C/2026/3101

4.6.2026

Kokkuvõtlik teade põhjaliku uurimise algatamise kohta juhtumis FS.100253 – JD.COM / CECONOMY vastavalt määruse (EL) 2022/2560 artikli 10 lõike 3 punktile d

(C/2026/3101)

28. mail 2026 otsustas komisjon kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2022/2560 ([1]) (edaspidi „välisriigi subsiidiumide määrus“) artikli 10 lõikega 3 algatada eespool nimetatud juhtumi suhtes põhjaliku uurimise, olles esialgse läbivaatamise põhjal leidnud piisavalt tõendeid selle kohta, et vähemalt üks allpool kirjeldatud teatatud koondumise osaline on saanud välisriigi subsiidiume, mis moonutavad siseturgu. Põhjaliku uurimise algatamine seoses teatatud koondumisega ei mõjuta lõplikku otsust selles juhtumis.

1. Teatatud koondumine

17. aprillil 2026 sai komisjon välisriigi subsiidiumide määruse artikli 21 kohase teatise kavandatava koondumise kohta, millega JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH („JHG“, mis on ettevõtja JD.com, Inc. („Jd.com“) kontrolli all) omandab ettevõtja CECONOMY AG („CECONOMY“ või „sihtettevõtja“, koos ettevõtjaga JHG „osalised“) üle täieliku ainukontrolli välisriigi subsiidiumide määruse artikli 20 lõike 1 punkti b tähenduses (edaspidi „tehing“).

Teatatud koondumise osaliste äritegevus on järgmine:

— JHG on kaudselt täielikult ettevõtjale JD.com kuuluv tütarettevõtja ja on osa grupist, mis on Richard Qiangdong Liu kontrolli all (edaspidi „JD grupp“). JD grupp tegutseb eelkõige jaemüügisektoris ja e-kaubanduse platvormi operaatorina peamiselt Hiina Rahvavabariigis (edaspidi „Hiina RV“). Lisaks osutab JD grupp tehnoloogia-, finants- ja logistikateenuseid. ELis tegutseb JD grupp jaemüügisektoris, peamiselt kaubamärgi „Joybuy“ all, aga ka logistika- ja ladustamisteenuste valdkonnas.

— CECONOMY on tarbeelektroonika ja kodumasinate jaemüüja. CECONOMY osutab ka seotud teenuseid ja haldab e-kaubanduse platvormi.

2. Tõendid välisriigi subsiidiumide olemasolu kohta

Praeguses etapis kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et JD grupp võis kolme aasta jooksul enne avaliku ülevõtmispakkumise väljakuulutamist saada Hiina RVst järgmisi välisriigi subsiidiume välisriigi subsiidiumide määruse artikli 3 tähenduses.

— Rahastamine võlainstrumentide kaudu, mida andsid JD grupi üksustele finantsasutused, kelle tegevus on seostatav Hiina RVga, ja mida anti soodustingimustel, mida JD grupp ei oleks tavapärastel turutingimustel saanud.

— Hiina RV poolt JD grupi üksuste suhtes kohaldatud maksumeetmed, mis võisid oma toetuskõlblikkuse nõuete tõttu piirduda teatavate ettevõtjatega ning tuua JD grupile kasu maksutulust loobumise näol, mida ta muidu ei oleks saanud.

— Hiina RV poolt JD grupi üksustele antud toetused, mis võisid piirduda teatavate ettevõtjatega, kuna näib, et toetused põhinevad piiratud toetuskõlblikkusega kavadel või nende andmine põhineb Hiina ametiasutuste kaalutlusõigusel.

— Muud välisriigi rahalised toetused, mis võivad kvalifitseeruda JD grupile antud välisriigi subsiidiumideks ja mille komisjon vaatab täiendavalt läbi põhjaliku uurimise käigus.

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2022/2560, 14. detsember 2022 mis käsitleb siseturgu moonutavaid välisriigi subsiidiume (ELT L 330, 23.12.2022, lk 1).

3. **Tõendid siseturu moonutuse kohta**

Praegusel etapil kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et punktis 2 esialgu kindlaks tehtud subsiidiumid võivad parandada osaliste konkurentsipositsiooni siseturul ning seeläbi mõjutavad tegelikult negatiivselt konkurentsi siseturul või võivad seda teha välisriigi subsiidiumide määruse artikli 4 tähenduses järgmiselt.

