Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/297

13.2.2025

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) 2025/297

z dne 31. oktobra 2024

o dopolnitvi Uredbe (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z regulativnimi tehničnimi standardi o določitvi pogojev za ustanovitev in delovanje posvetovalnih nadzornih kolegijev

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o trgih kriptosredstev in spremembi uredb (EU) št. 1093/2010 in (EU) št. 1095/2010 ter direktiv 2013/36/EU in (EU) 2019/1937 ([1]) ter zlasti člena 119(8), tretji pododstavek, Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 119(1) Uredbe (EU) 2023/1114 Evropski bančni organ (EBA) ustanovi in upravlja posvetovalni nadzorni kolegij (v nadaljnjem besedilu: kolegij) za vsakega izdajatelja pomembnega žetona, vezanega na sredstva, ali pomembnega e-denarnega žetona, da se olajša izvajanje nadzornih nalog in omogoči usklajevanje nadzorniških dejavnosti na podlagi navedene uredbe. V členu 119(2) so našteti subjekti, ki sestavljajo temeljne člane v kolegiju.

(2) Za zagotovitev doslednega in usklajenega delovanja takih kolegijev po vsej Evropski uniji mora EBA v skladu s členom 119(8), prvi pododstavek, Uredbe (EU) 2023/1114 določiti, kateri od subjektov iz člena 119(2), točke (d), (e), (f) in (h), navedene uredbe se štejejo za najpomembnejše, ter v skladu s členom 119(2), točka (l), navedene uredbe, države članice, v katerih se šteje, da se žeton, vezan na sredstva, ali e-denarni žeton uporablja v velikem obsegu. V ta namen bi moral EBA upoštevati subjekte, ki so uvrščeni najvišje na podlagi ustreznih meril, posebnosti vsakega primera in ravnovesja med potrebo po zagotovitvi ustrezne zastopanosti ustreznih pristojnih organov v kolegiju in potrebo po zagotovitvi učinkovitega delovanja kolegija.

(3) EBA bi moral imeti tudi možnost, da k članstvu v kolegiju povabi pristojne organe le nekaterih subjektov, ki se štejejo za najpomembnejše v skladu s členom 119(2), točke (d), (e), (f) in (h), Uredbe (EU) 2023/1114, če meni, da so ti subjekti edini, ki so v svoji kategoriji pomembni za delo kolegija.

(4) EBA bi moral vsaj vsaki dve leti ponovno oceniti, kateri organi izpolnjujejo pogoje za člane kolegija v skladu s členom 119(2), točke (d), (e), (f), (h) in (l), Uredbe (EU) 2023/1114. Pogostost ponovne ocene bi bilo treba določiti ob upoštevanju potrebe po zagotovitvi ustrezne zastopanosti zadevnih pristojnih organov v kolegiju, saj se ti lahko s časom spremenijo, zlasti zaradi razvoja trga, ki vpliva na žeton, vezan na sredstva, ali e-denarni žeton, ter potrebe po zagotovitvi stabilnosti kolegija.

(5) V skladu s členom 119(6) Uredbe (EU) 2023/1114 bi morala ustanovitev in delovanje kolegija temeljiti na pisnem dogovoru med njegovimi člani. Ob upoštevanju časovnega okvira za ustanovitev kolegija iz člena 119(1) navedene uredbe je primerno, da se v tej uredbi določijo praktične ureditve za sklenitev pisnega dogovora.

([1]) UL L 150, 9.6.2023, str. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/oj.

(6) Člani kolegija bi morali razpravljati o morebitnem poverjanju nalog med člani kolegija v skladu s členom 119(5), točka (c), Uredbe (EU) 2023/1114. Kadar se ustanovi kolegij za kreditno institucijo, ki izdaja pomembni e-denarni žeton, za nadzor katere je v skladu z Uredbo (EU) 2023/1114 odgovoren organ, pristojen za bonitetni nadzor, in se ta odgovornost ne prenese na EBA, bi moral imeti slednji možnost, da svoje naloge v vlogi predsednika kolegija iz člena 119(7), točke (b) do (e), Uredbe (EU) 2023/1114 poveri organu, pristojnemu za bonitetni nadzor, ki nadzoruje to kreditno institucijo, ali jih z njim deli. Tako poverjanje ali delitev nalog bi lahko bilo potrebno za zagotavljanje učinkovitejšega usklajevanja kolegija, saj je ta pristojni organ v boljšem položaju za usklajevanje in komunikacijo z drugimi organi, pomembnimi za zadevno kreditno institucijo, ter bolje pozna položaj te kreditne institucije. Kljub temu bi moral biti EBA še naprej odgovoren za sprejemanje pisnih dogovorov in postopkov za delovanje kolegija po posvetovanju z drugimi člani kolegija, kot zahteva člen 119(7), točka (a), Uredbe (EU) 2023/1114, da ohrani svoj nadzor nad predsedovanjem kolegiju. V pisnem dogovoru iz člena 119(6) navedene uredbe bi bilo treba opisati tudi dogovore o prostovoljnem poverjanju nalog med njegovimi člani v skladu s členom 119(5), točka (c), navedene uredbe, kadar pride do takega poverjanja.

(7) Predsednik kolegija bi moral imeti možnost, da na sejo kolegija ali na obravnavo določene točke dnevnega reda povabi druge organe, ki niso člani kolegija. To lahko vključuje organe, povezane z izdajateljem pomembnega žetona, vezanega na sredstva, ali pomembnega e-denarnega žetona ali skupino, ki ji pripada, na podlagi druge sektorske zakonodaje, kot je konsolidacijski nadzornik kreditne institucije, kot je opredeljen v členu 4(1), točka 41, Uredbe (EU) št. 575/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]), ali glavni nadzornik zadevnega nadzornega kolegija za preprečevanje pranja denarja in boj proti financiranju terorizma, odvisno od primera. Predsednik kolegija bi moral odločiti, katere informacije so pomembne za te organe, in jih ustrezno vključiti v zadevno sejo ali dejavnost kolegija.

(8) Člani kolegija, ki so vključeni v določeno sejo ali dejavnost kolegija, bi morali dokumente in prispevke k delovnim dokumentom izmenjati dovolj zgodaj, da vsem udeležencem sestanka kolegija omogočijo aktivno sodelovanje v razpravah. Minimalne časovne okvire, v katerih člani kolegija ocenijo zadevno dokumentacijo, bi bilo treba določiti v pisnem dogovoru iz člena 119(6) Uredbe (EU) 2023/1114, pri čemer bi bilo treba upoštevati kompleksnost dela in velikost kolegija, obravnavano temo in morebitne ustrezne časovne okvire, določene v navedeni uredbi.

(9) Da bi olajšali sodelovanje in izmenjavo informacij med člani kolegija, je primerno podrobneje opredeliti splošni okvir za izmenjavo informacij med člani kolegija.

(10) Ta uredba temelji na osnutku regulativnih tehničnih standardov, ki ga je EBA predložil Komisiji.

(11) EBA je opravil odprta javna posvetovanja o osnutku izvedbenih tehničnih standardov, na katerem temelji ta uredba, analiziral potencialne povezane stroške in koristi ter prosil za nasvet interesno skupino za bančništvo, ustanovljeno v skladu s členom 37 Uredbe (EU) št. 1093/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) –

([2]) Uredba (EU) št. 575/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o bonitetnih zahtevah za kreditne institucije ter o spremembi Uredbe (EU) št. 648/2012 (UL L 176, 27.6.2013, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj).

([3]) Uredba (EU) št. 1093/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o ustanovitvi Evropskega nadzornega organa (Evropski bančni organ) in o spremembi Sklepa št. 716/2009/ES ter razveljavitvi Sklepa Komisije 2009/78/ES (UL L 331, 15.12.2010, str. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj).

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Določitev najpomembnejših subjektov iz člena 119(2), točke (d), (e), (f) in (h), Uredbe (EU) 2023/1114

1. EBA pri določanju najpomembnejših subjektov iz člena 119(2), točka (d), Uredbe (EU) 2023/1114 upošteva zlasti vse naslednje:

(a) kadar se ustanovi posvetovalni nadzorni kolegij (v nadaljnjem besedilu: kolegij) za izdajatelja pomembnega žetona, vezanega na sredstva, ali za institucijo za izdajo elektronskega denarja, ki izdaja pomemben e-denarni žeton, tri ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi, kreditne institucije ali investicijska podjetja, ki imajo v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, v skrbništvu najvišjo vrednost rezervnih sredstev iz člena 37 Uredbe (EU) 2023/1114;

(b) kadar se ustanovi kolegij za kreditno institucijo, ki izdaja pomembni e-denarni žeton, tri ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi, kreditne institucije ali investicijska podjetja, ki imajo v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, v skrbništvu najvišji odstotek denarnih sredstev, prejetih v zameno za e-denarne žetone.

2. EBA pri določanju najpomembnejših subjektov iz člena 119(2), točka (e), Uredbe (EU) 2023/1114 upošteva zlasti vse naslednje:

(a) tri ponudnike kriptosredstev, ki zagotavljajo upravljanje platforme za trgovanje s kriptosredstvi, ki so v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, izvršili največje povprečno število poslov s pomembnim žetonom, vezanim na sredstva, ali pomembnim e-denarnim žetonom na dan;

(b) tri ponudnike kriptosredstev, ki zagotavljajo upravljanje platforme za trgovanje s kriptosredstvi, ki so v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, izvršili največjo povprečno skupno vrednost poslov s pomembnim žetonom, vezanim na sredstva, ali pomembnim e-denarnim žetonom na dan.

3. EBA pri določanju najpomembnejših subjektov iz člena 119(2), točka (f), Uredbe (EU) 2023/1114 upošteva zlasti vse naslednje:

(a) tri ponudnike plačilnih storitev, ki so v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, izvršili največje povprečno število plačilnih transakcij, kot so opredeljene v členu 4, točka 5, Direktive (EU) 2015/2366 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]), v zvezi s pomembnim e-denarnim žetonom na dan;

(b) tri ponudnike plačilnih storitev, ki so v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, izvršili največjo povprečno skupno vrednost plačilnih transakcij, kot so opredeljene v členu 4, točka 5, Direktive (EU) 2015/2366, s pomembnim e-denarnim žetonom na dan.

4. EBA pri določanju najpomembnejših subjektov iz člena 119(2), točka (h), Uredbe (EU) 2023/1114 upošteva zlasti vse naslednje:

(a) tri ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi za zagotavljanje skrbništva in upravljanja kriptosredstev v imenu strank, ki so v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, izvršili največje povprečno število poslov s pomembnim žetonom, vezanim na sredstva, ali pomembnim e-denarnim žetonom na dan;

([4]) Direktiva (EU) 2015/2366 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o plačilnih storitvah na notranjem trgu, spremembah direktiv 2002/65/ES, 2009/110/ES ter 2013/36/EU in Uredbe (EU) št. 1093/2010 ter razveljavitvi Direktive 2007/64/ES (UL L 337, 23.12.2015, str. 35, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2366/oj).

(b) tri ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi za zagotavljanje skrbništva in upravljanja kriptosredstev v imenu strank, ki so v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, izvršili največjo povprečno skupno vrednost poslov s pomembnim žetonom, vezanim na sredstva, ali pomembnim e-denarnim žetonom na dan.

5. EBA se lahko odloči, da k članstvu v kolegiju povabi pristojne organe samo nekaterih subjektov iz odstavkov 1 do 4, če meni, da so ti subjekti edini, ki so v svoji kategoriji pomembni za delo kolegija.

Člen 2

Pogoji, pod katerimi se šteje, da se žeton, vezan na sredstva, ali e-denarni žeton uporablja v velikem obsegu, kot je navedeno v členu 119(2), točka (l), Uredbe (EU) 2023/1114

1. Za namene člena 119(2), točka (l), Uredbe (EU) 2023/1114 se šteje, da se pomembni žeton, vezan na sredstva, ali pomembni e-denarni žeton v velikem obsegu uporablja v državi članici, kadar:

(a) je število imetnikov pomembnega žetona, vezanega na sredstva, ali pomembnega e-denarnega žetona, ki se nahajajo v tej državi članici, vsaj en dan v veljavnem referenčnem obdobju vsaj 20 % prebivalcev te države članice; ali

(b) povprečno število in povprečna skupna vrednost poslov s pomembnim žetonom, vezanim na sredstva, ali pomembnim e-denarnim žetonom na dan v referenčnem obdobju, opredeljenem v členu 3 te uredbe, kadar se vsaj ena stranka v poslih nahaja v tej državi članici, presega 1 250 000 poslov oziroma 250 000 000 EUR.

2. Za namene odstavka 1, točka (a), imetnik pomembnega žetona, vezanega na sredstva, ali pomembnega e-denarnega žetona pomeni imetnika tega žetona, ki ima pravico do unovčenja v skladu z Uredbo (EU) 2023/1114.

3. Za namene odstavka 1 se lokacija imetnika pomembnega žetona, vezanega na sredstva, ali pomembnega e-denarnega žetona ali stranke v poslu s takimi žetoni nanaša na kar koli od naslednjega:

(a) za fizične osebe njihovo običajno prebivališče;

(b) za pravne osebe naslov statutarnega sedeža.

4. Pristojni organ, ki zaprosi za članstvo v kolegiju na podlagi točke (l) člena 119(2) Uredbe (EU) 2023/1114, EBA predloži utemeljeno zahtevo in podatke, ki dokazujejo, da so izpolnjena merila iz odstavka 1.

Člen 3

Referenčno obdobje in posli

1. Referenčno obdobje iz členov 1 in 2 je zadnje šestmesečno obdobje, za katero velja obveznost poročanja iz člena 22(1) Uredbe (EU) 2023/1114.

2. Za namene člena 1(2) in (4) ter člena 2(1), točka (b), „posel“ pomeni vsako spremembo fizične ali pravne osebe, ki je upravičena do žetona, vezanega na sredstva, ali e-denarnega žetona zaradi prenosa tega žetona z enega naslova ali računa razpršene evidence na drugega.

Člen 4

Ponovna ocena sestave kolegija

1. EBA vsaj vsaki dve leti ponovno oceni, kateri pristojni organi izpolnjujejo pogoje za člane kolegija v skladu s členom 119(2), točke (d), (e), (f), (h) in (l), Uredbe (EU) 2023/1114.

2. Za namene ponovne ocene iz odstavka 1 vsak pristojni organ, ki je član kolegija v skladu s členom 119(2), točka (l), Uredbe (EU) 2023/1114, EBA na zahtevo in brez nepotrebnega odlašanja zagotovi informacije, potrebne za oceno, ali navedeni organi še vedno izpolnjujejo pogoje za članstvo v kolegiju na podlagi meril iz člena 2 te uredbe.

Člen 5

Sklenitev pisnega dogovora iz člena 119(6) Uredbe (EU) 2023/1114

1. EBA svoj predlog o pisnem dogovoru iz člena 119(6) Uredbe (EU) 2023/1114 sporoči članom kolegija, določenim v skladu s členom 119(2) navedene uredbe, in jih pozove, naj v desetih koledarskih dneh predložijo svoja stališča.

2. EBA pri dokončnem oblikovanju pisnega dogovora iz odstavka 1 upošteva vsa stališča in pomisleke, ki so jih izrazili člani kolegija. EBA navede razloge, zakaj takih stališč ali pomislekov ni vključil v pisni dogovor.

3. EBA pri dokončnem oblikovanju pisnega dogovora iz odstavka 1 vsem članom kolegija sporoči pisne dogovore o usklajevanju in sodelovanju.

Člen 6

Sodelovanje v kolegiju

1. Vsak član kolegija za udeležbo na sejah ali pri dejavnostih kolegija in za zastopanje tega člana kolegija na sejah kolegija imenuje enega udeleženca, izbranega kot najprimernejšega, pri čemer upošteva obravnavane teme in zastavljene cilje. Vsak član kolegija lahko imenuje enega namestnika, razen EBA, ki imenuje enega predstavnika in lahko zaprosi, da se sej ali dejavnosti kolegija udeležijo dodatni udeleženci, ki nimajo glasovalne pravice.

2. Kadar ima pristojni organ pravico biti član kolegija v dveh ali več primerih iz člena 119(2), točke (c) do (h), (j) in (l), Uredbe (EU) 2023/1114 ali kadar ima več organov iz iste tretje države pravico do članstva v kolegiju v skladu s členom 119(2), točka (m), navedene uredbe, lahko ti organi imenujejo enega dodatnega udeleženca, ki nima glasovalne pravice, da se udeleži sej ali dejavnosti kolegija, in lahko za tega udeleženca imenujejo enega namestnika.

3. Kadar iz ene države članice prihaja več članov kolegija, ti obvestijo predsednika kolegija, kateri od njih bo član z glasovalno pravico.

4. Predsednik kolegija lahko na podlagi dnevnega reda ali posamezne točke dnevnega reda, tem in ciljev seje ali dejavnosti kolegija povabi druge organe, ki niso člani kolegija, da se udeležijo te seje ali dejavnosti. Predsednik kolegija odloči, katere informacije so pomembne za te organe, in jih ustrezno vključi v sejo ali dejavnost kolegija. Ti organi nimajo glasovalnih pravic. Predsednik kolegija o tem brez nepotrebnega odlašanja ustrezno obvesti vse člane kolegija.

5. Za sprejetje mnenja kolegija ali priporočila, vključenega v mnenje kolegija, v skladu s členom 120(1) in (2) Uredbe (EU) 2023/1114, je potrebna sklepčnost polovice članov kolegija z glasovalno pravico. Če taka sklepčnost ni dosežena, lahko predsednik kolegija skliče izredno sejo, na kateri se odločitve lahko sprejmejo brez sklepčnosti.

6. Večino iz člena 120(3) Uredbe (EU) 2023/1114 sestavlja navadna večina članov kolegija, ki imajo glasovalno pravico na seji tega kolegija. Šteje se, da je bila navadna večina dosežena tudi, kadar za predlog glasuje več članov, ki imajo glasovalno pravico, kot jih glasuje proti. Vzdržani glasovi se ne štejejo kot soglasje ali kot nasprotovanje ter se ne upoštevajo pri izračunu oddanih glasov.

Člen 7

Vzpostavitev in posodobitev seznama kontaktnih oseb

1. Predsednik kolegija vodi seznam kontaktov članov kolegija, vključno s popolnimi kontaktnimi podatki, in ga posreduje članom kolegija.

2. Člani kolegija predsedniku kolegija sporočijo svoje kontaktne podatke in ga brez nepotrebnega odlašanja obvestijo o vseh spremembah teh podatkov.

3. Predsednik kolegija članom kolegija brez nepotrebnega odlašanja sporoči vsako posodobljeno različico seznama kontaktnih podatkov.

Člen 8

Operativni vidiki sej kolegija

1. Predsednik kolegija določi pogostost sej kolegija, pri čemer upošteva njegove naloge iz člena 120 Uredbe (EU) 2023/1114 in morebitne zahteve članov kolegija.

2. Predsednik kolegija skliče vsaj eno sejo kolegija na leto. Predsednik kolegija na podlagi ciljev, ki jih določi za to sejo, odloči, ali se seja skliče v fizični ali virtualni obliki.

3. Člani kolegija lahko od predsednika kolegija zahtevajo, da skliče sejo kolegija. Predsednik kolegija navede razloge za zavrnitev take zahteve.

4. Predsednik kolegija pošlje predlagani dnevni red seje kolegija vsem članom kolegija in jih pozove, naj predlagajo morebitne dodatne točke dnevnega reda. Predsednik kolegija upošteva vse predloge o točkah dnevnega reda, ki jih podajo člani, in na zahtevo pojasni, zakaj jih ni vključil v dnevni red.

5. Člani kolegija, ki so vključeni v določeno sejo ali dejavnost kolegija, dokumente in prispevke k delovnim dokumentom izmenjajo dovolj zgodaj, da vsem udeležencem te seje ali dejavnosti omogočijo aktivno sodelovanje v zadevnih razpravah.

Člen 9

Izmenjava informacij med člani kolegija

1. Vsak član kolegija na zahtevo in brez nepotrebnega odlašanja EBA in, kadar je ustrezno, pristojnemu organu, ki so mu poverjene naloge iz člena 119(7), točke (b) do (e), Uredbe (EU) 2023/1114 v skladu s členom 10 te uredbe, predloži vse informacije, potrebne za lažje izvajanje nadzorniških pooblastil EBA v skladu s členom 117 Uredbe (EU) 2023/1114 in izmenjavo informacij, kadar se to zahteva z navedeno uredbo.

2. EBA in, kadar je ustrezno, pristojni organ, ki so mu poverjene naloge iz člena 119(7), točke (b) do (e), Uredbe (EU) 2023/1114 v skladu s členom 10 te uredbe, prejmeta vse informacije, ki jih izmenjajo člani kolegija.

3. EBA in, kadar je ustrezno, pristojni organ, ki so mu poverjene naloge iz člena 119(7), točke (b) do (e), Uredbe (EU) 2023/1114 v skladu s členom 10 te uredbe, se lahko odločita informacije iz odstavkov 1 in 2 deliti z drugimi člani kolegija, kadar menita, da so informacije relevantne za te člane.

4. Kadar izdajatelj ponuja več kot en pomembni žeton, vezan na sredstva, ali pomembni e-denarni žeton, se lahko EBA odloči organizirati več kolegijev, po enega za vsak pomembni žeton, vezan na sredstva, ali pomembni e-denarni žeton ali skupaj za skupino pomembnih žetonov, vezanih na sredstva, ali pomembnih e-denarnih žetonov.

5. Kadar je v skladu z odstavkom 4 organiziranih več kolegijev, predsednik vsakega kolegija vse člane kolegija pravočasno in v celoti obvešča o sprejetih ukrepih ali ukrepih, izvedenih v drugih kolegijih, ki obravnavajo druge pomembne žetone, vezane na sredstva, ali pomembne e-denarne žetone istega izdajatelja.

6. Člani kolegija se dogovorijo o načinih izmenjave informacij med seboj in te načine določijo v pisnem dogovoru iz člena 119(6) Uredbe (EU) 2023/1114.

7. Prenos zaupnih informacij med člani kolegija poteka po varnih komunikacijskih kanalih.

Člen 10

Poverjanje nalog med člani kolegija

1. Člani kolegija izmenjajo stališča o morebitnem prostovoljnem poverjanju nalog med seboj v skladu s členom 119(5), točka (c), Uredbe (EU) 2023/1114.

2. Poverjanje nalog iz odstavka 1 lahko vključuje tudi vse ali nekatere naloge iz člena 119(7), točke (b) do (e), Uredbe (EU) 2023/1114.

3. V dogovoru iz člena 119(6) Uredbe (EU) 2023/1114 se po potrebi določi opis dogovorov o poverjanju nalog iz odstavka 1.

Člen 11

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 31. oktobra 2024

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN