III

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

527Η ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΕΟΚΕ, ΤΗΣ 5ΗΣ ΚΑΙ 6ΗΣ ΙΟΥΛΙΟΥ 2017

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα «Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/40/ΕΕ όσον αφορά την περίοδο έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων»

[COM(2017) 136 final — 2017/0060 (COD)]

(2017/C 345/10)

Εισηγητής: ο κ. **Jorge PEGADO LIZ**

Αίτηση γνωμοδότησης	Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 3.4.2017
	Συμβούλιο, 31.3.2017
Νομική βάση	Άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αρμόδιο τμήμα	Ενιαία αγορά, παραγωγή και κατανάλωση
Υιοθετήθηκε από το τμήμα	7.6.2017
Υιοθετήθηκε από την ολομέλεια	5.7.2017
Σύνοδος ολομέλειας αριθ.	527
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας (υπέρ/κατά/αποχές)	124/1/3

1. **Συμπεράσματα και συστάσεις**

1.1. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) λαμβάνει γνώση της πρότασης της Επιτροπής.

1.2. Η ΕΟΚΕ συμφωνεί καταρχήν με την πρόταση και εκφράζει την ικανοποίησή της που η Επιτροπή έκρινε κατάλληλη την παράταση της εξουσιοδότησης για προκαθορισμένη περίοδο, με δυνατότητα ανανέωσης, εκτός εάν υπάρξει αντίρρηση εκ μέρους του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου, όπως ανέκαθεν επιθυμούσε η ΕΟΚΕ.

2. **Στόχος της πρότασης**

2.1. Στην οδηγία 2010/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2010 ([1]), περί πλαισίου ανάπτυξης των Συστημάτων Ευφυών Μεταφορών στον τομέα των οδικών μεταφορών και των διεπαφών με άλλους τρόπους μεταφοράς ([2]) απαιτείται η έγκριση προδιαγραφών, με την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, για δράσεις σε τέσσερις τομείς προτεραιότητας.

([1]) ΕΕ L 207 της 6.8.2010, σ. 1· ΕΕ C 277 της 17.11.2009, σ. 85.
([2]) ΕΕ L 207 της 6.8.2010, σ. 1.

2.2. Η οδηγία αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για περιορισμένη περίοδο, έως τις 27 Αυγούστου 2017. Από την έναρξη ισχύος της οδηγίας, έχουν εκδοθεί τέσσερις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, ενώ μία πέμπτη κατ' εξουσιοδότηση πράξη αφορά την παροχή σε επίπεδο Ένωσης υπηρεσιών πληροφόρησης για τις πολυτροπικές μετακινήσεις.

2.3. Στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής στρατηγικής για συνεργατικά ευφυή συστήματα μεταφορών ([3]) (C-ITS), η Επιτροπή συνεργάζεται επί του παρόντος με εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, προκειμένου να καθιερώσει νομικό και τεχνικό πλαίσιο για τη στήριξη της εγκατάστασης συνεργατικών ITS. Πέραν των εργασιών αυτών, εκκρεμεί η ανάπτυξη αρκετών ακόμη δράσεων που εντάσσονται στους τέσσερις τομείς προτεραιότητας ([4]) της οδηγίας, όπως προδιαγραφών και προτύπων για την αδιάλειπτη παροχή και τη διαλειτουργικότητα των υπηρεσιών διαχείρισης της κυκλοφορίας και των εμπορευματικών μεταφορών (τομέας προτεραιότητας II), προδιαγραφών για άλλες δράσεις που αφορούν εφαρμογές ITS σχετικά με την ασφάλεια και προστασία του οδικού δικτύου (τομέας προτεραιότητας III) και ο καθορισμός των απαραίτητων μέτρων για την ενσωμάτωση διαφόρων εφαρμογών ITS σε ανοικτή πλατφόρμα εντός του οχήματος (τομέας προτεραιότητας IV).

2.4. Προκειμένου η Επιτροπή να μπορεί να εγκρίνει περαιτέρω προδιαγραφές με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, έχει ουσιώδη σημασία να παραταθεί η εξουσιοδότηση. Επιπλέον, οι ήδη εγκριθείσες προδιαγραφές ενδέχεται να χρειαστούν επικαιροποίηση ώστε να ενσωματώνουν την τεχνολογική πρόοδο ή τα διδάγματα που αντλούνται από την εφαρμογή τους στα κράτη μέλη.

2.5. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή προτείνει η εξουσιοδότηση να παραταθεί για πέντε έτη από τις 27 Αυγούστου 2017 και, στη συνέχεια, να παρατείνεται σιωπηρά για περαιτέρω χρονικές περιόδους πενταετούς διάρκειας, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εγείρουν αντιρρήσεις στην εν λόγω παράταση. Μοναδικός στόχος της υπό εξέταση πρότασης είναι, συνεπώς, να παραταθεί η εξουσιοδότηση της Επιτροπής να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για νέα περίοδο πέντε ετών, σιωπηρά ανανεώσιμη ανά πενταετείς περιόδους, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εγείρουν αντιρρήσεις στην εν λόγω παράταση, χωρίς να θίγονται οι στόχοι πολιτικής ή το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας ITS.

