III

(Pripravljalni akti)

EVROPSKI EKONOMSKO-SOCIALNI ODBOR

527. PLENARNO ZASEDANJE EESO 5. IN 6. JULIJA 2017

Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora – Predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2010/40/EU glede obdobja za sprejemanje delegiranih aktov

(COM(2017) 136 final – 2017/0060 (COD))

(2017/C 345/10)

Poročevalec: **Jorge PEGADO LIZ**

Zaprosilo	Evropski parlament, 3. 4. 2017
	Svet, 31. 3. 2017
Pravna podlaga	člen 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije
Pristojnost	strokovna skupina za enotni trg, proizvodnjo in potrošnjo
Datum sprejetja mnenja strokovne skupine	7. 6. 2017
Datum sprejetja mnenja na plenarnem zasedanju	5. 7. 2017
Plenarno zasedanje št.	527
Rezultat glasovanja (za/proti/vzdržani)	124/1/3

1. **Sklepi in priporočila**

1.1 Evropsko ekonomsko-socialni odbor (EESO) se je seznanil s predlogom Komisije.

1.2 Odbor načeloma soglaša s tem predlogom in je zadovoljen z odločitvijo Komisije, da je podaljšanje pooblastila za določen čas z možnostjo nadaljnjega podaljšanja ustrezno, razen če temu nasprotujeta Svet in Parlament, saj je Odbor vedno podpiral to stališče.

2. **Namen predloga**

2.1 Direktiva 2010/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2010 ([1]) o okviru za uvajanje inteligentnih prometnih sistemov v cestnem prometu in za vmesnike do drugih vrst prevoza ([2]) določa, da se specifikacije za ukrepe na štirih prednostnih področjih sprejmejo z delegiranimi akti.

([1]) UL L 207, 6.8.2010, str. 1; UL C 277, 17.11.2009, str. 85.
([2]) UL L 207, 6.8.2010, str. 1.

2.2 S to direktivo je bilo na Komisijo preneseno pooblastilo za sprejemanje teh aktov za določeno obdobje, in sicer do 27. avgusta 2017. Od začetka veljavnosti te direktive so bili sprejeti štirje delegirani akti. Peti delegirani akt obravnava opravljanje storitev zagotavljanja večmodalnih potovalnih informacij po vsej EU.

2.3 Sedaj Komisija v okviru evropske strategije za kooperativne inteligentne prometne sisteme ([3]) (C-ITS) sodeluje s strokovnjaki držav članic pri vzpostavitvi zakonodajnega in tehničnega okvira za podporo uvajanju kooperativnih inteligentnih prometnih sistemov (ITS). Poleg tega je treba obravnavati še več drugih ukrepov s štirih prednostnih področij ([4]) direktive, kot so specifikacije in standardi za kontinuiteto in medobratovalnost storitev upravljanja prometa in tovora (prednostno področje II), specifikacije za druge ukrepe v zvezi z aplikacijami ITS na področju varnosti in varovanja cest (prednostno področje III) in opredelitev potrebnih ukrepov za vključitev različnih aplikacij ITS v odprto platformo v vozilu (prednostno področje IV).

2.4 Da bi lahko Komisija z delegiranimi akti sprejela nadaljnje specifikacije, je po njenem mnenju nujno potrebno podaljšanje pooblastila. Poleg tega bo morda potrebna posodobitev že sprejetih specifikacij, da bodo ustrezale tehnološkemu napredku ali izkušnjam, pridobljenim na podlagi njihove uporabe v državah članicah.

2.5 Komisija zato predlaga, da se pooblastilo podaljša za pet let od 27. avgusta 2017, nato pa s samodejnim podaljšanjem za nadaljnja petletna obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet temu podaljšanju nasprotuje. Edini namen obravnavanega predloga je torej podaljšanje pooblastila Komisije za sprejemanje delegiranih aktov za pet let in potem s samodejnim podaljšanjem za nadaljnja petletna obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet temu nasprotuje, medtem ko se cilji politike in področje uporabe direktive ITS ne spremenijo.

3. **Ozadje**

3.1 Ta predlog Komisije je del širšega okvira njenega predloga uredbe (COM(2016) 799 final) o prilagoditvi številnih zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 PDEU, o katerem je EESO že podal svoje mnenje ([5]). Ko se obdobja za sprejetje delegiranih aktov v različnih veljavnih zakonodajnih instrumentih končajo, je treba oceniti potrebo po podaljšanju prvotnega roka.

3.2 Komisija je navedla študije, ki jih je izvedla, da bi poudarila potrebo po podaljšanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov o specifikacijah v zvezi s ITS (po avgustu 2017), zlasti:

a) poročilo o izvajanju direktive ITS iz oktobra 2014 ([6]);

b) nedavno opravljena usmerjena posvetovanja s skupinami zainteresiranih strani, zlasti z evropskim odborom za ITS in s člani evropske svetovalne skupine za ITS.

4. **Splošne ugotovitve**

4.1 EESO opozarja na svoja informativna poročila in mnenja o delegiranih aktih ([7]), ki jih je povzel v nedavnem mnenju o regulativnem postopku s pregledom ([8]), in na bistvene poudarke svojega stališča.

4.2 EESO meni, da je treba opredeliti vse elemente pooblastila, in sicer:

a) cilje;

b) točno vsebino;

([3]) *Evropska strategija za kooperativne inteligentne prometne sisteme – mejnik na poti h kooperativni, povezani in avtomatizirani mobilnosti* (COM (2016) 766 final).
([4]) Glej Prilogo I k Direktivi.
([5]) INT/813 (še ni objavljeno v Uradnem listu).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm.
([7]) UL C 13, 15.1.2016, str. 145; UL C 67, 6.3.2014, str. 104; INT/656 (informativno poročilo).
([8]) INT/813 (še ni objavljeno v Uradnem listu).

c) natančno področje uporabe;

d) strogo omejeno trajanje.

4.3 Zlasti v zvezi s trajanjem EESO že od nekdaj zagovarja načelo natančno določenega časa, ki se lahko podaljša za enako obdobje, razen v ustrezno utemeljenih izjemnih primerih.

4.4 EESO ugotavlja, da je Komisija v tem predlogu natančno določila dodatno obdobje petih let od 27. avgusta 2017, ki se lahko nato samodejno podaljšuje za nadaljnja petletna obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet temu nasprotuje.

4.5 EESO s tem predlogom soglaša, saj meni, da zagotavlja tako pravno varnost kot tudi prožnost, ki omogoča upoštevanje tehnološkega razvoja in pravočasno sprejetje tehničnih, funkcionalnih in organizacijskih specifikacij, potrebnih za dobro delovanje ITS na področju cestnega prometa.

4.6 EESO prav tako meni, da je podaljšanje prenosa pooblastila Komisije ključnega pomena za skupno in usklajeno uvajanje medobratovalnih ITS v cestnem prometu in njihovo povezovanje z drugimi načini prevoza v Evropski uniji, zlasti glede na sporočilo COM(2016) 766 final ([9]).

4.7 Komisija mora med svojim pripravljalnim delom kljub temu opraviti ustrezna posvetovanja, tudi s strokovnjaki, ta posvetovanja pa morajo potekati v skladu z načeli, opredeljenimi v medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016. Da bi zagotovili enakopravno sodelovanje pri pripravi delegiranih aktov, morata Evropski parlament in Svet vse dokumente prejeti istočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa morajo imeti sistematičen dostop do srečanj strokovnih skupin Komisije, ki se ukvarjajo s pripravo delegiranih aktov.

V Bruslju, 5. julija 2017

Predsednik
Evropskega ekonomsko-socialnega odbora
Georges DASSIS

([9]) *Evropska strategija za kooperativne inteligentne prometne sisteme – mejnik na poti h kooperativni, povezani in avtomatizirani mobilnosti*, 30.11.2016. Mnenje EESO TEN/621 (še ni objavljeno v UL).