Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/600

7.3.2024

AANBEVELING (EU) 2024/600 VAN DE COMMISSIE

van 18 december 2023

over het ontwerp van geactualiseerd geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan van Spanje voor de periode 2021-2030 en over de samenhang van de Spaanse maatregelen met de doelstelling van de Unie inzake klimaatneutraliteit en het waarborgen van vooruitgang op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering

(Slechts de tekst in de Spaanse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Gezien Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad ([1]), en met name artikel 9, lid 2, en artikel 14, lid 6,

Gezien Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ([2]), en met name artikel 7, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

Aanbevelingen over het ontwerp van geactualiseerd geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan van Spanje voor de periode 2021-2030

(1) Spanje heeft op 28 juni 2023 zijn ontwerp van geactualiseerd geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan ingediend.

(2) In artikel 3 van en bijlage I bij Verordening (EU) 2018/1999 ("de governanceverordening") wordt geregeld welke elementen in de geactualiseerde geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen moeten worden opgenomen. De Commissie heeft in december 2022 de richtsnoeren aan de lidstaten voor het proces en de reikwijdte van het opstellen van de ontwerp- en definitieve versie van de geactualiseerde nationale energie- en klimaatplannen ([3]) vastgesteld. In de richtsnoeren zijn goede praktijken aangewezen en zijn de gevolgen van recente beleidstechnische, juridische en geopolitieke ontwikkelingen in het energie- en klimaatbeleid geschetst.

(3) In samenhang met het REPowerEU-plan ([4]), en als onderdeel van de cycli 2022 en 2023 van het Europees Semester, heeft de Commissie een grote nadruk gelegd op energie- en klimaatgerelateerde hervormingen en de investeringsbehoeften van de lidstaten om de veiligheid en de betaalbaarheid van energie te vergroten door middel van een snellere groene en billijke transitie. Dit vindt zijn weerslag in de landverslagen voor Spanje van 2022 en 2023 ([5]) en de aanbevelingen van de Raad aan Spanje ([6]). De lidstaten moeten bij hun definitieve geactualiseerde geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen de recentste landspecifieke aanbevelingen in aanmerking nemen.

([1]) PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1.
([2]) PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1.
([3]) Mededeling van de Commissie betreffende richtsnoeren aan de lidstaten voor het actualiseren van de nationale energie- en klimaatplannen voor de periode 2021-2030 (PB C 156 van 29.12.2022, blz. 26).
([4]) COM(2022) 230 final.
([5]) SWD(2022) 610 final, SWD(2023) 609 final.
([6]) COM(2022) 610 final, Aanbeveling voor een Aanbeveling van de Raad; COM(2023) 609 final, Aanbeveling voor een Aanbeveling van de Raad.

(4) De aanbevelingen van de Commissie ten aanzien van de verwezenlijking van de nationale streefcijfers overeenkomstig de verordening inzake de verdeling van de inspanningen ([7]) zijn gebaseerd op de waarschijnlijkheid dat de lidstaten de streefcijfers voor 2030 zullen verwezenlijken, met inachtneming van de regels voor het gebruik van flexibiliteit krachtens die verordening.

(5) De aanbevelingen van de Commissie inzake koolstofafvang, -gebruik en -opslag hebben tot doel een overzicht te bieden van de beoogde inzet van die technologieën op nationaal niveau, inclusief informatie over de voorgenomen jaarlijkse volumes CO_2-opslag tot 2030, per CO_2-bron die wordt afgevangen van installaties in de zin van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad ([8]) of van andere bronnen, zoals biogene bronnen of directe afvang uit de lucht; over de voorgenomen CO_2-transportinfrastructuur, en over de potentiële nationale CO_2-opslagcapaciteit en het geïnjecteerde volume CO_2 dat volgens de planning in 2030 beschikbaar is.

(6) De aanbevelingen van de Commissie over de prestaties overeenkomstig Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad ([9]) (landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (de "LULUCF-verordening")) gaan in op de naleving door de lidstaten van de "geen debet"-toezegging voor de periode 2021-2025 (periode 1) en de nationale streefcijfers voor de periode 2026-2030 (periode 2), met inachtneming van de in die verordening opgenomen regels inzake het gebruik van flexibiliteit. De aanbevelingen van de Commissie houden er tevens rekening mee dat in periode 1 overtollige emissies krachtens de LULUCF-verordening automatisch aan de verordening inzake de verdeling van de inspanningen worden overgedragen.

