III

(Acte pregătitoare)

COMITETUL ECONOMIC ŞI SOCIAL EUROPEAN

A 527-A SESIUNE PLENARĂ A CESE DIN 5 ŞI 6 IULIE 2017

Avizul Comitetului Economic și Social European privind propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2010/40/UE în ceea ce privește perioada pentru adoptarea actelor delegate

[COM(2017) 136 final – 2017/0060 (COD)]

(2017/C 345/10)

Raportor: **Jorge PEGADO LIZ**

Sesizare	Parlamentul European, 3.4.2017
	Consiliul, 31.3.2017
Temei juridic	Articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Secțiunea competentă	Secțiunea pentru piața unică, producție și consum
Data adoptării în secțiune	7.6.2017
Data adoptării în sesiunea plenară	5.7.2017
Sesiunea plenară nr.	527
Rezultatul votului	124/1/3
(voturi pentru/voturi împotrivă/ abțineri)	

1. **Concluzii și recomandări**

1.1. CESE ia notă de propunerea Comisiei.

1.2. Comitetul este de acord, în principiu, cu această propunere și salută faptul că prelungirea delegării pentru o perioadă determinată, reînnoibilă, cu excepția cazului în care Consiliul și Parlamentul se opun acestei prelungiri, a fost considerată adecvată de către Comisie, astfel cum a solicitat întotdeauna Comitetul.

2. **Obiectivul propunerii**

2.1. Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 ([1]) privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente (STI) în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport ([2]) prevede adoptarea, prin acte delegate, a unor specificații privitoare la acțiunile care urmează să fie întreprinse în patru domenii prioritare.

([1]) JO L 207, 6.8.2010, p. 1; JO C 277, 17.11.2009, p. 85.
([2]) JO L 207, 6.8 2010, p. 1.

2.2. Directiva a conferit Comisiei competența de a adopta acte delegate doar pentru o perioadă limitată, și anume până la 27 august 2017. De la data intrării în vigoare a directivei au fost adoptate patru acte delegate; un al cincilea act delegat abordează furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale.

2.3. În contextul strategiei europene privind sistemele de transport inteligente cooperative ([3]) (C-STI), Comisia lucrează în prezent cu experții statelor membre pentru a institui un cadru juridic și tehnic care vizează să susțină dezvoltarea STI cooperative. Pe lângă aceste lucrări, vor trebui desfășurate alte câteva acțiuni din cele patru domenii prioritare ([4]) ale directivei, în special în ceea ce privește specificațiile și standardele pentru continuitatea și interoperabilitatea serviciilor de management al traficului și al mărfurilor (domeniul prioritar II), specificațiile pentru alte acțiuni legate de aplicațiile STI pentru siguranța și securitatea rutieră (domeniul prioritar III), precum și definirea măsurilor necesare pentru integrarea diferitelor aplicații STI pe o platformă deschisă la bordul vehiculului (domeniul prioritar IV).

2.4. Pentru a avea posibilitatea de a adopta specificații suplimentare prin intermediul actelor delegate, Comisia consideră că este esențial ca delegarea de competențe să fie prelungită. În plus, ar putea fi necesar ca specificațiile deja adoptate să fie actualizate, pentru a reflecta progresele tehnologice sau învățămintele trase din punerea lor în aplicare în statele membre.

2.5. Prin urmare, Comisia propune ca delegarea de competențe să se prelungească cu cinci ani de la 27 august 2017 și, ulterior, în mod tacit pentru perioade suplimentare de câte cinci ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun unei astfel de prelungiri. Singurul obiectiv al propunerii supuse examinării este, așadar, prelungirea delegării competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei, și anume pentru o nouă perioadă de cinci ani care să se prelungească în mod tacit pentru perioade de cinci ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun unei astfel de prelungiri, fără a modifica obiectivele strategice ale Directivei STI sau domeniul său de aplicare.

3. **Context**

3.1. Propunerea Comisiei se înscrie în cadrul mai general al propunerii sale de regulament [COM (2016) 799 final] de adaptare la articolele 290 și 291 din TFUE a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control (PRAC) și în privința căreia CESE a elaborat deja un aviz ([5]). Într-adevăr, pe măsură ce expiră termenele prevăzute pentru adoptarea actelor delegate în cadrul diferitelor instrumente legislative aflate în vigoare, este necesar să se evalueze necesitatea prelungirii termenelor inițiale.

3.2. Comisia prezintă un raport cu privire la studiile pe care le-a efectuat pentru a sublinia necesitatea de a prelungi (după august 2017) delegarea competenței care îi permite să adopte acte delegate în ceea ce privește specificațiile STI, în special:

(a) raportul din octombrie 2014 privind punerea în aplicare a Directivei STI ([6]);

(b) consultările specifice care au avut loc recent cu grupuri de părți interesate, în special cu Comitetul european pentru STI și cu membrii Grupului consultativ european pentru STI.

4. **Observații generale**

4.1. CESE atrage atenția asupra rapoartelor de informare și asupra avizelor sale cu privire la actele delegate ([7]) care au fost rezumate în recentul său aviz privind procedura de reglementare cu control ([8]) și reamintește elementele esențiale ale poziției sale.

4.2. CESE consideră că delegările de competențe trebuie să fie delimitate în întregime, și anume trebuie să aibă:

(a) obiective identificate;

(b) un conținut precis;

([3]) *O strategie europeană privind sistemele de transport inteligente cooperative, o etapă către mobilitatea cooperativă, conectată și automatizată* [COM(2016) 766 final].
([4]) A se vedea anexa I la directivă.
([5]) INT/813 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_ro.htm.
([7]) JO C 13, 15.1.2016, p. 145; JO C 67, 6.3.2014, p. 104; INT/656 (raport de informare).
([8]) INT/813 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

(c) un domeniu de aplicare explicit;

(d) o durată strictă și determinată.

4.3. În ceea ce privește în special durata, CESE a susținut întotdeauna principiul unei durate determinate, care, eventual, să poată fi prelungită pentru o perioadă identică, cu excepția unor cazuri excepționale, justificate în mod corespunzător.

4.4. CESE constată că, în prezenta propunere, Comisia a stabilit în mod specific o perioadă suplimentară de cinci ani, care începe de la 27 august 2017, perioadă care va putea fi prelungită tacit pentru perioade identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune unei astfel de prelungiri.

4.5. CESE consideră că propunerea îmbină certitudinea juridică și flexibilitatea care permite să se țină seama de evoluțiile tehnologice și să se adopte în timp util specificațiile tehnice, funcționale și organizatorice necesare pentru buna funcționare a STI în domeniul transportului rutier, și, prin urmare, este de acord cu această propunere.

4.6. De asemenea, CESE consideră că prelungirea delegării de competențe către Comisie este esențială pentru implementarea integrată și coordonată a STI interoperabile în transportul rutier și a interfețelor acestora cu alte moduri de transport în Uniunea Europeană, mai ales ca urmare a comunicării COM(2016) 766 final ([9]).

4.7. Cu toate acestea, este necesar ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. În special, pentru a asigura participarea egală la elaborarea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul trebuie să primească toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții trebuie să aibă în mod sistematic acces la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu elaborarea actelor delegate.

Bruxelles, 5 iulie 2017.

Președintele
Comitetului Economic și Social European
Georges DASSIS

([9]) *O strategie europeană privind sistemele de transport inteligente cooperative, o etapă către mobilitatea cooperativă, conectată și automatizată* 30.11.2016. Avizul CESE TEN/621 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).