tarkastelee niitä lähemmin perusteellisessa tutkimuksessa.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2560 annettu 14 päivänä joulukuuta 2022 sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista (EUVL L 330, 23.12.2022, s. 1).

3. **Viitteet sisämarkkinoiden vääristymisestä**

Tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo olevan riittävästi viitteitä siitä, että kohdassa 2 alustavasti yksilöidyt tuet ovat omiaan parantamaan osapuolten kilpailuasemaa sisämarkkinoilla ja voivat siten seuraavasti tosiasiallisesti tai mahdollisesti vaikuttaa kielteisesti kilpailuun sisämarkkinoilla asetuksen 4 artiklassa tarkoitetulla tavalla:

Hankintaprosessin vääristyminen

Mahdolliset ulkomaiset tuet ovat saattaneet parantaa JD Groupin kilpailuasemaa hankintaprosessissa, sillä ne ovat saattaneet

— vapauttaa resursseja liiketoimen mahdollista rahoitusta varten;

— edistää osaltaan kohdeyrityksen johdon ja suurimpien osakkeenomistajien tuen saamista liiketoimelle tarjoamalla näille korkean preemion ja pääsyn JD Groupin mahdollisesti tuettuihin logistisiin ja teknologisiin valmiuksiin.

Mahdolliset ulkomaiset tuet ovat saattaneet muuttaa neuvotteludynamiikkaa ja estää muita talouden toimijoita tekemästä kilpailevia tarjouksia kohdeyrityksen hankkimiseksi.

Komissio tutkii perusteellisessa tutkimuksessa tarkemmin muun muassa sitä, pystyikö JD Group ulkomaisten tukien ansiosta tarjoamaan houkuttelevampia hankintaehtoja verrattuna tavanomaisiin markkinaehtoihin, ja mikäli näin on, vaikuttiko tämä kielteisesti kilpailuun esimerkiksi estämällä mahdollisia kilpailijoita yrittämästä kohdeyrityksen hankkimista.

Vääristymä sulautuman tuloksena syntyneen yrityksen toiminnassa liiketoimen jälkeen

Mahdolliset ulkomaiset tuet ovat saattaneet vapauttaa taloudellisia resursseja ja edistää JD Groupin sellaisten logististen ja teknologisten valmiuksien kehittämistä, jotka voitaisiin ohjata ja sisällyttää sulautuman tuloksena syntyvän yrityksen toimintaan ja joiden ansiosta se voisi mahdollisesti noudattaa muille talouden toimijoille haitallisia liiketoimintastrategioita.

Perusteellisessa tutkimuksessa komissio arvioi edelleen muun muassa sitä, missä määrin keskittymään liittyvät ulkomaiset tuet mahdollistavat sen, että keskittymän tuloksena syntyvä yritys ottaa käyttöön strategioita, jotka vaikuttaisivat kilpailuolosuhteisiin sisämarkkinoilla.

4. **Päätelmät**

Edellä esitetyistä syistä ja tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo olevan riittävästi viitteitä siitä, että JD Groupille on myönnetty 2 ja 3 kohdassa alustavasti yksilöityjä ulkomaisia tukia, jotka voisivat vääristää sisämarkkinoita. Komissio on sen vuoksi päättänyt panna vireille asetuksen 10 artiklan 3 kohdan mukaisen perusteellisen tutkimuksen.

5. **Kehotus esittää huomautuksia**

Asetuksen 10 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja 40 artiklan 1 kohdan sekä asetuksen (EU) 2023/1441 ([2]), jäljempänä 'täytäntöönpanoasetus', 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio kehottaa kaikkia luonnollisia henkilöitä tai oikeushenkilöitä, jäsenvaltioita sekä niitä kolmansia maita, jotka ovat myöntäneet kohdassa 2 yksilöityjä ulkomaisia tukia, esittämään huomautuksensa. Täytäntöönpanoasetuksen 8 artiklan 3 kohdassa säädetään, että jos toimitettuihin kirjallisiin huomautuksiin sisältyy luottamuksellisia tietoja, niiden esittäjän on toimitettava huomautuksista ei-luottamuksellinen versio samaan aikaan luottamuksellisen version kanssa.

([2]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1441, annettu 10 päivänä heinäkuuta 2023, sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560 mukaisten komission menettelyjen yksityiskohdista (EUVL L 177, 12.7.2023, s. 1).

Asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa huomautusten esittäjät voivat pyytää henkilöllisyytensä salassapitämistä. Anonymiteetti myönnetään pyynnössä nimenomaisesti esitetyn hyvän syyn perusteella.

Jotta huomautukset voitaisiin ottaa täysimääräisesti huomioon menettelyssä, ne olisi toimitettava komissiolle 10 työpäivän kuluessa sitä päivää seuraavasta päivästä, jona ilmoitus on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Huomautukset voidaan lähettää komissiolle sähköpostitse osoitteeseen COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu viitteellä FS.100253 – JD.COM / CECONOMY.