Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/297

13.2.2025

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2025/297

av den 31 oktober 2024

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1114 vad gäller tekniska standarder för tillsyn som specificerar villkoren för inrättandet av och verksamheten för rådgivande tillsynskollegier

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1114 av den 31 maj 2023 om marknader för kryptotillgångar och om ändring av förordningarna (EU) nr 1093/2010 och (EU) nr 1095/2010 samt direktiven 2013/36/EU och (EU) 2019/1937 ([1]), särskilt artikel 119.8 tredje stycket, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 119.1 i förordning (EU) 2023/1114 ska Europeiska bankmyndigheten (EBA) inrätta, styra och leda ett rådgivande tillsynskollegium (*kollegiet*) för varje utgivare av en betydande tillgångsanknuten token eller en betydande e-pengatoken, för att underlätta utövandet och samordningen av tillsynsuppgifter inom ramen för den förordningen. I artikel 119.2 i samma förordning anges de enheter som ingår som kärnmedlemmar i kollegiet.

(2) För att säkerställa att kollegierna fungerar på ett konsekvent och enhetligt sätt inom hela EU ska EBA, enligt artikel 119.8 första stycket i förordning (EU) 2023/1114, fastställa vilka av de enheter som avses i artikel 119.2 d, e, f och h i den förordningen som anses vara de mest relevanta och, enligt artikel 119.2 l i samma förordning, i vilka medlemsstater en tillgångsanknuten token eller en e-pengatoken anses användas i stor skala. EBA bör således ta hänsyn till de enheter som rangordnas högst på grundval av lämpliga kriterier, särdragen i varje enskilt fall och balansen mellan behovet av att säkerställa en lämplig representation av relevanta behöriga myndigheter i kollegiet och behovet av att säkerställa att kollegiet fungerar effektivt.

(3) EBA bör också kunna fatta beslut om att bjuda in som medlem i kollegiet behöriga myndigheter för endast vissa av de enheter som anses vara mest relevanta enligt artikel 119.2 d, e, f och h i förordning (EU) 2023/1114, om EBA anser att dessa enheter är de enda som är relevanta för kollegiets arbete i sin kategori.

(4) EBA bör minst vartannat år göra en ny bedömning av vilka myndigheter som bör ingå som medlemmar i kollegiet enligt artikel 119.2 d, e, f, h och l i förordning (EU) 2023/1114. Frekvensen för nya bedömningar bör fastställas med beaktande av behovet av att säkerställa en lämplig representation av relevanta behöriga myndigheter i kollegiet, eftersom dessa kan förändras över tid, särskilt till följd av marknadsutveckling som påverkar tillgångsanknutna token eller e-pengatoken, samt behovet av att säkerställa kollegiets stabilitet.

(5) I enlighet med artikel 119.6 i förordning (EU) 2023/1114 bör inrättandet av och verksamheten för kollegiet baseras på en skriftlig överenskommelse mellan dess medlemmar. Med beaktande av den tidsplan för inrättandet av kollegiet som anges i artikel 119.1 i den förordningen är det lämpligt att i den här förordningen specificera de praktiska arrangemangen för ingåendet av den skriftliga överenskommelsen.

([1]) EUT L 150, 9.6.2023, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/oj.

(6) Kollegiets medlemmar bör diskutera hur medlemmarna kan fördela uppgifter mellan sig enligt artikel 119.5 c i förordning (EU) 2023/1114. Om ett kollegium inrättas för ett kreditinstitut som ger ut en betydande e-pengatoken, för vilket tillsynsansvaret enligt förordning (EU) 2023/1114 ligger kvar hos den behöriga tillsynsmyndigheten och inte överförs till EBA, bör den sistnämnda kunna anförtro sina uppgifter som ordförande för det kollegium som avses i artikel 119.7 b–e i förordning (EU) 2023/1114 åt, eller dela dem med, den behöriga tillsynsmyndighet som utövar tillsyn över kreditinstitutet. Ett sådant anförtroende eller en sådan uppdelning av uppgifter kan behövas för att säkerställa en effektivare samordning av kollegiet, eftersom den berörda myndigheten har bättre förutsättningar att samordna och kommunicera med andra myndigheter som är relevanta för kreditinstitutet i fråga och har bättre kännedom om kreditinstitutets situation. EBA bör dock även fortsättningsvis ansvara för att fastställa skriftliga arrangemang och förfaranden för kollegiets funktion, efter samråd med övriga medlemmar i kollegiet, i enlighet med artikel 119.7 a i förordning (EU) 2023/1114, för att säkerställa att EBA behåller tillsynen över kollegiets ordförandeskap. I den skriftliga överenskommelse som avses i artikel 119.6 i den förordningen bör det också anges, i förekommande fall, hur medlemmarna frivilligt kan fördela uppgifter mellan sig enligt artikel 119.5 c i samma förordning.

