III

(Valmistavat säädökset)

EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEA

5. JA 6. HEINÄKUUTA 2017 PIDETTY ETSK:N 527. TÄYSISTUNTO

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi direktiivin 2010/40/EU muuttamisesta delegoitujen säädösten antamisajan osalta”

(COM(2017) 136 final – 2017/0060 (COD))

(2017/C 345/10)

Esittelijä: **Jorge PEGADO LIZ**

Lausuntopyyntö	Euroopan parlamentti, 3.4.2017
	neuvosto, 31.3.2017
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 114 artikla
Vastaava erityisjaosto	”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus”
Hyväksyminen erityisjaostossa	7.6.2017
Hyväksyminen täysistunnossa	5.7.2017
Täysistunnon numero	527
Äänestystulos	124/1/3
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	

1. **Päätelmät ja suositukset**

1.1 ETSK merkitsee tiedoksi komission ehdotuksen.

1.2 Komitea on periaatteellisesti samaa mieltä ehdotuksesta ja on tyytyväinen siihen, että komissio katsoo aiheelliseksi jatkaa säädösvallan siirtoa määrätyn kauden, joka voidaan uusia, elleivät neuvosto ja parlamentti vastusta tätä. Tämä on komitean toistuvasti esittämän toiveen mukaista.

2. **Ehdotuksen tarkoitus**

2.1 Tieliikenteen älykkäiden liikennejärjestelmien käyttöönoton sekä tieliikenteen ja muiden liikennemuotojen rajapintojen puitteista ([1]) 7. heinäkuuta 2010 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2010/40/EU ([2]) säädetään, että neljän ensisijaisen alan kattamia toimia koskevat määritykset on annettava delegoiduilla säädöksillä.

([1]) EUVL L 207, 6.8.2010, s. 1.
([2]) EUVL L 207, 6.8.2010, s. 1; EUVL C 277, 17.11.2009, s. 85.

2.2 Direktiivillä siirrettiin komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä ainoastaan rajatulla aikavälillä (27. elokuuta 2017 saakka). Direktiivin voimaantulon jälkeen on annettu neljä delegoitua säädöstä, ja valmisteilla on viides delegoitu säädös, joka koskee EU:n laajuisten multimodaalisten matkatietopalvelujen tarjoamista.

2.3 Komissio laatii parhaillaan yhteistyössä jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa vuorovaikutteisia älykkäitä liikennejärjestelmiä (C-ITS) koskevan eurooppalaisen strategian ([3]) yhteydessä oikeudellisia ja teknisiä puitteita vuorovaikutteisten ITS-järjestelmien käyttöönoton tukemiseksi. Näiden toimien ohella on valmisteilla useita muita toimia, jotka liittyvät direktiivin neljään ensisijaiseen alaan ([4]). Näitä ovat määritykset ja standardit, jotka liittyvät liikenteen ja rahtitoimintojen hallintapalvelujen jatkuvuuteen ja yhteentoimivuuteen (ensisijainen ala II), määritykset, jotka liittyvät muihin toimiin, jotka koskevat ITS-sovelluksia maantieliikenteen turvallisuuden ja turvatoimien takaamiseksi (ensisijainen ala III), ja tarvittavien toimenpiteiden määrittely erilaisten ITS-sovellusten integroimiseksi avoimeen ajoneuvon sisäiseen järjestelmäalustaan (ensisijainen ala IV).

2.4 Jotta komissio voisi antaa delegoituja säädöksiä uusien määritysten hyväksymiseksi, se katsoo, että on tärkeää jatkaa säädösvallan siirtoa. Lisäksi jo hyväksyttyjä määrityksiä voi olla tarpeen ajantasaistaa, jotta voidaan ottaa huomioon tekninen kehitys tai kokemukset jäsenvaltioissa toteutetuista täytäntöönpanotoimista.

2.5 Komissio ehdottaa siksi, että säädösvallan siirtoa jatketaan viidellä vuodella 27. elokuuta 2017 alkaen ja sen jälkeen ilman eri toimenpiteitä aina viidellä vuodella kerrallaan, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto tätä vastusta. Tarkasteltavan ehdotuksen ainoa tarkoitus on siten jatkaa säädösvallan siirtoa komissiolle, jotta se voi edelleen antaa delegoituja säädöksiä uuden viisivuotiskauden ajan ja jatkaa tätä sen jälkeen ilman eri toimenpiteitä uusina viisivuotiskausina, ellei Euroopan parlamentti tai neuvosto sitä vastusta, muuttamatta ITS-direktiivin strategisia tavoitteita tai soveltamisalaa.

3. **Taustaa**

3.1 Komission ehdotus sijoittuu yleisempään kehykseen, joka perustuu komission ehdotukseen asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta SEUTin 290 ja 291 artiklaan. ETSK on jo antanut ehdotuksesta lausuntonsa ([5]). Sitä mukaa kun voimassa oleviin säädöksiin sisältyvät määräajat delegoitujen säädösten antamiseksi lähestyvät loppuaan, tulee aiheelliseksi arvioida alkuperäisten määräaikojen jatkamistarvetta.

3.2 Komissio esittelee selvityksiä, joita se on teettänyt osoittaakseen tarpeen jatkaa (elokuusta 2017 alkaen) säädösvallan siirtoa, jotta komissio voi antaa delegoituja säädöksiä ITS-määrityksiä varten. Niitä ovat muun muassa

a) lokakuussa 2014 annettu ITS-direktiivin täytäntöönpanoa koskeva kertomus ([6])

b) viimeaikaiset kohdennetut sidosryhmäkuulemiset erityisesti Euroopan ITS-komitean ja Euroopan ITS-alan neuvoa-antavan ryhmän kanssa.

4. **Yleistä**

4.1 ETSK palauttaa mieliin delegoiduista säädöksistä antamansa tiedonannot ja lausunnot ([7]), joista on hiljattain tehty yhteenveto valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viittaavia säädöksiä käsittelevässä lausunnossa ([8]), ja muistuttaa keskeisestä kannastaan.

4.2 ETSK katsoo, että säädösvallan siirtämisten tulee olla kaikilta seuraavilta osin rajattuja:

a) asetetut tavoitteet

b) tarkka sisältö

([3]) Eurooppalainen strategia vuorovaikutteisia älykkäitä liikennejärjestelmiä varten – ensimmäinen virstanpylväs matkalla kohti vuorovaikutteista, verkkoon liitettyä ja automatisoitua liikkumista (COM(2016) 766).
([4]) Ks. direktiivin liite I.
([5]) Asiakokonaisuus INT/813 (ei vielä julkaistu EU:n virallisessa lehdessä).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm
([7]) EUVL C 13, 15.1.2016, s. 145; EUVL C 67, 6.3.2014, s. 104; asiakokonaisuus INT/656 (tiedonanto).
([8]) Asiakokonaisuus INT/813 (ei vielä julkaistu EU:n virallisessa lehdessä).

c) selkeä soveltamisala

d) rajattu, määritelty kesto.

4.3 ETSK on aina kannattanut periaatetta, jonka mukaan keston tulee olla määrätty ja kausi on mahdollista uusia yhtä pitkäksi ajaksi, lukuun ottamatta poikkeuksellisia, asianmukaisesti perusteltuja tapauksia.

4.4 ETSK toteaa, että käsiteltävänä olevassa ehdotuksessa komissio on nimenomaan määrittänyt uuden viiden vuoden kauden, joka alkaa 27. elokuuta 2017 ja jota voidaan ilman eri toimenpiteitä jatkaa samanpituisina ajanjaksoina, ellei Euroopan parlamentti tai neuvosto tätä vastusta.

4.5 ETSK katsoo, että ehdotuksessa yhdistyvät oikeusvarmuus ja joustavuus, joka mahdollistaa teknologian kehityksen huomioon ottamisen ja ITS-järjestelmien moitteettoman toiminnan edellyttämien teknisten, toiminnallisten ja organisatoristen määritysten hyväksymisen ajoissa maantieliikenteen alalla. ETSK voi näin ollen kannattaa ehdotusta.

4.6 ETSK katsoo myös, että jos komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä ei jatkettaisi, yhteentoimivien ITS-järjestelmien EU:n laajuinen integroitu ja koordinoitu käyttöönotto maantieliikenteessä vaarantuisi, ja tämä koskisi myös niiden rajapintoja muiden liikennemuotojen kanssa, erityisesti kun otetaan huomioon tiedonanto COM(2016)766 final ([9]).

4.7 Komission tulee kuitenkin asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja huolehtia siitä, että kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin varmistaa osapuolten tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle tulee toimittaa kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on oltava järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

Bryssel 5. heinäkuuta 2017.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Georges DASSIS

([9]) Eurooppalainen strategia vuorovaikutteisia älykkäitä liikennejärjestelmiä varten – ensimmäinen virstanpylväs matkalla kohti vuorovaikutteista, verkkoon liitettyä ja automatisoitua liikkumista, 30.11.2016. asiakokonaisuus TEN/621,. (ei vielä julkaistu EU:n virallisessa lehdessä).