III

(Előkészítő jogi aktusok)

EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁG

AZ EGSZB 527. PLENÁRIS ÜLÉSE (2017. JÚLIUS 5–6.)

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi határozatra a 2010/40/EU irányelvnek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó időtartam tekintetében történő módosításáról

(COM(2017) 136 final – 2017/0060(COD))

(2017/C 345/10)

Előadó: **Jorge PEGADO LIZ**

Felkérés:	Európai Parlament, 2017.4.3.
	Tanács, 2017.3.31.
Jogalap:	az Európai Unió működéséről szóló szerződés 114. cikke
Illetékes szekció:	„Egységes piac, termelés és fogyasztás” szekció
Elfogadás a szekcióülésen:	2017.6.7.
Elfogadás a plenáris ülésen:	2017.7.5.
Plenáris ülés száma:	527.
A szavazás eredménye:	124/1/3
(mellette/ellene/tartózkodott)	

1. **Következtetések és ajánlások**

1.1. Az EGSZB tudomásul veszi az Európai Bizottság javaslatát,

1.2. és elvi támogatásáról biztosítja azt. Örömmel fogadja, hogy az Európai Bizottság helyénvalónak látta a felhatalmazás meghosszabbítását egy meghatározott, a Tanács és a Parlament ellenkező értelmű fellépése hiányában megújítható időszakra. Az EGSZB mindig is ezt az elképzelést támogatta.

2. **A javaslat célja**

2.1. Az intelligens közlekedési rendszereknek a közúti közlekedés területén történő kiépítésére, valamint a más közlekedési módokhoz való kapcsolódására vonatkozó keretről ([1]) szóló, 2010. július 7-i 2010/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv (az ITS-irányelv) ([2]) értelmében négy kiemelt területen kell felhatalmazáson alapuló jogi aktus formájában előírásokat elfogadni.

([1]) HL L 207., 2010.8.6., 1. o.; HL C 277., 2009.11.17., 85. o.
([2]) HL L 207., 2010.8.6., 1. o.

2.2. Az irányelv egy korlátozott időszakon belül, nevezetesen 2017. augusztus 27-ig hatalmazta fel az Európai Bizottságot ilyen aktusok elfogadására. Az irányelv hatálybalépése óta négy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el; egy ötödik pedig a multimodális utazási információs szolgáltatások uniós szinten történő biztosításával foglalkozik.

2.3. „Az együttműködő, intelligens közlekedési rendszerek európai stratégiája" ([3]) című dokumentummal összefüggésben az Európai Bizottság – tagállami szakértőkkel együttműködésben – jelenleg dolgozik az együttműködő ITS (C-ITS) megvalósítását elősegítő jogi és műszaki keretek megteremtésén. Az erre irányuló munkán túlmenően további intézkedésekkel is foglalkozni kell az irányelv négy kiemelt területén ([4]); ilyenek a forgalmi és teherszállítási irányítási szolgáltatások folyamatosságára és kölcsönös átjárhatóságára vonatkozó előírások és szabványok (II. kiemelt terület), a közúti közlekedési biztonsággal és óvintézkedésekkel összefüggő ITS- alkalmazásokkal kapcsolatos egyéb fellépésekre vonatkozó előírások (III. kiemelt terület), valamint a különböző ITS-alkalmazások nyílt fedélzeti platformba történő integrálásához szükséges intézkedések meghatározása (IV. kiemelt terület).

2.4. Annak érdekében, hogy az Európai Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok formájában további előírásokat tudjon elfogadni, véleménye szerint a felhatalmazást meg kell hosszabbítani. Továbbá a technológiai fejlődés, illetve a tagállami végrehajtás során szerzett tapasztalatok figyelembevétele érdekében egyes, már elfogadott előírásokat frissíteni kell.

2.5. Az Európai Bizottság ezért azt javasolja, hogy a felhatalmazás 2017. augusztus 27-től kezdődő hatállyal ötéves időtartamra kerüljön meghosszabbításra, valamint – amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást – hallgatólagosan kerüljön meghosszabbításra egy további ötéves időtartamra. A vizsgált javaslat egyetlen célja tehát az, hogy egy ötéves időtartamra, valamint – amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást – hallgatólagosan további öt évre meghosszabbítsa azt a felhatalmazást, amelynek alapján az Európai Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadhat el. Így tehát nem módosítja az ITS-irányelv stratégiai célkitűzéseit és alkalmazási körét.

3. **Háttér**

3.1. Az Európai Bizottságnak ez a javaslata az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkéhez történő igazításáról szóló rendeletre irányuló javaslat [COM(2016 799 final] általánosabb keretébe illeszkedik, amelyről az EGSZB már közzétette véleményét ([5]). Amint ugyanis a különféle hatályos jogalkotási eszközökben a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadásához biztosított határidők lejárnak, fel kell mérni, hogy érdemes-e meghosszabbítani azokat.

3.2. Az Európai Bizottság beszámol azokról a tanulmányokról, amelyeket annak érdekében készített, hogy rávilágítson, hogy szükség van annak a hatáskör-átruházásnak a meghosszabbítására (2017 augusztusa után), amelynek alapján felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadhat el az ITS-hez kapcsolódó előírásokra vonatkozóan. Ezek között a dokumentumok között említhető:

a) egy 2014. októberben közzétett jelentés az ITS-irányelv végrehajtásáról ([6]);

b) a közelmúltban lezajlott célzott konzultációk az érdekelti csoportokkal, különösen az európai ITS-csoporttal és az európai ITS tanácsadó csoport tagjaival.

4. **Általános megjegyzések**

4.1. Az EGSZB felhívja a figyelmet a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló tájékoztató jelentéseire és véleményeire ([7]), amelyeket a közelmúltban az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásról elfogadott véleményében ([8]) foglalt össze, és emlékeztet álláspontjának lényegi elemeire.

4.2. Az EGSZB úgy véli, hogy a felhatalmazásnak minden elemét pontosan meg kell határozni, így:

a) meghatározott céljait;

b) pontos tartalmát;

([3]) „Az együttműködő, intelligens közlekedési rendszerek európai stratégiája – mérföldkő az együttműködő, összekapcsolt és automatizált mobilitás megvalósítása felé" [COM(2016) 766 final].
([4]) Lásd az irányelv I. mellékletét.
([5]) INT/813 (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm
([7]) HL C 13., 2016.1.15., 145. o.; HL C 67., 2014.3.6., 104. o.; INT/656 (tájékoztató jelentés).
([8]) INT/813 (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

c) pontos hatályát;

d) pontos és meghatározott időtartamát.

4.3. Ami különösen az időtartamot illet, az EGSZB mindig is úgy vélte, hogy az elvnek egy pontos időtartamnak kell lennie, amely adott esetben – a kellően indokolt kivételes esetek kivételével – azonos időtartamra meghosszabbítható.

4.4. Az EGSZB megállapítja, hogy a jelenlegi javaslatban az Európai Bizottság pontosan meghatározta, hogy egy 2017. augusztus 27-től számított további ötéves időtartamról van szó, ami hallgatólagosan – amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást – azonos időtartamokra meghosszabbítható.

4.5. Az EGSZB úgy véli, hogy ez a javaslat a jogbiztonságot rugalmassággal párosítja, ami lehetővé teszi a technológiai fejlemények figyelembevételét és az ITS megfelelő működéséhez szükséges technikai, operatív és szervezési előírások időben történő elfogadását a közúti közlekedés terén, ezért tehát támogatásra érdemes.

4.6. Az EGSZB ezenkívül úgy véli, hogy ha az Európai Bizottságnak adott felhatalmazás nem kerül meghosszabbításra, az veszélyeztetné az interoperábilis intelligens közlekedési rendszerek közúti közlekedés területén történő kiépítésének, valamint más közlekedési módokhoz való kapcsolódásának uniós szintű integrált és összehangolt megvalósítását, különösen a COM(2016) 766 final jelű közlemény ([9]) nyomán.

4.7. Az Európai Bizottságnak azonban az előkészítő munka során megfelelő konzultációkat kell folytatnia, többek között szakértői szinten, és e konzultációknak a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kell lezajlaniuk. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kell kézhez kapnia minden dokumentumot, és szakértőiknek lehetőséget kell biztosítani arra, hogy rendszeresen részt vegyenek az Európai Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

Kelt Brüsszelben, 2017. július 5-én.

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság
elnöke
Georges DASSIS

([9]) „Az együttműködő, intelligens közlekedési rendszerek európai stratégiája – mérföldkő az együttműködő, összekapcsolt és automatizált mobilitás megvalósítása felé”, 2016.11.30. Az EGSZB TEN/621 jelű véleménye (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).