(7) Kollegiets ordförande bör ha möjlighet att bjuda in andra myndigheter som inte är medlemmar i kollegiet att närvara vid ett kollegiemöte eller i samband med en viss punkt på dagordningen. Detta kan inbegripa myndigheter med anknytning till utgivaren av en betydande tillgångsanknutna token eller en betydande e-pengatoken, eller till den koncern utgivaren tillhör, på grundval av annan sektorsspecifik lagstiftning, såsom den samordnande tillsynsmyndigheten för ett kreditinstitut, enligt definitionen i artikel 4.1.41 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 ([2]), eller den ledande tillsynsmyndigheten för det relevanta tillsynskollegiet för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism, beroende på vad som är tillämpligt. Kollegiets ordförande bör besluta vilken information som är relevant för dessa myndigheter och involvera dem i kollegiets relevanta möte eller verksamhet i enlighet med detta.

(8) De kollegiemedlemmar som deltar i ett visst möte eller en viss verksamhet i kollegiet bör utbyta dokument och bidrag till arbetsdokument i tillräckligt god tid i förväg för att göra det möjligt för alla mötesdeltagare att aktivt bidra till diskussionerna. Minimitider för kollegiemedlemmarnas bedömning av den relevanta dokumentationen bör anges i den skriftliga överenskommelse som avses i artikel 119.6 i förordning (EU) 2023/1114, med beaktande av arbetets komplexitet och kollegiets storlek, det aktuella ämnet och eventuella relevanta tidsramar som fastställs i den förordningen.

(9) För att underlätta samarbetet och informationsutbytet mellan kollegiemedlemmarna är det lämpligt att ytterligare specificera den allmänna ramen för informationsutbyte mellan medlemmarna.

(10) Denna förordning grundar sig på det förslag till tekniska standarder för tillsyn som EBA har överlämnat till kommissionen.

(11) EBA har anordnat öppna offentliga samråd om det förslag till tekniska standarder för tillsyn som den här förordningen grundas på, analyserat de möjliga kostnaderna och fördelarna samt begärt råd från den bankintressentgrupp som inrättats i enlighet med artikel 37 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 ([3]).

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 av den 26 juni 2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 (EUT L 176, 27.6.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 av den 24 november 2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska bankmyndigheten), om ändring av beslut nr 716/2009/EG och om upphävande av kommissionens beslut 2009/78/EG (EUT L 331, 15.12.2010, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Fastställande av de mest relevanta enheter som avses i artikel 119.2 d, e, f och h i förordning (EU) 2023/1114

1. För att fastställa de mest relevanta enheter som avses i artikel 119.2 d i förordning (EU) 2023/1114 ska EBA särskilt beakta följande:

a) Om ett rådgivande tillsynskollegium (*kollegium*) har inrättats för en utgivare av en betydande tillgångsanknuten token eller för ett institut för elektroniska pengar som ger ut en betydande e-pengatoken, ska EBA beakta de tre leverantörer av kryptotillgångstjänster, kreditinstitut eller värdepappersföretag som förvarat de reservtillgångar med högst värde som avses i artikel 37 i förordning (EU) 2023/1114 under den referensperiod som definieras i artikel 3 i den här förordningen.

b) Om ett kollegium har inrättats för ett kreditinstitut som ger ut en betydande e-pengatoken, ska EBA beakta de tre leverantörer av kryptotillgångstjänster, kreditinstitut eller värdepappersföretag som förvarat den högsta procentandelen av de medel som erhållits i utbyte mot e-pengatoken under den referensperiod som definieras i artikel 3 i den här förordningen.

2. För att fastställa de mest relevanta enheter som avses i artikel 119.2 e i förordning (EU) 2023/1114 ska EBA särskilt beakta följande:

a) De tre leverantörer av kryptotillgångstjänster som säkerställer driften av en handelsplattform för kryptotillgångar och som har utfört det högsta genomsnittliga antalet transaktioner per dag med den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning.

b) De tre leverantörer av kryptotillgångstjänster som säkerställer driften av en handelsplattform för kryptotillgångar och som har utfört transaktioner med det högsta genomsnittliga aggregerade värdet per dag med den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning.

3. För att fastställa de mest relevanta enheter som avses i artikel 119.2 f i förordning (EU) 2023/1114 ska EBA särskilt beakta följande:

a) De tre betaltjänstleverantörer som har utfört det högsta genomsnittliga antalet betalningstransaktioner per dag, enligt definitionen i artikel 4.5 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2366 ([4]), avseende den betydande e-pengatoken, under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning.

b) De tre betaltjänstleverantörer som har utfört betalningstransaktioner med det högsta genomsnittliga aggregerade värdet per dag, enligt definitionen i artikel 4.5 i direktiv (EU) 2015/2366, avseende den betydande e-pengatoken, under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning.

4. För att fastställa de mest relevanta enheter som avses i artikel 119.2 h i förordning (EU) 2023/1114 ska EBA särskilt beakta följande:

a) De tre leverantörer av kryptotillgångstjänster som tillhandahåller förvaring och administration av kryptotillgångar för kunders räkning, vilka har utfört det högsta genomsnittliga antalet transaktioner per dag med den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning.

([4]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2366 av den 25 november 2015 om betaltjänster på den inre marknaden, om ändring av direktiven 2002/65/EG, 2009/110/EG och 2013/36/EU samt förordning (EU) nr 1093/2010 och om upphävande av direktiv 2007/64/EG (EUT L 337, 23.12.2015, s. 35, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2366/oj).

b) De tre leverantörer av kryptotillgångstjänster som tillhandahåller förvaring och administration av kryptotillgångar för kunders räkning, vilka har utfört transaktioner med det högsta genomsnittliga aggregerade värdet per dag med den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning.

5. EBA får besluta att bjuda in som medlem i kollegiet behöriga myndigheter för endast vissa av de enheter som avses i punkterna 1–4 om EBA anser att dessa enheter är de enda som är relevanta för kollegiets arbete i sin kategori.

Artikel 2

Förhållanden under vilka en tillgångsanknuten token eller en e-pengatoken anses användas i stor skala enligt vad som avses i punkt 119.2 l i förordning (EU) 2023/1114

1. Vid tillämpning av artikel 119.2 l i förordning (EU) 2023/1114 ska en betydande tillgångsanknuten token eller en betydande e-pengatoken anses användas i stor skala i en medlemsstat om

a) antalet innehavare av den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken, vilka är belägna i medlemsstaten, minst en dag under den tillämpliga referensperioden uppgår till minst 20 % av befolkningen i den medlemsstaten, eller

b) det genomsnittliga antalet och det genomsnittliga aggregerade värdet av transaktioner per dag med den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken under den referensperiod som definieras i artikel 3 i denna förordning överstiger 1 250 000 transaktioner respektive 250 000 000 euro, och där minst en part i transaktionerna är belägen i den medlemsstaten.

2. Vid tillämpning av punkt 1 a avses med *innehavaren av den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken* en innehavare av den token som omfattas av rätt till inlösen enligt förordning (EU) 2023/1114.

3. Vid tillämpning av punkt 1 avses med *belägenhet* den plats där en innehavare av den betydande tillgångsanknutna token eller den betydande e-pengatoken befinner sig eller den plats där en part i en transaktion med sådana token befinner sig, dvs.

a) för fysiska personer, deras vanliga vistelseort,

b) för juridiska personer, sätets adress.

4. En behörig myndighet som vill bli medlem i kollegiet på grundval av artikel 119.2 l i förordning (EU) 2023/1114 ska lämna en motiverad begäran till EBA och tillhandahålla uppgifter som visar att kriterierna i punkt 1 är uppfyllda.

Artikel 3

Referensperiod och transaktioner

1. Den referensperiod som avses i artiklarna 1 och 2 ska vara den senaste sexmånadersperiod som omfattas av den rapporteringsskyldighet som avses i artikel 22.1 i förordning (EU) 2023/1114.

2. Vid tillämpning av artiklarna 1.2, 1.4 och 2.1 b avses med *transaktion* varje ändring av den fysiska eller juridiska person som har rätt till en tillgångsanknuten token eller en e-pengatoken till följd av överföringen av denna token från en adress eller ett konto i en distribuerad liggare till en annan adress eller ett annat konto.

Artikel 4

Förnyad bedömning av kollegiets sammansättning

1. EBA ska minst vartannat år göra en förnyad bedömning av vilka behöriga myndigheter som uppfyller kriterierna för medlemskap i kollegiet enligt artikel 119.2 d, e, f, h och l i förordning (EU) 2023/1114.

