2024/612

7.3.2024

KOMISJONI SOOVITUS (EL) 2024/612,

18. detsember 2023,

Saksamaa ajakohastatud lõimitud riikliku energia- ja kliimakava (2021–2030) projekti kohta ning Saksamaa meetmete kooskõla kohta liidu kliimaneutraalsuse eesmärgiga ja kliimamuutustega kohanemisel tehtavate edusammude tagamisega

(Ainult saksakeelne tekst on autentne)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 292,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2018. aasta määrust (EL) 2018/1999, milles käsitletakse energialiidu ja kliimameetmete juhtimist ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 663/2009 ja (EÜ) nr 715/2009, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 94/22/EÜ, 98/70/EÜ, 2009/31/EÜ, 2009/73/EÜ, 2010/31/EL, 2012/27/EL ja 2013/30/EL ning nõukogu direktiive 2009/119/EÜ ja (EL) 2015/652 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 525/2013, ([1]) eriti selle artikli 9 lõiget 2 ja artikli 14 lõiget 6,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. juuni 2021. aasta määrust (EL) 2021/1119, millega kehtestatakse kliimaneutraalsuse saavutamise raamistik ning muudetakse määruseid (EÜ) nr 401/2009 ja (EL) 2018/1999, ([2]) eriti selle artikli 7 lõiget 2,

ning arvestades järgmist:

Soovitus Saksamaa ajakohastatud lõimitud riikliku energia- ja kliimakava (2021–2030) projekti kohta

(1) Saksamaa esitas oma ajakohastatud lõimitud riikliku energia- ja kliimakava projekti 3. novembril 2023.

(2) Kuna Saksamaa ajakohastatud lõimitud riikliku energia- ja kliimakava projekt esitati hilinemisega, oli komisjonil vähe aega, et koostada hinnang ning võtta käesolev soovitus vastu kuus kuud enne lõplike ajakohastatud riiklike energia- ja kliimakavade esitamise tähtpäeva, nagu on nõutud määruse (EL) 2018/1999 artikli 9 lõikes 2.

(3) Määruse (EL) 2018/1999 (edaspidi „juhtimismäärus“) artiklis 3 ja I lisas on esitatud elemendid, mis peavad sisalduma ajakohastatud lõimitud riiklikes energia- ja kliimakavades. 2022. aasta detsembris võttis komisjon vastu suunised liikmesriikidele ajakohastatud riiklike energia- ja kliimakavade projektide ja lõplike kavade koostamise protsessi ja ulatuse kohta ([3]). Suunistes tehti kindlaks head tavad ning piiritleti hiljutiste poliitiliste, õiguslike ja geopoliitiliste muutuste mõju energia- ja kliimapoliitikale.

(4) Seoses kavaga „REPowerEU“ ([4]) ning 2021.–2022. ja 2022.–2023. aasta Euroopa poolaasta tsüklite osana on komisjon pööranud suurt tähelepanu liikmesriikide energia- ja kliimavaldkonna reformi- ja investeerimisvajadustele, et tugevdada energiajulgeolekut ja suurendada taskukohasust sellega, et kiirendatakse õiglast roheüleminekut. See kajastub 2022. ja 2023. aasta Saksamaa riigiaruannetes ([5]) ning nõukogu soovituses Saksamaale ([6]). Liikmesriigid peaksid uusimaid riigipõhiseid soovitusi oma lõplikes ajakohastatud lõimitud riiklikes energia- ja kliimakavades arvesse võtma.

([1]) ELT L 328, 21.12.2018, lk 1.
([2]) ELT L 243, 9.7.2021, lk 1.
([3]) Komisjoni teatis suuniste kohta liikmesriikidele 2021.–2030. aasta riiklike energia- ja kliimakavade ajakohastamiseks (ELT C 495, 29.12.2022, lk 24).
([4]) COM(2022) 230 final.
([5]) SWD(2022) 606 final/2, SWD(2023) 605 final.
([6]) COM(2022) 606 final, soovitus nõukogu soovituse kohta; SWD(2023) 605 final, soovitus nõukogu soovituse kohta.

(5) Komisjoni soovitused jõupingutuste jagamise määruse ([7]) kohaste riiklike eesmärkide saavutamise kohta põhinevad tõenäosusel, et liikmesriigid saavutavad 2030. aastaks seatud eesmärgid, sealjuures võetakse arvesse jõupingutuste jagamise määruse kohaste paindlikkusmeetmete kasutamise korda.

(6) Süsinikdioksiidi kogumist, kasutamist ja säilitamist käsitlevate komisjoni soovituste eesmärk on saada ülevaade kõnealuste tehnoloogiate kavandatava kasutuselevõtu kohta riigi tasandil, sealhulgas andmed igal aastal koguda kavatsetavate CO_2 koguste kohta kuni aastani 2030, jaotatuna kogutava CO_2 allikate kaupa (kas kogutav CO_2 on pärit Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2003/87/EÜ ([8]) hõlmatud käitistest või muudest allikatest, nt biogeensetest allikatest või otse atmosfäärist), kavandatud CO_2 transporditaristu kohta ning võimalike riigisiseste CO_2 säilitamisvõimaluste ja sisestusmahtude kohta, mis on kava kohaselt kättesaadavad 2030. aastal.

(7) Komisjoni soovitustes Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/841 ([9]) (maakasutuse, maakasutuse muutuse ja metsanduse määruse, edaspidi „LULUCFi määrus“) rakendamise tulemuslikkuse kohta käsitletakse seda, kuidas liikmesriik täidab ajavahemikul 2021–2025 (esimene ajavahemik) negatiivse saldo vältimise kohustust ja ajavahemikul 2026–2030 (teine ajavahemik) oma riiklikku eesmärki, seejuures võetakse arvesse kõnealuses määruses sätestatud paindlikkusmeetmete kasutamise korda. Komisjoni soovitustes võetakse arvesse ka seda, et esimesel ajavahemikul kantakse LULUCFi määruse kohaldamisala ülemäärased heitkogused automaatselt üle jõupingutuste jagamise määruse kohaldamisalasse.

(8) Selleks et kliimamuutustega kohanemine toetaks vajalikul määral energiaalaste eesmärkide ja kliimamuutuste leevendamise eesmärkide saavutamist, on oluline teha kindlaks võimalikud kliimamuutustega seotud ohud ning analüüsida kliimaga seotud haavatavust ja riske, mis võivad mõjutada asjaomaseid piirkondi, elanikkonnarühmi ja sektoreid. Komisjoni soovitustes kliimamuutustega kohanemise kohta käsitletakse seda, mil määral Saksamaa lõimis oma ajakohastatud riiklikku energia- ja kliimakavasse kohanemise eesmärgid, milles võetakse arvesse kliimariske, mis võivad takistada Saksamaal energialiidu eesmärkide ja sihtide saavutamist. Ilma konkreetsete kohanemist käsitlevate kavandatud ja rakendatud poliitikasuundade ja meetmeteta on energialiidu mõõtmetega seotud eesmärkide saavutamine ohus. Erilist tähelepanu nõuab muutuvates ilmastikutingimustes veemajandus, sest üleujutuste, kuumuse ja põua mõju energiatootmisele toob kaasa elektrikatkestuste ohu.

(9) Komisjoni soovitused taastuvenergiaeesmärkide kohta põhinevad määruse (EL) 2018/1999 II lisas esitatud valemil (mis põhineb objektiivsetel kriteeriumidel) ning peamistel Saksamaa ajakohastatud riikliku energia- ja kliimakava projektist puuduvatel poliitikasuundadel ja meetmetel, mida on vaja, et Saksamaa saaks õigeaegselt ja kulutõhusalt anda oma riikliku panuse liidu siduvasse taastuvenergia osakaalu eesmärki, mis on 2030. aastaks vähemalt 42,5 %, koos ühise püüdlusega suurendada seda 45 %ni vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile (EL) 2018/2001, ([10]) milles käsitletakse taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise edendamist. Komisjoni soovitused põhinevad ka Saksamaa panusel kõnealuse direktiivi artiklites 15a, 22a, 23,

([7]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2018. aasta määrus (EL) 2018/842, milles käsitletakse liikmesriikide kohustust vähendada kasvuhoonegaaside heidet aastatel 2021–2030, millega panustatakse kliimameetmetesse, et täita Pariisi kokkuleppega võetud kohustused, ning millega muudetakse määrust (EL) nr 525/2013 (ELT L 156, 19.6.2018, lk 26), mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. aprilli 2023. aasta määrusega (EL) 2023/857, millega muudetakse määrust (EL) 2018/842, milles käsitletakse liikmesriikide kohustust vähendada kasvuhoonegaaside heidet aastatel 2021–2030, millega panustatakse kliimameetmetesse, et täita Pariisi kokkuleppega võetud kohustused, ning määrust (EL) 2018/1999 (ELT L 111, 26.4.2023, lk 1).

([8]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

([9]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2018. aasta määrus (EL) 2018/841, millega lisatakse maakasutusest, maakasutuse muutusest ja metsandusest tulenev kasvuhoonegaaside heide ja sellest tulenevate kasvuhoonegaaside sidumine 2030. aasta kliima- ja energiapoliitika raamistikku ning millega muudetakse määrust (EL) nr 525/2013 ja otsust nr 529/2013/EL (ELT L 156, 19.6.2018, lk 1), mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. aprilli 2023. aasta määrusega (EL) 2023/839, millega muudetakse määrust (EL) 2018/841 kohaldamisala, aruandlus- ja täitmisnõuete lihtsustamise ning liikmesriikidele 2030. aastaks eesmärkide kehtestamise osas, ning määrust (EL) 2018/1999 seire, aruandluse, edusammude jälgimise ja läbivaatamise parandamise osas (ELT L 107, 21.4.2023, lk 1).

([10]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2018. aasta direktiiv (EL) 2018/2001 taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise edendamise kohta (ELT L 328, 21.12.2018, lk 82), mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. oktoobri 2023. aasta direktiiviga (EL) 2023/2413, millega muudetakse direktiivi (EL) 2018/2001, määrust (EL) 2018/1999 ja direktiivi 98/70/EÜ seoses taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise edendamisega ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv (EL) 2015/652 (ELT L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj).

24 ja 25 esitatud konkreetsete eesmärkide saavutamisse ning sellega seotud poliitikasuundadel ja meetmetel direktiivi kiireks ülevõtmiseks ja rakendamiseks. Soovitused kajastavad seda, kui oluline on töötada välja põhjalik pikaajaline kava taastuvenergia ja eelkõige tuuleenergia kasutuselevõtuks, et suurendada nähtavust Euroopa töötleva tööstuse ja võrguettevõtjate jaoks kooskõlas Euroopa tuuleenergia paketiga ([11]).

(10) Komisjoni soovitused riikliku energiatõhususpanuse kohta põhinevad energiatõhusust käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2023/1791 ([12]) artiklil 4, kõnealuse direktiivi I lisas esitatud valemil ning sellega seotud poliitikasuundadel ja meetmetel selle rakendamiseks.

(11) Komisjoni soovitustes pööratakse erilist tähelepanu eesmärkidele ja panustele ning nendega seotud poliitikasuundadele ja meetmetele kava „REPowerEU“ elluviimiseks, et kaotada kiiresti sõltuvus Venemaa fossiilkütustest. Soovitustes võetakse arvesse kogemusi, mis on saadud algatuste paketi „Säästame gaasi turvalise talve nimel“ ([13]) rakendamisest. Soovitused kajastavad vajadust muuta energiasüsteem vastupidavamaks, võttes arvesse kohustusi, mis tulenevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EL) 2019/941, ([14]) mis käsitleb ohuvalmidust elektrisektoris, ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EL) 2017/1938, ([15]) mis käsitleb gaasivarustuskindlust, kooskõlas komisjoni soovitusega energia salvestamise kohta ([16]).

(12) Komisjoni soovitustes võetakse arvesse vajadust kiirendada energia siseturu lõimimist, et tugevdada paindlikkuse rolli ning võimestada ja kaitsta tarbijaid. Samuti võetakse komisjoni soovitustes arvesse seda, et on oluline hinnata energiaostuvõimetute leibkondade arvu kooskõlas määruse (EL) 2018/1999 artiklis 3 esitatud nõuetega ja komisjoni soovitusega (EL) 2023/2407 ([17]).

(13) Komisjoni soovitused kajastavad seda, et on oluline tagada piisavad investeeringud puhta energia alastesse teadusuuringutesse ja uuendustesse, et edendada nende arengut ja suurendada tootmisvõimsust, sealhulgas kehtestada asjakohased poliitikasuunad ja meetmed energiamahukate tööstusharude ja muude ettevõtete jaoks, ning seda, et nullnetotööstuses on vaja täiendatud oskustega tööjõudu, et tugevdada liidus tugevat, konkurentsivõimelist ja keskkonnasäästlikku majandust.

(14) Komisjoni soovitused tuginevad Pariisi kokkuleppe raames võetud kohustustele järk-järgult vähendada fossiilkütuste kasutamist ning fossiilkütuste toetuste järkjärgulise kaotamise tähtsusele.

(15) Investeerimisvajadusi käsitlevad komisjoni soovitused põhinevad komisjoni hinnangul selle kohta, kas ajakohastatud kava projektis antakse üldine ülevaade investeerimisvajadustest selle jaoks, et saavutada energialiidu kõigi mõõtmetega seotud eesmärgid ja panused, märgitakse rahastamisallikad, sealhulgas era- ja avaliku sektori allikate kaupa, kirjeldatakse investeeringuid, mis on kooskõlas Saksamaa taaste- ja vastupidavuskavaga, Saksamaa õiglase ülemineku territoriaalsete kavadega ning Euroopa poolaasta raames esitatud 2022.–2023. aasta riigipõhiste soovitustega, ning kas selles sisaldub kavandatud poliitikasuundade ja meetmete usaldusväärne makromajanduslik hindamine. Riiklik energia- ja kliimakava peaks tagama riigi poliitikasuundade ja meetmete läbipaistvuse ja prognoositavuse, et toetada investeerimiskindlust.

([11]) Teatis Euroopa tuuleenergia tegevuskava kohta (COM(2023) 669 final, 24.10.2023) ja teatis ELi merel toodetud taastuvenergia eesmärkide elluviimise kohta (COM(2023) 668 final).

([12]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. septembri 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/1791, mis käsitleb energiatõhusust ja millega muudetakse määrust (EL) 2023/955 (ELT L 231, 20.9.2023, lk 1).

([13]) Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele.

([14]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/941, mis käsitleb ohuvalmidust elektrisektoris ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2005/89/EÜ (ELT L 158, 14.6.2019, lk 1).

([15]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1938, mis käsitleb gaasivarustuskindluse tagamise meetmeid ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 994/2010 (ELT L 280, 28.10.2017, lk 1).

([16]) Komisjoni 14. märtsi 2023. aasta soovitus „Energia salvestamine – alusepanek vähese CO_2 heitega ja kindlale ELi energiasüsteemile“ (ELT C 103, 20.3.2023, lk 1).

([17]) Komisjoni 20. oktoobri 2023. aasta soovitus (EL) 2023/2407 energiaostuvõimetuse kohta (ELT L, 2023/2407, 23.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj).

(16) Komisjoni soovitused kajastavad seda, kui tähtis on ulatuslik piirkondlik konsulteerimine ning see, et kava teemal tagatakse varajane ja kaasav konsulteerimine, sealhulgas üldsuse tulemuslik osalemine koos piisava teabe ja sobiva ajakavaga, kooskõlas Århusi konventsiooniga ([18]).

(17) Õiglast üleminekut käsitlevad komisjoni soovitused kajastavad hinnangut selle kohta, kas Saksamaa kavas on piisavalt põhjalikult kindlaks tehtud kliimapöörde ja energiasüsteemi ümberkujundamise mõju ühiskonnale, tööhõivele ja oskustele, ning kas seal on visandatud asjakohased kaasnevad poliitikasuunad ja meetmed õiglase ülemineku edendamiseks, mille puhul toetatakse samal ajal nii inimõiguste kui ka soolise võrdõiguslikkuse edendamist.

(18) Komisjon lähtus Saksamaale antud soovituste koostamisel Saksamaa esitatud ajakohastatud lõimitud riikliku energia- ja kliimakava projektile antud hinnangust, ([19]) mis avaldatakse koos käesoleva soovitusega.

(19) Saksamaa peaks käesolevaid soovitusi nõuetekohaselt arvesse võtma oma lõpliku ajakohastatud lõimitud riikliku energia- ja kliimakava koostamisel; see kava tuleb esitada 30. juuniks 2024.

Soovitused, mis käsitlevad kooskõla liidu kliimaneutraalsuse eesmärgiga ja kliimamuutustega kohanemisel tehtavate edusammude tagamisega

(20) Määruse (EL) 2021/1119 (Euroopa kliimamäärus) kohaselt peab komisjon hindama liikmesriikide meetmete kooskõla kliimaneutraalsuse eesmärgiga ja kliimamuutustega kohanemisel tehtavate edusammude tagamisega. Komisjon hindas Saksamaa meetmete kooskõla nende eesmärkidega ([20]). Allpool esitatud soovitused põhinevad sellel hinnangul. Saksamaa peaks kõnealuseid soovitusi nõuetekohaselt arvesse võtma ja võtma nende suhtes järelmeetmeid kooskõlas Euroopa kliimamäärusega.

(21) Kliimamuutustega kohanemise rahastamiseks saab kasutada mitmesuguseid liidu rahastamisvahendeid. Asjakohaste liidu rahastamisvahendite abil riiklikke kavasid koostades peaksid liikmesriigid esiplaanile seadma kaalutlused, mis on seotud kliimamuutustele vastupanu võimega. Ükski kulutus ei tohiks kliimamuutustega kohanemist kahjustada, see tähendab toetusesaaja või teiste haavatavust suurendada.

(22) Kõige haavatavamad kogukonnad on need, kelle puhul on suur tõenäosus, et kliimamuutused neid mõjutavad. Eri piirkondade ja sotsiaal-majanduslike rühmade erinev kokkupuude kliimamõjuga ja sellest tulenev haavatavus süvendab juba olemasolevat ebavõrdsust ja haavatavust. Õiglane vastupanuvõime peaks vähendama kliimariskide koormuse ebavõrdset jaotumist ja tagama kliimamuutustega kohanemisest saadava kasu õiglase jaotamise. Süsteemne võime kohaneda kliimamuutustega on oluline tegur selleks, et hoida ära või vähendada võimalikku kahju, kasutada ära võimalusi ja tulla toime tagajärgedega. Kliimamuutuste füüsiline mõju avaldub oodatust kiiremini. Kohanemisvõimega seoses on vaja teha edusamme kõigil valitsemistasanditel ning avalikus ja erasektoris ning selleks on vaja suuremat teadlikkust nõrkadest kohtadest ja riskidest. Erasektori sidusrühmad on muutuste elluviijad, pakkudes teavet, ressursse, suutlikkust ja rahastamist.

SOOVITAB SAKSAMAAL TEHA JÄRGMIST:

MÄÄRUSE (EL) 2018/1999 KOHASE AJAKOHASTATUD RIIKLIKU ENERGIA- JA KLIIMAKAVA PROJEKT

1. Määrata kindlaks kulutõhusad täiendavad poliitikasuunad ja meetmed, sealhulgas põllumajandussektoris, et teha tasa prognoositav 15,4 protsendipunkti suurune puudujääk sellest, et saavutada 2030. aastaks jõupingutuste jagamise määruse kohane riiklik kasvuhoonegaaside heite vähendamise eesmärk –50 % võrreldes 2005. aasta tasemega. Esitada ajakohastatud prognoosid, mis näitavad, kuidas olemasolevad ja kavandatud poliitikasuunad aitavad seda eesmärki

([18]) Keskkonnainfo kättesaadavuse ja keskkonnaasjade otsustamises üldsuse osalemise ning neis asjus kohtu poole pöördumise konventsioon, 25. juuni 1998 (Århusi konventsioon).
([19]) SWD(2023) 928.
([20]) ELi kliimameetmete 2023. aasta eduaruanne (COM(2023) 653 final) ja komisjoni talituste töödokument „Hinnang kliimamuutustega kohanemisel tehtud edusammudele üksikutes liikmesriikides vastavalt Euroopa kliimamäärusele“ (SWD(2023) 932).

saavutada, ning vajaduse korral täpsustada, kuidas kasutatakse nõuete täitmise tagamiseks jõupingutuste jagamise määruse kohaseid paindlikkusmeetmeid. Täiendada teavet poliitikasuundade ja meetmete kohta, sealhulgas liidu rahastamisprogrammide (nt ühise põllumajanduspoliitika) meetmete kohta: kirjeldada selgelt nende poliitikasuundade ja meetmete ulatust, ajakava ja võimaluse korral eeldatavat mõju kasvuhoonegaaside heite vähendamisele.

2. Täpsustada CO_2 heite kogused (koos CO_2 allikatega), mida oleks võimalik koguda igal aastal kuni 2030. aastani. Esitada üksikasjad selle kohta, kuidas kogutud CO_2 transporditakse.

3. Määrata kindlaks konkreetne suundumus, mille alusel saavutatakse LULUCFi riiklik eesmärk, mis on määratletud määruses (EL) 2018/841. Selgelt kirjeldada, kuidas on läbivaadatud riiklik kasvuhoonegaaside inventuur kooskõlas kavas esitatud prognoosidega. Esitada üksikasjalikum teave kavandatud meetmete kohta, sealhulgas väljendades arvuliselt nende meetmete eeldatavat mõju, tagamaks, et kasvuhoonegaaside sidumine on tegelikus kooskõlas 2030. aastaks seatud ELi netosidumise eesmärgiga −310 miljonit CO_2 ekvivalenttonni ja määruses (EL) 2018/841 seatud riigipõhise sidumiseesmärgiga −3 751 tuhat CO_2 ekvivalenttonni. Anda selget teavet selle kohta, kuidas kasutatakse avaliku sektori rahastust (nii liidu rahalisi vahendeid, sealhulgas ühise põllumajanduspoliitika vahendeid, kui ka riigiabi) ja erasektoripoolset rahastamist süsinikku siduva majandamise kavade kaudu järjepidevalt ja tulemuslikult selleks, et saavutada riiklik netosidumise eesmärk. Anda vastavalt määruse (EL) 2018/1999 V lisa 3. osale üksikasjalikumat teavet selle kohta, milline on olukord seire, aruandluse ja kontrolli jaoks kõrgemate määramistasandite/geograafiliselt täpsete andmestike kasutamisele üleminekul ja milliseid edusamme selle tagamiseks veel teha tuleb.

4. Esitada asjaomaste kliimaga seotud haavatavuste ja riskide täiendav analüüs seoses riiklike eesmärkide ja panuste saavutamisega ning poliitikasuundade ja meetmetega energialiidu eri mõõtmetes. Paremini kirjeldada ja arvuliselt väljendada seost energialiidu konkreetsete eesmärkide ja poliitikasuundadega, mida kliimamuutustega kohanemist käsitlevad poliitikasuunad ja meetmed peaksid toetama. Esitada piisavalt üksikasjalikult täiendavad kliimamuutustega kohanemist käsitlevad poliitikasuunad ja meetmed, mis aitavad Saksamaal energialiidu raames seatud riiklikke eesmärke saavutada ning panuseid anda.

5. Suurendada taastuvate energiaallikate osakaalu eesmärki vähemalt 41 %ni, et aidata saavutada liidu 2030. aasta siduvat taastuvenergiaeesmärki, mis on sätestatud muudetud direktiivi (EL) 2018/2001 artikli 3 lõikes 1 ja kooskõlas määruse (EL) 2018/1999 II lisas esitatud valemiga. Lisada soovituslik trajektoor, mis hõlmab 2025. ja 2027. aasta võrdlustasemeid määruse (EL) 2018/1999 artikli 4 punkti a alapunkti 2 kohaselt.

6. Lisada hinnangulised trajektoorid ja pikaajaline kava taastuvenergia tehnoloogiate kasutuselevõtuks järgmise kümne aasta jooksul ning väljavaade kuni 2040. aastani. Lisada soovituslik uuenduslike taastuvenergiatehnoloogiate kasutuselevõtu eesmärk 2030. aastaks kooskõlas muudetud direktiiviga (EL) 2018/2001. Lisada konkreetsed eesmärgid, et aidata saavutada tööstuse jaoks 2030. aastaks seatud soovituslikud alleesmärgid ning siduv 2030. aasta alleesmärk muust kui bioloogilise päritoluga taastuvtoorainest valmistatud kütuste kasutuse kohta tööstuses. Kinnitada, et kava projektis esitatud taastuvenergia osakaalu prognoosid on konkreetsed eesmärgid selleks, et aidata saavutada 2030. aasta alleesmärgid hoonete ja transpordisektori jaoks. Kinnitada, et prognoosid on konkreetsed eesmärgid taastuvate energiaallikate osakaalu jaoks kütte- ja jahutussektoris nii ajavahemikul 2021–2025 kui ka ajavahemikul 2026–2030, soovituslik eesmärk muudetud direktiivi (EL) 2018/2001 IA lisas sätestatud lisaeesmärkide saavutamiseks ning soovituslik eesmärk kaugkütte ja -jahutuse valdkonnas. Lisada rohkem teavet trajektoori kohta, mis jõuab transpordisektoris kasutatavate täiustatud biokütuste ja muust kui bioloogilise päritoluga taastuvtoorainest valmistatud kütuste alleesmärgini, kusjuures tuleb tagada, et järgitakse muust kui bioloogilise päritoluga taastuvtoorainest valmistatud kütuste miinimumtaset 2030. aastal.

7. Jätkuvalt arendada üksikasjalikke ja arvuliselt väljendatud poliitikasuundi ja meetmeid, mis võimaldavad õigel ajal ja kulutõhusalt saavutada Saksamaa riikliku panuse ELi siduvasse taastuvenergiaeesmärki, mis on 2030. aastaks vähemalt 42,5 %, mida püütakse ühiselt suurendada 45 %ni. Kirjeldada eeskätt seda, milliste taastuvenergiatehnoloogiate puhul on kavas määrata taastuvenergia eelisarendusalad, mille puhul kohaldatakse kiiremaid ja lihtsamaid menetlusi. Kirjeldada, kuidas Saksamaa kavatseb kiirendada taastuvate energiaallikate kasutuselevõttu taastuvelektri ostulepingute, päritolutagatiste ning omatarbeks toodetud energia tarbimist edendava tugiraamistiku abil. Täpsustada, kuidas Saksamaa kavatseb kiirendada taastuvate energiaallikate kasutuselevõttu ning fossiilkütuste järkjärgulist kasutuselt kõrvaldamist kütte- ja jahutussektoris, eriti kaugküttes ja -jahutuses. Kirjeldada tugiraamistikku, mille abil suurendatakse elektri- ning kütte- ja jahutusvõrgu vahelist lõimimist. Kirjeldada, kuidas kavandatakse transpordisektori kütusetarnijate kohustus, ja lisada sellega võrreldavad meetmed selleks, et edendada vesiniku kasutust tööstuses ning valmistada EL ette taastuvallikatest toodetud vesinikuga kauplemiseks.

8. Lisada hinnang energia saamiseks kasutatava metsa biomassi riigisisese tarnimise kohta aastatel 2021–2030 kooskõlas muudetud direktiivis (EL) 2018/2001 sätestatud rangemate säästlikkuse kriteeriumidega. Lisada hinnang selle kohta, mil määral on metsa biomassi kavandatud kasutamine energia tootmiseks kooskõlas Saksamaa kohustustega, mis tulenevad läbivaadatud LULUCFi määrusest, eelkõige aastate 2026–2030 jaoks, koos riiklike meetmete ja poliitika-suundadega, millega see kooskõla tagatakse. Lisada üksikasjalikumad meetmed biometaani kestliku tootmise edendamiseks, võttes arvesse Saksamaa kestliku biogaasi/biometaani tootmist ja tootmisvõimalusi, maagaasi tarbimise profiili ja olemasolevat taristut ning kääritussaaduste ja biogeense CO_2 kasutamist.

9. Esitada võimalikult suures ulatuses nende sammude eeldatav ajakava, mille tulemusena võetakse vastu seadusandlikud ja muud kui seadusandlikud poliitikasuunad ja meetmed, mille eesmärk on üle võtta ja rakendada muudetud direktiivi (EL) 2018/2001 sätted, eelkõige eelmistes punktides nimetatud meetmete osas.

10. Lisada energia lõpptarbimise riiklik energiatõhususpanus, et aidata saavutada ELi siduv energia lõpptarbimise eesmärk 2030. aastaks, vastavalt direktiivi (EL) 2023/1791 artiklile 4 ja I lisale või korrigeeritud soovituslikule riiklikule panusele, mille komisjon esitab kooskõlas selle direktiivi artikli 4 lõikega 5 igale liikmesriigile 1. märtsiks 2024. Määrata kindlaks energiatarbimise vähendamise ulatus, mille peavad saavutama kõik avaliku sektori asutused, jaotatuna sektorite kaupa, ning igal aastal renoveeritav avaliku sektori asutuste omanduses olevate köetavate ja/või jahutatavate hoonete kasulik üldpõrandapind või vastav igal aastal saavutatav energiasääst.

11. Esitada täielikud poliitikasuunad ja meetmed selleks, et saavutada riiklik panus energiatõhususse, ning eelkõige kirjeldada, kuidas rakendatakse energiatõhususe esikohale seadmise põhimõtet. Arvuliselt täpsustada, kui suur energiasääst eeldatavalt saavutatakse ja milline on iga esitatud meetme panus sellesse. Esitada üksikasjad energiatõhususe rahastamise programmide ja finantstoetusskeemide kohta, mis võimaldavad kaasata erasektori investeeringuid ja täiendavat kaasrahastamist, ning kirjeldada üksikasjalikult direktiivi (EL) 2023/1791 artikliga 30 ette nähtud riikliku energiatõhususe fondi rolli riikliku energiatõhususpanuse saavutamisele kaasaaitamises, sealhulgas fondi finantsinstrumentide kasutamist.

12. Lisada ajakohastatud eesmärk selleks, et tagada väga energiatõhus ja vähese CO_2 heitega riiklik hoonefond ning muuta olemasolevad hooned 2050. aastaks heitevabaks, sealhulgas vahe-eesmärgid 2030. ja 2040. aastaks ning võrdlus uusima pikaajalise renoveerimisstrateegiaga. Lisada hoonete CO_2 heite vähendamise eesmärke toetav teave poliitika-suundade ja meetmete kohta, mis on ette nähtud pikaajalise järjepideva renoveerimisstrateegia rakendamiseks, sealhulgas nende poliitikasuundade ja meetmete maksumus ja eeldatav mõju energiasäästule.

13. Selgitada täpsemalt, kuidas Saksamaa kavatseb energiajulgeolekut oluliselt tugevdada, eelkõige määrata kindlaks konkreetsed eesmärgid energiaallikate mitmekesistamiseks ja gaasinõudluse vähendamise jätkuvaks soodustamiseks ning kujundada välja üksikasjalikud poliitikasuunad ja meetmed, et saavutada need eesmärgid 2030. aastaks. Tugevdada energiasüsteemi vastupanuvõimet, eelkõige seada eesmärk energiasalvestuse kasutuselevõtuks ning kehtestada poliitikasuunad ja meetmed kliimamuutustega kohanemise eesmärgi lõimimiseks energiasüsteemi. Hinnata naftataristu (rafineerimistehaste, naftavarude) piisavust, võttes arvesse naftanõudluse eeldatavat vähenemist ja üleminekut vähem CO_2 heidet tekitavatele alternatiividele.

14. Esitada paindlikkusvajaduste hindamise alusel selged eesmärgid tarbimiskaja jaoks, et parandada energiasüsteemi paindlikkust. Lisada ajakava koos asjakohaste meetmetega, et kõrvaldada elektrisüsteemi struktuurne ülekoormus ning anda turule tõhusaid jaotus- ja asukohasignaale, luues nii aluse edasisele koostööle ja kooskõlastamisele teiste liikmesriikidega ning pidades silmas energia siseturu toimimist ja piirkonnaülese kauplemisvõimsuse suurendamist. Suurendada tarbijate mõjuvõimu jaemüügiturul, lisades teavet energiakogukondade, energiajagamise ja ühisostude, sealhulgas omatarbeks toodetud energia tarbimise kohta.

15. Jätkuvalt arendada lähenemisviisi energiaostuvõimetuse probleemi lahendamisele ning lisada hinnang mõjutatud leibkondade olukorra kohta ja konkreetne mõõdetav energiaostuvõimetuse vähendamise eesmärk, nagu on nõutud määruses (EL) 2018/1999 [termin on muutunud: määruses „energia eest tasumise raskused“], võttes arvesse soovitust (EL) 2023/2407. Esitada täiendavad üksikasjad olemasolevate ja võimalike meetmete kohta energiaostuvõimetuse vähendamiseks ning sihtotstarbeliste rahaliste vahendite kohta nii sotsiaalpoliitika (taskukohasus) kui ka energiaalaste struktuurimeetmete seisukohast, eelkõige seoses energiatõhususe, hoonete renoveerimise ja taastuvenergia kättesaadavusega. Selgitada, kuidas kavatsetakse kasutada energiatõhususkohustuste süsteemi kohaseid energiatõhususe parandamise meetmeid, et leevendada energiaostuvõimetust, nagu on nõutud määruses (EL) 2018/1999.

16. Täiendavalt selgitada riigi teadusuuringute, innovatsiooni ja konkurentsivõime alaseid eesmärke puhaste tehnoloogiate kasutuselevõtu osas ning määrata kindlaks suund aastani 2030 ja aastani 2050, eesmärgiga toetada tööstuse CO_2 heite vähendamist ning edendada ettevõtete üleminekut nullneto- ja ringmajandusele. Esitada poliitikasuunad ja meetmed, millega edendatakse nullnetoheitega projektide, sealhulgas energiamahukate tööstusharude jaoks oluliste projektide väljatöötamist. Kirjeldada loamenetluste prognoositavat ja lihtsustatud õigusraamistikku ning seda, kuidas lihtsustatakse vajaduse korral juurdepääsu riiklikule rahastamisele. Esitada üksikasjalikud poliitikasuunad ja meetmed energiasüsteemi digitaliseerimiseks, puhta energia alaste oskuste arendamiseks ning avatud kaubanduse hõlbustamiseks, et tagada peamiste nullnetokomponentide ja -seadmete vastupidavad ja kestlikud tarneahelad.

17. Määrata kindlaks reformid ja meetmed, mille abil kaasatakse energia- ja kliimaeesmärkide saavutamiseks vajalikke erasektori investeeringuid. Anda põhjalik ja järjepidev ülevaade avaliku ja erasektori investeeringute vajadusest nii kokkuvõtlikult kui ka sektorite kaupa. Täiendada kogu majandust hõlmavat ülevalt alla lähenemisviisi alt üles suunatud projektipõhise hindamisega energialiidu viies mõõtmes. Esitada kogu investeerimisvajaduse jaotus koos lisateabega riiklike, piirkondlike ja liidu rahastamisallikate ning kasutusele võetavate erasektori rahastamisallikate kohta. Lisada lühikirjeldus selle kohta, millist liiki finantstoetusskeemid on valitud avaliku sektori eelarvest rahastatavate poliitikasuundade ja meetmete rakendamiseks, ning segatüüpi rahastamisvahendite kasutamise kohta, mille puhul kasutatakse toetusi, laene, tehnilist abi ja avaliku sektori tagatisi, sealhulgas kirjeldada riiklike tugipankade rolli asjaomastes skeemides ja/või seda, kuidas kaasatakse erasektori rahalisi vahendeid. Kaaluda rahastamisallikana heitkoguste kulutõhusat loovutamist teistele liikmesriikidele jõupingutuste jagamise määruse alusel. Esitada usaldusväärne hinnang kavandatud poliitikasuundade ja meetmete makromajandusliku mõju kohta.

18. Kirjeldada, kuidas ajakohastatud kavas sisalduvad poliitikasuunad ja meetmed on kooskõlas Saksamaa riikliku taaste- ja vastupidavuskavaga, sealhulgas REPowerEU peatükiga.

19. Selgitada, kuidas ja mis ajaks kavatseb Saksamaa fossiilkütuste toetused järk-järgult kaotada. Kirjeldada üksikasjalikumalt, kuidas Saksamaa kavatseb järk-järgult lõpetada tahkete fossiilkütuste kasutamise elektrienergiatootmises, selgitada sellega seotud kohustusi ja meetmeid.

20. Täpsustada analüüside alust ning esitada kavandatud poliitikasuundade ja meetmete põhjal prognoosid energiasüsteemi arengu kohta 2040. aastani.

21. Anda üksikasjalikumat teavet kliimapöörde ja energiasüsteemi ümberkujundamise mõju kohta ühiskonnale, tööhõivele ja oskustele või mis tahes muu jaotusliku mõju kohta, ning õiglase ülemineku toetamiseks kavandatud eesmärkide, poliitikasuundade ja meetmete kohta. Täpsustada toetuse vorm, algatuste mõju, sihtrühmad ja eraldatud vahendid, võttes arvesse nõukogu soovitust õiglase kliimaneutraalsusele ülemineku tagamise kohta ([21]). Tagada, et söe järkjärgulise kasutuselt kõrvaldamise ajakavad õiglase ülemineku territoriaalsetes kavades ja lõplikus ajakohastatud riiklikus energia- ja kliimakavas on omavahel kooskõlas. Lisada võimalusel veel elemente, et luua piisav analüüside alus tulevase kliimameetmete sotsiaalkava ettevalmistamiseks vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele

([21]) Nõukogu 16. juuni 2022. aasta soovitus õiglase kliimaneutraalsusele ülemineku tagamise kohta (ELT C 243, 27.6.2022, lk 35).

(EL) 2023/955, ([22]) sealhulgas lisada teave selle kohta, kuidas hinnata selliseid probleeme ja sotsiaalset mõju vähim kaitstud elanikkonnarühmadele, mis tulenevad heitkogustega kauplemise süsteemi rakendamisest hoonetes, maanteetranspordis ja muudes sektorites toimuva kütuste põletamise suhtes ning kuidas teha kindlaks võimalikud toetusesaajad ja asjakohane poliitikaraamistik. Selgitada, kuidas aitab riiklikus energia- ja kliimakavas kindlaks määratud poliitikaraamistik kaasa Saksamaa kliimameetmete sotsiaalkava ettevalmistamisele ja kuidas tagatakse nende kahe kava vaheline kooskõla.

22. Tagada üldsuse laiapõhjaline osalemine mõistliku aja jooksul ning kohalike omavalitsuste ja kodanikuühiskonna laialdane osalemine kava ettevalmistamises. Esitada selge ülevaade sellest, kuidas konsulteerimisprotsess võimaldab kõigi asjaomaste asutuste, kodanike ja sidusrühmade, sealhulgas sotsiaalpartnerite laialdast osalemist nii kava projekti kui ka lõpliku ajakohastatud kava koostamisel. Esitada kokkuvõte seisukohtadest, mida eri osalejad konsultatsioonide käigus väljendasid, ning sellest, kuidas neid on arvesse võetud.

23. Laiendada juba heal tasemel olevat piirkondlikku koostööd naaberriikidega ning kirjeldada eeskätt seda, kuidas Saksamaa kavatseb 2025. aastaks kehtestada raamistiku teiste liikmesriikidega koostöö tegemiseks kooskõlas direktiivi (EL) 2023/2413 artikliga 9. Jätkata jõupingutusi selleks, et allkirjastada veel seitsme Saksamaa naaberriigiga (Poola, Tšehhi, Itaalia, Prantsusmaa, Luksemburg, Belgia ja Madalmaad) nõutavad kahepoolsed solidaarsuskokkulepped gaasivarustuskindluse tagamiseks.

RIIKLIKE MEETMETE KOOSKÕLA KLIIMANEUTRAALSUSE EESMÄRGIGA JA KLIIMAMUUTUSTEGA KOHANEMISEL TEHTAVATE EDUSAMMUDE TAGAMISEGA VASTAVALT MÄÄRUSELE (EL) 2021/1119

1. Seada liidu rahastamisprogrammide toetuste (nagu ühise põllumajanduspoliitika, ühtekuuluvuspoliitika ja muu asjakohane liidu rahastus) kasutamisel rohkem esiplaanile kaalutlused, mis on seotud kliimamuutustele vastupanu võimega. Vahendeid tuleks kasutada nii, et need suurendavad kliimamuutustele vastupanu võimet ega suurenda haavatavust (st ei tee kliimamuutustega kohanemisele olulist kahju).

2. Kaasata Saksamaa kliimamuutustega kohanemise poliitika kujundamisse ja rakendamisse sidusrühmad, kes on kliimamuutuste mõju suhtes eriti haavatavad. Parandada koordineerimist eri valitsemistasandite (riiklik/piirkondlik/kohalik) vahel, et ühtlustada planeerimisvahendeid ja toetada kooskõlastatud sekkumisi süsteemse ümberkujundamise eesmärgil. Kaasata sotsiaalpartnerid ja erasektori sidusrühmad poliitika kujundamisse ja rakendamisse ning investeeringute tegemisse. Dokumenteerida sellised konsulteerimisprotsessid ja nende tulemused.

Brüssel, 18. detsember 2023

Komisjoni nimel
komisjoni liige
Kadri SIMSON

([22]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. mai 2023. aasta määrus (EL) 2023/955, millega luuakse kliimameetmete sotsiaalfond ja muudetakse määrust (EL) 2021/1060 (ELT L 130, 16.5.2023, lk 1).