Omandamisprotsessi moonutamine

Võimalikud välisriigi subsiidiumid võisid parandada JD grupi konkurentsipositsiooni omandamisprotsessis, kuna need võisid:

— vabastada vahendeid tehingu võimalikuks rahastamiseks;

— aidata kaasa sihtettevõtja juhtkonna ja peamiste aktsionäride toetuse kindlustamisele tehingule, pakkudes neile kõrget tootlikkust ja juurdepääsu JD grupi potentsiaalselt subsideeritud logistika- ja tehnoloogiavõimekusele.

Võimalikud välisriigi subsiidiumid võisid muuta läbirääkimiste dünaamikat ja heidutada teisi ettevõtjaid tegemast konkureerivaid pakkumisi sihtettevõtja omandamiseks.

Põhjaliku uurimise käigus uurib komisjon täiendavalt muu hulgas seda, kas välisriigi subsiidiumid võisid hõlbustada JD grupil pakkuda omandamiseks soodsamaid tingimusi kui need, mis oleksid kehtinud tavapärases turuolukorras, ning kas need mõjutasid seeläbi negatiivselt konkurentsi, näiteks heidutades potentsiaalseid konkurente püüdlemast sihtettevõtja omandamise poole.

Ühinenud üksuse tegevuse moonutamine pärast tehingut

Võimalikud välisriigi subsiidiumid võisid vabastada rahalisi vahendeid ja toetada JD grupi logistika- ja tehnoloogiavõimekust, mida võidakse suunata ühinenud üksuse tegevusse ja sellesse integreerida, võimaldades tal rakendada teisi ettevõtjaid kahjustavaid äristrateegiaid.

Komisjon uurib põhjaliku uurimise käigus täiendavalt muu hulgas seda, kas ja millisel määral koondumisega seotud võimalikud välisriigi subsiidiumid võimaldavad ühinenud üksusel järgida strateegiaid, mis mõjutaksid konkurentsitingimusi siseturul.

4. **Järeldused**

Eespool nimetatud põhjustel ja praeguses etapis kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et JD grupp on saanud välisriigi subsiidiume, mis võivad moonutada siseturgu, nagu on esialgselt kindlaks tehtud 2. ja 3. jaos. Seepärast on komisjon otsustanud algatada põhjaliku uurimise vastavalt välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõikele 3.

5. **Kutse märkuste esitamiseks**

Kooskõlas välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõike 3 punktiga d ja artikli 40 lõikega 1 ning rakendusmääruse (EL) 2023/1441 (edaspidi „välisriigi subsiidiumide rakendusmäärus“) ([2]) artikli 8 lõikega 1 kutsub komisjon kõiki füüsilisi või juriidilisi isikuid ja liikmesriike ning punktis 2 nimetatud välisriigi subsiidiume andnud kolmandat riiki üles esitama oma märkused. Kui esitatud kirjalikud märkused sisaldavad konfidentsiaalset teavet, esitab teabe esitaja kooskõlas välisriigi subsiidiumide rakendusmääruse artikli 8 lõikega 3 samaaegselt esildise konfidentsiaalse versiooniga ka selle mittekonfidentsiaalse versiooni.

([2]) Komisjoni 10. juuli 2023. aasta rakendusmäärus (EL) 2023/1441 üksikasjaliku korra kohta, mille alusel komisjon korraldab menetlusi vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2022/2560, mis käsitleb siseturgu moonutavaid välisriigi subsiidiume (ELT L 177, 12.7.2023, lk 1).

Nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel võivad märkuste esitajad nõuda, et nende isikut ei avalikustataks. Anonüümsus tagatakse taotluses esitatud selgel ja mõjuval põhjusel.

Selleks et neid märkusi menetluses täielikult arvesse võtta, peaks komisjon saama need hiljemalt 10 tööpäeva jooksul pärast käesoleva kokkuvõtliku teate avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*. Märkusi võib saata komisjonile e-postiga aadressil COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu, lisades viite FS.100253 – JD.COM / CECONOMY.