(7) Zonder specifieke geplande en uitgevoerde aanpassingsbeleidslijnen en -maatregelen loopt de verwezenlijking van de doelstellingen van de dimensies van de energie-unie gevaar. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar waterbeheer in wijzigende klimaatomstandigheden vanwege het risico op verstoringen van de levering van elektriciteit, doordat overstromingen, hitte en droogte de energieproductie kunnen treffen.

(8) De aanbevelingen van de Commissie met betrekking tot de ambitie op het gebied van hernieuwbare energie zijn gebaseerd op de formule in bijlage II bij Verordening (EU) 2018/1999, op basis van objectieve criteria, en op de belangrijkste beleidslijnen en maatregelen die in het Spaanse geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan ontbreken voor de tijdige en kosteneffectieve verwezenlijking van de Spaanse nationale bijdrage aan het bindende streefcijfer van de Unie voor hernieuwbare energie voor 2030 van ten minste 42,5 %, met het streven dit collectief tot 45 % te verhogen overeenkomstig Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad ([10]) ter bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen. De aanbevelingen van de Commissie zijn verder gebaseerd op de bijdrage van Spanje aan de specifieke streefcijfers in de artikelen 15 bis, 22 bis, 23, 24 en 25 van die richtlijn en de bijbehorende beleidslijnen en maatregelen om die snel om te zetten en uit te voeren. De aanbevelingen laten zien hoe belangrijk het is een alomvattende langetermijnplanning voor het gebruik van hernieuwbare energie, met name windenergie, te ontwikkelen om de Europese productie-industrie en netwerkexploitanten beter zichtbaar te maken, conform het pakket Europese windenergie ([11]).

([7]) Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 26); zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/857 van 19 april 2023 (PB L 111 van 26.4.2023, blz. 1).

([8]) Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

([9]) Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 en Besluit nr. 529/2013/EU (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 1), zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/839 van het Europees Parlement en de Raad van 19 april 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2018/841 wat betreft het toepassingsgebied, vereenvoudiging van de rapportage- en nalevingsvoorschriften, en vaststelling van de streefcijfers voor de lidstaten voor 2030, en van Verordening (EU) 2018/1999 wat betreft verbetering van monitoring, rapportage, het volgen van de vooruitgang en beoordeling (PB L 107 van 21.4.2023, blz. 1).

([10]) Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82), zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, Verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad (PB L 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj).

([11]) Mededeling over het Actieplan voor Europese windenergie (COM(2023) 669 final van 24.10.2023) en Mededeling over het waarmaken van de ambitie van de EU voor hernieuwbare offshore-energie (COM(2023) 668 final).

(9) De aanbevelingen van de Commissie met betrekking tot de nationale bijdrage aan energie-efficiëntie zijn gebaseerd op artikel 4 van Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad ([12]) betreffende energie-efficiëntie, en op de formule in bijlage I bij die richtlijn, en de bijbehorende beleidslijnen en maatregelen voor de uitvoering daarvan.

(10) In de aanbevelingen van de Commissie wordt bijzondere aandacht besteed aan de streefcijfers, de doelstellingen en de bijdragen en de daarmee verband houdende beleidslijnen en maatregelen om het REPowerEU-plan te verwezenlijken, teneinde de afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen snel af te bouwen. De aanbevelingen houden rekening met de lessen die zijn getrokken uit de uitvoering van het pakket "Gas besparen voor een veilige winter" ([13]). De aanbevelingen weerspiegelen de noodzaak om het energiesysteem veerkrachtiger te maken in het licht van de verplichtingen krachtens Verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad ([14]) betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad ([15]) betreffende de veiligstelling van de gasleveringszekerheid en conform de aanbeveling van de Commissie inzake energieopslag ([16]).

(11) In de aanbevelingen van de Commissie wordt rekening gehouden met de noodzaak om de integratie van de interne energiemarkt te versnellen teneinde de rol van flexibiliteit te versterken en consumenten meer macht te geven en te beschermen. In de aanbevelingen van de Commissie wordt ook overwogen dat het van belang is om na te gaan hoeveel huishoudens met energiearmoede kampen overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EU) 2018/1999 en Aanbeveling (EU) 2023/2407 van de Commissie ([17]).

(12) De aanbevelingen van de Commissie weerspiegelen het belang van voldoende investeringen in onderzoek en innovatie op het gebied van schone energie om hun ontwikkeling en de productiecapaciteit te stimuleren, met inbegrip van passende beleidslijnen en maatregelen voor energie-intensieve industrieën en andere ondernemingen, en de noodzaak om werknemers bij te scholen voor een nettonulindustrie teneinde een sterke, concurrerende en schone economie binnen de Unie te consolideren.

(13) De aanbevelingen van de Commissie bouwen voort op de verbintenissen in het kader van de Overeenkomst van Parijs om het gebruik van fossiele brandstoffen geleidelijk af te bouwen, en op het belang om subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen.

(14) De aanbeveling van de Commissie inzake investeringsbehoeften is in lijn met de beoordeling door de Commissie van de vraag of het ontwerp van geactualiseerd plan een algemeen overzicht biedt van de investeringsbehoeften om de doelstellingen, streefcijfers en bijdragen voor alle dimensies van de energie-unie te verwezenlijken; ze geeft de financieringsbronnen aan, met een onderscheid tussen particuliere en publieke bronnen; ze schetst investeringen in overeenstemming met het Spaanse herstel- en veerkrachtplan, het Spaanse territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie en de landspecifieke aanbevelingen voor 2022-2023 die in het kader van het Europees Semester zijn gedaan, en ze omvat een robuuste macro-economische beoordeling van de geplande beleidslijnen en maatregelen. Het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan (NECP) moet de transparantie en de voorspelbaarheid van nationale beleidslijnen en maatregelen waarborgen, ter ondersteuning van de investeringszekerheid.

(15) De aanbevelingen van de Commissie weerspiegelen het cruciale belang van een brede regionale raadpleging en vroegtijdige en inclusieve raadpleging over het plan, met effectieve inspraak van het publiek dat over voldoende informatie en tijd beschikt, overeenkomstig het Verdrag van Aarhus ([18]).

(16) De aanbevelingen van de Commissie over een rechtvaardige transitie weerspiegelen de beoordeling van de vraag of het Spaanse plan de toepasselijke sociale, werkgelegenheids- en vaardigheidseffecten van de klimaat- en energietransitie in voldoende mate in beeld brengt, en schetsen passende flankerende beleidslijnen en maatregelen om een rechtvaardige transitie te bevorderen en tot de bevordering van mensenrechten en gendergelijkheid bij te dragen.

([12]) Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 (herschikking) (PB L 231 van 20.9.2023, blz. 1).

([13]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité, "Gas besparen voor een veilige winter" (COM(2022) 360 final).

([14]) Verordening (EU) 2019/941 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG (PB L 158/1 van 14.6.2019, blz. 1).

([15]) Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 (PB L 280 van 28.10.2017, blz. 1).

([16]) Aanbeveling van de Commissie van 14 maart 2023 inzake energieopslag — ter ondersteuning van een koolstofvrij en veilig energiesysteem in de EU, C(2023) 1729 final (PB C 103 van 20.3.2023, blz. 1).

([17]) Aanbeveling (EU) 2023/2407 van de Commissie van 20 oktober 2023 over energiearmoede (C(2023) 4080 final) (PB L 2023/2407 van 23.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj).

([18]) Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak in besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden van 25 juni 1998 (het "Verdrag van Aarhus").

(17) De aanbevelingen van de Commissie aan Spanje worden geschraagd door de beoordeling van het ontwerp van geactualiseerd geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan ([19]), dat tegelijk met deze aanbeveling wordt gepubliceerd.

(18) Spanje moet terdege rekening houden met deze aanbevelingen bij het opstellen van zijn definitieve geactualiseerde geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan, dat uiterlijk 30 juni 2024 moet worden ingediend.

Aanbevelingen inzake de samenhang met de Uniedoelstelling inzake klimaatneutraliteit en met het waarborgen van vooruitgang op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering

(19) Krachtens Verordening (EU) 2021/1119 ("de Europese klimaatwet") moet de Commissie beoordelen of de nationale maatregelen verenigbaar zijn met de doelstelling inzake klimaatneutraliteit en met het waarborgen van vooruitgang op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering. De Commissie heeft de verenigbaarheid van de Spaanse maatregelen met deze doelstellingen beoordeeld ([20]). De onderstaande aanbevelingen zijn op die beoordeling gebaseerd. Spanje moet terdege rekening houden met deze aanbevelingen en daaraan gevolg geven overeenkomstig de Europese klimaatwet.

(20) Er zijn krachtige aanpassingsstrategieën en -plannen nodig om de maatschappelijke, politieke en economische paraatheid gestaag te bevorderen in overeenstemming met de Europese klimaatwet en om de klimaateffecten het hoofd te bieden. Om de lidstaten bij te staan bij de actualisering en de uitvoering van omvattende aanpassingsstrategieën, -plannen en -beleidslijnen heeft de Commissie in juli 2023 richtsnoeren vastgesteld ([21]).

(21) De meest kwetsbare gemeenschappen zijn de gemeenschappen die een grotere kans hebben om de gevolgen van de klimaatverandering te ondervinden. De ongelijke blootstelling aan en kwetsbaarheid voor de klimaateffecten van verschillende regio's en sociaal-economische groepen werkt reeds bestaande ongelijkheden en kwetsbaarheden in de hand. Een rechtvaardige veerkracht moet de ongelijke last van klimaatrisico's verminderen en garant staan voor een gelijke verdeling van de aanpassingsvoordelen.

BEVEELT SPANJE HIERBIJ AAN ACTIE TE ONDERNEMEN OM:

Betreffende het ontwerp van geactualiseerd nationaal energie- en klimaatplan krachtens Verordening (EU) 2018/1999

1. Aanvullende informatie te verstrekken over de bestaande en voorgenomen beleidslijnen en maatregelen, ook in de landbouwsector, die naar verwachting zullen bijdragen tot het behalen van de nationale broeikasgasdoelstelling in het kader van de verordening inzake de verdeling van de inspanningen. Het toepassingsgebied, het tijdschema en, waar mogelijk, het verwachte effect van de broeikasgasemissiereductie duidelijk uiteen te zetten, ook voor maatregelen in het kader van financieringsprogramma's van de Unie zoals het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

2. De hoeveelheid CO_2-emissies in kaart te brengen die jaarlijks tot 2030 kunnen worden afgevangen, met inbegrip van de bron. Aanvullende details te verstrekken over de wijze waarop afgevangen CO_2 zal worden vervoerd. De totale CO_2-opslagcapaciteit en het beschikbare geïnjecteerde volume tegen 2030 te identificeren.

3. Een concreet traject uit te stippelen met het oog op de verwezenlijking van de nationale LULUCF-doelstelling zoals gedefinieerd in Verordening (EU) 2018/841. Aanvullende maatregelen in de LULUCF-sector op te nemen, waarbij hun timing en toepassingsgebied gedetailleerd worden beschreven en hun verwachte effecten worden gekwantificeerd om te verzekeren dat broeikasgasverwijderingen effectief zijn afgestemd op het Europese streefcijfer voor nettoverwijdering tegen 2030 van -310 Mt CO_2eq en op het specifieke Spaanse streefcijfer voor verwijdering van -5 309 kt CO_2eq zoals gedefinieerd in Verordening (EU) 2018/841. Duidelijke inlichtingen te verstrekken over de wijze waarop overheidsmiddelen (zowel Uniemiddelen, met inbegrip van middelen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid, als staatssteun) en particuliere financiering via koolstoflandbouwregelingen consequent en doeltreffend worden gebruikt om het nationale streefcijfer voor nettoverwijdering te behalen. Inlichtingen te verstrekken over de stand van zaken en de te boeken vooruitgang bij het waarborgen van verbeteringen tot hogere niveaus/specifieke geografische data voor toezicht, rapportage en controle, overeenkomstig deel 3 van bijlage V bij Verordening (EU) 2018/1999.

([19]) SWD(2023) 913 final.

([20]) Voortgangsverslag over klimaatactie in de EU 2023 (COM(2023) 653 final), en werkdocument van de diensten van de Commissie — beoordeling van de vooruitgang op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering in de afzonderlijke lidstaten overeenkomstig de Europese klimaatwet (SWD(2023) 932 final).

([21]) Richtsnoeren van de Commissie voor de aanpassingsstrategieën en -plannen van de lidstaten (2023/C 264/01) (PB C 264 van 27.7.2023, blz. 1).

4. Nadere aanpassingsbeleidslijnen en -maatregelen met een voldoende mate van detail vast te stellen om de verwezenlijking door Spanje van de nationale doelstellingen, streefcijfers en bijdragen in het kader van de energie-unie te ondersteunen. Bijzondere aandacht te besteden aan waterbeheer in wijzigende klimaatomstandigheden vanwege het risico op verstoringen van de levering van elektriciteit, doordat overstromingen, hitte en droogte de energieproductie kunnen treffen.

5. Geraamde trajecten en een langetermijnplan te bieden voor de uitrol van hernieuwbare-energietechnologieën voor de komende tien jaar, met vooruitzichten voor 2040. Een indicatief streefcijfer op te nemen voor innovatieve hernieuwbare-energietechnologieën tegen 2030.

6. Verder te werken aan de ontwikkeling van gedetailleerde en gekwantificeerde beleidslijnen en maatregelen die in overeenstemming zijn met Richtlijn (EU) 2018/2001, zoals gewijzigd, zodat een tijdige en kosteneffectieve verwezenlijking van de nationale bijdrage van Spanje aan het bindende streefcijfer van de Unie voor hernieuwbare energie van 42,5 % in 2030 wordt mogelijk gemaakt. In het bijzonder een gedetailleerde beschrijving te geven van de hernieuwbare-energietechnologieën waarvoor Spanje "gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie" wil aanwijzen, met snellere en eenvoudigere procedures. Een substreefcijfer op te nemen voor geavanceerde biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong (RFNBO) in de vervoerssector, en een bindend minimumniveau voor hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong in 2030.

7. Informatie op te nemen over de trajecten voor het aanbod aan bio-energie per grondstof en herkomst, voor de vraag naar bio-energie en voor duurzaamheid. Een beoordeling op te nemen van de binnenlandse voorziening van bosbiomassa voor energiedoeleinden in de periode 2021-2030 overeenkomstig de aangescherpte duurzaamheids-criteria van Richtlijn (EU) 2018/2001, zoals gewijzigd. Een beoordeling op te nemen van de verenigbaarheid van het geplande gebruik van bosbiomassa voor energieproductie met de verplichtingen van Spanje uit hoofde van Verordening (EU) 2018/841, zoals gewijzigd, met name voor de periode 2026-2030, samen met nationale maatregelen en beleidslijnen om die verenigbaarheid te waarborgen. Nadere maatregelen op te nemen ter bevordering van de duurzame productie van biomethaan in het licht van het potentieel voor duurzaam biomethaan in Spanje, het Spaanse profiel van het aardgasverbruik en de bestaande infrastructuur, alsook het gebruik van digestaat en biogene CO_2-toepassingen. Meer in detail uit te werken hoe de bestaande warmtekrachtkoppelingsinstallaties op basis van biogas zullen worden opgenomen in de toekomstige decarbonisatieplannen.

8. Voor zover mogelijk een tijdschema te verstrekken voor de stappen tot vaststelling van wetgevende en niet-wetgevende beleidslijnen en maatregelen tot omzetting en uitvoering van Richtlijn (EU) 2018/2001, zoals gewijzigd, met name voor de in de vorige punten genoemde maatregelen.

9. Een nationale energie-efficiëntiebijdrage over het finaal energieverbruik op te nemen in het bindende streefcijfer voor finaal energieverbruik van de EU voor 2030 overeenkomstig artikel 4 van en bijlage I bij Richtlijn (EU) 2023/1791, of gelijk aan de gecorrigeerde indicatieve nationale bijdrage die de Commissie overeenkomstig artikel 4, lid 5, van die richtlijn uiterlijk 1 maart 2024 aan elke lidstaat zal zenden. Een nationale energie-efficiëntiebijdrage voor primair energieverbruik op te nemen in het indicatieve streefcijfer voor primair energieverbruik van de EU overeenkomstig artikel 4 van en bijlage I bij Richtlijn (EU) 2023/1791. Te specificeren hoeveel energie de overheidsinstanties minder moeten verbruiken, uitgesplitst per sector, de totale vloeroppervlakte van verwarmde en/of gekoelde gebouwen die eigendom zijn van overheidsinstanties die jaarlijks moeten worden gerenoveerd of de overeenkomstige jaarlijkse energiebesparingen die moeten worden gerealiseerd.

10. Een geactualiseerd ambitieniveau op te nemen om te zorgen voor een zeer energie-efficiënt en koolstofvrij nationaal gebouwenbestand en om bestaande gebouwen tegen 2050 om te vormen tot emissievrije gebouwen. Tussentijdse mijlpalen voor 2030 en 2040 op te nemen, en een vergelijking van deze mijlpalen met de meest recente langetermijn-renovatiestrategie.

11. Nader toe te lichten hoe Spanje van plan is de vraag naar gas terug te dringen alsook gedetailleerde beleidslijnen en maatregelen te ontwikkelen om deze doelstelling tegen 2030 te bereiken. Passende maatregelen te specificeren met betrekking tot de diversificatie en de langetermijnvoorziening van kernmateriaal, -brandstof, -reserveonderdelen en -diensten, en het langetermijnbeheer van kernafval. Te analyseren of de olie-infrastructuur (raffinaderij, olievoorraden) toereikend is in het licht van de verwachte daling van de vraag naar olie en de overgang naar alternatieven met een lagere koolstofuitstoot.

12. Nader gedetailleerde doelstellingen en streefcijfers te verstrekken, met name voor vraagrespons ter verbetering van de flexibiliteit van het energiesysteem in het licht van een beoordeling van de flexibiliteitsbehoeften. Meer concurrerende retailmarkten te ontwikkelen en de positie van de consument op de retailmarkt verder te versterken.

13. Aanvullende details te verstrekken over bestaande en potentiële maatregelen om energiearmoede aan te pakken. De aanpak van energiearmoede aan te vullen met specifieke meetbare streefcijfers en details van de financiële middelen voor de uitvoering van het beschreven beleid zoals vereist door Verordening (EU) 2018/1999 vanuit het oogpunt van zowel sociaal beleid (betaalbaarheid) als structurele energiemaatregelen, met name wat betreft de toegang tot energie-efficiëntie, renovatie van gebouwen en hernieuwbare energie, en in het licht van het brede toepassingsgebied van het sociale tarief voor kwetsbare consumenten. Toe te lichten hoe energie-efficiëntiemaatregelen in het kader van de verplichtingsregeling voor energie-efficiëntie ter vermindering van energiearmoede naar verwachting worden ingezet.

14. De nationale doelstellingen op het gebied van onderzoek, innovatie en concurrentievermogen voor de uitrol van schone technologieën nader te verduidelijken, waarbij een traject voor 2030 en 2050 wordt vastgesteld om de decarbonisatie van de industrie en de transitie van ondernemingen naar een nettonul- en circulaire economie te ondersteunen. Beleidslijnen en maatregelen voor te stellen ter bevordering van de ontwikkeling van nettonulprojecten, met inbegrip van projecten die van belang zijn voor energie-intensieve industrieën. Een voorspelbaar en vereenvoudigd regelgevingskader voor vergunningsprocedures voor te stellen, evenals de manier waarop de toegang tot nationale financiering waar nodig wordt vereenvoudigd. Nadere beleidslijnen en maatregelen te bieden voor de digitalisering van het energiesysteem, de ontwikkeling van vaardigheden op het gebied van schone energie en voor het faciliteren van open handel voor veerkrachtige en duurzame toeleveringsketens van belangrijke nettonulcomponenten en -apparatuur.

15. De hervormingen en maatregelen te beschrijven om de particuliere investeringen te activeren die nodig zijn om de energie- en klimaatdoelstellingen te behalen. Een alomvattend en consistent overzicht te geven van de particuliere investeringsbehoeften, zowel in totaal als per sector, ter aanvulling van een top-downbenadering voor de hele economie met een bottom-up projectspecifieke beoordeling in het kader van de vijf dimensies van de energie-unie. Een uitsplitsing van de totale investeringsbehoeften toe te voegen met aanvullende informatie over de nationale, regionale en EU-financieringsbronnen alsook particuliere financieringsbronnen die moeten worden geactiveerd. Een korte beschrijving toe te voegen van het soort financiële steunregeling dat is geselecteerd voor de uitvoering van de beleidslijnen en maatregelen die uit de overheidsbegroting worden gefinancierd, en het gebruik van gemengde financiële instrumenten waarbij gebruik wordt gemaakt van subsidies, leningen, technische bijstand en overheidsgaranties, met inbegrip van de rol van nationale stimuleringsbanken in de respectieve regelingen. Acht te slaan op het kosteneffectief genereren van overdrachten naar andere lidstaten met de verordening inzake de verdeling van de inspanningen als financieringsbron. Een grondige beoordeling van de macro-economische gevolgen van de geplande beleidslijnen en maatregelen te verstrekken.

16. Nader toe te lichten hoe en wanneer Spanje voornemens is de subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te bouwen.

17. Meer gedetailleerde inlichtingen te verstrekken over de gevolgen op sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid en vaardigheden, of andere verdelingseffecten, van de klimaat- en energietransitie, en over de geplande doelstellingen, beleidslijnen en maatregelen ter ondersteuning van een rechtvaardige transitie. De vorm van de steun, het effect van de initiatieven, de doelgroepen en de toegewezen middelen te specificeren, met inachtneming van de aanbeveling van de Raad inzake het garanderen van een rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit ([22]). Voor zover mogelijk meer elementen op te nemen om een passende analytische basis te bieden voor de voorbereiding van een toekomstig sociaal klimaatplan, overeenkomstig Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad ([23]), met inbegrip van aanwijzingen over de wijze waarop de uitdagingen en de sociale gevolgen voor de meest kwetsbaren van het emissiehandelssysteem voor de verbranding van brandstoffen in gebouwen, het wegvervoer en andere sectoren moeten worden beoordeeld, en om potentiële begunstigden en een toepasselijk beleidskader in kaart te brengen. Toe te lichten hoe het in het geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan vastgestelde beleidskader zal bijdragen tot de voorbereiding van het sociaal klimaatplan van Spanje en hoe de samenhang tussen de twee plannen wordt gewaarborgd.

18. Een duidelijk en gedetailleerder overzicht te geven van de wijze waarop het raadplegingsproces de deelname van alle relevante autoriteiten, burgers en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, aan de voorbereiding van zowel de ontwerp- als de definitieve versie van het geactualiseerde plan, met inbegrip van informatie over het tijdschema en de duur van de verschillende raadplegingen, mogelijk heeft gemaakt. Een samenvatting te geven van de standpunten van de verschillende partijen tijdens de raadplegingen en een samenvatting van de wijze waarop daarmee rekening is gehouden.

19. Ervoor te zorgen dat de rol van regionale samenwerking in het kader van de Groep op hoog niveau voor Zuidwest-Europa inzake interconnecties naar behoren tot uiting komt in het definitieve geactualiseerde geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan. De inspanningen voort te zetten om bilaterale solidariteitsregelingen voor gasleveringszekerheid met zijn buurlanden (Frankrijk en Portugal) te ondertekenen.

([22]) Aanbeveling van de Raad van 16 juni 2022 inzake het garanderen van een rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit (PB C 243 van 27.6.2022, blz. 35).

([23]) Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060 (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 1).

BETREFFENDE DE SAMENHANG VAN NATIONALE MAATREGELEN MET DE DOELSTELLING INZAKE KLIMAATNEUTRALITEIT EN HET WAARBORGEN VAN VOORUITGANG OP HET GEBIED VAN AANPASSING AAN DE KLIMAATVERANDERING KRACHTENS VERORDENING (EU) 2021/1119

1. Overwegingen inzake aanpassing aan de klimaatverandering te integreren in belangrijke kwetsbare sectoren, en lacunes en belemmeringen voor aanpassing aan de klimaatverandering aan te pakken.

2. Groepen van belanghebbenden die bijzonder kwetsbaar zijn voor de gevolgen van klimaatverandering te betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van het Spaanse aanpassingsbeleid. De processen en resultaten van relevante raadplegingen te documenteren.

Gedaan te Brussel, 18 december 2023.

Voor de Commissie
Kadri SIMSON
Lid van de Commissie