(Rättsakter som antagits med tillämpning av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen)

RÅDETS GEMENSAMMA ÅTGÄRD 2006/623/GUSP

av den 15 september 2006

om inrättande av en EU-grupp som skall bidra till förberedelserna inför inrättandet av ett eventuellt internationellt civilt uppdrag i Kosovo, som även innefattar Europeiska unionens särskilda representant (ICM/EUSR-förberedelsegrupp)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA GEMENSAMMA ÅTGÄRD

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 14 och artikel 25 tredje stycket, och

av följande skäl:

(1) Under ledning av FN:s sändebud för statusförhandlingarna, Martti Ahtisaari, inleddes i början av november 2005 i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1244 en process för att fastställa Kosovos framtida status. Goda resultat av denna process är avgörande inte bara för att ge Kosovos folk ett klarare perspektiv utan även för den övergripande stabiliteten i regionen.

(2) Förenta nationerna kommer att behålla sitt fulla engagemang i Kosovo tills säkerhetsrådets resolution 1244 löper ut. FN har emellertid förklarat att organisationen inte längre kommer att ta ledningen för en eventuell närvaro efter det att statusförhandlingarna har slutförts. EU har ett vitalt intresse av ett positivt resultat av denna process samt ansvar och resurser för att bidra till detta. EU har förklarat att det är berett att stärka sin roll i Kosovo efter ett avtal om statusen. EU kommer sålunda att i en komplex miljö behöva ta på sig en betydelsefull roll i Kosovo.

(3) Stabiliserings- och associeringsprocessen utgör den strategiska ramen för EU:s politik i förhållande till regionen västra Balkan, och dess instrument står öppna för Kosovo, däribland ett europeiskt partnerskap samt en politisk och teknisk dialog inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessens kontrollmekanism (Tracking Mechanism) och därtill hörande stödprogram från gemenskapen.

(4) Den 12 juli 2006 överlämnade generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionsledamoten Olli Rehn sin rapport om EU:s framtida roll och bidrag i Kosovo till rådet. I rapporten analyserades arten, storleken och befogenheterna när det gäller ett framtida internationellt engagemang, EU:s roll efter ett avtal om statusen och hur Kosovos framtida EU-perspektiv rent praktiskt skall förverkligas utan att resultatet av förhandlingarna om statusen föregreps.

(5) I rapporten betonades att det framtida internationella civila uppdraget i Kosovo (ICM) bör grundas på en resolution från FN:s säkerhetsråd. Det bör garantera genomförandet av de icke-militära aspekterna av statusavtalet. Det internationella civila uppdraget kommer att arbeta med Kosovos myndigheter för att stödja genomförandet av statusavtalet och utöva befogenheter att gripa in om det behövs.

(6) I rapporten rekommenderades att det internationella civila uppdragets chef, som kommer att vara det internationella samfundets representant, utsedd av FN:s säkerhetsråd, även bör vara EU:s särskilda representant (EUSR). Det internationella samfundets representant/EU:s särskilda representant kommer att ta på sig den centrala samordnande rollen tillsammans med andra internationella aktörer i alla frågor rörande genomförandet av statusavtalet och skapa lämpliga mekanismer. Han/hon kommer att vara en EU-medborgare som utses i samband med statusavtalet. En viktig del av hans/hennes mandat bör vara att spela en betydande roll vid inrättandet av det internationella civila uppdraget under övergångsperioden mellan beslutet om status och slutet på Unmiks mandat.

(7) I rapporten rekommenderades det även att det snarast möjligt bör inrättas en EU-grupp för att bidra till förberedelserna för det internationella civila uppdraget, som även innefattar Europeiska unionens särskilda representant. Europeiska kommissionen bör till fullo vara knuten till denna insats. Förberedelserna för det internationella civila uppdraget bör genomföras i nära samarbete med andra viktiga internationella aktörer (särskilt Unosek, Unmik, Förenta staterna).

(8) I ett brev till generalsekreteraren/den höge representanten den 11 augusti 2006 välkomnade FN:s generalsekreterares t.f. särskilda representant för Kosovo Steven P. Schook EU:s medverkan i diskussionerna om det framtida internationella engagemanget i Kosovo och uppmanade EU att sätta in en ICM/EUSR-förberedelsegrupp i Pristina.

(9) Den 10 april 2006 antog rådet gemensam åtgärd 2006/304/GUSP [1] om inrättande av en EU-planeringsgrupp i EU (EUPT Kosovo) för en eventuell EU-ledd krishanteringsinsats i Kosovo. ICM/EUSR-förberedelsegruppens verksamhet bör nära samordnas med planeringsgruppens.

(10) I enlighet med riktlinjerna från Europeiska rådets möte i Nice den 7–9 december 2000 bör denna gemensamma åtgärd fastställa generalsekreterarens/den höge representantens roll enligt artikel 18.3 och artikel 26 i fördraget.

(11) I artikel 14.1 i fördraget föreskrivs att det skall anges ett finansiellt referensbelopp för den gemensamma åtgärdens hela varaktighet. De belopp som anges för finansiering genom Europeiska unionens allmänna budget skall ses som ett uttryck för den lagstiftande myndighetens vilja och förutsätter att åtagandebemyndiganden kan utfärdas under respektive budgetår.

(12) Mandatet för ICM/EUSR-förberedelsegruppen kommer att genomföras i en situation där stabiliteten inte till fullo kan säkras och som kan inverka menligt på den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitikens mål i enlighet med artikel 11 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte

1. Europeiska unionen inrättar härmed en grupp som skall bidra till förberedelserna inför inrättandet av ett eventuellt internationellt civilt uppdrag i Kosovo, som även innefattar Europeiska unionens särskilda representant (ICM/EUSR-förberedelsegrupp). ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall vara operativ senast i slutet av september 2006.

2. Syftet för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall vara att

— bidra till förberedelserna för inrättandet av ett eventuellt internationellt civilt uppdrag, i samarbete med det internationella samfundet och Kosovos institutioner, och i nära samordning med Unmik när det gäller både dess planer att slutföra genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1244 och nödvändiga arrangemang för övergången till ett eventuellt internationellt civilt uppdrag,

— i fullt samarbete med Europeiska kommissionen och i samråd med det internationella samfundet och Kosovos institutioner förbereda innehållet i det framtida EU- bidraget till ett eventuellt internationellt civilt uppdrag,

— utan att det påverkar gemenskapens behörighet och mandatet för planeringsgruppen EUPT Kosovo sörja för en samlad, konsekvent och integrerad EU-roll i Kosovo när det gäller lämpliga förberedelser inför EU:s stöd till genomförandet av statusavtal.

Artikel 2

Uppgifter

För att fullgöra sin målsättning skall ICM/EUSR-förberedelsegruppen inrikta sig på följande uppgifter:

1. Föra en nära dialog, särskilt via den informella arbetsgruppen för det internationella civila uppdraget, med alla viktiga lokala och internationella partner om deras åsikter om förberedelserna inför ett eventuellt internationellt civilt uppdrag.

2. Tillsammans med internationella partner och i samråd med Unosek inleda arbetet med att fastställa faktorer för funktioner, struktur och personalstyrka för ett eventuellt internationellt civilt uppdrag, inklusive fördelning av ansvar och bidrag mellan internationella aktörer samt eventuella övergångsarrangemang.

3. Inleda arbetet med att fastställa alla nödvändiga inslag i EU:s bidrag till ett eventuellt internationellt civilt uppdrag, som även innefattar Europeiska unionens särskilda representant.

4. Samordna nära med alla relevanta lokala och internationella partner i enlighet med artikel 10.

Artikel 3

Struktur

ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall ha ett kontor för chefen för förberedelsegruppen i Pristina, en grupp med rådgivare och en administrationsgrupp. Förberedelsegruppen skall sättas in successivt med beaktande av framstegen i förhandlingarna om status.

Artikel 4

Chef för ICM/EUSR-förberedelsegruppen samt personal

1. Torbjörn Sohlström utnämns härmed till chef för ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

2. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall ansvara för ledning och samordning av verksamhet inom ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

[1] EUT L 112, 26.4.2006, s. 19.

3. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall ansvara för den löpande ledningen av förberedelsegruppen samt för personalfrågor och disciplinära frågor. När det gäller utstationerad personal skall disciplinära åtgärder vidtas av den berörda nationella myndigheten eller EU-myndigheten.

4. ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall främst bestå av civil personal som utstationeras av medlemsstaterna eller EU:s institutioner. Varje medlemsstat eller EU-institution skall stå för kostnaderna för all egen utstationerad personal, inklusive löner, sjukförsäkring, resekostnader till och från Kosovo samt traktamenten förutom dagtraktamenten.

5. ICM/EUSR-förberedelsegruppen får även vid behov rekrytera internationell personal och lokalanställda på kontraktsbasis.

6. All personal i ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall kvarstå under sin respektive utstationerande medlemsstats eller EU-institutions ledning, men skall utföra sina uppgifter och agera med enbart EU:s stödåtgärds bästa för ögonen. All personal skall iaktta de säkerhetsprinciper och miniminormer som fastställs i rådets beslut 2001/264/EG av den 19 mars 2001 om antagande av rådets säkerhetsbestämmelser (nedan kallade ”rådets säkerhetsbestämmelser”) ([1]).

Artikel 5

Befälsordning

1. ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall vara organiserad enligt en enhetlig befälsordning enligt följande:

2. Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) skall ansvara för politisk kontroll över och strategisk ledning av ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

3. Generalsekreteraren/den höge representanten skall ge vägledning till chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

4. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall leda gruppen och ansvara för den dagliga ledningen.

5. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall rapportera till generalsekreteraren/den höge representanten.

Artikel 6

Politisk kontroll och strategisk ledning

1. Kusp skall på rådets ansvar utöva politisk kontroll över och strategisk ledning av ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

2. Rådet bemyndigar härmed Kusp att fatta lämpliga beslut i enlighet med artikel 25.3 i fördraget om Europeiska unionen. Detta bemyndigande skall innefatta befogenhet att utnämna en chef för ICM/EUSR-förberedelsegruppen på förslag av generalsekreteraren/den höge representanten. Rådet skall behålla behörigheten att besluta om målen för och avslutandet av ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

3. Kusp skall regelbundet erhålla rapporter och får begära särskilda rapporter från chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen om hur de uppgifter som nämns i artikel 2 genomförs och om samordningen med de övriga aktörer som avses i artikel 10. Kusp får, när så bedöms lämpligt, inbjuda chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen till kommitténs möten.

4. Kusp skall regelbundet rapportera till rådet.

Artikel 7

Tredjeländers deltagande

Utan att det påverkar självständigheten i EU:s beslutsfattande och EU:s gemensamma institutionella ram skall anslutande stater inbjudas att bidra till ICM/EUSR-förberedelsegruppen, förutsatt att de står för kostnaderna för den personal de utstationerar, inbegripet löner, sjukförsäkring, traktamenten, högriskförsäkring och kostnader för resor till och från uppdragsområdet, och att de på lämpligt sätt bidrar till de löpande kostnaderna för ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

Artikel 8

Säkerhet

1. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall ansvara för förberedelsegruppens säkerhet och skall, i samråd med säkerhetsavdelningen vid Europeiska unionens generalsekretariat, ansvara för att de minimisäkerhetskrav som gäller för uppdraget uppfylls.

2. ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall ha en särskild tjänsteman som ansvarar för säkerheten och som rapporterar till chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen.

Artikel 9

Finansiella arrangemang

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall vara 869 000 EUR.

([1]) EGT L 101, 11.4.2001, s. 1. Beslutet senast ändrat genom beslut 2005/952/EG (EUT L 346, 29.12.2005, s. 18).

2. De utgifter som finansieras genom det belopp som anges i punkt 1 skall förvaltas i enlighet med de regler och förfaranden som gäller för EU:s allmänna budget med undantaget att eventuell förhandsfinansiering inte skall förbli gemenskapens egendom.

3. ICM/EUSR-förberedelsegruppens chef skall lämna fullständig rapport till kommissionen och stå under dennas tillsyn när det gäller den verksamhet som bedrivs inom ramen för hans anställning. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall därför teckna ett kontrakt med kommissionen.

4. I de finansiella arrangemangen skall de operativa kraven för ICM/EUSR-förberedelsegruppen respekteras.

5. Utgifter skall berättiga till bidrag från och med den dag då denna gemensamma åtgärd träder i kraft.

Artikel 10

Samordning med andra aktörer

1. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall tillsammans med internationella partner och i nära samråd med Unmik leda arbetet i den informella arbetsgruppen för det internationella civila uppdraget.

2. ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall regelbundet sammanträda med planeringsgruppen EUPT Kosovo och med andra EU-aktörer för att sörja för nära samordning och samstämmighet i förberedelserna för planeringen av EU:s engagemang efter det att statusförhandlingarna slutförts.

3. En nära samordning mellan EU och alla berörda aktörer, däribland FN/Unmik, Unosek, OSSE och Nato/Kfor samt övriga centrala aktörer, som Förenta staterna och Ryssland, kommer liksom tidigare att trygga komplementaritet och synergism i det internationella samfundets insatser. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall därför spela en aktiv roll i den informella ledningen för de framtida arrangemangen i Pristina.

4. Chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall vid utförandet av sina uppgifter delta i de EU-samordningsmekanismer som inrättas i Pristina i Kosovo.

5. Samtliga EU:s medlemsstater skall hållas fullständigt underrättade om samordningsprocessen.

Artikel 11

Status för förberedelsegruppens personal

1. Om så krävs kommer status för ICM/EUSR-förberedelsegruppens personal i Kosovo, inbegripet eventuella privilegier, immunitet och andra garantier som behövs för att ICM/EUSR-förberedelsegruppen skall kunna inrättas och fungera smidigt, att fastställas i enlighet med förfarandet i artikel 24 i fördraget om Europeiska unionen. Generalsekreteraren/den höge representanten, som biträder ordförandeskapet, får på dess vägnar förhandla om ett avtal om detta.

2. Den medlemsstat eller EU-institution som har utstationerat en medlem av personalen skall vara ansvarig för alla yrkanden i samband med utstationeringen som kommer från eller rör personen i fråga. Medlemsstaten eller EU-institutionen i fråga skall vara ansvarig för att i förekommande fall väcka talan mot den utstationerade personen.

3. Anställningsvillkor samt rättigheter och skyldigheter för internationell personal och lokalanställda skall fastställas i kontrakt mellan chefen för ICM/EUSR-förberedelsegruppen och personen i fråga.

Artikel 12

Gemenskapens verksamhet

I enlighet med artikel 3 andra stycket i fördraget om Europeiska unionen skall rådet och kommissionen, var och en inom ramen för sina befogenheter, säkerställa att det råder samstämmighet mellan genomförandet av denna gemensamma åtgärd och gemenskapens relationer med omvärlden. Rådet och kommissionen skall samarbeta i detta syfte.

Artikel 13

Utlämnande av sekretessbelagda uppgifter

1. Generalsekreteraren/den höge representanten skall vara bemyndigad att, i enlighet med rådets säkerhetsbestämmelser, till Nato/Kfor lämna ut sekretessbelagda EU-uppgifter och EU-handlingar som framtagits för åtgärden, upp till nivån ”CONFIDENTIEL UE”.

2. Generalsekreteraren/den höge representanten skall vara bemyndigad att, alltefter ICM/EUSR-förberedelsegruppens operativa behov och i enlighet med rådets säkerhetsbestämmelser, till FN/Unmik och OSSE lämna ut sekretessbelagda EU-uppgifter och EU-handlingar som framtagits för åtgärden, upp till nivån ”RESTREINT UE”. Lokala arrangemang skall utformas för detta ändamål.

3. Generalsekreteraren/den höge representanten skall vara bemyndigad att till tredje part som är associerad till denna gemensamma åtgärd lämna ut icke-sekretessbelagda EU-handlingar med anknytning till rådets överläggningar om åtgärden vilka omfattas av sekretess enligt artikel 6.1 i rådets beslut 2004/338/EG, Euratom av den 22 mars 2004 om antagande av rådets arbetsordning ([1]).

Artikel 14

Ikraftträdande och upphörande

1. Denna gemensamma åtgärd träder i kraft samma dag som den antas.

2. Den upphör att gälla den 31 mars 2007 eller den dag då EU:s särskilda representant för Kosovo utnämns, om utnämningen av EU:s särskilda representant inträffar före den 31 mars 2007.

Artikel 15

Offentliggörande

Denna gemensamma åtgärd skall offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdad i Bryssel den 15 september 2006.

På rådets vägnar

E. TUOMIOJA

Ordförande

([1]) EUT L 106, 15.4.2004, s. 22. Beslutet senast ändrat genom beslut 2006/34/EG, Euratom (EUT L 22, 26.1.2006, s. 32).