3. **Ιστορικό**

3.1. Η υπό εξέταση πρόταση της Επιτροπής εγγράφεται στο γενικότερο πλαίσιο της πρότασης κανονισμού [COM(2016) 799 final] για την προσαρμογή διαφόρων νομικών πράξεων οι οποίες προβλέπουν τη χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο (ΚΔΕ) στα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), επί της οποίας η ΕΟΚΕ εξέδωσε ήδη τη γνωμοδότησή της ([5]). Όντως, κάθε φορά που λήγουν οι περίοδοι για την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που προβλέπονται στις διάφορες ισχύουσες νομοθετικές πράξεις, πρέπει να αξιολογείται η ανάγκη παράτασης των αρχικών προθεσμιών.

3.2. Η Επιτροπή εκθέτει τα συμπεράσματα των μελετών που διεξήγαγε προκειμένου να καταστήσει σαφή την ανάγκη παράτασης (μετά τον Αύγουστο του 2017) της εξουσιοδότησής της να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για προδιαγραφές ITS, συγκεκριμένα δε:

a) μιας έκθεσης σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας ITS ([6]), του Οκτωβρίου του 2014·

b) των στοχευμένων διαβουλεύσεων με ομάδες ενδιαφερόμενων φορέων που πραγματοποιήθηκαν πρόσφατα, ιδίως με την ευρωπαϊκή επιτροπή ITS και με μέλη της ευρωπαϊκής συμβουλευτικής ομάδας ITS.

4. **Γενικές παρατηρήσεις**

4.1. Η ΕΟΚΕ εφιστά την προσοχή στις ενημερωτικές εκθέσεις και στις γνωμοδοτήσεις της σχετικά με τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ([7]), που αποτέλεσαν αντικείμενο μιας σύνοψης στην πρόσφατη γνωμοδότησή της για τις πράξεις ΚΔΕ ([8]), και υπενθυμίζει τα σημαντικότερα στοιχεία της θέσης της.

4.2. Η ΕΟΚΕ εκτιμά ότι οι εξουσιοδοτήσεις πρέπει να οριοθετούνται ως προς όλα τα στοιχεία τους, και συγκεκριμένα να διαθέτουν:

a) προσδιορισμένους στόχους·

b) ακριβές περιεχόμενο·

([3]) *Ευρωπαϊκή στρατηγική για συνεργατικά και ευφυή συστήματα μεταφορών, ένα ορόσημο προς τη συνεργατική, συνδεδεμένη και αυτοματοποιημένη κινητικότητα* [COM(2016) 766 final].
([4]) Βλέπε παράρτημα I της οδηγίας.
([5]) INT/813 (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα)
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm
([7]) ΕΕ C 13 της 15.1.2016, σ. 145· ΕΕ C 67 της 6.3.2014, σ. 104· INT/656 (ενημερωτική έκθεση).
([8]) INT/813 (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα)

c) ρητή εμβέλεια·

d) αυστηρά καθορισμένη διάρκεια.

4.3. Όσον αφορά ειδικότερα τη διάρκεια, η ΕΟΚΕ ανέκαθεν τάσσεται υπέρ της αρχής της καθορισμένης περιόδου, ενδεχομένως με δυνατότητα ανανέωσης για το αυτό χρονικό διάστημα, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, δεόντως αιτιολογημένων.

4.4. Η ΕΟΚΕ διαπιστώνει ότι, όντως, στην υπό εξέταση πρόταση, η Επιτροπή έχει καθιερώσει πρόσθετη περίοδο πέντε ετών από τις 27 Αυγούστου 2017, η οποία θα μπορεί να παρατείνεται σιωπηρά για περιόδους ίσης διάρκειας, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εγείρουν αντιρρήσεις στην εν λόγω παράταση.

4.5. Η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η πρόταση συνδυάζει την ασφάλεια δικαίου με την ευελιξία που επιτρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι τεχνολογικές εξελίξεις και να εκδίδονται εν ευθέτω χρόνω οι απαραίτητες τεχνικές, λειτουργικές και οργανωτικές προδιαγραφές για την ορθή λειτουργία των ITS στον τομέα των οδικών μεταφορών, και αξίζει, συνεπώς, τη σύμφωνη γνώμη της.

4.6. Η ΕΟΚΕ θεωρεί επίσης ότι, εάν δεν παραταθεί η εξουσιοδότηση της Επιτροπής, αυτό θα έθετε σε κίνδυνο την πανευρωπαϊκά ενιαία και συντονισμένη εγκατάσταση διαλειτουργικών ITS στις οδικές μεταφορές και των διεπαφών τους με άλλους τρόπους μεταφοράς, ιδίως μετά την έκδοση της ανακοίνωσης COM(2016) 766 final ([9]).

4.7. Η Επιτροπή θα πρέπει, ωστόσο, να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, οι οποίες να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζει η διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Πιο συγκεκριμένα, για την εξασφάλιση ίσης συμμετοχής στην εκπόνηση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πρέπει να λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, ενώ οι εμπειρογνώμονές τους πρέπει να έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την εκπόνηση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2017.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Γιώργος ΝΤΑΣΗΣ

([9]) *Ευρωπαϊκή στρατηγική για συνεργατικά και ευφυή συστήματα μεταφορών, ένα ορόσημο προς τη συνεργατική, συνδεδεμένη και αυτοματοποιημένη κινητικότητα*, 30.11.2016. Γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ: TEN/621, (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα).