III

(Parengiamieji aktai)

EUROPOS EKONOMIKOS IR SOCIALINIŲ REIKALŲ KOMITETAS

527-OJI EESRK PLENARINĖ SESIJA, ĮVYKUSI 2017 M. LIEPOS 5–6 D.

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonė dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo, kuriuo iš dalies keičiama Direktyvos 2010/40/ES nuostata dėl deleguotųjų aktų priėmimo termino

[COM(2017) 136 final – 2017/0060 (COD)]

(2017/C 345/10)

Pranešėjas **Jorge PEGADO LIZ**

Konsultavimasis	Europos Parlamentas, 2017 4 3
	Taryba, 2017 3 31
Teisinis pagrindas	Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 114 straipsnis
Atsakingas skyrius	Bendrosios rinkos, gamybos ir vartojimo skyrius
Priimta skyriuje	2017 6 7
Priimta plenarinėje sesijoje	2017 7 5
Plenarinė sesija Nr.	527
Balsavimo rezultatai	124/1/3
(už/prieš/susilaikė)	

1. **Išvados ir rekomendacijos**

1.1. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas (EESRK) susipažino su Komisijos pasiūlymu.

1.2. Komitetas iš esmės pritaria šiam pasiūlymui ir džiaugiasi, kad Komisijos nuomone, delegavimo termino pratęsimas ribotam laikotarpiui su galimybe pratęsti dar kartą yra tinkamas (nebent prieštarautų Taryba ir Parlamentas), kaip Komitetas visada norėjo.

2. **Pasiūlymo tikslas**

2.1. 2010 m. liepos 7 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2010/40/ES ([1]) dėl kelių transporto ir jo sąsajų su kitų rūšių transportu srities intelektinių transporto sistemų diegimo sistemos (ITS direktyva) ([2]) numatoma deleguotaisiais teisės aktais priimti specifikacijas siekiant numatyti veiksmus keturiose prioritetinėse srityse.

([1]) OL L 207, 2010 8 6, p. 1; OL C 277, 2009 11 17, p. 85.
([2]) OL L 207, 2010 8 6, p. 1.

2.2. Direktyva Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus buvo tik ribotos trukmės, t. y. iki 2017 m. rugpjūčio 27 d. Nuo tada, kai įsigaliojo direktyva, priimti keturi deleguotieji teisės aktai; penktasis deleguotasis teisės aktas yra susijęs su kelionių daugiarūšiu transportu informacijos paslaugų teikimu visoje ES.

2.3. Įgyvendindama Europos sąveikiųjų intelektinių transporto sistemų (C-ITS) strategiją ([3]) Komisija šiuo metu bendradarbiauja su valstybių narių ekspertais, siekdama sukurti teisinį ir techninį sąveikiųjų ITS diegimo pagrindą. Be šio darbo dar reikia imtis kai kurių kitų veiksmų visose keturiose direktyvos prioritetinėse srityse ([4]), pavyzdžiui, susijusių su eismo ir krovinių valdymo paslaugų tęstinumo ir sąveikos specifikacijomis ir standartais (II prioritetinė sritis), ITS kelių saugos ir saugumo taikomųjų programų specifikacijomis ir kitais susijusiais veiksmais (III prioritetinė sritis) ir priemonių, būtinų įvairioms ITS taikomosioms programoms integruoti į transporto priemonėje įdiegtą atvirąją platformą, nustatymu (IV prioritetinė sritis).

2.4. Kad Komisija galėtų priimdama deleguotuosius aktus patvirtinti naujas specifikacijas, jos manymu, būtina pratęsti įgaliojimų delegavimo terminą. Be to, siekiant, kad jau patvirtintose specifikacijose būtų atsižvelgta į technikos pažangą ar patirtį, įgytą valstybėms narėms įgyvendinant tas specifikacijas, jas gali prireikti atnaujinti.

2.5. Todėl Komisija siūlo įgaliojimų delegavimo terminą pratęsti penkeriems metams nuo 2017 m. rugpjūčio 27 d., o vėliau – savaime dar penkerių metų laikotarpiams, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas ir Taryba pareiškia prieštaravimą. Vienintelis šio pasiūlymo tikslas – pratęsti Komisijai suteiktų įgaliojimų priimti deleguotuosius aktus terminą naujam penkerių metų laikotarpiui, su galimybe automatiškai jį pratęsti tokios pačios trukmės laikotarpiui (nebent prieštarautų Taryba ir Parlamentas) nekeičiant ITS direktyvos strateginių tikslų nei taikymo srities.

3. **Aplinkybės**

3.1. Šis Komisijos pasiūlymas susijęs su bendresniu jos pasiūlymo dėl reglamento [COM(2016) 799 final], kuriuo prie SESV 290 ir 291 straipsnių pritaikoma keletas teisės aktų, kuriais numatytas reguliavimo procedūros su tikrinimu naudojimas ir dėl kurių EESRK jau pateikė savo nuomonę, kontekstu ([5]). Iš tiesų artėjant prie pabaigos laikotarpiams, nustatytiems priimti deleguotuosius teisės aktus dėl įvairių galiojančių teisėkūros priemonių, reikia įvertinti poreikį pratęsti pradinius terminus.

3.2. Komisija pateikia ataskaitą apie tyrimus, kuriuos ji atliko norėdama atkreipti dėmesį į būtinybę pratęsti (po 2017 m. rugpjūčio mėn.) įgaliojimų delegavimą, leidžiantį jai priimti deleguotuosius aktus dėl ITS specifikacijų, būtent:

a) 2014 m. spalio mėn. ITS direktyvos įgyvendinimo ataskaitą ([6]);

b) informaciją apie neseniai vykusias tikslines konsultacijas su suinteresuotųjų subjektų grupėmis, visų pirma Europos ITS komitetu ir Europos ITS patariamosios grupės nariais.

4. **Bendrosios pastabos**

4.1. EESRK atkreipia dėmesį į savo nuomones ir informacinius pranešimus dėl deleguotųjų teisės aktų ([7]), kurių santrauka pateikta neseniai priimtoje nuomonėje dėl reguliavimo procedūros su tikrinimu ([8]), ir primena savo pozicijos esmę.

4.2. EESRK mano, kad turi būti numatyti visi įgaliojimų delegavimo elementai, visų pirma:

a) nustatyti tikslai,

b) tikslus turinys,

([3]) *Europos sąveikiųjų intelektinių transporto sistemų strategija – svarbus žingsnis į sąveikųjį, susietąjį ir automatizuotą judumą* [COM(2016) 766 *final*].
([4]) Žr. direktyvos I priedą.
([5]) INT/813 (dar nepaskelbta Oficialiajame leidinyje).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm.
([7]) OL C 13, 2016 1 15, p. 145; OL C 67, 2014 3 6, p. 104; INT/656 (informacinis pranešimas).
([8]) INT/813 (dar nepaskelbta Oficialiajame leidinyje).

c) aiški taikymo sritis,

d) tiksli ir apibrėžta trukmė.

4.3. Kalbant apie trukmę, EESRK visada pasisakė už tai, kad būtų tiksliai nustatyta trukmė, kurią būtų galima dar pratęsti tokiam pačiam laikotarpiui, išskyrus išskirtinius tinkamai pagrįstus atvejus.

4.4. EESRK atkreipia dėmesį į tai, kad šiuo pasiūlymu Komisija aiškiai nustatė papildomą penkerių metų laikotarpį nuo 2017 m. rugpjūčio 27 d., su galimybe automatiškai jį pratęsti tokios pačios trukmės laikotarpiui, išskyrus atvejus, kai Europos Parlamentas arba Taryba tam prieštarauja.

4.5. EESRK mano, kad šiame pasiūlyme teisinis tikrumas derinamas su lankstumu, kuris leidžia atsižvelgti į technologinius pokyčius ir laiku priimti organizacines, funkcines ir technines specifikacijas, kurių reikia tinkamam intelektinių transporto sistemų veikimui kelių transporto srityje, todėl jam pritaria.

4.6. EESRK taip pat mano, kad nepratęsus Komisijos deleguotųjų įgaliojimų termino kiltų pavojus integruotam ir koordinuotam kelių transporto sąveikiųjų ITS ir jų sąsajų su kitų rūšių transportu diegimui visoje ES, ypač priėmus komunikatą COM(2016) 766 final ([9]).

4.7. Vis dėlto reikės, kad atlikdama parengiamąjį darbą Komisija tinkamai konsultuotųsi, taip pat ir su ekspertais, ir kad tos konsultacijos būtų vykdomos vadovaujantis 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros nustatytais principais. Siekiant užtikrinti vienodas galimybes dalyvauti atliekant su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, Europos Parlamentas ir Taryba visus dokumentus turėtų gauti tuo pačiu metu kaip ir valstybių narių ekspertai, o jų ekspertams sistemingai turėtų būti suteikiama galimybė dalyvauti Komisijos ekspertų grupių, kurios atlieka su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, posėdžiuose.

Briuselis, 2017 m. liepos 5 d.

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto pirmininkas
Georges DASSIS

([9]) *Europos sąveikiųjų intelektinių transporto sistemų strategija – svarbus žingsnis į sąveikųjį, susietąjį ir automatizuotą judumą,* 2016 m. lapkričio 30 d. Nuomonė CESE TEN/621, (dar nepaskelbta Oficialiajame leidinyje).