EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.7.2021
COM(2021) 392 final

2021/0209 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om midlertidig suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif ved indførsel af visse industrivarer til De Kanariske Øer

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rådets forordning (EU) nr. 1386/2011[1] fastsatte den midlertidige suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif ved indførsel af visse industrivarer til De Kanariske Øer. De Kanariske Øer tilhører regionerne i EU's yderste periferi, for hvilke der i henhold til artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU) kan vedtages særlige foranstaltninger for at sætte dem i stand til at overvinde deres økonomiske ulemper som følge af deres geografiske beliggenhed.

Foranstaltningerne i Rådets forordning (EU) nr. 1386/2011, som havde til formål at forbedre de lokale erhvervsdrivendes konkurrenceevne og dermed sikre en mere stabil beskæftigelse på disse øer, udløber den 31. december 2021. I april 2021 anmodede den spanske regering om en forlængelse af den midlertidige suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif for en række varer. I henhold til anmodningen er regionens begrænsninger, som er både strukturelle og permanente, fortsat forbundet med den isolerede beliggenhed og det lille og fragmenterede marked. På grund af disse begrænsninger har De Kanariske Øer højere produktions- og transportomkostninger og højere miljøomkostninger. De kan heller ikke drage fordel af globaliseringen i samme omfang som andre europæiske områder. Den suspensionsordning, der anmodes om, har til formål at reducere disse begrænsninger på De Kanariske Øers marked.

De spanske myndigheder anmodede i samme forbindelse også om suspensionen af satserne i den fælles toldtarif for syv nye varekategorier, henhørende under KN-kode 3903 19, 5603 94, 5604 10, 7326 90, 7607 20, 8441 40 og 8479 90.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

I meddelelsen fra 2017 "Et stærkere og fornyet strategisk partnerskab med regionerne i EU's yderste periferi"[2] bemærkes det, at regionerne i den yderste periferi fortsat står over for store udfordringer, hvoraf mange er vedvarende. I meddelelsen præsenteres Kommissionens tilgang til at støtte disse regioner i at bygge videre på deres enestående aktiver og udpege nye sektorer, som kan skabe vækst og beskæftigelse.

I denne forbindelse er formålet med dette forslag at støtte Spaniens regioner i den yderste periferi i at bygge videre på deres aktiver for at fremme væksten og beskæftigelsen i den lokale sektor. Dette forslag supplerer de særlige programmer for bestemte regioner som følge af disses afsides beliggenhed og ø-karakter (POSEI), som målretter støtte til den primære sektor og produktionen af råvarer, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) og midlerne fra den supplerende særlige tildeling under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU).

De Kanariske Øer nyder godt af andre lignende foranstaltninger (autonome toldnedsættelser), for eksempel Rådets forordning (EU) 2020/1785 af 16. november 2020[3], som fastsætter bestemmelser for åbning af autonome toldkontingenter for import af visse fiskevarer til De Kanariske Øer. Derudover nyder denne region i den yderste periferi godt af fritagelser for

[1] EUT L 345 af 29.12.2011, s. 1.
[2] COM(2017) 623 final.
[3] EUT L 403 af 1.12.2020, s. 1.

eller delvise nedsættelser af AIEM-afgiften[4] som fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2020/1792 af 16. november 2020[5].

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag er i overensstemmelse med EU's politikker, navnlig hvad angår den overordnede politik for regionerne i den yderste periferi og politikkerne inden for international handel, konkurrence, miljø, erhverv, udvikling og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 349 i TEUF. Denne bestemmelse gør det muligt for Rådet, under hensyntagen til de strukturelle sociale og økonomiske begrænsninger i regionerne i Unionens yderste periferi (herunder deres fjerne beliggenhed, deres status som øsamfund, deres lille areal, deres vanskelige topografiske og klimatiske forhold og deres økonomiske afhængighed af nogle få produkter), at vedtage særlige foranstaltninger med henblik på at tilpasse anvendelsen af traktaterne i disse områder. Disse foranstaltninger vedrører specifikke områder, herunder bl.a. told- og handelspolitik.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Denne type foranstaltning anvendes hyppigt til at forbedre de erhvervsdrivendes konkurrenceevne. Indførelse af kontrol med den endelige anvendelse i overensstemmelse med bestemmelserne i Unionens toldkodeks og gennemførelsesbestemmelserne hertil er en veletableret procedure i denne sammenhæng og fører ikke til større nye administrative byrder for de regionale og lokale myndigheder og de erhvervsdrivende.

- **Valg af retsakt**

Forslaget tager form af en forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- • **Høringer af interesserede parter**

Ekspertgruppen "Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål", som bistår Kommissionen med at udarbejde Kommissionens forslag til Rådet på området for autonome toldforanstaltninger, blev hørt om dette forslag.

---

[4] Afgift kendt som "Arbitrio sobre las Importaciones y Entregas de Mercancías en las islas Canarias" (AIEM-afgift).

[5] EUT L 402 af 1.12.2020, s. 13.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

For at undersøge virkningen af foranstaltningerne anmodede Kommissionen de spanske myndigheder om de nødvendige oplysninger. De spanske myndigheder forelagde data om de pågældende varer, der var blevet importeret til De Kanariske Øer, og en analyse af disse varer.

Der blev også indsamlet oplysninger om specifikke emner, f.eks. beskæftigelse (fra De Kanariske Øers statistiske kontor), turisme (officielle statistikker om turisme på De Kanariske Øer) og forbrug (Eurobarometer).

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse. Forslaget har til formål at forlænge de nuværende foranstaltninger, som udløber ved udgangen af 2021. En konsekvensanalyse er ikke berettiget i betragtning af foranstaltningernes meget begrænsede anvendelsesområde og det forhold, at der ikke forventes væsentlige ændringer af deres virkninger

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told beløber sig til i alt ca. 3,3 mio. EUR pr. år. Virkningerne for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 2,5 mio. EUR pr. år (dvs. 75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af BNI.

2021/0209 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om midlertidig suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif ved indførsel af visse industrivarer til De Kanariske Øer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 349,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til Rådets forordning (EU) nr. 1386/2011[6] udløber suspensionen af toldsatser for visse investeringsgoder til kommerciel eller industriel brug den 31. december 2021.

(2) I april 2021 anmodede den spanske regering om en forlængelse af den midlertidige suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif for en række varer i overensstemmelse med traktatens artikel 349. De foranstaltninger, der er fastsat i forordning (EU) nr. 1386/2011, bidrog positivt til udviklingen af De Kanariske Øers økonomi, navnlig inden for industri og byggeri, hvilket begrænsede de alvorlige konsekvenser af de økonomiske og handelsmæssige ulemper som følge af øernes afsides beliggenhed, ø-karakter og lille areal.

(3) De Kanariske Øers økonomi påvirkes fortsat negativt af øernes lille og fragmenterede marked og deres afsides beliggenhed i forhold til Europa, en særligt høj arbejdsløshed og højere produktions- og distributionsomkostninger end de erhvervsdrivende på det europæiske fastland. Selv om der var en vis forbedring i ledighedsprocenten på De Kanariske Øer indtil 2019, steg arbejdsløsheden fra 20,5 % i 2019 til 22,6 % i 2020, hvilket er et godt stykke over det nationale gennemsnit og EU-gennemsnittet på hhv. 15,5 % og 7,1 % (Eurostat, 2021).

(4) Derudover satte covid-19-krisen en stopper for turismen på De Kanariske Øer, hvilket i 2020 førte til et anslået fald på 20 % i BNP. Desuden ses et fald i bygge- og industriaktiviteter med et anslået fald på 13 % i forhold til 2019.

(5) Suspensionen af toldsatserne i den fælles toldtarif for visse varer som opført i bilag I og II til forordning (EU) nr. 1386/2011 bør derfor forlænges for at:

– sikre bæredygtigheden af de positive virkninger af forordning (EU) nr. 1386/2011

[6] Rådets forordning (EU) nr. 1386/2011 af 19. december 2011 om midlertidig suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif ved indførsel af visse industrivarer til De Kanariske Øer (EUT L 345 af 29.12.2011, s. 1).

– bidrage til diversificering af økonomien

– sikre konstant vækst og jobskabelse inden for industri og byggeri

– fremme innovation

– mindske den lokale økonomis afhængighed af servicesektoren

– komplementere andre foranstaltninger til stabilisering af de økonomiske og sociale vilkår på De Kanariske Øer.

(6) Ud over varekategorierne omfattet af forordning (EU) nr. 1386/2011 anmodede den spanske regering i samme forbindelse også om suspensionen af satserne i den fælles toldtarif for syv nye varekategorier, henhørende under KN-kode 3903 19, 5603 94, 5604 10, 7326 90, 7607 20, 8441 40 og 8479 90. Denne anmodning bør accepteres, da disse suspensioner, som omfatter maskiner til industrielle formål og råmaterialer, vil styrke De Kanariske Øers økonomi.

(7) For at sikre, at det kun er erhvervsdrivende, der er etableret på De Kanariske Øer, der drager fordel af disse toldforanstaltninger, bør suspensionerne gøres betinget af varernes endelige anvendelse, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013[7] og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447[8].

(8) I tilfælde af fordrejninger af handelen og med det formål at sikre ensartede vilkår for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser, der giver den mulighed for midlertidigt at trække suspensionen tilbage. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011[9].

(9) Foranstaltningerne i denne forordning bør sikre kontinuitet efter udløbet af forordning (EU) nr. 1386/2011. Derfor bør bestemmelserne i denne forordning anvendes fra den 1. januar 2022 til den 31. december 2031 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Fra den 1. januar 2022 til den 31. december 2031 suspenderes den fælles toldtarifs satser, som nævnt i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013, fuldstændigt ved indførsel til De Kanariske Øer af investeringsgoder til kommerciel eller industriel brug, der henhører under de i bilag I anførte KN-koder.

Investeringsgoderne skal i en periode på mindst 24 måneder efter deres overgang til fri omsætning i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i forordning (EU) nr. 952/2013 og i forordning (EU) 2015/2447 anvendes af erhvervsdrivende, der er etableret på De Kanariske Øer.

---

7 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

8 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).

9 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Artikel 2

Fra den 1. januar 2022 til den 31. december 2031 suspenderes den fælles toldtarifs satser, som nævnt i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013, fuldstændigt ved indførsel til De Kanariske Øer af råmaterialer, dele og komponenter, der henhører under de i bilag II anførte KN-koder, som anvendes til industriel forarbejdning eller vedligeholdelse på De Kanariske Øer.

Artikel 3

Suspensionen af toldsatser efter artikel 1 og 2 forudsætter toldtilsyn med den endelige anvendelse i overensstemmelse med artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013.

Artikel 4

1. Har Kommissionen grund til at tro, at en suspension, der er fastsat i denne forordning, har ført til en forvridning af handelen med en bestemt vare, tillægges den beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter, som midlertidigt trækker suspensionen for den pågældende vare tilbage i højst 12 måneder. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 2.

   Der stilles en garanti som sikkerhed for importtolden for varer, for hvilke suspensionen midlertidigt er blevet trukket tilbage, og de pågældende varers overgang til fri omsætning på De Kanariske Øer er betinget af, at der stilles en sådan garanti.

2. Hvis Rådet i overensstemmelse med den procedure, der er fastlagt i traktaten, inden for en periode på 12 måneder beslutter, at suspensionen trækkes endeligt tilbage, foretages der endelig opkrævning af de toldbeløb, der er stillet som sikkerhed.

3. Sikkerhedsstillelserne frigives, hvis der ikke træffes en endelig afgørelse inden for perioden på 12 måneder i overensstemmelse med stk. 2.

Artikel 5

1. Kommissionen bistås af Toldkodeksudvalget, der er nedsat ved artikel 285, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013.

2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 6

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2022.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om midlertidig suspension af de autonome satser i den fælles toldtarif ved indførsel af visse industrivarer til De Kanariske Øer.

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2021: 17 605 700 000 **EUR**

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt[10]	Periode, fra dd/mm/åååå	[År 2022-2031]
Artikel 120	*Virkninger for EU's egne indtægter*	1.1.2022-31.12.2031	-2,5 om året

For at gøre det muligt for de erhvervsdrivende at foretage langsigtede investeringsbeslutninger bør de foreslåede suspensioner forblive i kraft i ti år.

Forslaget erstatter de foranstaltninger, der blev indført ved Rådets forordning (EU) nr. 1386/2011, som udløber 31.12.2021.

Anslåede omkostninger ved foranstaltningen

På baggrund af oplysningerne fra de regionale myndigheder kan indtægtstabet som følge af denne forordning anslås til 3,3 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 2,5 mio. EUR om året for perioden 1.1.2012 til 31.12.2021. Da forslaget forlænger de nuværende foranstaltninger, vil der dog stort ingen ændring ses i niveauet for ikkeopkrævede traditionelle egne indtægter, når denne forordning træder i kraft.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

[10] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.