Dit document vormt slechts een documentatiehulpmiddel en verschijnt buiten de verantwoordelijkheid van de instellingen

►**B** **VERORDENING (EU) Nr. 258/2011 VAN DE COMMISSIE**

van 16 maart 2011

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op keramische tegels van oorsprong uit de Volksrepubliek China

(PB L 70 van 17.3.2011, blz. 5)

Gerectificeerd bij:

►**C1** Rectificatie PB L 143 van 31.5.2011, blz. 48 (258/2011)

▼B

VERORDENING (EU) Nr. 258/2011 VAN DE COMMISSIE

van 16 maart 2011

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op keramische tegels van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie („de Unie”),

Gezien Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad van 30 november 2009 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap ([1]) („de basisverordening”), en met name artikel 7,

Na raadpleging van het Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

A. PROCEDURE

1. Inleiding van de procedure

(1) Op 19 juni 2010 heeft de Europese Commissie („de Commissie”) met een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) („het bericht van inleiding”) de inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van keramische tegels van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC” of „het betrokken land”) aangekondigd.

(2) De antidumpingprocedure werd ingeleid na een klacht die werd ingediend door de European Ceramic Tile Manufacturers' Federation (CET) („de indieners van de klacht”) namens 69 producenten die meer dan 30 % van de totale productie van keramische tegels in de Unie vertegenwoordigen. Het bij die klacht gevoegde voorlopige bewijsmateriaal betreffende de dumping van het product en de daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade werd voldoende geacht om een antidumpingprocedure in te leiden.

2. Partijen bij de procedure

(3) De Commissie heeft de indieners van de klacht, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs in de VRC, de vertegenwoordigers van de VRC en de haar bekende importeurs en gebruikers van de inleiding van de procedure in kennis gesteld. De Commissie heeft ook producenten in de Verenigde Staten van Amerika („de VS”), Nigeria, Brazilië, Turkije, Indonesië en Thailand in kennis gesteld, aangezien deze landen als mogelijk referentieland in aanmerking kwamen. Belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om binnen de in het bericht van opening vermelde termijn hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en te verzoeken te worden gehoord. Alle belanghebbenden die daar met opgave van redenen om hadden verzocht, werden gehoord.

([1]) PB L 343 van 22.12.2009, blz. 51.
([2]) PB C 160 van 19.6.2010, blz. 20.

▼B

(4) Gezien het kennelijk grote aantal producenten-exporteurs in de VRC en niet-verbonden importeurs en producenten in de Unie werd in het bericht van inleiding overwogen om overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening voor de vaststelling van dumping en schade gebruik te maken van steekproeven. Om de Commissie in staat te stellen te besluiten of het nodig was van een steekproef gebruik te maken en — indien dat het geval was — deze samen te stellen, werd alle haar bekende producenten-exporteurs in de VRC, de importeurs, en de producenten in de Unie verzocht zich kenbaar te maken bij de Commissie en haar, zoals vermeld in het bericht van inleiding, basisgegevens te verstrekken over hun activiteiten in verband met het betrokken product tijdens de periode van 1 april 2009 tot en met 1 maart 2010. De autoriteiten van de VRC werden eveneens geraadpleegd.

2.1. *Steekproef van Chinese producenten-exporteurs*

(5) Op de steekproefprocedure heeft de Commissie 105 geldige reacties ontvangen van producenten-exporteurs in de VRC, die tijdens het onderzoektijdvak (zoals gedefinieerd in overweging 24) 47 % van de invoer vertegenwoordigden. De medewerking wordt bijgevolg als gering beschouwd.

(6) De Commissie heeft overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening een steekproef van producenten-exporteurs samengesteld op basis van de grootste representatieve exporthoeveelheden van het betrokken product naar de Unie die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs konden worden onderzocht. De samengestelde steekproef bestond uit drie groepen, die tien individuele producenten vertegenwoordigden en goed waren voor 14,4 % van de totale exporthoeveelheden van de VRC naar de Unie en 31,3 % van die van de medewerkende exporteurs tijdens het onderzoektijdvak. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening werd met de betrokken partijen en met de Chinese autoriteiten overleg gepleegd over de samenstelling van de steekproef. De Commissie heeft een aantal opmerkingen ontvangen over de voorgestelde steekproef. Bij de samenstelling van de definitieve steekproef is rekening gehouden met terecht geachte opmerkingen.

2.2. *Steekproef van producenten in de Unie*

(7) De European Ceramic Tile Manufacturers' Federation (CET) heeft in een brief aan de Commissie bevestigd dat alle klagende ondernemingen ermee hebben ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Aangezien ook andere ondernemingen zich kenbaar hebben gemaakt, beschikte de Commissie over informatie van 73 producenten in de Unie.

(8) In de steekproefprocedure is rekening gehouden met de grote fragmentering van de sector die keramische tegels produceert. Om te garanderen dat de resultaten van grote ondernemingen de schadeanalyse niet domineerden, maar dat terdege rekening werd gehouden met de situatie van de kleine ondernemingen, die samen het grootste deel van de productie in de Unie vertegenwoordigen, werd geoordeeld dat alle segmenten, d.w.z. zowel kleine als middelgrote en grote ondernemingen, in de steekproef vertegenwoordigd moesten zijn.

(9) Op basis van de omvang van de jaarlijkse productie zijn drie segmenten onderscheiden:

— segment 1: grote ondernemingen — productie van meer dan 10 miljoen m^2;

▼B

— segment 2: middelgrote ondernemingen — productie tussen 5 en 10 miljoen m^2;

— segment 3: kleine ondernemingen — productie van minder dan 5 miljoen m^2.

(10) In de analyse van micro-economische indicatoren zijn de resultaten van de in de steekproef opgenomen ondernemingen in het specifieke segment gewogen overeenkomstig het aandeel van dat segment in de totale productie in de Unie (daarbij werd gebruik gemaakt van het specifieke gewicht van elk segment in de hele sector die keramische tegels produceert). Volgens de informatie die tijdens het onderzoek is verzameld, zijn de producenten in segment 1 en 2 elk goed voor ongeveer een vierde van de totale productie in de Unie, terwijl de producenten in segment 3 goed zijn voor de helft van de totale productie in de Unie. Het segment van de kleine ondernemingen telt meer dan 350 ondernemingen. Het segment middelgrote ondernemingen telt meer dan 40 ondernemingen en het segment grote ondernemingen meer dan 20.

(11) Tien ondernemingen zijn in de steekproef opgenomen. Het betreft telkens de grootste ondernemingen in elk van de drie segmenten; bij de selectie is rekening gehouden met verkoop, productie en geografische ligging. Eén onderneming in de steekproef behoort tot het segment grote ondernemingen, vier behoren tot het segment middelgrote ondernemingen en vijf tot het segment kleine ondernemingen. De geselecteerde ondernemingen zijn gevestigd in zes lidstaten (Italië, Spanje, Polen, Portugal, Duitsland en Frankrijk), die samen meer dan 90 % van de totale productie in de Unie vertegenwoordigen. Deze steekproef vertegenwoordigde 24 % van de totale productie van de medewerkende producenten en 7 % van de totale productie in de Unie.

(12) Tijdens het onderzoek heeft één in de steekproef opgenomen onderneming uit Polen besloten haar medewerking met het onderzoek stop te zetten. De Commissie verkreeg geen medewerking van enige andere in Polen gevestigde producent.

(13) Ondanks de terugtrekking van de Poolse producent bleef de representativiteit van de steekproef hoog volgens alle in overwegingen 8 en 10 vermelde criteria. Bijgevolg is beslist dat de procedure kon worden voortgezet met een steekproef van negen producenten uit vijf lidstaten.

(14) De indieners van de klacht hebben gevraagd hun namen niet openbaar te maken. De Commissie heeft hun verzoek ingewilligd.

2.3. *Steekproef van importeurs*

(15) De Commissie heeft 24 antwoorden van importeurs ontvangen. Drie grote importeurs zijn van de steekproefprocedure uitgesloten: twee waren verbonden met Chinese exporteurs en één was verbonden met een producent in de Unie (de invoer is marginaal in vergelijking met de totale verkoop van die producent).

(16) De niet-verbonden medewerkende importeurs vertegenwoordigden ongeveer 6 % van de totale invoer uit de VRC.

(17) Zeven ondernemingen, die samen 95 % van de invoer van de niet-verbonden medewerkende ondernemingen vertegenwoordigen, zijn in de steekproef opgenomen. Eén van die ondernemingen was ook een gebruiker van het betrokken product. De steekproef was ook representatief wat de geografische spreiding betreft. In de steekproef zijn dus lidstaten opgenomen die meer dan 49 % van de invoer in de Unie vertegenwoordigen, wat bevestigt dat de steekproef representatief is.

▼B

2.4. *Antwoorden op de vragenlijsten en controles*

(18) Om de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC in staat te stellen desgewenst een verzoek om behandeling als marktgerichte onderneming („BMO") of individuele behandeling („IB") in te dienen, heeft de Commissie de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs de desbetreffende formulieren toegezonden. Een groep producenten-exporteurs vroeg overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening om BMO of, indien uit het onderzoek zou blijken dat zij niet aan de daarvoor geldende voorwaarden voldoen, om IB. De andere groepen producenten-exporteurs hebben alleen om IB verzocht.

(19) De Commissie heeft van acht niet in de steekproef opgenomen ondernemingen of groepen van verbonden ondernemingen een verzoek om individueel onderzoek ontvangen. Het zou in de voorlopige fase te omslachtig zijn geweest om die verzoeken te onderzoeken. In de definitieve fase zal worden beslist of aan deze ondernemingen individueel onderzoek wordt toegekend.

(20) De Commissie heeft vragenlijsten gestuurd naar de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, alsook naar de niet in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die te kennen hadden gegeven overeenkomstig artikel 17, lid 3, van de basisverordening een verzoek om individuele behandeling te willen indienen, naar de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, naar de medewerkende niet-verbonden importeurs en naar alle haar bekende gebruikers in de Unie.

(21) Drie in de steekproef opgenomen groepen producenten-exporteurs, acht niet in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs of groepen van producenten-exporteurs, negen in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en vijf importeurs die niet verbonden waren met een producent-exporteur hebben de vragenlijst beantwoord. De Commissie heeft ook opmerkingen ontvangen van de Europese producentenvereniging (Cerame-Unie), nationale producentenverenigingen, importeurs, verenigingen van importeurs en gebruikers.

(22) De Commissie heeft alle gegevens die voor de BMO-/IB-analyse en voor een voorlopige vaststelling van dumping, schade als gevolg hiervan en het belang van de Unie nodig werden geacht, ingewonnen en gecontroleerd, en heeft bij negen in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en bij de volgende ondernemingen ter plaatse een controle uitgevoerd:

a) *Producenten-exporteurs in de VRC*

— Becarry Group, bestaande uit:

  — Foshan Becarry Ceramics Co., Ltd

  — Heyuan Becarry Ceramics Co., Ltd

  — Heyuan Hairi Ceramic Co., Ltd

  — Shandong Yadi Ceramics Co., Ltd

— Xinruncheng Group, bestaande uit:

  — Guangdong Xinruncheng Ceramics Co. Ltd

  — Foshan City Nanhai Chongfa Ceramics Co. Ltd

— Wonderful Group, bestaande uit:

  — Dongguan City Wonderful Ceramics Industrial Park Co., Ltd

▼B

— Guangdong Jiamei Ceramics Co., Ltd

— Qingyuan Gani Ceramics Co. Ltd

— Foshan Gani Ceramics Co. Ltd

— Giavelli S.r.l., een verbonden Italiaanse importeur

b) *Handelaren in de VRC*

— Foshan Changwei Enterprise Co., Ltd

c) *Handelaren in Hongkong*

— Cayenne Trading International Ltd

— Great Prosperity Development Ltd

— Good East Development Ltd

d) *Niet-verbonden importeurs*

— Enmon GmbH, Duitsland

e) *Nationale producentenverenigingen*

— Confindustria Ceramica (Italië)

— de Spaanse vereniging van producenten van keramische tegels (ASCER)

— APICER (Portugal).

(23) Daar voor het vaststellen van de normale waarde voor de producenten-exporteurs in de VRC aan wie geen BMO werd toegekend, gebruik moest worden gemaakt van de gegevens in een referentieland, de VS, vond een controlebezoek plaats bij twee producenten. Deze producenten hebben gevraagd hun identiteit niet openbaar te maken.

3. **Onderzoektijdvak**

(24) Het onderzoek naar de dumping en schade had betrekking op de periode van 1 april 2009 tot en met 31 maart 2010 („het onderzoektijdvak" of „OT"). Het onderzoek naar de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2007 tot het eind van het onderzoektijdvak („de beoordelingsperiode").

B. **BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

1. **Betrokken product**

(25) Onder betrokken product wordt verstaan: plavuizen en vloer- en wandtegels, al dan niet verglaasd of geglazuurd, van keramische stoffen; blokjes en dergelijke artikelen voor mozaïeken, al dan niet verglaasd of geglazuurd, van keramische stoffen, ook indien op een drager („keramische tegels" of het „betrokken product"), momenteel ingedeeld onder de GN-codes 6907 10 00, 6907 90 20, 6907 90 80, 6908 10 00, 6908 90 11, 6908 90 20, 6908 90 31, 6908 90 51, 6908 90 91, 6908 90 93 en 6908 90 99.

(26) Keramische tegels worden hoofdzakelijk gebruikt in de bouwsector om muren en vloeren te bedekken.

2. **Soortgelijk product**

(27) Eén partij voerde aan dat het product dat uit de VRC wordt ingevoerd en het product dat door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd, niet vergelijkbaar zijn.

▼B

(28) Er zij op gewezen dat de Commissie de prijsvergelijkingen heeft gebaseerd op productsoorten die worden onderscheiden op grond van productcontrolenummers („PCN's") die op acht kenmerken berusten.

(29) De desbetreffende partij heeft haar argumenten naar voren gebracht tijdens een hearing door de daartoe bevoegde ambtenaar. Zij argumenteerde dat het gebrek aan vergelijkbaarheid toe te schrijven was aan verschillen in technologie, materiaal, polijst en design die voor de productie van tegels uit de Unie en uit de VRC worden gebruikt, alsook dat op technologisch geavanceerde productielijnen tegels van hoge kwaliteit met zeefdruk en verschillende kleuren worden geproduceerd. De onderneming verklaarde dat er verschillende druktechnieken bestaan voor zeefdruk, rotodruk en inktjetdruk.

(30) Hoewel de partij werd verzocht gedetailleerde informatie over te leggen waarin al deze aspecten van productvergelijkbaarheid werden uiteengezet, kon zij haar argumenten niet staven. Het argument inzake de verbetering van de vergelijkbaarheid werd evenmin met bewijzen gestaafd. Voorts erkende de partij zelf dat de productsoorten die in aanmerking zouden komen indien de vier voorgestelde criteria zouden worden toegevoegd, slechts 0,5 % van de tegelmarkt zouden vertegenwoordigen. Zoals vermeld in het verslag van de voor hearings bevoegde ambtenaar, waarin het standpunt van de betrokken onderneming werd samengevat, was de resterende 99,5 % van de producten die onder dezelfde PCN's vielen vergelijkbaar.

(31) Zoals hierboven vermeld, heeft de partij noch de noodzaak om de extra criteria in te voeren, noch hun mogelijke gevolgen voor de prijzen gestaafd. Gezien het verwaarloosbare marktaandeel van de betrokken productsoorten en de expliciete erkenning door de partij dat 99,5 % van de tegels vergelijkbaar was onder het betrokken PCN, moest het verzoek om extra criteria aan de PCN-structuur toe te voegen voorlopig worden afgewezen.

(32) Er wordt geconcludeerd dat het betrokken product, het product dat in de VRC wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en het betrokken product dat in het voorlopige referentieland, de VS, wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht dezelfde fysische en technische basiskenmerken hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt als het betrokken product dat door de bedrijfstak van de Unie in de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht. Deze producten worden bijgevolg voorlopig beschouwd als gelijk in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

C. **DUMPING**

1. **Behandeling als marktgerichte onderneming (BMO)**

(33) Ingevolge artikel 2, lid 7, onder b), van de basisverordening wordt bij antidumpingonderzoeken betreffende producten van oorsprong uit de VRC de normale waarde voor producenten die aan de criteria van lid 7, onder c), van dat artikel voldoen, overeenkomstig de leden 1 tot en met 6 van dat artikel vastgesteld. Voor de duidelijkheid zijn deze criteria hieronder nog eens kort samengevat:

1) besluiten van ondernemingen zijn een reactie op marktsignalen, zonder staatsinmenging van betekenis, en kosten weerspiegelen de marktprijzen;

▼B

2) ondernemingen beschikken over een duidelijke basisboekhouding die onder controle staat van een onafhankelijke instantie in overeenstemming met de internationale standaarden voor jaarrekeningen en die alle terreinen bestrijkt;

3) er zijn geen verstoringen van betekenis die nog voortvloeien uit het vroegere systeem zonder markteconomie;

4) de betrokken bedrijven zijn onderworpen aan faillissements- en eigendomswetten die stabiliteit en juridische zekerheid verschaffen, en

5) omrekening van munteenheden geschiedt tegen de marktkoers.

(34) Twee groepen producenten-exporteurs in de VRC hebben in overeenstemming met artikel 2, lid 7, van de basisverordening om BMO verzocht.

(35) Er is gebleken dat de partijen (twee producenten; één Chinese handelaar en één handelaar uit Hongkong) die zogezegd één van deze groepen vormden, in feite niet verbonden waren. In deze omstandigheden werden de BMO-aanvragen van de twee Chinese producenten (Becarry Group en Shandong Yadi Ceramics Co. Ltd) afzonderlijk behandeld.

(36) Van de andere groep ondernemingen, namelijk de Wonderful Group, die bestond uit twee groepen producenten die met elkaar verbonden waren omdat zij eigendom waren van dezelfde holding, heeft slechts één van de verbonden groepen om BMO verzocht, terwijl de tweede slechts om individuele behandeling (IB) heeft verzocht. Omdat alle ondernemingen in dezelfde groep echter om BMO moeten verzoeken en aan de criteria daarvoor moeten voldoen, was deze BMO-aanvraag onvolledig en werd zij dus niet in overweging genomen. Aan de groep kon bijgevolg geen BMO worden toegekend.

(37) Wat het eerste criterium betreft, heeft het onderzoek voor de Becarry Group uitgewezen dat de bedrijfsvergunning van de producent een uitvoerbelemmering bevatte, die in de praktijk ook werd toegepast. Er wordt dan ook aangenomen dat de verkoopbeslissingen niet vrij werden genomen, maar aan aanzienlijke staatsinmenging onderhevig waren. Voor verschillende ondernemingen van de groep kon evenmin worden vastgesteld of en door wie het beginkapitaal voor de onderneming is betaald. Wat criterium 2 betreft, vertoonde de boekhouding diverse ernstige tekortkomingen die niet waren vermeld in het auditverslag. Wat tot slot criterium 3 betreft, zijn eveneens diverse verstoringen vastgesteld die nog voortvloeien uit het vroegere systeem zonder markteconomie, aangezien belangrijke activa niet correct in de rekeningen waren geregistreerd of afgeschreven en er geen bewijs kon worden overgelegd dat de onderneming haar landgebruiksrecht had betaald.

▼B

(38) Voor Shandong Yadi Ceramics Co Ltd is met betrekking tot criterium 1 uit het onderzoek gebleken dat de onderneming niet kon aantonen of en door wie het beginkapitaal is betaald toen de onderneming is opgericht. Bijgevolg kon niet worden uitgesloten dat de staat middelen heeft ingebracht. Wat criterium 2 betreft, vertoonde de boekhouding ernstige tekortkomingen die niet in het auditverslag vermeld waren; daarom worden de rekeningen niet geacht in overeenstemming met de internationale standaarden te zijn gecontroleerd. Tot slot werden ook voor criterium 3 diverse verstoringen vastgesteld die nog voortvloeien uit het vroegere systeem zonder markteconomie, aangezien geen bewijs kon worden overgelegd dat de onderneming haar landgebruiksrecht of bepaalde activa had betaald.

(39) De Commissie heeft de bevindingen van het BMO-onderzoek officieel bekendgemaakt aan de betrokken producenten-exporteurs, de Chinese autoriteiten en de klagers, en heeft hen in de mogelijkheid gesteld opmerkingen te maken.

(40) Na de mededeling van de BMO-bevindingen heeft de Commissie opmerkingen ontvangen van twee in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs aan wie geen BMO werd toegekend. Die opmerkingen deden evenwel niets af aan de bevindingen hieromtrent, aangezien deze slechts een deel van de bevindingen poogden te weerleggen en er geen aanvullend bewijsmateriaal tot staving van de opmerkingen is overgelegd.

2. **Individuele behandeling („IB")**

(41) Ingevolge artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening moet voor landen waarop die bepaling van toepassing is, een voor het gehele land geldend recht worden vastgesteld, maar kunnen ondernemingen die kunnen aantonen dat zij aan de criteria van artikel 9, lid 5, van de basisverordening voldoen, daarvan worden uitgezonderd. Gemakshalve worden deze criteria hieronder in het kort weergegeven:

— in geval van geheel of gedeeltelijk in buitenlandse handen zijnde ondernemingen of joint ventures kunnen de exporteurs hun kapitaal en winsten vrij repatriëren;

— de uitvoerprijzen en -hoeveelheden en de verkoopvoorwaarden worden vrij vastgesteld;

— de meerderheid van de aandeelhouders zijn particulieren; staatsambtenaren die deel uitmaken van de raad van bestuur of die leidinggevende functies vervullen, moeten in de minderheid zijn of er moet worden aangetoond dat de onderneming niettemin voldoende vrij is van staatsinmenging;

— bij de omrekening van valuta's worden marktkoersen gebruikt, en

— de staatsinmenging is niet dusdanig dat maatregelen ontweken kunnen worden indien voor individuele exporteurs een ander recht wordt vastgesteld.

▼B

(42) De in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die om BMO hebben verzocht — Becarry Group en Shandong Yadi Ceramics Co. Ltd —, hebben ook om IB verzocht voor het geval hen geen BMO zou worden toegekend. De Wonderful Group en de Xinruncheng Group hebben eveneens om IB verzocht.

(43) Vastgesteld werd dat de Becarry Group ingevolge de in overweging 37 vermelde uitvoerbelemmering geen vrije verkoopbeslissingen nam; haar verzoek om IB werd dan ook afgewezen.

(44) De overige producenten-exporteurs bleken aan de criteria van artikel 9, lid 5, van de basisverordening te voldoen en aan hen kon dus IB worden toegekend. Op grond van de beschikbare informatie is bijgevolg voorlopig vastgesteld dat de volgende Chinese in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs aan alle criteria voor IB van artikel 9, lid 5, van de basisverordening voldoen:

— Shandong Yadi Ceramics Co., Ltd

— Xinruncheng Group

— Wonderful Group.

3. **Normale waarde**

a) *Keuze van het referentieland*

(45) Ingevolge artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening moet de normale waarde voor de producenten-exporteurs aan wie geen BMO werd toegekend, worden vastgesteld op grond van de binnenlandse prijzen of een berekende normale waarde in een referentieland.

(46) In het bericht van inleiding had de Commissie haar voornemen te kennen gegeven om de VS als referentieland te kiezen voor het vaststellen van de normale waarde voor de VRC; belanghebbenden konden over deze keuze opmerkingen maken.

(47) De Commissie heeft een aantal opmerkingen ontvangen en diverse andere landen, met name Brazilië, Turkije, Nigeria, Thailand, en tot slot Indonesië, werden als alternatief referentieland voorgesteld.

(48) De Commissie heeft dan ook besloten haar bekende producenten in die landen en in de VS om medewerking te verzoeken. Slechts twee producenten van het betrokken product in de VS hebben de vragenlijsten evenwel beantwoord. Een Thaise producent stuurde een onvolledig ingevulde vragenlijst terug; zijn productgamma was in ieder geval toch niet volledig vergelijkbaar met dat van de Chinese producenten.

(49) Het onderzoek heeft uitgewezen dat de VS een concurrerende markt was voor het betrokken product. Op de binnenlandse markt van de VS waren diverse producenten actief, en er worden grote hoeveelheden ingevoerd. Uit het onderzoek is ook gebleken dat de keramische tegels van oorsprong uit de VRC en uit de VS dezelfde fysieke basiskenmerken en -gebruiksdoeleinden hebben en dat de productieprocessen vergelijkbaar waren.

▼B

(50) Er werd aangevoerd dat, aangezien de VS-markt hoofdzakelijk door invoer gekenmerkt wordt, de keramische tegels die in de VS worden vervaardigd en die welke in de VRC worden vervaardigd, andere marktsegmenten betreffen. De productsoorten die in de VS worden geproduceerd en als basis voor de vaststelling van de normale waarde zouden dienen, zouden bijgevolg niet vergelijkbaar zijn met de productsoorten die de VRC naar de Unie uitvoert. Zoals vermeld in overweging 49 is evenwel uit het onderzoek gebleken dat de productie in de VS veel productsoorten omvat die vergelijkbaar zijn met die welke in de VRC worden geproduceerd en van daar worden uitgevoerd.

(51) Er werd eveneens geargumenteerd dat de VS een relatief kleine speler op de wereldmarkt van keramische tegels zou zijn. In de VS zijn in 2009 echter ongeveer 600 miljoen m^2 geproduceerd, wat aanzienlijk wordt geacht. Ter vergelijking: tijdens dezelfde periode heeft de VRC, de grootste producent ter wereld, 2 miljard m^2 geproduceerd.

(52) Eén partij argumenteerde dat de VS strikte kwaliteitsnormen hanteerde en effectief niet-tarifaire belemmeringen voor de invoer uit de VRC creëerde. Zoals hierboven reeds vermeld, heeft het onderzoek echter aangetoond dat grote hoeveelheden uit de VRC in de VS werden ingevoerd en dat deze het grootste deel van het verbruik in de VS voor hun rekening namen. Het argument dat niet-tarifaire belemmeringen in de VS de invoer en dus ook de concurrentie negatief beïnvloeden, werd bijgevolg verworpen.

(53) De gegevens die de twee medewerkende producenten-exporteurs in de VS hebben overgelegd, werden ter plaatse gecontroleerd. Slechts de gegevens van één ter plaatse gecontroleerde producent werden uiteindelijk in aanmerking genomen, omdat het betrouwbare informatie bleek te zijn waarop een normale waarde kon worden gebaseerd. De gegevens van de tweede ter plaatse gecontroleerde producent werden onbetrouwbaar bevonden en moesten buiten beschouwing worden gelaten omdat deze producent slechts een deel van zijn binnenlandse verkoop had gerapporteerd en de kosten niet volledig in overeenstemming waren met de rekeningen.

(54) Daarom wordt voorlopig geconcludeerd dat de VS een geschikt en redelijk referentieland is overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening.

b) *Vaststelling van de normale waarde*

(55) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening werd de normale waarde vastgesteld aan de hand van de gecontroleerde gegevens van de producent in het referentieland, zoals hieronder uiteengezet.

(56) De binnenlandse verkoop van de producent van het soortgelijke product in de VS werd, wat de hoeveelheden betrof, representatief geacht in vergelijking met de hoeveelheden van het betrokken product die door de medewerkende producenten-exporteurs naar de Unie werden uitgevoerd.

▼B

(57) In het OT bleek de verkoop op de binnenlandse markt aan niet-verbonden afnemers in het kader van normale handelstransacties te hebben plaatsgevonden voor alle soorten van het soortgelijke product die door de producent in de VS werden vervaardigd. Gezien de kwaliteitsverschillen tussen het soortgelijke product dat in de VS wordt geproduceerd en verkocht en het betrokken product dat uit de VRC naar de Unie wordt uitgevoerd, werd het voor bepaalde productsoorten evenwel passender geacht de normale waarde door berekening vast te stellen zodat rekening kon worden gehouden met die verschillen en een eerlijke vergelijking kon worden gegarandeerd zoals beschreven in overweging 61.

(58) De normale waarde is door berekening vastgesteld door de productiekosten van de producent in de VS op te tellen bij zijn VAA-kosten en winst. Overeenkomstig artikel 2, lid 6, van de basisverordening werden de bedragen van de VAA-kosten en de winst gebaseerd op de feitelijke gegevens over de productie en de verkoop van het soortgelijke product, in het kader van normale handelstransacties, door de producent in de VS.

c) *Uitvoerprijzen van de producenten-exporteurs*

(59) De uitvoerprijzen van de in de steekproef opgenomen Chinese exporteurs waren gebaseerd op de door de eerste onafhankelijke afnemer werkelijk betaalde of te betalen uitvoerprijzen. Wanneer de verkoop via een verbonden importeur in de Unie plaatsvond, werden de prijzen overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening samengesteld. Er werden correcties toegepast voor alle kosten tussen invoer en wederverkoop, zoals verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten en winst. Voor de vaststelling van de winstmarge werd gebruik gemaakt van de winst van een niet-verbonden importeur van het betrokken product, aangezien de werkelijke winst van de verbonden importeur niet betrouwbaar werd geacht wegens de band tussen de producent-exporteur en de verbonden importeur.

d) *Vergelijking*

(60) De dumpingmarges zijn vastgesteld door de individuele uitvoerprijzen af fabriek van de in de steekproef opgenomen exporteurs al naar gelang het geval te vergelijken met de binnenlandse verkoopprijzen of met de door berekening vastgestelde normale waarde.

(61) Om een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de uitvoerprijs te kunnen maken, werden overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening correcties toegepast om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. De normale waarde is gecorrigeerd voor verschillen in eigenschappen (hoofdzakelijk ingevolge OEM-branding) en voor kwaliteitsverschillen voor verschillende soorten producten die niet door de producent in het referentieland worden geproduceerd (voor de lagere kosten van tegels die niet van porselein zijn). Zo nodig werden extra correcties toegepast voor vervoer over zee, verzekering, lading, overlading, lossing en aanverwante kosten, verpakking, krediet, bankkosten en commissies in alle gevallen waarin verzoeken daartoe redelijk en accuraat werden bevonden en met gecontroleerd bewijsmateriaal werden gestaafd.

▼B

4. **Dumpingmarges**

a) *Voor de in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs aan wie IB werd toegekend*

(62) Ingevolge artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening werden de dumpingmarges voor de in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs aan wie IB werd toegekend vastgesteld door vergelijking van een voor het referentieland vastgestelde gewogen gemiddelde normale waarde met de gewogen gemiddelde prijs van het betrokken product bij uitvoer naar de Unie voor elke onderneming, zoals hierboven vastgesteld.

(63) Op grond hiervan bedragen de voorlopige dumpingmarges, in procenten van de cif-prijs grens Unie, vóór inklaring:

	Voorlopige dumpingmarge
Group Xinruncheng	35,5 %
Shandong Yadi Ceramics Co., Ltd	36,6 %
Wonderful Group	26,2 %

b) *Voor alle andere medewerkende producenten-exporteurs*

(64) De dumpingmarge van de andere medewerkende producenten-exporteurs in de VRC die niet in de steekproef waren opgenomen, werd in overeenstemming met artikel 9, lid 6, van de basisverordening berekend als een gewogen gemiddelde van de dumpingmarges van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

(65) De dumpingmarge voor de medewerkende producent-exporteur in de VRC, die in de steekproef was opgenomen maar aan wie geen IB was toegekend (Heyuan Becarry Ceramics Co. Ltd.), is eveneens berekend zoals beschreven in overweging 64.

c) *Voor alle andere (niet-medewerkende) producenten-exporteurs*

(66) De dumpingmarge voor het hele land die voor alle andere niet-medewerkende producenten-exporteurs in de VRC geldt, is vastgesteld door de hoogste van de dumpingmarges te gebruiken die voor een representatieve productsoort van een medewerkende producent-exporteur is geconstateerd.

(67) De voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarge van de steekproef en de dumpingmarge voor het hele land, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, zijn als volgt:

Gewogen gemiddelde dumpingmarge van de steekproef voor de medewerkende producenten-exporteurs die niet in de steekproef zijn opgenomen of aan wie geen IB is toegekend (zie bijlage I)	32,3 %
Residuele dumpingmarge voor niet-medewerkende producenten-exporteurs	73,0 %

▼B

D. **SCHADE**

1. **Productie in de Unie en bedrijfstak van de Unie**

(68) Zoals vermeld in overweging 8 is de sector die in de Unie keramische tegels produceert sterk gefragmenteerd. Meer dan 500 producenten vervaardigen keramische tegels.

(69) Zoals hierboven vermeld is de bedrijfstak van de Unie in drie segmenten opgedeeld: kleine, middelgrote en grote ondernemingen. Kleine ondernemingen vertegenwoordigen de helft van de totale productie in de Unie.

(70) De gegevens van de nationale en Europese verenigingen betreffen naar schatting ongeveer 75 % van de productie in de Unie. Die gegevens zijn getoetst aan de gegevens van individuele producenten en nationale verenigingen, maar eveneens aan statistische bronnen, zoals Prodcom. Het volume en de waarde van de resterende productie is geëxtrapoleerd op basis van dezelfde gegevensbronnen. Op die basis bleek de totale productie in de Unie in het OT 895 miljoen m^2 te bedragen. Alle producenten in de Unie (die samen de totale productie in de Unie voor hun rekening nemen) vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, en artikel 5, lid 4, van de basisverordening en worden hierna „de bedrijfstak van de Unie” genoemd.

2. **Verbruik in de Unie**

(71) Het verbruik in de Unie werd vastgesteld door de invoer volgens Eurostat op te tellen bij de verkoop van de producenten in de Unie op de markt van de Unie. De gegevens betreffende de totale verkoop in de Unie van het betrokken product is gebaseerd op gecontroleerde gegevens van zowel nationale als Europese verenigingen van producenten. De gegevens van de verenigingen en van Prodcom zijn geëxtrapoleerd om tot de totale verkoop in de Unie te komen.

(72) Tijdens de beoordelingsperiode, d.w.z. tussen 2007 en het eind van het OT, is het verbruik in de Unie met 29 % gedaald; de sterkste daling deed zich voor tussen 2007 en 2008 en bedroeg 13 %. Het verbruik lag in het OT 8 % lager dan in 2009.

Tabel 1

Verbruik

Volume (in duizenden m^2)	2007	2008	2009	OT
+ Totale invoer	157 232	140 715	115 676	119 689
+ Productie in de Unie die op de markt van de Unie wordt verkocht	1 275 486	1 099 092	992 204	895 140
Index (2007 = 100)	*100*	*86*	*78*	*70*
= Verbruik	1 432 718	1 239 807	1 107 880	1 014 829
Index (2007 = 100)	*100*	*87*	*77*	*71*
Jaarlijkse daling		– 13 %	– 11 %	– 8 %

▼B

3. **Invoer uit de VRC**

3.1. *Omvang, marktaandeel en prijzen van de invoer van het betrokken product*

(73) De ontwikkeling van de omvang, het marktaandeel en de gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC is hieronder weergegeven. De onderstaande gegevens inzake de trends van de hoeveelheden en de prijzen zijn afkomstig van Eurostat.

Tabel 2

Invoer uit de VRC

Volume (in duizenden m^2)	2007	2008	2009	OT
Omvang van de invoer uit het betrokken land	68 081	65 122	62 120	66 023
Index (2007 = 100)	*100*	*96*	*91*	*97*
Op jaarbasis		– 4 %	– 5 %	+ 6 %
Marktaandeel van de invoer uit het betrokken land	4,8 %	5,3 %	5,6 %	6,5 %
Prijs van de invoer uit het betrokken land (EUR/m^2)	4,7	4,9	4,4	4,5
Index (2007 = 100)	*100*	*105*	*95*	*97*
Op jaarbasis		+ 4 %	– 10 %	+ 2 %

(74) Het volume van de totale invoer uit de VRC is tijdens de beoordelingsperiode met 3 % gedaald en bedroeg in het OT ongeveer 66 miljoen m^2. De dalende trend als zodanig stemt overeen met de dalende trend van het verbruik, maar is veel minder uitgesproken en deed zich voor tussen 2007 en 2009. Tussen 2009 en het eind van het OT zijn de uit de VRC ingevoerde volumes met 6 % gedaald. Over de hele beoordelingsperiode is het marktaandeel van de invoer uit de VRC met 35 % gestegen, namelijk van 4,8 % in 2007 tot 6,5 % in het OT.

(75) De prijzen van de invoer uit de VRC zijn tijdens de beoordelingsperiode met 4 % gedaald, namelijk van 4,7 EUR/m^2 tot 4,5 EUR/m^2.

3.2. *Prijsonderbieding*

(76) Voor de beoordeling van de prijsonderbieding werden de gewogen gemiddelde verkoopprijzen van de producenten in de Unie voor niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, af fabriek, per productsoort vergeleken met de overeenkomstige gewogen gemiddelde cif-prijzen van de invoer uit de VRC voor de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie, gecorrigeerd voor de douanerechten, de kosten na invoer en het handelsstadium.

(77) Uit deze vergelijking is gebleken dat de invoer van het betrokken product in het OT in de Unie werd verkocht tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderboden. Uitgedrukt in percentage van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie bedroeg de onderbieding 44 % tot 57 %. De berekeningen zijn gebaseerd op de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC.

▼B

4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(78) In onderstaande tabel wordt de omvang van de invoer uit andere derde landen tijdens de beoordelingsperiode weergegeven. De trends voor de hoeveelheden en de prijzen zijn gebaseerd op Eurostat-gegevens.

Tabel 3

Invoer uit andere derde landen

	2007	2008	2009	OT
Invoer uit andere landen (in duizenden m^2)	89 151	75 593	53 557	53 665
Index (2007 = 100)	*100*	*85*	*60*	*60*
Marktaandeel van de invoer uit andere landen	6,2 %	6,1 %	4,8 %	5,3 %
Gemiddelde prijs (EUR/m^2)	4,38	4,94	5,35	5,35
Index (2007 = 100)	*100*	*113*	*122*	*122*
Invoer uit Turkije (in duizenden m^2)	50 210	44 590	30 930	31 343
Marktaandeel van Turkije	3,5 %	3,6 %	2,8 %	3,1 %
Gemiddelde prijs (EUR/m^2)	4,35	4,75	5,25	5,32
Invoer uit andere landen dan de VRC en Turkije	38 941	31 002	22 627	22 322
Index (2007 = 100)	*100*	*80*	*58*	*57*
Gemiddelde prijs (EUR/m^2)	4,43	5,21	5,49	5,38

(79) De invoer uit derde landen is tijdens de beoordelingsperiode met 40 % gedaald. Bovendien is het marktaandeel van die invoer met 14 % gedaald, namelijk van 6,2 % tot 5,3 %.

(80) Er zij op gewezen dat de gemiddelde prijzen bij invoer uit andere derde landen tijdens de beoordelingsperiode met 22 % zijn gestegen en aanzienlijk hoger bleven dan de gemiddelde verkoopprijs van de Chinese uitvoer (19 % in het OT).

5. **Situatie van de bedrijfstak van de Unie**

5.1. *Algemeen*

(81) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening onderzocht de Commissie alle relevante economische factoren en indicatoren die op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(82) De macro-economische indicatoren (productie, capaciteit, bezettingsgraad, omvang van de verkoop, marktaandeel, groei en hoogte van de dumpingmarges) zijn op het niveau van de hele bedrijfstak van de Unie beoordeeld. De beoordeling is gebaseerd op de informatie van de Europese en nationale verenigingen, die is getoetst aan de gegevens van de producenten en aan de beschikbare officiële statistieken.

▼B

(83) De micro-economische indicatoren (gemiddelde eenheidsprijzen, werkgelegenheid, lonen, productiviteit, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken) zijn geanalyseerd op het niveau van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De beoordeling is gebaseerd op hun naar behoren gecontroleerde informatie.

5.2. *Macro-economische indicatoren*

5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(84) De productie van de bedrijfstak van de Unie is tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk gedaald, namelijk met 32 %. De algemene daling (tijdens de beoordelingsperiode) weerspiegelde de aanzienlijke daling van het verbruik (met 29 % tijdens de beoordelingsperiode — zie overweging 72), maar volgde een andere trend. De productie daalde tussen 2007 en 2009 met 32 %, kende de sterkste daling, namelijk met 23 %, tussen 2008 en 2009, en stabiliseerde zich vervolgens tussen 2009 en het eind van het OT.

Tabel 4

Totale productie in de Unie

	2007	2008	2009	OT
Volume (in duizenden m^2)				
Productie	1 614 668	1 434 844	1 100 052	1 094 660
Index (2007 = 100)	*100*	*89*	*68*	*68*

(85) De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie is tussen 2007 en 2008 met 5 %, en tussen 2008 en het eind van het OT met 2 % gedaald. Tussen 2007 en het eind van het OT daalde de bezettingsgraad in totaal met 27 %.

Tabel 5

Productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2007	2008	2009	OT
Volume (in duizenden m^2)				
Productiecapaciteit	1 849 252	1 760 720	1 720 180	1 718 023
Index (2007 = 100)	*100*	*95*	*93*	*93*
Bezettingsgraad	87 %	81 %	64 %	64 %
Index (2007 = 100)	*100*	*93*	*73*	*73*

5.2.2. Omvang van de verkoop en marktaandeel

(86) Zowel de geproduceerde hoeveelheden als de verkoop van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie aan niet-verbonden afnemers zijn in vergelijkbare mate gedaald als het verbruik, dat tijdens de beoordelingsperiode met 30 % daalde. De verkoop van de bedrijfstak van de Unie en het verbruik volgden een vergelijkbare trend wat de jaarlijkse dalingen betreft.

▼B

Tabel 6

Omvang van de verkoop aan niet-verbonden afnemers

	2007	2008	2009	OT
Volume (in duizenden m^2)				
Verkoop in de Unie	1 275 486	1 099 092	992 204	895 140
Index (2007 = 100)	*100*	*86*	*78*	*70*

(87) Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie daalde tijdens de beoordelingsperiode met 1 procentpunt.

Tabel 7

Marktaandeel van de Unie

	2007	2008	2009	OT
Marktaandeel van de Unie	89 %	89 %	90 %	88 %
Index (2007 = 100)	*100*	*100*	*101*	*99*

5.2.3. Werkgelegenheid en productiviteit

(88) De werkgelegenheid daalde tussen 2007 en 2008 met 11 %. Tijdens de beoordelingsperiode daalde de werkgelegenheid met 16 %.

Tabel 8

Werkgelegenheid

	2007	2008	2009	OT
Gemiddelde periode				
Totale werkgelegenheid	92 588	82 214	79 518	77 458
Index (2007 = 100)	*100*	*89*	*86*	*84*

(89) De productiviteit van de werknemers van de bedrijfstak van de Unie, uitgedrukt in productie per werknemer per jaar, was tussen 2007 en 2008 stabiel. Door de daling van de productie daalde de productiviteit tussen 2008 en het eind van het OT evenwel met 19 %.

Tabel 9

Productiviteit

	2007	2008	2009	OT
Productiviteit (m^2 per jaar/werknemer)	17 439	17 453	13 834	14 132
Index (2007 = 100)	*100*	*100*	*79*	*81*

▼B

5.2.4. Hoogte van de dumpingmarge

(90) De dumpingmarges zijn aangegeven in het onderdeel over dumping hierboven. Alle vastgestelde marges liggen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. Bovendien kan het effect van de werkelijke dumpingmarge, gezien de omvang van de invoer met dumping en de prijzen van de ingevoerde producten, niet als te verwaarlozen worden beschouwd.

5.3. *Micro-economische indicatoren*

(91) De micro-economische indicatoren (voorraden, verkoopprijzen, kasstroom, winstgevendheid, rendement van investeringen, vermogen om kapitaal aan te trekken, investeringen en lonen) werden geanalyseerd voor individuele ondernemingen, namelijk voor de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

5.3.1. Algemene opmerking

(92) Voor bepaalde micro-economische indicatoren (verkoopprijs, productiekosten, winstgevendheid en rendement van investeringen, d.w.z. indicatoren uitgedrukt in andere dan absolute waarden, namelijk uitsluitend waarden uitgedrukt in percentages) zijn de resultaten van de in de steekproef opgenomen ondernemingen in het specifieke segment gewogen overeenkomstig het aandeel van dat segment in de totale productie in de Unie (daarbij werd gebruik gemaakt van het specifieke gewicht van elk segment in de hele sector die keramische tegels produceert — 52 % voor kleine ondernemingen en 24 % elk voor de middelgrote en de grote ondernemingen). Op deze manier werd gegarandeerd dat de resultaten van de grote ondernemingen de schadeanalyse niet domineerden, maar dat de situatie van de kleine ondernemingen, die samen het grootste deel van de productie in de Unie vertegenwoordigen, naar behoren tot uiting kwam.

