III

(Prípravné akty)

EURÓPSKY HOSPODÁRSKY A SOCIÁLNY VÝBOR

527. PLENÁRNE ZASADNUTIE EHSV Z 5. A 6. JÚLA 2017

Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru – Návrh rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení smernica 2010/40/EÚ, pokiaľ ide o obdobie prijímania delegovaných aktov

[COM(2017) 136 final – 2017/0060(COD)]

(2017/C 345/10)

Spravodajca: **Jorge PEGADO LIZ**

Konzultácia	Európsky parlament, 3. 4. 2017
	Rada, 31. 3. 2017
Právny základ	článok 114 Zmluvy o fungovaní Európskej únie
Príslušná sekcia	sekcia pre jednotný trh, výrobu a spotrebu
Prijaté v sekcii	7. 6. 2017
Prijaté v pléne	5. 7. 2017
Plenárne zasadnutie č.	527
Výsledok hlasovania (za/proti/zdržalo sa)	124/1/3

1. **Závery a odporúčania**

1.1. Európsky hospodársky a sociálny výbor (ďalej len „EHSV“) berie na vedomie návrh Komisie.

1.2. EHSV v zásade súhlasí s týmto návrhom a víta skutočnosť, že Komisia považovala za vhodné predĺženie delegovania právomoci na určité obdobie, pokiaľ Rada a Parlament proti tomu nevznesú námietku, čo je v súlade s dlhodobým postojom EHSV.

2. **Predmet návrhu**

2.1. V smernici Európskeho parlamentu a Rady 2010/40/EÚ zo 7. júla 2010 ([1]) o rámci na zavedenie inteligentných dopravných systémov v oblasti cestnej dopravy a na rozhrania s inými druhmi dopravy ([2]) sa ustanovuje, že špecifikácie pre opatrenia, ktoré sa majú vykonať v štyroch prioritných oblastiach, sa prijmú prostredníctvom delegovaných aktov.

([1]) Ú. v. EÚ L 207, 6.8.2010, s. 1 a Ú. v. EÚ C 277, 17.11.2009, s. 85.
([2]) Ú. v. EÚ L 207, 6.8.2010, s. 1.

2.2. Smernicou sa Komisii udelila právomoc prijímať takéto delegované akty na obmedzené obdobie, t. j. do 27. augusta 2017. Od nadobudnutia účinnosti smernice sa prijali štyri delegované akty. Piaty delegovaný akt sa týka poskytovania celoeurópskych informačných služieb pre multimodálne cestovanie.

2.3. V rámci európskej stratégie kooperatívnych inteligentných dopravných systémov ([3]) (K-IDS) Komisia v súčasnosti spolupracuje s odborníkmi z členských štátov na vytvorení právneho a technického rámca určeného na podporu zavádzania kooperatívnych IDS. Okrem týchto prác sa treba ešte zamerať na niekoľko ďalších opatrení v štyroch prioritných oblastiach ([4]) smernice o IDS, najmä pokiaľ ide o špecifikácie a normy pre kontinuitu a interoperabilitu služieb súvisiacich s riadením dopravy a nákladnej prepravy (prioritná oblasť II), špecifikácie pre iné opatrenia týkajúce sa aplikácií IDS v oblasti bezpečnosti a ochrany cestnej premávky (prioritná oblasť III) a vymedzenie opatrení potrebných na integráciu rozličných aplikácií IDS do otvorenej platformy vo vozidlách (prioritná oblasť IV).

2.4. Na to, aby mohla Komisia prostredníctvom delegovaných aktov prijímať ďalšie špecifikácie, je podľa nej nevyhnutné delegovanie právomoci predĺžiť. Okrem toho špecifikácie, ktoré už boli prijaté, bude možno potrebné aktualizovať s prihliadnutím na technologický pokrok alebo skúsenosti získané pri ich realizácii v členských štátoch.

2.5. Komisia preto navrhuje, aby sa delegovanie právomoci predĺžilo o päť rokov od 27. augusta 2017 a následne automaticky predlžovalo na ďalšie päťročné obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú proti takémuto predĺženiu námietku. Jediným cieľom predmetného návrhu je preto predĺžiť delegovanie právomoci udelenej Komisii na prijímanie delegovaných aktov na ďalšie obdobie piatich rokov, ktoré sa automaticky predĺži na ďalšie obdobie piatich rokov, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú voči takémuto predĺženiu námietku bez toho, aby sa zmenili strategické ciele smernice o IDS alebo jej rozsah pôsobnosti.

3. **Súvislosti**

3.1. Tento návrh Komisie je súčasťou širšieho rámca návrhu nariadenia [COM(2016) 799 final], ktorým sa viacero právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 ZFEÚ, a ku ktorému EHSV už vydal stanovisko ([5]). V prípade, že sa obdobia stanovené na prijatie delegovaných aktov v rôznych legislatívnych nástrojoch blížia ku koncu platnosti, je nutné posúdiť potrebu predĺženia pôvodných lehôt.

3.2. Komisia podáva informácie o štúdiách, ktoré zrealizovala s cieľom poukázať na potrebu predĺženia (po auguste 2017) delegovania právomoci, aby mohla prijímať delegované akty týkajúce sa špecifikácií v oblasti IDS, najmä:

a) správa z októbra 2014 o vykonávaní smernice o IDS ([6]);

b) nedávno uskutočnené cielené konzultácie so zainteresovanými skupinami, konkrétne s Európskym výborom pre IDS a členmi poradnej skupiny pre európske IDS.

4. **Všeobecné pripomienky**

4.1. EHSV upriamuje pozornosť na svoje informačné správy a stanoviská na tému delegovaných aktov ([7]), ktoré boli zhrnuté v jeho nedávnom stanovisku na tému regulačného postupu s kontrolou ([8]) a pripomína základné body svojho postoja.

4.2. EHSV sa domnieva, že vymedziť sa musia všetky prvky delegovania právomoci, konkrétne:

a) stanovené ciele;

b) presný obsah;

([3]) *Európska stratégia pre kooperatívne inteligentné dopravné systémy – míľnik na ceste ku kooperatívnej, prepojenej a automatizovanej mobilite* [COM(2016) 766 final].
([4]) Pozri prílohu I k smernici.
([5]) INT/813 (zatiaľ neuverejnené v úradnom vestníku).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm.
([7]) Ú. v. EÚ C 13, 15.1.2016, s. 145; Ú. v. EÚ C 67, 6.3.2014, s. 104; INT/656 (informačná správa).
([8]) INT/813 (zatiaľ neuverejnené v úradnom vestníku).

c) výslovný rozsah pôsobnosti;

d) presne vymedzené obdobie.

4.3. Najmä v súvislosti s obdobím delegovania právomoci EHSV vždy presadzoval zásadu, aby sa toto obdobie okrem riadne odôvodnených výnimočných prípadov presne vymedzilo s možnosťou jeho predĺženia o rovnako dlhé obdobie.

4.4. EHSV konštatuje, že v tomto návrhu Komisia presne stanovila ďalšie obdobie piatich rokov od 27. augusta 2017, ktoré sa môže následne automaticky predĺžiť na rovnako dlhé obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú proti takémuto predĺženiu námietku.

4.5. EHSV sa domnieva, že tento návrh kombinuje právnu istotu s pružnosťou, ktorá umožňuje prihliadať na technický pokrok a včas prijímať technické, funkčné a organizačné špecifikácie potrebné na riadne fungovanie IDS v oblasti cestnej dopravy, a preto s ním treba súhlasiť.

4.6. EHSV sa zároveň domnieva, že najmä v nadväznosti na oznámenie COM(2016) 766 final ([9]) je predĺženie delegovania právomoci na Komisiu nevyhnutné pre celoeurópske integrované a koordinované zavádzanie interoperabilných IDS v oblasti cestnej dopravy a ich rozhraní s inými druhmi dopravy.

4.7. Komisia však bude musieť počas prípravných prác uskutočniť náležité konzultácie, a to aj na úrovni expertov, pričom tieto konzultácie musia prebehnúť v súlade so zásadami stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva. Predovšetkým v záujme rovnakého zastúpenia pri príprave delegovaných aktov sa všetky dokumenty musia doručiť Európskemu parlamentu a Rade v rovnakom čase ako odborníkom z členských štátov a odborníci Európskeho parlamentu a Rady musia mať systematicky prístup na zasadnutia expertných skupín Komisie, ktoré sa zaoberajú prípravou delegovaných aktov.

V Bruseli 5. júla 2017

Predseda
Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru
Georges DASSIS

([9]) *Európska stratégia pre kooperatívne inteligentné dopravné systémy – míľnik na ceste ku kooperatívnej, prepojenej a automatizovanej mobilite*, 30. 11. 2016, (zatiaľ neuverejnené v úradnom vestníku).