ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.9.2020
COM(2020) 490 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 184/2005 σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για το ισοζύγιο πληρωμών, το διεθνές εμπόριο υπηρεσιών και τις άμεσες ξένες επενδύσεις

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 184/2005 σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για το ισοζύγιο πληρωμών, το διεθνές εμπόριο υπηρεσιών και τις άμεσες ξένες επενδύσεις

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/1013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1] εναρμόνισε, μεταξύ άλλων, τις αρμοδιότητες που αναθέτει στην Επιτροπή ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 184/2005[2] με τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 184/2005, όπως τροποποιήθηκε, αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 290 της ΣΛΕΕ για τους ακόλουθους σκοπούς:

- για την επικαιροποίηση των επιπέδων γεωγραφικής ανάλυσης (κατανομής), των επιπέδων ανάλυσης των θεσμικών τομέων και των επιπέδων ανάλυσης των οικονομικών δραστηριοτήτων, που καθορίζονται στους πίνακες 6, 7 και 8 του παραρτήματος Ι του εν λόγω κανονισμού, ώστε να αντικατοπτρίζονται οι οικονομικές ή τεχνικές αλλαγές (άρθρο 2 παράγραφος 3)·

- για την κατάργηση ή τη μείωση ορισμένων απαιτήσεων ροών δεδομένων στο παράρτημα Ι του εν λόγω κανονισμού, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω κατάργηση ή μείωση δεν υποβαθμίζει την ποιότητα των στατιστικών που παράγονται σύμφωνα με τον εν λόγω κανονισμό (άρθρο 2 παράγραφος 3)· και

- για την παράταση της προθεσμίας υποβολής της έκθεσης που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 του εν λόγω κανονισμού όσον αφορά τα πορίσματα των πιλοτικών μελετών σχετικά με τις στατιστικές για τις άμεσες ξένες επενδύσεις (ΑΞΕ) με βάση την έννοια της τελικής ιδιοκτησίας και με διάκριση των συναλλαγών ΑΞΕ για τη δημιουργία νέων παραγωγικών μονάδων από τις εξαγορές (άρθρο 5 παράγραφος 6).

Κατά την άσκηση των εν λόγω εξουσιών, η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται βάσει των εν λόγω διατάξεων δεν συνεπάγονται για τα κράτη μέλη ή τις ερευνώμενες μονάδες σημαντική πρόσθετη επιβάρυνση, η οποία υπερβαίνει ό,τι είναι αναγκαίο για τους σκοπούς του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005, ούτε μεταβάλλουν το υφιστάμενο εφαρμοστέο εννοιολογικό πλαίσιο. Το άρθρο 10 παράγραφος 4 του εν λόγω κανονισμού προβλέπει συστηματικές διαβουλεύσεις της Επιτροπής με

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005 σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για το ισοζύγιο πληρωμών, το διεθνές εμπόριο υπηρεσιών και τις άμεσες ξένες επενδύσεις (ΕΕ L 171 της 29.6.2016, σ. 144).

[2] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 184/2005 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιανουαρίου 2005, σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για το ισοζύγιο πληρωμών, το διεθνές εμπόριο υπηρεσιών και τις άμεσες ξένες επενδύσεις (ΕΕ L 35 της 8.2.2005, σ. 23).

εμπειρογνώμονες των κρατών μελών κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες για τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου[3]. Το άρθρο 10 παράγραφος 5 του εν λόγω κανονισμού επιβάλλει στην Επιτροπή την υποχρέωση να κοινοποιήσει την κατ' εξουσιοδότηση πράξη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μόλις την εκδώσει.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005, η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο 5 ετών από τις 19 Ιουλίου 2016. Η εξουσιοδότηση παρατείνεται σιωπηρά για περιόδους πέντε ετών, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλει αντιρρήσεις το αργότερο τρεις μήνες πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

Η Επιτροπή υποχρεούται να υποβάλει έκθεση σχετικά με την εξουσιοδότηση το αργότερο 9 μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου.

Με την παρούσα έκθεση εκπληρώνεται η εν λόγω υποχρέωση.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αφότου άρχισε να ισχύει ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/1013, η Επιτροπή εξέδωσε μία κατ' εξουσιοδότηση πράξη, τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/505 της Επιτροπής[4]. Βάσει του άρθρου 2 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005, ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός επικαιροποίησε τα επίπεδα γεωγραφικής ανάλυσης (κατανομής) που ορίζονται στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005, ώστε τα επίπεδα αυτά να αντικατοπτρίζουν τις οικονομικές και τεχνικές εξελίξεις.

Η Επιτροπή έκρινε αναγκαίο να ασκήσει την εξουσία που της έχει ανατεθεί με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 184/2005 στο πλαίσιο της αναγκαίας προετοιμασίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ. Μετά τη γνωστοποίηση του Ηνωμένου Βασιλείου (29 Μαρτίου 2017) σχετικά με την πρόθεσή του να αποχωρήσει από την Ένωση δυνάμει του άρθρου 50 της ΣΕΕ, η Επιτροπή έλαβε διάφορα μέτρα ετοιμότητας[5], στα οποία συμπεριλαμβάνεται η επικαιροποίηση της σύνθεσης των συγκεντρωτικών μεγεθών της ΕΕ στις ενωσιακές στατιστικές για το ισοζύγιο πληρωμών, το διεθνές εμπόριο υπηρεσιών και τις άμεσες ξένες επενδύσεις. Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/505 της Επιτροπής εντασσόταν σε μια δέσμη μέτρων που εκδόθηκαν από την Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2018 ως απάντηση στην αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ.

---

[3] Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123, σ. 1).

[4] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/505 της Επιτροπής, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για την τροποποίηση του παραρτήματος Ι του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα επίπεδα γεωγραφικής κατανομής [ΕΕ L 85 της 27.3.2019, σ. 1].

[5] Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προετοιμασία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στις 30 Μαρτίου 2019: σχέδιο δράσης έκτακτης ανάγκης» [COM(2018) 880 final της 13.11.2018]

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/505 της Επιτροπής επικαιροποίησε τον πίνακα 6 «Επίπεδα γεωγραφικής κατανομής» του παραρτήματος Ι του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005, ως εξής:

1) Το Ηνωμένο Βασίλειο συμπεριελήφθη ως χωριστή αντισυμβαλλόμενη χώρα στη στήλη ΓΕΩ 4,[6] για να εξασφαλιστεί η συνέχεια της υποβολής δεδομένων από τα κράτη μέλη στην Eurostat, με το Ηνωμένο Βασίλειο να εμφανίζεται ως αντισυμβαλλόμενος μετά την αποχώρησή του από την ΕΕ.

2) Το Ηνωμένο Βασίλειο μεταφέρθηκε στο γεωγραφικό συγκεντρωτικό μέγεθος «Άλλες ευρωπαϊκές χώρες» στις στήλες ΓΕΩ 5 και ΓΕΩ 6[7]. Το συγκεντρωτικό μέγεθος «Άλλες ευρωπαϊκές χώρες» περιλαμβάνει όλες τις ευρωπαϊκές χώρες που δεν είναι κράτη μέλη ούτε της ΕΕ ούτε της ΕΖΕΣ. Δεδομένου ότι το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται να καταστεί τρίτη χώρα μετά την αποχώρησή του από την ΕΕ, η εγγραφή του στα επίπεδα ΓΕΩ 5 και ΓΕΩ 6 έπρεπε να τροποποιηθεί αναλόγως.

Αυτή η επικαιροποίηση δεν επηρέασε τον φόρτο υποβολής δεδομένων ούτε μετέβαλε το υφιστάμενο εφαρμοστέο εννοιολογικό πλαίσιο.

Κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες για τον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό, η Επιτροπή πραγματοποίησε διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων. Τα μέρη που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις ήταν, μεταξύ άλλων, η ομάδα εμπειρογνωμόνων για το ισοζύγιο πληρωμών και η ομάδα εμπειρογνωμόνων για τις εθνικές στατιστικές υπηρεσίες του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος. Τα μέρη κλήθηκαν να διατυπώσουν τη γνώμη τους με γραπτή διαδικασία μεταξύ Οκτωβρίου και Νοεμβρίου 2020. Το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης έτυχε ευνοϊκής υποδοχής και από τις δύο ομάδες.

Τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Συμβούλιο ενημερώθηκαν δεόντως και έλαβαν όλα τα σχετικά έγγραφα αμέσως.

Η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό στις 19 Δεκεμβρίου 2018 και τον κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε το Συμβούλιο διατύπωσαν αντιρρήσεις για την κατ' εξουσιοδότηση πράξη εντός της τρίμηνης προθεσμίας που προβλέπεται στο άρθρο 10 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005. Μόλις έληξε η προθεσμία αυτή, δημοσιεύθηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, στις 27 Μαρτίου 2019, ο κατ' εξουσιοδότηση

[6] Το επίπεδο ΓΕΩ 4 είναι το επίπεδο γεωγραφικής κατανομής (ανάλυσης) που απαιτείται για ορισμένα στοιχεία των τριμηνιαίων δεδομένων των κρατών μελών για το ισοζύγιο πληρωμών και τη διεθνή επενδυτική θέση και την ανάλυση κατά δραστηριότητα των ετήσιων συναλλαγών άμεσων επενδύσεων και των ετήσιων θέσεων άμεσων επενδύσεων. Η στήλη ΓΕΩ 4 περιλαμβάνει επί του παρόντος τις ακόλουθες αντισυμβαλλόμενες περιοχές: κράτη μέλη της Ένωσης που δεν ανήκουν στη ζώνη του ευρώ· Ελβετία· Ρωσία· Ηνωμένο Βασίλειο· Καναδάς· Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής: Βραζιλία· Κίνα· Χονγκ Κονγκ· Ινδία· Ιαπωνία· εντός της Ένωσης· εκτός της Ένωσης· εντός της ζώνης του ευρώ· εκτός της ζώνης του ευρώ· θεσμικά όργανα της Ένωσης (εκτός της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας)· Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων· υπερπόντια χρηματοπιστωτικά κέντρα· διεθνείς οργανισμοί (εκτός των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης) και Διεθνές Νομισματικό Ταμείο.

[7] Τα επίπεδα ΓΕΩ 5 και ΓΕΩ 6 είναι τα επίπεδα γεωγραφικής κατανομής (ανάλυσης) που απαιτούνται για ορισμένα στοιχεία των ετήσιων δεδομένων που υποβάλλουν στην Eurostat τα κράτη μέλη σχετικά με το διεθνές εμπόριο υπηρεσιών, τις ετήσιες συναλλαγές άμεσων επενδύσεων (συμπεριλαμβανομένου του εισοδήματος) και τις ετήσιες θέσεις άμεσων επενδύσεων.

κανονισμός (ΕΕ) 2019/505 της Επιτροπής. Ο εν λόγω κανονισμός άρχισε να ισχύει στις 28 Μαρτίου 2019.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή άσκησε ορθά τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

Η Επιτροπή πιστεύει ότι θα πρέπει να εξακολουθήσει να έχει αυτές τις εξουσίες, καθώς στο μέλλον ενδέχεται να χρειαστεί να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις βάσει του άρθρου 2 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 184/2005, όταν, λόγω οικονομικών ή τεχνικών αλλαγών, τα επίπεδα γεωγραφικής κατανομής (ανάλυσης), τα επίπεδα ανάλυσης των θεσμικών τομέων και τα επίπεδα κατανομής των οικονομικών δραστηριοτήτων που καθορίζονται στο παράρτημα χρειαστεί να επικαιροποιηθούν.