5.3.2. Voorraden

(93) Hoewel de eindvoorraden van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode in absolute cijfers met 14 % zijn gedaald, zijn deze, uitgedrukt in percentage van de productie, aanzienlijk gestegen (namelijk met 37 %).

Tabel 10

	2007	2008	2009	OT
Voorraden (in duizenden m^2)	48 554	50 871	39 689	41 887
Index (2007 = 100)	*100*	*105*	*82*	*86*
Voorraden uitgedrukt in percentage van de productie	43 %	49 %	55 %	59 %
Index (2007 = 100)	*100*	*114*	*128*	*137*

(94) De stijging van de voorraden is een veelzeggende schadefactor. In deze sector houden de ondernemingen gewoonlijk de productie van drie maanden in voorraad, maar de druk van de invoer met dumping uit de VRC heeft hen ertoe verplicht hun voorraden tot de productie van zes maanden te vergroten. Er is namelijk een gelijkmatige en gestage jaarlijkse toename van de voorraden van 43 % in 2007 tot 59 % in het OT vastgesteld.

▼B

(95) Deze stijging van de voorraden wordt verklaard door het feit dat de Chinese producenten-exporteurs zich toelegden op de verkoop van grote partijen homogene producten, terwijl de bedrijfstak van de Unie een veel grotere productvariëteit aanbood wat soorten, kleuren en maten betrof. Om op zeer korte tijd op zeer specifieke bestellingen te kunnen reageren, moest de bedrijfstak van de Unie haar voorraden vergroten.

5.3.3. Verkoopprijzen

(96) De verkoopprijzen per eenheid van de bedrijfstak van de Unie zijn tijdens de beoordelingsperiode met 10 % gestegen.

Tabel 11

Eenheidsprijs markt van de Unie

	2007	2008	2009	OT
Eenheidsprijzen van de verkoop in de Unie (EUR/m^2)	8,0	8,4	8,7	8,8
Index (2007 = 100)	*100*	*104*	*108*	*110*

(97) De prijsstijging was aan verschillende factoren toe te schrijven. In de eerste plaats moest de stijging van de productiekosten met 14 % tijdens diezelfde periode (zie overweging 106) worden gecompenseerd. De prijsstijging was voorts ook te wijten aan de toename van de voorraden (zie overweging 95) en aan de gewijzigde productmix die de bedrijfstak van de Unie aanbood. De invoer uit de VRC bestond hoofdzakelijk uit grote partijen homogene producten. De bedrijfstak van de Unie moest zich bijgevolg toeleggen op de meer gefragmenteerde vraag naar kleine partijen van het betrokken product, en naar een grotere verscheidenheid aan soorten, kleuren en maten.

(98) Ondanks de gestegen eenheidsprijzen haalde de bedrijfstak van de Unie zijn streefwinst niet. Het segment van de kleine ondernemingen leed zelfs verlies.

(99) De ontwikkeling van de prijzen van de invoer uit de VRC is in overweging 75 uiteengezet. De prijzen volgden een andere trend dan die van de bedrijfstak van de Unie en waren steeds lager. In het OT bedroegen de prijzen van de invoer uit de VRC de helft van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, rendement van investeringen, vermogen om kapitaal aan te trekken, investeringen en lonen

(100) Zoals hierboven vermeld, stegen de productiekosten meer dan de verkoopprijzen. Hoewel de kosten in de beoordelingsperiode met 14 % stegen, slaagde de bedrijfstak van de Unie erin zijn prijzen met slechts 9 % te verhogen. De winstgevendheid daalde bijgevolg van 3,9 % in 2007 tot 0,4 % in het OT. De bedrijfstak was het minst winstgevend in 2009, toen hij zijn kosten niet kon dekken en een verlies van 1,2 % leed. Van de drie segmenten was het segment van de kleine ondernemingen, dat sinds 2008 verlies leed, het hardst getroffen. Ondanks aanzienlijke dalingen van de winstgevendheid slaagden de grote en middelgrote ondernemingen erin om met weliswaar geen aanzienlijke, maar toch een bescheiden winst te verkopen.

▼B

(101) Met het oog op de vertrouwelijkheid kunnen de door de grote en middelgrote ondernemingen geboekte winsten niet worden bekendgemaakt. In het segment van de grote ondernemingen is de berekening van de winsten gebaseerd op gegevens van één onderneming, terwijl de mededeling van de resultaten van de middelgrote ondernemingen het andere ondernemingen mogelijk zou maken de winst van andere segmenten te berekenen, aangezien de totale gewogen winst bekend is.

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, rendement van investeringen, investeringen en lonen

	2007	2008	2009	OT
Nettowinst van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van de nettoverkoop)	3,9 %	0,6 %	– 1,2 %	0,4 %
Kasstroom (× 1 000 EUR)	86 663	55 131	41 599	40 256
Index (2007 = 100)	*100*	*64*	*48*	*46*
Rendement van investeringen (nettowinst in % van de nettoboekwaarde van de investeringen)	8,3 %	4,0 %	– 0,5 %	1,1 %
Netto-investeringen (× 1 000 EUR)	15 733	15 673	11 005	11 283
Index (2007 = 100)	*100*	*100*	*70*	*72*
Jaarlijkse arbeidskosten per werknemer	38 910	39 714	37 366	37 242
Index (2007 = 100)	*100*	*102*	*96*	*96*

(102) De trend van de kasstroom, die het vermogen van een bedrijfstak om haar activiteiten zelf te financieren weergeeft, bleef positief tijdens de beoordelingsperiode. Tussen 2007 en het eind van het OT daalde de kasstroom echter met ongeveer 54 %.

(103) Tijdens de hele beoordelingsperiode liep het rendement van investeringen grotendeels gelijk met de trend van de winstgevendheid.

(104) Tussen 2007 en het eind van het OT namen de jaarlijkse investeringen door de bedrijfstak van de Unie in het betrokken product met 28 % af.

(105) Tussen 2007 en het eind van het OT daalde het gemiddelde loon per werknemer met 4 %.

5.3.5. Productiekosten

Tabel 13

Productiekosten

	2007	2008	2009	OT
Productiekosten (EUR/m^2)	7,7	8,3	8,8	8,8
Index	*100*	*108*	*114*	*114*

▼B

(106) Zoals hierboven vermeld, zijn de productiekosten tijdens de beoordelingsperiode met 14 % gestegen. Die stijging was toe te schrijven aan de toename van de voorraden (zie overweging 95) en aan de gewijzigde productmix die de bedrijfstak van de Unie aanbood (producten een grotere verscheidenheid aan soorten, kleuren en maten), terwijl de invoer uit de VRC hoofdzakelijk uit grote partijen homogene producten bestond. De bedrijfstak van de Unie moest zijn voorraden uitbreiden om op korte termijn te kunnen ingaan op zeer specifieke bestellingen en moest ook een grotere verscheidenheid aan producten aanbieden.

6. **Conclusie inzake schade**

(107) Uit het onderzoek is gebleken dat schade-indicatoren zoals geproduceerde hoeveelheden, bezettingsgraad, verkoop aan niet-verbonden afnemers en werkgelegenheid tijdens de beoordelingsperiode verslechterden. Hoewel niet buiten beschouwing kan worden gelaten dat de negatieve ontwikkeling van het verbruik negatieve gevolgen had voor de bedrijfstak van de Unie, moet worden opgemerkt dat de invoer uit de VRC erin is geslaagd zijn marktaandeel door prijsdruk te vergroten.

(108) Bovendien zijn de schade-indicatoren die betrekking hebben op de financiële prestaties van de producenten in de Unie — zoals winstgevendheid, rendement van investeringen en kasstroom — tijdens de beoordelingsperiode zeer negatief beïnvloed. Een veelzeggende schadefactor is de aanzienlijke toename van de voorraden (met 37 %) tijdens de beoordelingsperiode. Deze toename wordt verklaard door het feit dat de Chinese producenten-exporteurs zich toelegden op de verkoop van grote partijen homogene producten, terwijl de bedrijfstak van de Unie producten in een veel grotere variëteit van soorten, kleuren en maten aanbood. De bedrijfstak van de Unie moest zijn voorraden uitbreiden om op korte termijn te kunnen ingaan op zeer specifieke bestellingen en een grotere verscheidenheid aan producten te kunnen aanbieden.

(109) De verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie zijn tijdens de beoordelingsperiode weliswaar gestegen, maar die stijging is grotendeels te wijten aan de stijging van de productiekosten. Over het geheel genomen is de winstgevendheid tijdens de beoordelingsperiode gedaald. Het segment van de kleine ondernemingen, dat de helft van de bedrijfstak van de Unie uitmaakt, maakte sinds 2008 zelfs verlies. Bijgevolg kon de bedrijfstak, ondanks de gestegen verkoopprijzen, niet voldoende winst boeken. De bedrijfstak kon zijn verkoopprijzen niet verhogen tot een niveau waarop voldoende winst zou worden geboekt om de levensvatbaarheid op lange termijn te garanderen.

(110) Uit het onderzoek van de prijstrends op basis van Eurostat-cijfers is gebleken dat het verschil tussen de prijzen van de invoer met dumping uit de VRC en de prijzen van de bedrijfstak van de Unie groter is geworden, namelijk van ongeveer 40 % in 2007 en 2008 tot ongeveer 50 % in 2009 en het OT.

▼B

(111) Rekening houdend met het bovenstaande wordt voorlopig geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

E. **OORZAKELIJK VERBAND**

1. **Inleiding**

(112) Overeenkomstig artikel 3, leden 6 en 7, van de basisverordening werd nagegaan of de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie het gevolg was van de invoer met dumping uit het betrokken land. Ook werden andere bekende factoren dan de invoer met dumping waardoor de bedrijfstak van de Unie schade kon hebben geleden, onderzocht om te voorkomen dat schade door deze andere factoren aan de invoer met dumping werd toegeschreven.

2. **Gevolgen van de invoer uit de VRC**

(113) De groei van het marktaandeel van de producenten-exporteurs in de VRC tijdens de beoordelingsperiode viel samen met de daling van de winst van de bedrijfstak van de Unie en een aanzienlijke toename van zijn voorraden.

(114) Deze groei viel ook samen met een daling van het verbruik in de Unie. Hoewel de uit de VRC ingevoerde hoeveelheden tussen 2007 en 2009 met 9 procentpunten zijn gedaald — net als het verbruik, dat tijdens dezelfde periode echter met 23 procentpunten is gedaald —, groeide het marktaandeel van de VRC sinds 2007 continu. Bovendien steeg de invoer uit de VRC tussen 2009 en het eind van het OT met 6 procentpunten, ondanks een verdere daling van het verbruik met 6 procentpunten.

(115) Het verschil (gebaseerd op gemiddelde Eurostat-cijfers) tussen de prijzen van de invoer uit de VRC en de prijzen van de bedrijfstak van de Unie was tijdens de hele beoordelingsperiode zeer aanzienlijk. Het feit dat het verschil reeds in 2007 meer dan 40 % bedroeg laat vermoeden dat de producenten-exporteurs in de VRC reeds vóór de economische crisis voor deze prijsstrategie hebben gekozen. Het prijsverschil werd nog groter na de economische crisis en beliep 50 % in het OT.

(116) Het groeiende marktaandeel van de invoer uit de VRC, in combinatie met de dalende prijzen en de steeds grotere prijsverschillen tussen de Unie en de VRC, viel samen met de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

3. **Gevolgen van andere factoren**

3.1. *Gevolgen van de invoer uit andere derde landen dan de VRC*

(117) De hoeveelheden die uit andere derde landen dan de VRC worden ingevoerd, zijn tijdens de beoordelingsperiode met 40 % gedaald. Het marktaandeel van die invoer is tijdens dezelfde periode eveneens licht gedaald (met ongeveer 1 %). Hoewel de prijzen van die invoer in 2007 vergelijkbaar waren met de prijzen van de invoer uit de VRC, is het prijsverschil groter geworden en bedroeg het 18 % in 2009 en 16 % in het OT.

▼B

(118) Turkije is de op één na grootste exporteur naar de Unie, met een marktaandeel van 3 % in het OT. Dat marktaandeel bleef stabiel tijdens de beoordelingsperiode (het daalde licht met 0,4 %). De uit Turkije ingevoerde hoeveelheden zijn tijdens de beoordelingsperiode met 37 % gedaald. Hoewel de prijzen van de invoer uit Turkije lager waren dan die van de bedrijfstak van de Unie (tijdens de beoordelingsperiode waren zij ongeveer 40 % lager), werd het prijsverschil tussen de invoer uit Turkije en uit de VRC groter en bedroeg het 16 % in 2009 en in het OT, nadat de Turkse prijzen met 22 % waren gestegen. Op grond hiervan kan niet worden uitgesloten dat de invoer uit andere derde landen dan de VRC in zeer beperkte mate heeft bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade. Het oorzakelijke verband met de invoer met dumping uit de VRC wordt er evenwel niet door verbroken.

4. **Gevolgen van de sterke fragmentering van de bedrijfstak van de Unie**

(119) De bedrijfstak die in de Unie tegels produceert, is sterk gefragmenteerd. Ingevolge het consolideringsproces van de laatste twee decennia is het totale aantal ondernemingen tijdens de beoordelingsperiode echter afgenomen. Heel belangrijk is echter dat uit het onderzoek is gebleken dat in de lidstaten met het grootste aandeel van de productie, waar de fragmentering ook het meest uitgesproken is, ondernemingen in clusters werken. Die structuur garandeert een doeltreffende aanwending van de middelen. Dankzij de fragmentering kunnen grote ondernemingen de productie van bepaalde productsoorten (bepaalde kleuren, maten, enz.) aan kleine ondernemingen uitbesteden. Met de hulp van de kleine ondernemingen kan de bedrijfstak in korte tijd veel productsoorten leveren. Deze ontwikkeling won vooral aan belang omdat de Chinese concurrentie grote partijen homogene producten verkocht, waarbij geen ruimte bestond voor flexibiliteit in design, kleuren, enz. In deze omstandigheden kan geen oorzakelijk verband worden gelegd tussen de fragmentering en de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode.

4.1. *Gevolgen van de economische crisis*

(120) Het onderzoek heeft aangetoond dat de economische crisis onmiskenbaar gevolgen had voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(121) De gevolgen hielden hoofdzakelijk verband met de neergang in de bouwsector, die een daling van het verbruik van keramische tegels met zich bracht. Algemeen genomen liep de activiteit in de bouwsector in de hele Unie in 2009 met 7,5 % terug ([1]). De meer precieze gevolgen van het algemene economische klimaat voor de bouwsector verschilt voor de specifieke segmenten van die sector ([2]). In 2009 was de neergang van de bouwactiviteit grotendeels geconcentreerd in het segment bouw van nieuwe huizen en het segment particuliere niet-residentiële gebouwen. Weg- en waterbouwkunde daarentegen werd minder getroffen, en het publieke niet-residentiële segment groeide in 2009 zelfs met 1,1 %. Volgens het Europees Verbond van het Bouwbedrijf waren deze trends het gevolg van regeringsmaatregelen om de uitgaven voor openbare gebouwen en infrastructuur als onderdeel van nationale stimuleringspakketten op peil te houden of zelfs te verhogen. Zo ook hebben fiscale stimuleringsmaatregelen voor energie-efficiënte oplossingen de gevolgen van de economische neergang voor renovatie en onderhoud afgezwakt.

([1]) Bron: www.fiec.org
([2]) Ibid.

▼B

(122) De hierboven vermelde ontwikkelingen hadden positieve gevolgen voor de segmenten renovatie en onderhoud (positieve gevolgen voor de productie, verkoop en winstgevendheid van de downstreamindustrie, aangezien de winstmarges groter zijn in de detailhandel). Die segmenten werden in ieder geval minder getroffen door de economische neergang.

(123) Uit de onderstaande analyse blijkt dat de aanmerkelijke schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden, inderdaad veroorzaakt werd door de invoer met dumping uit de VRC, ook al kan de economische neergang de situatie van de bedrijfstak van de Unie negatief hebben beïnvloed.

(124) Ten eerste heeft het onderzoek aangetoond dat de bouwsector in het OT van de gevolgen van de economische neergang begon te herstellen, terwijl de indicatoren van de bedrijfstak van de Unie een neerwaartse trend bleven vertonen.

(125) Ten tweede is de ontwikkeling van de voorraden een belangrijke factor, en die is in dit geval een veelzeggende schade-indicator (zie overweging 93). Er is een vrij gestage jaarlijkse toename van de voorraden vastgesteld. Dit soort gelijkmatige en gestage toename doet vermoeden dat de bedrijfstak van de Unie in feite hoofdzakelijk onder constante druk van de Chinese producenten-exporteurs stond. Indien de toename van de voorraden aan de economische neergang te wijten was geweest, zouden de voorraden waarschijnlijk tijdens de crisisjaren aanzienlijk zijn toegenomen, en niet tijdens de hele beoordelingsperiode een gestage toename hebben gekend.

(126) Tot slot blijkt uit het onderzoek van de winstgevendheid, in het bijzonder van die van de kleine ondernemingen, die in het OT bijna 50 % van de productie in de Unie vertegenwoordigden, dat die ondernemingen reeds in 2007 slechts een zeer bescheiden winst van 0,3 % boekten en sindsdien verlies leden. Dat wijst erop dat hun situatie reeds vóór de crisis begon te verslechteren.

(127) Gezien het bovenstaande wordt de verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie geacht hoofdzakelijk veroorzaakt te zijn door de invoer met dumping uit de VRC. Hoewel de economische crisis en de inkrimping van de vraag die deze tot gevolg had, kunnen hebben bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, waren de gevolgen ervan niet dusdanig dat het vastgestelde oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade erdoor wordt verbroken.

4.2. *Argumenten inzake zichzelf toegebrachte schade*

(128) Eén importeur argumenteerde dat de verkoop tegen lage prijzen door Poolse tegelproducenten de belangrijkste oorzaak van de schade was. Er zij opgemerkt dat de schadeanalyse voor de hele bedrijfstak van de Unie moet worden uitgevoerd, en niet voor een deel ervan. De Commissie heeft de situatie van de Poolse markt niettemin onderzocht op grond van de beschikbare informatie (de in de steekproef opgenomen Poolse onderneming heeft haar medewerking namelijk stopgezet en geen andere Poolse ondernemingen hebben hun medewerking toegezegd).

▼B

(129) Ten eerste werd vastgesteld dat de hoeveelheden die Poolse tegelproducenten op de rest van de markt van de Unie verkochten, in het OT een marktaandeel van minder dan 3 % vertegenwoordigden.

(130) Ten tweede zou het een zeer beperkte invloed hebben gehad op de berekening van de totale prijsonderbieding indien de Poolse ondernemingen met het onderzoek hadden meegewerkt en hun prijzen voor de analyse van de prijsonderbieding in aanmerking zouden zijn genomen. Door het gebrek aan medewerking van de Poolse onderneming was er geen gedetailleerde prijsinformatie per PCN beschikbaar. Zelfs in een „maximum impact"-scenario, waarin de volledige Poolse verkoop in de berekening zou zijn opgenomen, zouden de gevolgen marginaal zijn geweest en het totaalbeeld van relatief lage verkoophoeveelheden niet hebben veranderd ([1]).

(131) De gevolgen van de Poolse verkoop voor de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, indien die er al waren, waren dus beperkt.

(132) Een ander argument inzake zichzelf toegebrachte schade was dat een aantal producenten in de Unie hun catalogi zouden hebben aangevuld met uit de VRC ingevoerde tegels, die zij onder hun eigen merknaam zouden hebben doorverkocht. Dit argument werd evenwel niet met bewijsmateriaal gestaafd, en bovendien is uit tijdens het onderzoek verzameld bewijsmateriaal gebleken dat die invoer marginaal was. Bijgevolg kan niet worden geconcludeerd dat die invoer door producenten in de Unie tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade heeft bijgedragen.

5. **Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie**

(133) Ook de uitvoerprestaties — één van de andere bekende factoren dan de invoer met dumping waardoor de bedrijfstak van de Unie schade kon hebben geleden — zijn onderzocht om te voorkomen dat mogelijke schade door deze andere factoren aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Uit het onderzoek van Eurostat-gegevens is gebleken dat de uitvoer van de Unie inderdaad met 44 % is gedaald. De prijzen van die uitvoer zijn evenwel met 32 % gestegen. Voor de in de steekproef opgenomen producenten was de daling minder uitgesproken (– 24 %). Het onderzoek heeft ook aangetoond dat het aandeel van de uitvoer, uitgedrukt als percentage van de totale verkoop van de bedrijfstak van de Unie, is gestegen van 17 % in 2007 tot 19 % in 2009. Hoewel de door de medewerkende producenten in de Unie uitgevoerde hoeveelheden zijn afgenomen, was die daling minder uitgesproken dan de daling van de verkoop op de markt van de Unie (– 24 % voor de uitvoer in vergelijking met – 30 % voor de verkoop in de Unie). Bijgevolg kan de daling van de uitgevoerde hoeveelheden de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet verklaren.

([1]) Bij gebrek aan medewerking van de Poolse producenten heeft de Commissie gebruik gemaakt van een combinatie van beschikbare bronnen (onder meer Eurostat, Prodcom, representativiteit en ingevulde steekproefformulieren van drie Poolse ondernemingen) om de hoeveelheden en de prijzen van de Poolse verkoop in de EU te verifiëren.

▼B

(134) Gelet op het voorgaande wordt voorlopig geconcludeerd dat de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie niet hebben bijgedragen tot de aanmerkelijke schade die deze heeft geleden.

6. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(135) Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit de VRC. De economische crisis en de invoer uit andere derde landen dan de VRC hadden gevolgen voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie, maar die waren niet dusdanig dat het vastgestelde oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade erdoor wordt verbroken.

(136) Op grond van de bovenstaande analyse van de gevolgen van alle bekende factoren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie werd dan ook voorlopig geconcludeerd dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie in het OT geleden aanmerkelijke schade.

F. **BELANG VAN DE UNIE**

1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(137) De Europese vereniging (Cerame-Unie) en de belangrijkste nationale producentenverenigingen hebben in hoge mate medewerking en steun verleend. Bovendien hebben geen producenten in de Unie bezwaar gemaakt tegen de opening van het onderzoek of de instelling van maatregelen. Dat wijst erop dat de instelling van maatregelen duidelijk in het belang van de producenten van de Unie is.

(138) Het onderzoek heeft aangetoond dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade lijdt door de invoer met dumping, die zijn prijzen onderbiedt, zoals in overweging 76 en volgende is uiteengezet.

(139) Er kan worden verwacht dat de bedrijfstak van de Unie voordeel zou hebben bij de maatregelen, die een verdere toename van de goedkope invoer met dumping waarschijnlijk zouden voorkomen.

(140) Indien geen maatregelen worden ingesteld, kan worden verwacht dat de goedkope invoer met dumping van keramische tegels zal voortduren en misschien zelfs zal toenemen. De neerwaartse prijsdruk door de invoer met dumping uit de VRC zou de verkoopprijzen en de winst van de producenten in de Unie blijven drukken.

(141) Aangezien de financiële situatie en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie niet stabiel genoeg is om opgewassen te zijn tegen verdere prijsdruk van invoer met dumping tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk onderbieden, zou dit zeer waarschijnlijk tot gevolg hebben dat veel producenten in de Unie geleidelijk verdwijnen.

▼B

2. **Belang van de importeurs**

(142) De medewerkende niet-verbonden importeurs en gebruikers vertegenwoordigden ongeveer 6 % van de totale omvang van de invoer uit de VRC. Voor de steekproef (zie overweging 15) zijn zeven niet-verbonden importeurs (waaronder één gebruiker) geselecteerd. Zij vertegenwoordigden ongeveer 5 % van de totale invoer uit de VRC. De medewerkende importeurs handelden hoofdzakelijk in tegels, met uitzondering van één importeur voor wie de handel in tegels slechts een klein deel van zijn totale activiteiten vertegenwoordigde. Voor die medewerkende importeurs was het aandeel van de invoer uit de VRC in hun totale aankopen zeer aanzienlijk (meer dan 3/4). Hoewel de handelsmarge van de importeurs op deze invoer ongeveer 50 % bedraagt en er dus blijkbaar een marge is om een prijsstijging van de invoer uit de VRC te absorberen, rapporteren zij gewoonlijk een winst van ongeveer 5 %.

(143) Indien maatregelen worden ingesteld, zullen die, wat de kosten betreft, dus zeer waarschijnlijk gevolgen hebben voor de activiteiten van de importeurs.

(144) Uit het onderzoek is echter gebleken dat de importeurs en gebruikers kunnen overschakelen op producten die uit derde landen of binnen de Unie worden betrokken. Overschakelen kan vrij gemakkelijk, aangezien het onderzochte product in verschillende landen van de Unie en daarbuiten (Turkije, Verenigde Arabische Emiraten, Egypte, Zuidoost-Azië, Brazilië en andere) wordt vervaardigd.

(145) Eén importeur verklaarde dat hij na de opening van het onderzoek heeft geprobeerd van leverancier te veranderen, maar dat hij daar niet in is geslaagd. Een andere importeur daarentegen verklaarde dat dit proces reeds tijdens het onderzoek gaande was en succesvol is gebleken. Een derde importeur voerde aan dat hij zijn orderportefeuille tot niet-Chinese producenten zou uitbreiden en dat dit geen probleem zou zijn.

(146) Bijgevolg wordt voorlopig geconcludeerd dat de instelling van maatregelen de importeurs in de Unie niet zou verhinderen in andere landen vergelijkbare producten te kopen. Voorts hebben de antidumpingrechten niet tot doel specifieke handelskanalen af te sluiten, maar eerlijke concurrentievoorwaarden te herstellen en oneerlijke handelspraktijken tegen te gaan.

(147) Voorts kan de vrij geringe medewerking van de niet-verbonden importeurs doen vermoeden dat de instelling van maatregelen geen significante gevolgen voor hun activiteiten zou hebben.

3. **Belang van de gebruikers**

(148) De Commissie heeft contact opgenomen met twee grote gebruikersverenigingen in de Unie.

(149) De bouwsector (vertegenwoordigd door het Europees Verbond van het Bouwbedrijf) heeft besloten niet actief aan het onderzoek mee te werken. Het verbond werkte eerst met de Commissie mee, maar wegens het gebrek aan belangstelling van zijn leden zette het zijn medewerking vervolgens stop.

▼B

(150) Deze geringe medewerking van de gebruikers doet vermoeden dat de sector niet sterk afhankelijk is van de invoer uit de VRC, of dat hij geen aanzienlijke schade zou lijden indien maatregelen werden ingesteld. Dat blijkt met name te gelden voor de bouwsector waar, zoals producenten tijdens bezoeken ter plaatse hebben verklaard, keramische tegels maar marginale gevolgen hebben voor de uiteindelijke kosten. Gezien de kosten van andere materialen voor nieuwbouw of renovatie lijkt dat een redelijk argument. Zoals hierboven vermeld, kan ook vrij gemakkelijk van leverancier worden gewisseld.

(151) De Europese doe-het-zelf-vereniging (EDRA) heeft namens haar leden contact opgenomen met de Commissie. Deze vereniging heeft haar opmerkingen bij het begin van het onderzoek ingediend en voerde aan dat rechten tot een stijging van de consumentenprijzen zouden leiden, en dat het wisselen van leverancier zowel voor de distributeurs als voor de consumenten hoge kosten zou veroorzaken. Deze argumenten werden evenwel niet onderbouwd.

4. **Belang van de eindconsumenten**

(152) De Commissie heeft contact opgenomen met één consumentenvereniging, die niet wenste mee te werken. Geen andere consumentenvereniging heeft zichzelf kenbaar gemaakt.

(153) Voor consumenten zullen de gevolgen van antidumpingrechten waarschijnlijk beperkt zijn, aangezien de door de wederverkopers toegepaste handelsmarge gewoonlijk erg hoog is. Zelfs indien de prijzen stijgen, zal dit eerder beperkte gevolgen hebben voor de consument, aangezien de prijsstijging tussen 1,5 en 3 EUR per m^2 zou bedragen (uitgaande van een gemiddelde prijs van de Chinese invoer van 4,5 EUR in het OT). Individuele consumenten kopen kleine hoeveelheden tegels en doen dat ook niet vaak. Voorts kan een prijsstijging op korte termijn voor de consument gunstige gevolgen hebben op lange termijn omdat zo de concurrentie op de markt wordt gegarandeerd. Gebrek aan concurrentie kan op lange termijn tot nog hogere prijsstijgingen en tot het verdwijnen van goedkope invoer leiden.

5. **Belang van de leveranciers**

(154) Tijdens het onderzoek hebben zich geen leveranciers of verenigingen van leveranciers kenbaar gemaakt.

(155) Uit het onderzoek is gebleken dat de leveranciers die mogelijk het meest in de lopende procedure geïnteresseerd zouden zijn, de producenten van apparatuur voor de productie van tegels waren. Het onderzoek heeft aangetoond dat bepaalde Chinese producenten dergelijke apparatuur bij in de Unie gevestigde leveranciers aankochten. Uit officiële gegevens is gebleken dat de verkoop van de Unie aan de VRC tijdens het laatste decennium een stabiele, licht neergaande trend vertoonde, en dat de VRC goed was voor een vrij groot maar niet overweldigend deel van hun verkoop (ongeveer 10 %). Aangezien de belangrijkste afnemers van de leveranciers producenten in de Unie waren, zijn de leveranciers afhankelijk van en zeer geïnteresseerd bij de prestaties van de bedrijfstak van de Unie.

▼B

(156) Het gebrek aan medewerking van deze sector doet bovendien vermoeden dat de leveranciers niet van oordeel zijn dat antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van het betrokken product hun situatie aanzienlijk zouden schaden.

6. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(157) Op grond van het bovenstaande luidt de voorlopige conclusie dat er over het geheel genomen geen dwingende redenen zijn die tegen de instelling van voorlopige maatregelen ten aanzien van de invoer van keramische tegels van oorsprong uit de VRC pleiten.

G. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

1. **Schademarge**

(158) Gezien de bovenstaande conclusies inzake dumping, de daardoor veroorzaakte schade, het oorzakelijke verband en het belang van de Unie moeten voorlopige antidumpingmaatregelen betreffende de invoer van het betrokken product uit de VRC worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

2. **Voorlopige maatregelen**

(159) Gelet op het voorgaande wordt geoordeeld dat, overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening, voorlopige antidumpingmaatregelen moeten worden ingesteld ten aanzien van invoer uit de VRC die overeen moeten stemmen met de dumpingmarge of met de schademarge indien deze lager is.

(160) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn gebaseerd op de bevindingen van dit onderzoek. Zij weerspiegelen daarom de situatie die bij dit onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten (in tegenstelling tot het voor het gehele land geldende recht, dat van toepassing is op „alle andere ondernemingen”) gelden dus uitsluitend voor producten van oorsprong uit de Volksrepubliek China die vervaardigd zijn door de specifiek vermelde juridische entiteiten. De rechten zijn niet van toepassing op ingevoerde producten die zijn vervaardigd door andere, niet specifiek in het dispositief van deze verordening genoemde ondernemingen, ook al gaat het hierbij om entiteiten die verbonden zijn met de specifiek genoemde ondernemingen; op die producten is het recht van toepassing dat geldt voor „alle andere ondernemingen”.

(161) Verzoeken in verband met de toepassing van deze specifiek voor bepaalde ondernemingen geldende antidumpingrechten (bijv. na een naamswijziging van een bedrijf of na de oprichting van nieuwe productie- of verkoopmaatschappijen) dienen aan de Commissie ([1]) te worden gericht, onder opgave van alle relevante gegevens, met name indien de naamswijziging of de oprichting van nieuwe productie- of verkoopmaatschappijen verband houdt met wijzigingen in de activiteiten van de onderneming op het gebied van productie en de verkoop in binnen- en buitenland. Indien het verzoek gerechtvaardigd is, zal de verordening dienovereenkomstig worden gewijzigd door bijwerking van de lijst van ondernemingen die voor een individueel recht in aanmerking komen.

([1]) Europese Commissie, Directoraat-generaal Handel, Directoraat H, 1049 Brussel, BELGIË.

▼B

(162) Om een goede toepassing van het antidumpingrecht te garanderen, moet het residuele recht niet alleen gelden voor niet-medewerkende producenten-exporteurs, maar ook voor producenten die het betrokken product in het OT niet naar de Unie hebben uitgevoerd.

(163) Om, gelet op het grote verschil tussen de hoogte van de rechten, het gevaar van ontwijking zoveel mogelijk te beperken, moeten in dit geval bijzondere maatregelen worden genomen om een goede toepassing van de antidumpingrechten te garanderen. De bijzondere maatregelen omvatten onder meer de overlegging aan de douaneautoriteiten van de lidstaten van een geldige handelsfactuur die voldoet aan de vereisten die zijn vermeld in de bijlage bij deze verordening. Voor producten die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaan, geldt het residuele antidumpingrecht dat van toepassing is op alle andere exporteurs.

(164) ►C1 Indien het volume van de uitvoer door een van de ondernemingen die een lager individueel recht genieten, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. ◄ In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen.

(165) De volgende voorgestelde rechten zijn gebaseerd op dumpingmarges die uit het onderzoek zijn gebleken, aangezien zij lager waren dan de schademarges. De voorlopige antidumpingrechten worden als volgt vastgesteld:

Onderneming	Dumpingmarge	Voorlopig recht
Guangdong Xinruncheng Ceramics Co. Ltd	35,5 %	35,5 %
Shandong Yadi Ceramics Co., Ltd	36,6 %	36,6 %
Dongguan City Wonderful Ceramics Industrial Park Co., Ltd; Guangdong Jiamei Ceramics Co., Ltd; Qingyuan Gani Ceramics Co. Ltd; Foshan Gani Ceramics Co. Ltd	26,2 %	26,2 %
Alle andere medewerkende producenten	32,3 %	32,3 %
Alle andere ondernemingen	73,0 %	73,0 %

H. **SLOTBEPALING**

(166) Bovenstaande voorlopige bevindingen worden meegedeeld aan alle belanghebbenden, die de gelegenheid krijgen hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en te vragen te worden gehoord. Hun opmerkingen worden geanalyseerd en, wanneer dat gerechtvaardigd is, in aanmerking genomen vooraleer tot een definitieve vaststelling wordt overgegaan. Voorts dient te worden vermeld dat alle bevindingen betreffende de instelling van antidumpingrechten in het kader van deze verordening voorlopig zijn en bij de vaststelling van definitieve bevindingen kunnen worden herzien,

▼B

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op plavuizen en vloer- en wandtegels, al dan niet verglaasd of geglazuurd, van keramische stoffen; blokjes en dergelijke artikelen voor mozaïeken, al dan niet verglaasd of geglazuurd, van keramische stoffen, ook indien op een drager, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 6907 10 00, 6907 90 20, 6907 90 80, 6908 10 00, 6908 90 11, 6908 90 20, 6908 90 31, 6908 90 51, 6908 90 91, 6908 90 93 en 6908 90 99, van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. De voorlopige antidumpingrechten, die van toepassing zijn op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven product, vervaardigd door onderstaande ondernemingen, zijn als volgt:

Onderneming	Recht	Aanvullende Taric-code
Guangdong Xinruncheng Ceramics Co. Ltd	35,5 %	B009
Shandong Yadi Ceramics Co. Ltd	36,6 %	B010
Dongguan City Wonderful Ceramics Industrial Park Co., Ltd; Guangdong Jiamei Ceramics Co., Ltd; Qingyuan Gani Ceramics Co. Ltd; Foshan Gani Ceramics Co. Ltd	26,2 %	B011
In bijlage I vermelde ondernemingen	32,3 %	B012
Alle andere ondernemingen	73,0 %	B999

3. De individuele rechten voor de in lid 2 genoemde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur, opgesteld conform de voorwaarden in bijlage II, wordt overgelegd. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht dat voor alle andere ondernemingen geldt, toegepast.

4. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Onverminderd artikel 20 van Verordening (EG) nr. 1225/2009 kunnen belanghebbenden binnen één maand na de inwerkingtreding van deze verordening verzoeken in kennis te worden gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan deze verordening werd vastgesteld, schriftelijk opmerkingen maken en vragen door de Commissie te worden gehoord.

▼B

2. Ingevolge artikel 21, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 kunnen de betrokken partijen binnen een maand na de inwerkingtreding ervan opmerkingen indienen over de toepassing ervan.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

▼B

BIJLAGE I

►C1 Chinese medewerkende producenten die niet in de steekproef zijn opgenomen of aan wie geen individuele behandeling is toegekend ◄ (aanvullende Taric-code B012):

1 Dongguan He Mei Ceramics Co. Ltd

2 Dongpeng Ceramic (Qingyuan) Co. Ltd

3 Eagle Brand Ceramics Industrial (Heyuan) Co. Ltd

4 Enping City Huachang Ceramic Co. Ltd

5 Enping Huiying Ceramics Industry Co. Ltd

6 Enping Yungo Ceramic Co. Ltd

7 Foshan Aoling Jinggong Ceramics Co. Ltd

8 Foshan ASGF Ceramics Co. Ltd

9 Foshan Bailifeng Building Materials Co. Ltd

10 Foshan Boli Import& Export Co. Ltd

11 Foshan Bragi Ceramic Co. Ltd

12 Foshan City Fangyuan Ceramic Co. Ltd

13 Foshan Dunhuang Building Materials Co. Ltd

14 Foshan Eminent Industry Development Co. Ltd

15 Foshan Everlasting Enterprise Co. Ltd

16 Foshan Gaoming Shuncheng Ceramic Co. Ltd

17 Foshan Gaoming Yaju Ceramics Co. Ltd

18 Foshan Guanzhu Ceramics Co. Ltd

19 Foshan Huashengchang Ceramic Co. Ltd

20 Foshan Huitao Economic & Trading Co. Ltd

21 Foshan Jiajun Ceramics Co. Ltd

22 Foshan Mingzhao Technology Development Co. Ltd

23 Foshan Nanhai Jingye Ceramics Co. Ltd

24 Foshan Nanhai Shengdige Decoration Material Co. Ltd

25 Foshan Nanhai Xiaotang Jinzun Border Factory Co. Ltd

26 Foshan Nanhai Yonghong Ceramic Co. Ltd

27 Foshan Oceanland Ceramics Co. Ltd

28 Foshan Oceano Ceramics Co. Ltd

29 Foshan Sanshui Hongyuan Ceramics Enterprise Co. Ltd

30 Foshan Sanshui Huiwanjia Ceramics Co. Ltd

31 Foshan Sanshui New Pearl Construction Ceramics Industrial Co. Ltd

32 Foshan Sheng Tao Fang Ceramics Co. Ltd

33 ►C1 Foshan Shiwan Eagle Brand Ceramic Co. Ltd ◄

34 Foshan Shiwan Yulong Ceramics Co. Ltd

35 Foshan Summit Ceramics Co. Ltd

36 Foshan Tidiy Ceramics Co. Ltd

37 Foshan VIGORBOOM Ceramic Co. Ltd

38 Foshan Xingtai Ceramics Co. Ltd

39 Foshan Yueyang Alumina Products Co. Ltd

▼B

40 Foshan Zhuyangyang Ceramics Co. Ltd

41 Fujian Fuzhou Zhongxin Ceramics Co. Ltd

42 Fujian Jinjiang Lianxing Building Material Co. Ltd

43 Fujian Minqing Jiali Ceramics Co. Ltd

44 Fujian Minqing Ruimei Ceramics Co. Ltd

45 Fujian Minqing Shuangxing Ceramics Co. Ltd

46 Gaoyao Yushan Ceramics Industry Co. Ltd

47 Guangdong Bode Fine Building Materials Co. Ltd

48 Guangdong Foshan Redpearl Building Material Co. Ltd

49 Guangdong Gold Medal Ceramics Co. Ltd

50 Guangdong Grifine Ceramics Co. Ltd

51 Guangdong Homeway Ceramics Industry Co. Ltd

52 Guangdong Huiya Ceramics Co. Ltd

53 Guangdong Juimsi Ceramics Co. Ltd

54 Guangdong Kaiping Tilee's Building Materials Co. Ltd

55 Guangdong Kingdom Ceramics Co. Ltd

56 Guangdong Kito Ceramics Co. Ltd

57 Guangdong Monalisa Ceramics Co. Ltd

58 Guangdong New Zhong Yuan Ceramics Co. Ltd Shunde Yuezhong Branch

59 ►C1 Guangdong Ouya Ceramic Co. Ltd ◄

60 Guangdong Overland Ceramics Co. Ltd

61 Guangdong Qianghui (QHTC) Ceramics Co. Ltd

62 Guangdong Sihui Kedi Ceramics Co. Ltd

63 Guangdong Summit Ceramics Co. Ltd

64 Guangdong Tianbi Ceramics Co. Ltd

65 Guangdong Winto Ceramics Co. Ltd

66 Guangdong Xinghui Ceramics Group Co. Ltd

67 Guangning County Oudian Art Ceramic Co. Ltd

68 Guangzhou Cowin Ceramics Co. Ltd

69 Hangzhou Nabel Ceramics Co. Ltd

70 Hangzhou Nabel Group Co. Ltd

71 Hangzhou Venice Ceramics Co. Ltd

72 Heyuan Wanfeng Ceramics Co. Ltd

73 Hitom Ceramics Co. Ltd

74 Heyuan Becarry Ceramics Co. Ltd

75 Huiyang Kingtile Ceramics Co. Ltd

76 Jiangxi Ouya Ceramics Co. Ltd

77 Jingdezhen Kito Ceramics Co. Ltd

78 Jingdezhen Lehua Ceramic Sanitary Ware Co. Ltd

79 Jingdezhen Tidiy Ceramics Co. Ltd

80 Kim Hin Ceramics (Shanghai) Co. Ltd

81 Lixian Xinpeng Ceramic Co. Ltd

82 ►C1 Louis Valentino (Inner Mongolia) Ceramic Co. Ltd ◄

▼B

83 Louverenike (Foshan) Ceramics Co. Ltd

84 Nabel Ceramics Co. Ltd

85 Ordos Xinghui Ceramics Co. Ltd

86 Qingdao Diya Ceramics Co. Ltd

87 Qingyuan Guanxingwang Ceramics Co. Ltd

88 Qingyuan Oudian Art Ceramic Co. Ltd

89 Qingyuan Ouya Ceramics Co. Ltd

90 RAK (Gaoyao) Ceramics Co. Ltd

91 Shandong ASA Ceramic Co. Ltd

92 Shandong Dongpeng Ceramic Co. Ltd

93 Shandong Jialiya Ceramic Co. Ltd

94 Shanghai Cimic Tile Co. Ltd

95 Shaoguan City Lehua Ceramic Sanitary Ware Co. Ltd

96 Shunde Area Foshan Lehua Ceramic Sanitary Ware Co. Ltd

97 Sinyih Ceramic (China) Co. Ltd

98 Sinyih Ceramics (Penglai) Co. Ltd

99 Southern building materials and Sanitary Co. Ltd of Qingyuan

100 Tangshan Huida Ceramic group Co. Ltd

101 Tangshan Huida Ceramic Group Huiquin Co. Ltd

102 Tegaote Ceramics Co. Ltd

103 Tianjin (TEDA) Honghui Industry & Trade Co. Ltd

104 Topbro Ceramics Co. Ltd

105 Xingning Christ Craftworks Co. Ltd

106 Zhao Qing City Shenghui Ceramics Co. Ltd

107 Zhaoqing Jin Ouya Ceramics Co. Ltd

108 Zhaoqing Lehua Ceramic Sanitary Ware Co. Ltd

109 ►C1 Zhaoqing Zhongheng Ceramic Co. Ltd ◄

110 Zibo Hualiansheng Ceramics Co. Ltd

111 Zibo Huaruinuo Ceramics Co. Ltd

112 Zibo Tongyi Ceramics Co. Ltd

▼B

BIJLAGE II

De in artikel 1, lid 3, bedoelde geldige handelsfactuur moet een verklaring, ondertekend door een daartoe bevoegde werknemer van de entiteit die de handelsfactuur uitschrijft, bevatten met de volgende gegevens:

1. de naam en functie van de bevoegde werknemer van de entiteit die de handelsfactuur uitschrijft;

2. de volgende verklaring:

   „Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) keramische tegels die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.

   Datum en handtekening”