2. För den förnyade bedömning som avses i punkt 1 ska varje behörig myndighet som är medlem i kollegiet enligt artikel 119.2 l i förordning (EU) 2023/1114, på begäran och utan onödigt dröjsmål, förse EBA med den information som krävs för att bedöma om dessa myndigheter fortsättningsvis uppfyller de kriterier för medlemskap i kollegiet som anges i artikel 2 i denna förordning.

Artikel 5

Ingående av den skriftliga överenskommelse som avses i artikel 119.6 i förordning (EU) 2023/1114

1. EBA ska meddela sitt förslag till den skriftliga överenskommelse som avses i artikel 119.6 i förordning (EU) 2023/1114 till de kollegiemedlemmar som fastställts i enlighet med artikel 119.2 i den förordningen och uppmana dem att lämna sina synpunkter inom tio kalenderdagar.

2. Vid slutförandet av den skriftliga överenskommelse som avses i punkt 1 ska EBA beakta eventuella synpunkter och reservationer från kollegiets medlemmar. EBA ska ange skälen till att sådana synpunkter eller reservationer inte har beaktats i den skriftliga överenskommelsen.

3. När den skriftliga överenskommelse som avses i punkt 1 har slutförts ska EBA informera kollegiets medlemmar om de skriftliga samordnings- och samarbetsarrangemangen.

Artikel 6

Deltagande i kollegiet

1. Varje kollegiemedlem ska utse en deltagare, som valts ut som den lämpligaste med hänsyn till de ämnen som diskuteras och de mål som eftersträvas, som ska delta i kollegiets möten eller verksamhet och företräda den kollegiemedlemmen vid kollegiets möten. Varje kollegiemedlem får utse en suppleant, med undantag av EBA som ska utse en företrädare och får be ytterligare deltagare att delta, utan rösträtt, i kollegiets möten eller verksamhet.

2. Om en behörig myndighet har rätt att vara medlem i kollegiet i två eller flera av de fall som avses i artikel 119.2 c–h, j och l i förordning (EU) 2023/1114, eller om flera myndigheter från samma tredjeland har rätt att vara medlemmar i kollegiet enligt artikel 119.2 m i den förordningen, får dessa myndigheter utse ytterligare en deltagare som utan rösträtt ska delta i kollegiets möten eller verksamhet liksom en suppleant för den deltagaren.

3. Om det finns flera kollegiemedlemmar per medlemsstat ska dessa kollegiemedlemmar informera kollegiets ordförande om vilken av dem som ska vara röstberättigad medlem.

4. På grundval av dagordningen, eller särskilda punkter på denna, ämnen och mål för ett kollegiums möte eller verksamhet, får kollegiets ordförande bjuda in andra myndigheter som inte är medlemmar i kollegiet att delta i mötet eller verksamheten. Kollegiets ordförande ska besluta vilken information som är relevant för dessa myndigheter och involvera dem i kollegiets möte eller verksamhet i enlighet med detta. Dessa myndigheter ska inte ha rösträtt. Kollegiets ordförande ska utan onödigt dröjsmål informera alla medlemmar i kollegiet om detta.

5. Beslutsförhet krävs för att kollegiet, i enlighet med artikel 120.1 och 120.2 i förordning (EU) 2023/1114, ska kunna anta ett yttrande eller en rekommendation som en del av ett yttrande, dvs. minst hälften av kollegiets röstberättigade medlemmar. Om beslutsförhet inte uppnås får kollegiets ordförande sammankalla ett extra möte där beslut kan fattas utan beslutsförhet.

6. Den majoritet som avses i artikel 120.3 i förordning (EU) 2023/1114 ska bestå av en enkel majoritet av de medlemmar som har rösträtt vid ett möte i kollegiet. Enkel majoritet ska också anses ha uppnåtts om antalet röstberättigade medlemmar som röstar för ett förslag är fler än de som röstar emot förslaget. Nedlagda röster får varken räknas som godkännanden eller avvisningar och får inte beaktas vid räkningen av antalet avgivna röster.

Artikel 7

Upprättande och uppdatering av en förteckningen med kontaktuppgifter

1. Kollegiets ordförande ska upprätthålla en förteckning över kollegiets medlemmar, med fullständiga kontaktuppgifter, och översända den till kollegiemedlemmarna.

2. Kollegiets medlemmar ska lämna sina kontaktuppgifter till kollegiets ordförande och ska utan onödigt dröjsmål informera ordföranden om eventuella ändringar av dessa uppgifter.

3. Kollegiets ordförande ska utan onödigt dröjsmål översända varje uppdaterad version av förteckningen till kollegiets medlemmar.

Artikel 8

Operativa aspekter av kollegiets möten

1. Kollegiets ordförande ska fastställa frekvensen för kollegiemötena med beaktande av kollegiets uppgifter enligt artikel 120 i förordning (EU) 2023/1114 och eventuella begäranden från kollegiets medlemmar.

2. Kollegiets ordförande ska sammankalla till minst ett kollegiemöte per år. Kollegiets ordförande ska besluta om ett möte ska sammankallas fysiskt eller virtuellt, på grundval av de mål som ordföranden fastställer för det mötet.

3. Kollegiemedlemmarna får begära att kollegiets ordförande håller ett möte i kollegiet. Kollegiets ordförande ska motivera varje avslag på en sådan begäran.

4. Kollegiets ordförande ska översända den föreslagna dagordningen för kollegiemötet till samtliga medlemmar i kollegiet och uppmana dem att föreslå eventuella ytterligare punkter på dagordningen. Kollegiets ordförande ska beakta alla förslag till dagordningspunkter som lagts fram av medlemmarna och på begäran ange skälen till att en punkt inte tas upp på dagordningen.

5. De kollegiemedlemmar som deltar i ett visst möte eller en viss verksamhet i kollegiet ska utbyta dokument och bidrag till arbetsdokument i tillräckligt god tid i förväg för att göra det möjligt för alla mötes- eller verksamhetsdeltagare att aktivt bidra till diskussionerna.

Artikel 9

Informationsutbyte mellan kollegiemedlemmar

1. Varje medlem i ett kollegium ska på begäran och utan onödigt dröjsmål förse EBA och, i tillämpliga fall, den behöriga myndighet som i enlighet med artikel 10 i den här förordningen har anförtrotts de uppgifter som avses i artikel 119.7 b–e i förordning 2023/1114 med all information som är nödvändig för att underlätta utövandet av EBA:s tillsynsbefogenheter enligt artikel 117 i förordning (EU) 2023/1114 samt utbyta information när så krävs enligt den förordningen.

2. EBA och, i tillämpliga fall, den behöriga myndighet som i enlighet med artikel 10 i den här förordningen har anförtrotts de uppgifter som avses i artikel 119.7 b–e i förordning (EU) 2023/1114 ska erhålla all information som har utbytts mellan kollegiemedlemmarna.

3. EBA och, i tillämpliga fall, den behöriga myndighet som i enlighet med artikel 10 i den här förordningen har anförtrotts de uppgifter som avses i artikel 119.7 b–e i förordning (EU) 2023/1114 får besluta att dela den information som avses i punkterna 1 och 2 med andra kollegiemedlemmar om den anser att informationen är relevant för dessa medlemmar.

4. Om en utgivare erbjuder fler än en betydande tillgångsanknuten token eller betydande e-pengatoken får EBA besluta att inrätta flera kollegier, ett för varje betydande tillgångsanknuten token eller betydande e-pengatoken eller ett för varje grupp av betydande tillgångsanknutna token eller betydande e-pengatoken.

5. Om flera kollegier inrättas i enlighet med punkt 4 ska ordföranden för varje kollegium till fullo och i god tid informera alla medlemmar i sitt kollegium om de åtgärder som vidtagits i andra kollegier som hanterar frågor som rör andra betydande tillgångsanknutna token eller betydande e-pengatoken från samma utgivare.

6. Kollegiets medlemmar ska komma överens om vilka medel som ska användas för informationsutbyte mellan medlemmarna och dessa medel ska anges i den skriftliga överenskommelse som avses i artikel 119.6 i förordning (EU) 2023/1114.

7. Överföringen av konfidentiell information mellan kollegiets medlemmar ska ske via säkra kommunikationskanaler.

Artikel 10

Fördelning av uppgifter mellan kollegiemedlemmarna

1. Kollegiets medlemmar ska diskutera hur medlemmarna frivilligt kan fördela uppgifter mellan sig enligt artikel 119.5 c i förordning (EU) 2023/1114.

2. Den fördelning av uppgifter som avses i punkt 1 kan också omfatta alla eller vissa av de uppgifter som anges i artikel 119.7 b–e i förordning (EU) 2023/1114.

3. Den överenskommelse som avses i artikel 119.6 i förordning (EU) 2023/1114 ska, i förekommande fall, innehålla en beskrivning av de arrangemang för fördelning av uppgifter som avses i punkt 1.

Artikel 11

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 31 oktober 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande