III

(Forberedende retsakter)

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

EØSU'S 527. PLENARFORSAMLING DEN 5.-6. JULI 2017

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af direktiv 2010/40/EU for så vidt angår perioden for vedtagelse af delegerede retsakter

(COM(2017) 136 final — 2017/0060 (COD))

(2017/C 345/10)

Ordfører: **Jorge PEGADO LIZ**

Anmodning om udtalelse	Europa-Parlamentet, 03/04/2017
	Rådet, 31/03/2017
Retsgrundlag	Artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
Kompetence	Sektionen for Det Indre Marked, Produktion og Forbrug
Vedtaget i sektionen	07/06/2017
Vedtaget på plenarforsamlingen	05/07/2017
Plenarforsamling nr.	527
Resultat af afstemningen	124/1/3
(for/imod/hverken for eller imod)	

1. **Konklusioner og anbefalinger**

1.1. EØSU tager Kommissionens forslag til efterretning.

1.2. Udvalget er principielt enigt i forslaget og glæder sig over, at Kommissionen har fundet det hensigtsmæssigt at forlænge de delegerede beføjelser med et givet tidsrum, som kan forlænges, medmindre Rådet eller Parlamentet modsætter sig en sådan forlængelse. Dette er netop, hvad udvalget altid har været fortaler for.

2. **Formålet med forslaget**

2.1. Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/40/EU af 7. juli 2010 ([1]) om rammerne for indførelse af intelligente transportsystemer på vejtransportområdet og for grænsefladerne til andre transportformer (ITS-direktivet) ([2]) skal der ved hjælp af delegerede retsakter vedtages specifikationer inden for de fire prioritetsområder.

([1]) EUT L 207 af 6.8.2010, s. 1; EUT C 277 af 17.11.2009, s. 85.
([2]) EUT L 207 du 6.8.2010, s. 1.

2.2. Direktivet giver Kommissionen beføjelse til at vedtage sådanne retsakter for en begrænset periode, nemlig frem til den 27. august 2017. Siden ITS-direktivet trådte i kraft, er der vedtaget fire delegerede retsakter. Den femte delegerede retsakt omhandler tilrådighedsstillelse af EU-dækkende multimodale rejseinformationstjenester.

2.3. Kommissionen arbejder i forbindelse med den europæiske strategi for samarbejdende intelligente transportsystemer ([3]) (C-ITS) p.t. sammen med medlemsstaternes eksperter om at fastlægge en juridisk og teknisk ramme, som skal støtte indførelsen af samarbejdende intelligente transportsystemer. Ud over dette arbejde skal der stadig tages hånd om adskillige andre tiltag under de fire prioritetsområder ([4]) i ITS-direktivet såsom specifikationer og standarder for kontinuitet i og interoperabilitet mellem trafik- og godsstyringstjenester (prioritetsområde II), specifikationer for andre foranstaltninger i forbindelse med ITS-applikationer inden for færdselssikkerhed og -sikring (prioritetsområde III) og definition af de nødvendige foranstaltninger til at integrere forskellige ITS-applikationer i en åben platform i køretøjet (prioritetsområde IV).

2.4. For at Kommissionen kan vedtage yderligere specifikationer ved hjælp af delegerede retsakter, anses det for nødvendigt at forlænge delegationen af beføjelser. Desuden kan der være behov for at ajourføre specifikationer, som allerede er vedtaget, så de afspejler den teknologiske udvikling eller erfaringerne med deres gennemførelse i medlemsstaterne.

2.5. Kommissionen foreslår følgelig, at delegationen af beføjelser forlænges med en periode på fem år fra den 27. august 2017 og herefter forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse. Det eneste mål med det foreliggende forslag er dermed at forlænge varigheden af de beføjelser, som Kommissionen har fået tillagt med henblik på at vedtage delegerede retsakter, med en periode på fem år, der forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse, uden at ændre de politiske målsætninger eller anvendelsesområdet for ITS-direktivet.

3. **Baggrund**

3.1. Dette forslag fra Kommissionen er et led i dens mere overordnede forslag til en forordning [COM(2016) 799 final] om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og som EØSU allerede har afgivet udtalelse om ([5]). Efterhånden som de perioder, hvor der skal vedtages delegerede retsakter inden for de forskellige gældende lovgivningsinstrumenter, udløber, skal behovet for at forlænge de oprindelige frister således vurderes.

3.2. Kommissionen aflægger rapport om de undersøgelser, den har gennemført med henblik på at påvise nødvendigheden af at forlænge (fra august 2017) den delegation af beføjelser, der gør det muligt for Kommissionen at vedtage delegerede retsakter om ITS-specifikationer, bl.a.:

a) en rapport om gennemførelsen af ITS-direktivet fra oktober 2014 ([6])

b) målrettede høringer af interessentgrupper, der er blevet gennemført for nylig, navnlig af det europæiske ITS-udvalg og medlemmerne af den europæiske rådgivende ITS-gruppe.

4. **Generelle bemærkninger**

4.1. EØSU henleder opmærksomheden på sine informationsrapporter og sin udtalelse om delegerede retsakter ([7]), som man kan finde et resumé af i udvalgets nylige udtalelse om forskriftsproceduren med kontrol ([8]), og som giver et billede af udvalgets holdning.

4.2. Efter EØSU's opfattelse bør delegationen af beføjelser afgrænses nøje i alle enkeltheder, dvs. i forhold til:

a) nøje definition af målsætningerne

b) præcis fastsættelse af indholdet

([3]) *En europæisk strategi for samarbejdende intelligente transportsystemer — en milepæl hen imod samarbejdende, opkoblet og automatiseret mobilitet* [COM(2016) 766 final].
([4]) Se bilag I til dette direktiv.
([5]) INT/813 (endnu ikke offentliggjort i EUT).
([6]) http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm
([7]) EUT C 13 af 15.1.2016, s. 145; EUT C 67 af 6.3.2014, s. 104; INT/656 (informationsrapport).
([8]) INT/813 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

c) nøjagtig angivelse af rækkevidden

d) striks fastlæggelse af varigheden.

4.3. Ikke mindst hvad angår varigheden har EØSU altid været af den opfattelse, at princippet bør være en præcis varighed, med eventuel mulighed for forlængelse i en tilsvarende periode, undtagen i ekstraordinære, begrundede tilfælde.

4.4. EØSU konstaterer, at Kommissionen i det behandlede forslag netop har defineret en periode på yderligere fem år fra den 27. august 2017, som kan forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse.

4.5. EØSU mener, at dette forslag forener retssikkerhed og fleksibilitet, således at der kan tages hensyn til den teknologiske udvikling, og så der rettidigt kan vedtages de tekniske, funktionelle og organisatoriske specifikationer, der er nødvendige for at sikre, at intelligente transportsystemer (ITS) inden for vejtransport fungerer, som de skal. Udvalget bakker derfor op om forslaget.

4.6. EØSU mener også, at hvis de beføjelser, som Kommissionen har fået delegeret, ikke forlænges, vil det bringe den integrerede og koordinerede indførelse i EU af interoperable ITS-systemer inden for vejtransport og deres kontaktflader med andre transportformer i fare. Det gælder navnlig i lyset af meddelelsen COM(2016) 766 final ([9]).

4.7. Det er imidlertid nødvendigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter bør Europa-Parlamentet og Rådet navnlig modtage alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter bør have systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelsen af delegerede retsakter.

Bruxelles, den 5. juli 2017.

Georges DASSIS
Formand
for Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

([9]) *En europæisk strategi for samarbejdende intelligente transportsystemer — en milepæl hen imod samarbejdende, opkoblet og automatiseret mobilitet*, 30.11.2016. EØSU's udtalelse TEN/621, (endnu ikke offentliggjort i EUT).