2026/2316

16.10.2026

DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2026/2316

z dnia 15 października 2026 r.

w sprawie uznania dobrowolnego systemu „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED" w odniesieniu do wykazania zgodności z wymogami dotyczącymi biopaliw, biopłynów, paliw z biomasy, paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego i pochodzących z recyklingu paliw węglowych określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 oraz w sprawie uchylenia decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2022/607

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych ([1]), w szczególności jej art. 30 ust. 4 i 5,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dyrektywie (UE) 2018/2001 określono wymogi dotyczące niektórych paliw, a mianowicie biopaliw, biopłynów, paliw z biomasy, paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego i pochodzących z recyklingu paliw węglowych, w celu zapewnienia, aby mogły one być zaliczane na poczet celów określonych w tej dyrektywie tylko wtedy, gdy zostały wyprodukowane w sposób zrównoważony i emitują mniej gazów cieplarnianych w porównaniu z paliwami kopalnymi. W art. 29 dyrektywy (UE) 2018/2001 ustanowiono kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych odnośnie do biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy.

(2) W art. 26 dyrektywy (UE) 2018/2001 i w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2019/807 ([2]) określono z jednej strony kryteria służące ustaleniu, które surowce do produkcji biopaliw, biopłynów lub paliw z biomasy charakteryzują się wysokim ryzykiem spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, a z drugiej strony, które biopaliwa, biopłyny lub paliwa z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów spełniające określone warunki mogą być certyfikowane jako charakteryzujące się niskim ryzykiem spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów.

(3) W art. 27 ust. 6 dyrektywy (UE) 2018/2001 oraz w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/1184 ([3]) ustanowiono przepisy dotyczące udziału odnawialnej energii elektrycznej wykorzystywanej do produkcji paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego. W art. 29a ust. 1 i 2 dyrektywy (UE) 2018/2001 ustanowiono kryteria ograniczania emisji gazów cieplarnianych odnośnie do paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego i pochodzących z recyklingu paliw węglowych. W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/1185 ([4]) ustanowiono przepisy określające metodykę oceny ograniczenia emisji gazów cieplarnianych zarówno dzięki paliwom odnawialnym pochodzenia niebiologicznego, jak i pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym. Art. 31a ust. 2 dyrektywy (UE) 2018/2001 zawiera wymóg, aby podmioty gospodarcze wprowadzały do unijnej bazy danych informacje o przeprowadzonych transakcjach oraz o właściwościach zarówno: (i) ciekłych i gazowych paliw odnawialnych, jak i (ii) pochodzących z recyklingu paliw węglowych.

([1]) Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj.

([2]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/807 z dnia 13 marca 2019 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 w odniesieniu do określania surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla oraz certyfikowania biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów (Dz.U. L 133 z 21.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/807/oj).

([3]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/1184 z dnia 10 lutego 2023 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 przez ustanowienie unijnej metodyki określającej szczegółowe zasady produkcji paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego (Dz.U. L 157 z 20.6.2023, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1184/2024-06-10).

([4]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/1185 z dnia 10 lutego 2023 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 poprzez ustanowienie minimalnego progu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w przypadku pochodzących z recyklingu paliw węglowych oraz poprzez określenie metodyki oceny ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, uzyskanego dzięki odnawialnym ciekłym i gazowym paliwom transportowym pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym (Dz.U. L 157 z 20.6.2023, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1185/oj).

(4) Dobrowolne systemy odgrywają ważną rolę w dostarczaniu dowodów zgodności z kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych odnośnie do biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy. Zgodnie z dyrektywą (UE) 2018/2001 dobrowolne systemy mogą być wykorzystywane do poświadczania zgodności wszystkich paliw wyprodukowanych z biomasy z kryteriami zrównoważonego rozwoju określonymi w tej dyrektywie oraz do dostarczania dokładnych danych na temat ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dzięki tym paliwom. Co więcej, dobrowolne systemy mogą być wykorzystywane do poświadczania zgodności paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego i pochodzących z recyklingu paliw węglowych z kryteriami ograniczania emisji gazów cieplarnianych określonymi w art. 29a tej dyrektywy z zastosowaniem metodyki określonej w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/1185, a także do udowodniania zgodności z art. 27 ust. 6 dyrektywy (UE) 2018/2001 i rozporządzeniem delegowanym (UE) 2023/1184 odnośnie do obliczania udziału odnawialnej energii elektrycznej wykorzystywanej do produkcji paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego. Zgodnie z art. 31a ust. 5 dyrektywy (UE) 2018/2001 dobrowolne systemy mogą również służyć do wykazania, że podmioty gospodarcze wprowadzają dokładne informacje do unijnej lub krajowej bazy danych na temat niektórych paliw odnawialnych i pochodzących z recyklingu paliw węglowych. Komisja może zdecydować, że dobrowolne systemy krajowe lub międzynarodowe mogą służyć wszystkim lub niektórym z tych celów.

(5) W dniu 27 sierpnia 2020 r. przedłożono Komisji wniosek o uznanie dobrowolnego systemu „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED" (system RSB) na podstawie art. 30 ust. 4 dyrektywy (UE) 2018/2001. Komisja oceniła system i zidentyfikowała pewne kwestie wymagające zmiany.

(6) W dniu 24 czerwca 2021 r. ponownie przedłożono wniosek o uznanie systemu RSB, uwzględniając kwestie zidentyfikowane przez Komisję. W odpowiedzi Komisja przyjęła decyzję wykonawczą (UE) 2022/607 ([5]), w której uznała system RSB za wykazujący zgodność biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy z: (i) kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych określonymi w art. 29 ust. 2–5 i 10 dyrektywy (UE) 2018/2001, (ii) kryteriami niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2019/807 oraz (iii) obowiązkiem wprowadzania dokładnych informacji do unijnej lub krajowej bazy danych dotyczących paliw odnawialnych i pochodzących z recyklingu paliw węglowych w sektorze transportu zgodnie z art. 28 ust. 4 tej dyrektywy (UE) 2018/2001 w wersji obowiązującej w dniu 19 listopada 2023 r. System RSB został ponadto uznany na potrzeby wykazywania zgodności biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy do celów art. 29 ust. 10 dyrektywy (UE) 2018/2001, gdyż zapewnia przekazywanie wszystkich istotnych informacji od podmiotów gospodarczych na wyższych ogniwach łańcucha kontroli do podmiotów gospodarczych na niższych ogniwach tego łańcucha.

(7) W dniu 15 lipca 2025 r. przedłożono Komisji kolejny wniosek o uznanie systemu RSB na podstawie art. 30 ust. 4 dyrektywy (UE) 2018/2001 na potrzeby produkcji paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego i pochodzących z recyklingu paliw węglowych. Komisja oceniła system w oparciu o nowy wniosek i zidentyfikowała pewne kwestie wymagające zmiany. W ponownie złożonym wniosku o uznanie RSB z dnia 30 września 2025 r. poprawnie uwzględniono te kwestie.

(8) W związku z tym Komisja stwierdziła, że system: (i) odpowiednio uwzględnia przepisy ustanowione w art. 27 ust. 6 dyrektywy (UE) 2018/2001 i w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/1184 dotyczące produkcji paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego; (ii) dostarcza dokładnych danych dotyczących ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dzięki paliwom odnawialnym pochodzenia niebiologicznego i pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym do celów art. 29a ust. 1 i 2 tej dyrektywy; oraz (iii) jest zgodny z metodyką określoną w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/1185, stosowaną do obliczania ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w odniesieniu do tych paliw.

(9) Jeśli chodzi o biopaliwa, biopłyny i paliwa z biomasy, system uwzględnia wszystkie surowce, w tym odpady i pozostałości, oraz cały łańcuch kontroli (w przypadku biometanu od jednostki produkcyjnej do punktu wtłaczania do wzajemnie połączonej infrastruktury gazowej). System uwzględnia również wszystkie rodzaje paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego i pochodzących z recyklingu paliw węglowych, a także cały łańcuch kontroli pochodzenia produktu. Ma on globalny zasięg geograficzny.

(10) Oceniając system RSB Komisja stwierdziła również, że odpowiada on stosownym normom wiarygodności, przejrzystości i niezależności audytu, jak również spełnia – w odniesieniu do biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy – wymogi dotyczące metodyki określone w załącznikach V i VI do dyrektywy (UE) 2018/2001.

([5]) Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2022/607 z dnia 8 kwietnia 2022 r. w sprawie zatwierdzenia dobrowolnego systemu „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED" w odniesieniu do wykazania zgodności z wymogami ustanowionymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 dotyczącymi biopaliw, biopłynów, paliw z biomasy, odnawialnych paliw ciekłych i gazowych pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzących z recyklingu paliw węglowych (Dz.U. L 114 z 12.4.2022, s. 197, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/607/oj).

(11) Co więcej, system stosuje metodykę bilansu masy zgodnie z wymogami art. 30 ust. 1 i 2 dyrektywy (UE) 2018/2001.

(12) Ponadto oceniając system RSB, Komisja stwierdziła również, że jest on zgodny z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2022/996 ([6]).

(13) Przez wzgląd na przejrzystość i jasność należy w kompleksowy sposób określić wszystkie kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych, które uznaje się za odpowiednio objęte systemem RSB. Decyzję wykonawczą (UE) 2022/607 należy zatem uchylić i zastąpić niniejszą decyzją.

(14) Informacja o uznaniu systemu RSB powinna zostać udostępniona przez Komisję w sekcji poświęconej dobrowolnym systemom na stronie internetowej Europa.

(15) Środki przewidziane w tej decyzji są zgodne z opinią Komitetu ds. Zrównoważonego Charakteru Biopaliw, Biopłynów i Paliw z Biomasy,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Dobrowolny system „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED", przedłożony Komisji do uznania w dniach 24 czerwca 2021 r. i 30 września 2025 r., wykazuje, w odniesieniu do paliw odnawialnych i pochodzących z recyklingu paliw węglowych objętych audytem w ramach systemu, co następuje:

a) zgodność partii biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy z kryteriami zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych określonymi w art. 29 ust. 2–5 i 10 dyrektywy (UE) 2018/2001;

b) zgodność partii biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy z kryteriami niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2019/807;

c) dokładne dane dotyczące ograniczenia emisji gazów cieplarnianych do celów art. 29 ust. 10 dyrektywy (UE) 2018/2001, gdyż zapewnia przekazywanie wszystkich istotnych informacji od podmiotów gospodarczych na wyższych ogniwach łańcucha kontroli do podmiotów gospodarczych na niższych ogniwach tego łańcucha;

d) zgodność partii paliw pochodzenia niebiologicznego z art. 27 ust. 6 akapity od pierwszego do czwartego dyrektywy (UE) 2018/2001 oraz z odpowiednimi kryteriami określonymi w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/1184;

e) dokładne dane na temat ograniczenia emisji gazów cieplarnianych dzięki paliwom odnawialnym pochodzenia niebiologicznego oraz pochodzącym z recyklingu paliwom węglowym do celów art. 29a ust. 1 i 2 dyrektywy (UE) 2018/2001 oraz obliczenie tego ograniczenia zgodnie z metodyką określoną w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/1185;

f) przestrzeganie przez podmioty gospodarcze obowiązku wprowadzenia do unijnej lub krajowej bazy danych dokładnych danych na temat ciekłych i gazowych paliw odnawialnych pochodzących z recyklingu paliw węglowych zgodnie z art. 31a ust. 2 dyrektywy (UE) 2018/2001.

Artykuł 2

W przypadku gdy zakres dobrowolnego systemu „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED", w wersji przedłożonej Komisji do uznania w dniu 24 czerwca 2021 r. i 30 września 2025 r., ulegnie zmianom, które mogłyby mieć wpływ na podstawę wydania niniejszej decyzji, dobrowolny system „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED" niezwłocznie powiadamia o takich zmianach Komisję.

Komisja przeprowadza ocenę zgłoszonych zmian, aby ustalić, czy dobrowolny system „Roundtable on Sustainable Biomaterials (RSB) EU RED" w dalszym ciągu odpowiednio uwzględnia kryteria, w odniesieniu do których został uznany.

([6]) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2022/996 z dnia 14 czerwca 2022 r. w sprawie zasad weryfikacji kryteriów zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz kryteriów niskiego ryzyka spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów (Dz.U. L 168 z 27.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/996/oj).

Artykuł 3

Decyzja wykonawcza (UE) 2022/607 traci moc.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się do dnia 5 listopada 2031 r.

Sporządzono w Brukseli dnia 15 października 2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN