EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 14.7.2021.
COM(2021) 392 final

2021/0209 (CNS)

Priekšlikums

**PADOMES REGULA,**

**ar ko uz laiku atliek kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu dažu rūpniecības ražojumu importam Kanāriju salās**

# PASKAIDROJUMA RAKSTS

## 1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

### • Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Padomes Regula (ES) Nr. 1386/2011[1] paredzēja uz laiku atlikt kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu dažu rūpniecības ražojumu importam Kanāriju salās. Kanāriju salas pieder pie Eiropas Savienības tālākajiem reģioniem, kuriem saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 349. pantu var paredzēt īpašus pasākumus, lai pārvarētu ekonomiskās grūtības, ar ko šie reģioni saskaras ģeogrāfiskā stāvokļa dēļ.

Padomes Regulā (ES) Nr. 1386/2011 paredzētie pasākumi, kuru mērķis bija stiprināt vietējo ekonomikas dalībnieku konkurētspēju un tādējādi nodrošināt stabilāku nodarbinātību šajās salās, beigsies 2021. gada 31. decembrī. Spānijas valdība 2021. gada aprīlī pieprasīja pagarināt kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu atlikšanu vairākiem ražojumiem. Saskaņā ar pieprasījumu tie ierobežojumi, ar kuriem saskaras reģions, ir strukturāli un pastāvīgi, joprojām ir saistīti ar izolētību, nelielo tirgu un tā sadrumstalotību. Šo ierobežojumu dēļ Kanāriju salām ir augstākas ražošanas un transporta izmaksas un augstākas vidiskās izmaksas. Tās arī nevar gūt labumu no globalizācijas tādā pašā mērā kā citi Eiropas reģioni. Pieprasītās atlikšanas shēmas mērķis ir samazināt šos ierobežojumus Kanāriju salu tirgū.

Turklāt šajā pašā kontekstā Spānijas iestādes pieprasīja atlikt kopējā muitas tarifa nodokļus septiņām jaunām ražojumu kategorijām ar KN kodiem 3903 19, 5603 94, 5604 10, 7326 90, 7607 20, 8441 40 un 8479 90.

### • Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

2017. gada paziņojumā "Stiprāka un atjaunota stratēģiskā partnerība ar ES tālākajiem reģioniem"[2] tika norādīts, ka tālākie reģioni joprojām sastopas ar nopietnām problēmām, no kurām daudzas ir pastāvīgas. Minētajā paziņojumā ir izklāstīta Komisijas pieeja šo reģionu atbalstam, izmantojot to unikālos resursus un identificējot jaunas nozares nolūkā veicināt izaugsmi un nodarbinātību.

Šajā saistībā šā priekšlikuma mērķis ir atbalstīt Spānijas tālāko reģionu tā resursu izmantošanā, lai veicinātu izaugsmi un nodarbinātību vietējā sektorā. Šis priekšlikums papildina attālu un salu reģionu īpašo attīstības problēmu pārvarēšanas programmu (*POSEI*), kuras mērķis ir atbalstīt primāro nozari un izejvielu ražošanu, Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu (EJZF) un Eiropas Reģionālās attīstības fonda (ERAF) konkrētā papildu piešķīruma finansējumu.

Kanāriju salas gūst labumu no citiem līdzīgiem pasākumiem (autonomo tarifu samazinājumi), piemēram, Padomes 2020. gada 16. novembra Regula (ES) 2020/1785[3] paredz atvērt autonomas tarifa kvotas dažu zvejas produktu importam Kanāriju salās. Turklāt šim tālākajam reģionam piemēro *AIEM* nodokļa[4] atbrīvojumus vai daļējus samazinājumus, kas paredzēti Padomes 2020. gada 16. novembra Lēmumā (ES) 2020/1792[5].

---

1 OV L 345, 29.12.2011., 1. lpp.
2 COM(2017) 623 final.
3 OV L 403, 1.12.2020., 1. lpp.
4 Nodoklis, kas pazīstams kā "*Arbitrio sobre las Importaciones y Entregas de Mercancías en las islas Canarias*" (*AIEM* nodoklis).
5 OV L 402, 1.12.2020., 13. lpp.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Šis priekšlikums ir saskaņā ar Savienības politiku, jo īpaši vispārējo politiku attiecībā uz tālākajiem reģioniem un politiku starptautiskās tirdzniecības, konkurences, vides, darījumdarbības, attīstības un ārējo attiecību jomā.

## 2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir LESD 349. pants. Šis noteikums ļauj Padomei, ņemot vērā Savienības tālāko reģionu strukturālos sociālos un ekonomiskos ierobežojumus (tajā skaitā to nošķirtību, izolētību, nelielo platību, sarežģīto topogrāfiju un klimatu, kā arī ekonomisko atkarību no dažiem ražojumiem), pieņemt īpašus pasākumus, lai pielāgotu Līgumu piemērošanu minētajiem reģioniem. Šie pasākumi attiecas uz konkrētām jomām, tajā skaitā muitas un tirdzniecības politiku.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu šādu iemeslu dēļ.

Šo pasākuma veidu regulāri izmanto kā līdzekli ekonomikas dalībnieku konkurētspējas stiprināšanai. Galapatēriņa kontroles noteikšana saskaņā ar Savienības Muitas kodeksa noteikumiem un tā īstenošanas noteikumiem šajā kontekstā ir iedibināta procedūra un nerada būtisku papildu administratīvo slogu reģionālajām un vietējām iestādēm un ekonomikas dalībniekiem.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Priekšlikums attiecas uz regulu.

## 3. *EX POST* IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- • **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Par šo priekšlikumu notika apspriešanās ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupu (*ETQG*), kas palīdz Komisijai sagatavot Padomes priekšlikumus autonomo tarifu pasākumu jomā.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Lai pārbaudītu pasākumu ietekmi, Komisija pieprasīja vajadzīgo informāciju no Spānijas iestādēm. Spānijas iestādes sniedza datus par attiecīgajiem ražojumiem, kas importēti Kanāriju salās, un pievienoja šo ražojumu analīzi.

Tika vākta arī informācija par konkrētiem tematiem, piemēram, nodarbinātību (no Kanāriju salu Statistikas institūta), tūrismu (oficiālā statistika par tūrismu Kanāriju salās) un patēriņu (Eirobarometrs).

- **Ietekmes novērtējums**

Ietekmes novērtējums netika veikts. Priekšlikuma mērķis ir pagarināt spēkā esošos pasākumus, kuru termiņš beidzas 2021. gada beigās. Tā kā pasākumu darbības joma ir ļoti ierobežota un to gaidāmā ietekme nav būtiski mainījusies, ietekmes novērtējums nav nepieciešams

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesības neietekmē.

## 4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma ir apmēram 3,3 miljoni EUR gadā. Ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 2,5 miljoni EUR gadā (t. i., 75 % no kopsummas). Priekšlikuma ietekme uz budžetu sīkāk ir izklāstīta tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

2021/0209 (CNS)

Priekšlikums

**PADOMES REGULA,**

**ar ko uz laiku atliek kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu dažu rūpniecības ražojumu importam Kanāriju salās**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 349. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta atzinumu,

saskaņā ar īpašu likumdošanas procedūru,

tā kā:

(1) Saskaņā ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1386/2011[6] nodokļu atlikšana dažām Kanāriju salās importētām kapitālieguldījumu precēm komerciālai vai rūpnieciskai izmantošanai beigsies 2021. gada 31. decembrī.

(2) Spānijas valdība 2021. gada aprīlī pieprasīja pagarināt kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu atlikšanu vairākiem ražojumiem saskaņā ar Līguma 349. pantu. Ar Regulu (ES) Nr. 1386/2011 noteiktie pasākumi pozitīvi ietekmēja Kanāriju salu ekonomikas attīstību, jo īpaši rūpniecībā un būvniecībā, tādējādi samazinot to ekonomisko un komerciālo trūkumu smago ietekmi, ko rada šo salu nošķirtība, izolētība un nelielā platība.

(3) Kanāriju salu ekonomiku joprojām negatīvi ietekmē salu nelielais tirgus, tā sadrumstalotība un nošķirtība no Eiropas, īpaši augsts bezdarba līmenis un augstākas ražošanas un izplatīšanas izmaksas nekā kontinentālās Eiropas ekonomikas dalībniekiem. Lai gan Kanāriju salu bezdarba līmenis līdz 2019. gadam nedaudz uzlabojās, bezdarbs palielinājās no 20,5 % 2019. gadā līdz 22,6 % 2020. gadā, kas ievērojami pārsniedz valsts un Savienības vidējo rādītāju attiecīgi 15,5 % un 7,1 % (*Eurostat*, 2021. g.).

(4) Turklāt Covid-19 krīze apturēja tūrisma darbību Kanāriju salās, kā rezultātā 2020. gadā IKP samazinājās par aptuveni 20 % saskaņā ar aplēsi. Turklāt, salīdzinot ar 2019. gadu, būvniecības un rūpnieciskās darbības samazinājās par 13 % saskaņā ar aplēsi.

(5) Tāpēc ir lietderīgi pagarināt kopējā muitas tarifa nodokļu atlikšanu dažām precēm, kas uzskaitītas Regulas (ES) Nr. 1386/2011 I un II pielikumā, lai:

– nodrošinātu Regulas (ES) Nr. 1386/2011 pozitīvās ietekmes ilgtspēju;

[6] Padomes Regula (ES) Nr. 1386/2011 (2011. gada 19. decembris), ar ko uz laiku atliek kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu dažu rūpniecības ražojumu importam Kanāriju salās (OV L 345, 29.12.2011., 1. lpp.).

– veicinātu ekonomikas diversifikāciju;

– nodrošinātu pastāvīgu izaugsmi un darbvietu radīšanu rūpniecībā un būvniecībā;

– veicinātu inovāciju;

– samazinātu vietējās ekonomikas atkarību no pakalpojumu nozares;

– papildinātu citus pasākumus, kas paredzēti ekonomiskās un sociālās vides stabilizācijai Kanāriju salās.

(6) Papildus ražojumu kategorijām, uz kurām attiecas Regula (ES) Nr. 1386/2011, šajā pašā kontekstā Spānijas valdība pieprasīja atlikt kopējā muitas tarifa nodokļus septiņām jaunām ražojumu kategorijām ar KN kodiem 3903 19, 5603 94, 5604 10, 7326 90, 7607 20, 8441 40 un 8479 90. Minētais pieprasījums būtu jāpieņem, jo šāda atlikšana, kas ietver iekārtas rūpnieciskām vajadzībām un izejvielas, stiprinātu Kanāriju salu ekonomiku.

(7) Lai nodrošinātu, ka tikai tie ekonomikas dalībnieki, kas atrodas Kanāriju salu teritorijā, gūst labumu no minētajiem tarifa pasākumiem, saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013[7] un Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447[8] atlikšanai vajadzētu būt atkarīgai no ražojumu galapatēriņa.

(8) Tirdzniecības plūsmas novirzes gadījumā un lai nodrošinātu vienādus nosacījumus šīs regulas īstenošanai, īstenošanas pilnvaras būtu jānodod Komisijai, kas ļautu tai uz laiku atcelt nodokļu atlikšanu. Minētās pilnvaras būtu jāizmanto saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 182/2011[9].

(9) Šajā regulā paredzētajiem pasākumiem būtu jānodrošina nepārtrauktība pēc Regulas (ES) Nr. 1386/2011 darbības termiņa beigām. Tāpēc šajā regulā paredzētos pasākumus ir lietderīgi piemērot no 2022. gada 1. janvāra līdz 2031. gada 31. decembrim,

IR PIEŅĒMUSI ŠO REGULU.

*1. pants*

No 2022. gada 1. janvāra līdz 2031. gada 31. decembrim pilnībā ir atlikti Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minētie kopējā muitas tarifa nodokļi, ko piemēro, importējot Kanāriju salās kapitālieguldījumu preces komerciālai vai rūpnieciskai izmantošanai, kuras pašlaik klasificē ar I pielikumā uzskaitītajiem KN kodiem.

Šīs preces izmanto saskaņā ar atbilstīgajiem Regulas (ES) Nr. 952/2013 un Regulas (ES) 2015/2447 noteikumiem vismaz 24 mēnešus pēc tam, kad Kanāriju salu teritorijā esošie ekonomikas dalībnieki tās laiduši brīvā apgrozībā.

---

7 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

8 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.).

9 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 182/2011 (2011. gada 16. februāris), ar ko nosaka normas un vispārīgus principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kuri attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru izmantošanu (OV L 55, 28.2.2011., 13. lpp.).

*2. pants*

No 2022. gada 1. janvāra līdz 2031. gada 31. decembrim pilnībā ir atlikti Regulas (ES) Nr. 952/2013 56. panta 2. punkta c) apakšpunktā minētie kopējā muitas tarifa nodokļi, ko piemēro tādu izejmateriālu, sastāvdaļu un komponentu importam Kanāriju salās, kurus izmanto rūpnieciskai pārveidošanai vai tehniskajai apkopei Kanāriju salās un kurus pašlaik klasificē ar II pielikumā uzskaitītajiem KN kodiem.

*3. pants*

Uz 1. un 2. pantā minēto nodokļu atlikšanu attiecas galapatēriņa muitas uzraudzība saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 254. pantu.

*4. pants*

1. Ja Komisijai ir pamats domāt, ka šajā regulā paredzētā nodokļu atlikšana ir izraisījusi novirzes konkrētu ražojumu tirdzniecības plūsmās, tā ir pilnvarota pieņemt īstenošanas aktus, ar kuriem nodokļu atlikšanu minētajam ražojumam atceļ uz laiku, kas nepārsniedz 12 mēnešus. Minētos īstenošanas aktus pieņem saskaņā ar 5. panta 2. punktā minēto pārbaudes procedūru.

   Ievedmuitu ražojumiem, attiecībā uz kuriem nodokļu atlikšana uz laiku ir atcelta, nodrošina ar galvojumu, un šāda galvojuma došana ir nosacījums attiecīgo ražojumu laišanai brīvā apgrozībā Kanāriju salās.

2. Ja Padome saskaņā ar Līgumā noteikto procedūru 12 mēnešu laikā nolemj, ka atlikšana būtu jāatceļ galīgi, to nodokļu summu, kas ir nodrošināta ar galvojumiem, iekasē galīgi.

3. Ja 12 mēnešu laikā nav pieņemts galīgais lēmums saskaņā ar 2. punktu, galvojumus atbrīvo.

*5. pants*

1. Komisijai palīdz Muitas kodeksa komiteja, kas izveidota ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 285. panta 1. punktu.

2. Ja ir atsauce uz šo punktu, piemēro Regulas (ES) Nr. 182/2011 5. pantu.

*6. pants*

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2022. gada 1. janvāra.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –*
*priekšsēdētājs*

**TIESĪBU AKTA FINANŠU PĀRSKATS ATTIECĪBĀ UZ PRIEKŠLIKUMIEM, KAS IETEKMĒ VIENĪGI BUDŽETA IEŅĒMUMUS**

## 1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes regula, ar ko uz laiku atliek kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu dažu rūpniecības ražojumu importam Kanāriju salās.

## 2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants.

Budžetā paredzētā summa 2021. gadam: 17 605 700 000 **EUR**

## 3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, 1 zīme aiz komata)

| | | | |
|---|---|---|---|
| Budžeta pozīcija | Ieņēmumi[10] | periods, kas sākas dd/mm/gggg | [2022.–2031. gads] |
| 120. pants | *Ietekme uz pašu resursiem* | 01.01.2022.–31.12.2031. | -2,5/gadā |

Lai ekonomikas dalībniekiem dotu iespēju pieņemt lēmumus par ilgtermiņa investīcijām, ierosinātajai nodokļu atlikšanai vajadzētu būt spēkā 10 gadus.

Priekšlikums aizstāj pasākumus, kas ieviesti ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1386/2011, kuras darbības termiņš beidzas 2021. gada 31. decembrī.

Šīs rīcības aptuvenās izmaksas

Pamatojoties uz reģionālo iestāžu sniegto informāciju, ietekme uz ieņēmumu zaudējumiem, kas izriet no šīs regulas, tiek lēsta 3,3 miljonu EUR apmērā (bruto summa, ieskaitot iekasēšanas izdevumus) x 0,75 = 2,5 miljoni EUR/gadā laikposmā no 01.01.2012. līdz 31.12.2021. Tomēr, tā kā ar priekšlikumu pagarina pašlaik spēkā esošos pasākumus, neiekasēto tradicionālo pašu resursu līmenis praktiski nemainīsies, kad šī regula stāsies spēkā.

## 4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.

[10] Norādītajām tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, cukura nodevas, muitas nodokļi) summām jābūt neto summām, t. i., bruto summām, no kurām atskaitīti 25 % iekasēšanas izmaksu.