REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2026/718 AL COMISIEI

din 20 martie 2026

de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele minime de sustenabilitate din punctul de vedere al mediului pentru procedurile de achiziții publice care implică anumite tehnologii „zero net”

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 ([1]), în special articolul 25 alineatul (5),

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) 2024/1735 stabilește măsuri de sporire a capacității Uniunii de producție de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete și de componente esențiale ale acestora, inclusiv stimularea cererii de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete durabile din punctul de vedere al mediului și reziliente prin intermediul achizițiilor publice.

(2) Regulamentul (UE) 2024/1735 impune Comisiei să specifice cerințe minime obligatorii privind durabilitatea mediului pentru procedurile de achiziții publice care intră în domeniul de aplicare al Directivelor 2014/23/UE ([2]), 2014/24/UE ([3]) sau 2014/25/UE ([4]) ale Parlamentului European și ale Consiliului, în cazul în care obiectul contractelor include tehnologiile „zero net” enumerate la articolul 4 alineatul (1) literele (a)-(k) din Regulamentul (UE) 2024/1735, precum și pentru contractele de lucrări și concesiunile de lucrări, inclusiv tehnologiile „zero net” respective.

(3) Regulamentul (UE) 2024/1735 prevede obligația Comisiei de a specifica aceste cerințe minime obligatorii prin intermediul unui act de punere în aplicare care urmează să fie adoptat până la 30 martie 2025. Având în vedere domeniul de aplicare al dispozițiilor privind achizițiile publice din Regulamentul (UE) 2024/1735, atât în ceea ce privește tehnologiile care contribuie la obiectivul zero emisii nete vizate, cât și eventualele cerințe minime privind durabilitatea mediului care trebuie luate în considerare, au fost necesare o cartografiere și o analiză cuprinzătoare și, prin urmare, termenul nu a putut fi respectat.

(4) Prezentul regulament ar trebui să acopere cerințele minime de durabilitate din punctul de vedere al mediului legate de anumite tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete, și anume tehnologiile eoliene onshore și offshore, ținând seama de faptul că normele stabilite în conformitate cu articolul 25 din Regulamentul (UE) 2024/1735 ar trebui să se aplice achizițiilor publice de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete, cu excepția cazului în care aceste achiziții sunt utilizate pentru a desfășura proiecte atribuite în contextul licitațiilor pentru energia din surse regenerabile care fac obiectul articolului 26 din Regulamentul (UE) 2024/1735.

(5) Din motive de simplitate și de facilitare a punerii în aplicare, aceste cerințe minime ar trebui să se bazeze pe metodologii și metode de măsurare recunoscute la nivelul Uniunii sau la nivelul Uniunii, care să fie aplicabile tehnologiilor „zero net” și să acopere dimensiunile de mediu relevante. În prezent, nu există astfel de metodologii și metode de măsurare pentru un număr semnificativ de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete. Mai multe metodologii sunt în curs de elaborare și ar putea fi utilizate în acest context într-o etapă ulterioară. Acest lucru limitează domeniul de aplicare al tehnologiilor care contribuie la obiectivul zero emisii nete pentru care prezentul regulament ar trebui să stabilească cerințe minime de durabilitate a mediului.

([1]) JO L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj.
([2]) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune (JO L 94, 28.3.2014, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj).
([3]) Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).
([4]) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

(6) În plus, întrucât cerințele de sustenabilitate din punctul de vedere al mediului pentru achizițiile publice de pompe de căldură sunt deja prevăzute la articolul 7 alineatul (1) din Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului ([5]), în Regulamentul delegat (UE) nr. 811/2013 al Comisiei ([6]) și la articolul 7 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului ([7]), prezentul regulament nu ar trebui să vizeze pompele de căldură.

(7) În mod similar, criteriile de atribuire legate de sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului pentru achizițiile publice de baterii sau de produse care conțin baterii vor fi stabilite în conformitate cu articolul 85 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2023/1542 al Parlamentului European și al Consiliului ([8]). Prin urmare, prezentul regulament nu ar trebui să vizeze bateriile.

(8) În ceea ce privește produsele fotovoltaice, sunt în curs de pregătire posibile măsuri de punere în aplicare în temeiul Directivei 2009/125/UE a Parlamentului European și a Consiliului ([9]) și al Regulamentului (UE) 2017/1369, ceea ce ar implica dispoziții obligatorii privind achizițiile publice similare celor pentru pompele de căldură.

(9) Deși doar o mică parte din implementarea tehnologiei eoliene se realizează în mod oficial prin achiziții publice, entitățile contractante vor achiziționa în mod public turbine eoliene pe unele piețe. Acest lucru este valabil atunci când acestea intră sub incidența Directivei 2014/25/UE și atunci când piața nu este expusă direct concurenței, astfel încât excepția prevăzută la articolul 34 din Directiva 2014/25/UE nu se aplică.

(10) Deși 80-95 % din masa totală a unei turbine eoliene poate fi reciclată, deoarece este compusă în principal din oțel și fier, unele componente prezintă provocări. Acesta este cazul paletelor, care reprezintă aproximativ 15 % din masa unei turbine eoliene. Acestea conțin, de obicei, materiale compozite complexe – o combinație de fibre armate și o matrice polimerică. Prin urmare, paletele sunt componenta unei turbine eoliene cu cele mai mari provocări în ceea ce privește creșterea posibilității de reciclare ([10]). Se estimează că deșeurile compozite provenite de la paletele eoliene dezafectate vor ajunge la aproximativ 400 000 de tone până în 2040 ([11]).

(11) În același timp, întreprinderile și instituțiile de cercetare dezvoltă tehnici de reciclare și analizează compoziția materialelor și procesele de dezafectare a turbinelor pentru a spori posibilitatea de reciclare, și anume potențialul de reciclare la momentul producției, a paletelor turbinelor eoliene. Pentru a sprijini circularitatea deplină a turbinelor eoliene, este oportun să se includă o cerință minimă privind posibilitatea de reciclare a paletelor. O astfel de cerință minimă va stimula cererea de palete reciclabile și va sprijini cercetarea și dezvoltarea în acest domeniu. Având în vedere stadiul actual al dezvoltării tehnologice, stabilirea unui prag minim ambițios, dar realist, de 70 % pare adecvată.

(12) Standardul european EN 45555:2019 prevede metode de reciclare a produselor cu impact energetic și, prin urmare, ar trebui utilizat pentru a evalua posibilitatea de reciclare a paletelor pentru turbinele eoliene.

([5]) Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 (JO L 231, 20.9.2023, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

([6]) Regulamentul delegat (UE) nr. 811/2013 al Comisiei din 18 februarie 2013 de completare a Directivei 2010/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește etichetarea energetică a instalațiilor pentru încălzirea incintelor, a instalațiilor de încălzire cu funcție dublă, a pachetelor de instalație pentru încălzirea incintelor, regulator de temperatură și dispozitiv solar și a pachetelor de instalație de încălzire cu funcție dublă, regulator de temperatură și dispozitiv solar (JO L 239, 6.9.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2013/811/oj).

([7]) Regulamentul (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE (JO L 198, 28.7.2017, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

([8]) Regulamentul (UE) 2023/1542 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 iulie 2023 privind bateriile și deșeurile de baterii, de modificare a Directivei 2008/98/CE și a Regulamentului (UE) 2019/1020 și de abrogare a Directivei 2006/66/CE (JO L 191, 28.7.2023, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj).

([9]) Directiva 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 octombrie 2009 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic (JO L 285, 31.10.2009, p. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

([10]) Comisia Europeană, Science for Policy Brief, Wind energy circularity challenges (Știința în serviciul politicilor – Provocări legate de circularitatea energiei eoliene), accesat la adresa https://setis.ec.europa.eu/document/download/6dfe5811-a603-42da-8298-2cc636ae1579_en?filename=JRC131723_wind_energy_circularity_challenges_v7.pdf&prefLang=pt în versiunea sa din 1 iulie 2025.

([11]) WindEurope: Accelerating Wind Turbine Blade Circularity (Circularitatea bazinelor eoliene accelerate), accesat la adresa https://windeurope.org/wp-content/uploads/files/about-wind/reports/WindEurope-Accelerating-wind-turbine-blade-circularity.pdf, în versiunea sa din 1 iulie 2025.

(13) Întrucât EN 45555:2019 necesită tehnologii de ultimă generație, ajustările adecvate în ceea ce privește nivelul necesar de maturitate tehnologică vor sprijini dezvoltarea unor tehnologii noi și inovatoare de reciclare a paletelor. O definiție a nivelurilor de maturitate tehnologică poate fi găsită în Decizia C(2014) 4995 a Comisiei ([12]). Conform acestei definiții, un nivel de maturitate tehnologică de șase (6), care implică faptul că tehnologia a fost demonstrată într-un mediu relevant, poate fi considerat adecvat pentru a sprijini tehnologiile inovatoare de reciclare a paletelor.

(14) Deși EN 45555:2019 impune ca tehnologiile de reciclare a paletelor să fie în prezent viabile din punct de vedere economic, ar putea fi necesară o anumită flexibilitate pentru zonele geografice cu industrii emergente de reciclare a paletelor. Prin urmare, autoritățile contractante pot adapta această cerință, de exemplu prin acceptarea tehnologiilor care se preconizează că vor deveni viabile din punct de vedere economic în zona geografică relevantă pe durata de viață operațională a turbinelor eoliene.

(15) Diferitele căi de reciclare a paletelor, cum ar fi separarea chimică, separarea termică sau mărunțirea mecanică, pot varia semnificativ în ceea ce privește gradul lor de conservare a materialelor. Prin urmare, pentru calcularea ratei posibilității de reciclare, autoritățile contractante și entitățile contractante pot solicita o evaluare a calității conservării materialelor în procesul de reciclare.

(16) Întrucât aplicarea prezentului regulament va impune autorităților contractante și entităților contractante să pună în aplicare modificări semnificative ale procedurilor lor, pentru a acorda autorităților contractante și entităților contractante timpul necesar pentru a pune în aplicare modificările respective, aplicarea prezentului regulament ar trebui amânată. Cerințele minime privind sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului prevăzute în prezentul regulament se aplică procedurilor de achiziții publice care intră în domeniul de aplicare al articolului 25 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1735 lansate la 30 iunie 2026 sau după această dată.

(17) Măsurile prevăzute de prezentul regulament sunt conforme cu avizul Comitetului consultativ pentru achizițiile publice,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament precizează cerințele minime privind sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului prevăzute la articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1735.

Articolul 2

Tehnologii eoliene onshore și offshore

(1) Paletele turbinelor eoliene ale tehnologiilor eoliene onshore și offshore trebuie să aibă o rată de reciclare de cel puțin 70 %. Rata posibilității de reciclare se calculează ca greutatea relativă a materialului reciclabil. Rata de reciclare a paletelor turbinelor eoliene trebuie demonstrată cel târziu la finalizarea executării contractului.

(2) Cerința prevăzută la alineatul (1) poate lua forma unei clauze de executare a contractului în sensul articolului 70 din Directiva 2014/24/UE și al articolului 87 din Directiva 2014/25/UE și al principiilor generale ale Directivei 2014/23/UE sau a unei specificații tehnice în sensul articolului 36 din Directiva 2014/23/UE și al articolului 42 din Directiva 2014/24/UE și al articolului 60 din Directiva 2014/25/UE.

(3) Prezentul articol se pune în aplicare în mod obiectiv, nediscriminatoriu și transparent și în conformitate cu angajamentele internaționale ale Uniunii.

([12]) Decizia de punere în aplicare a Comisiei de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2013) 8631 de adoptare a programului de lucru 2014-2015 în cadrul Programului specific de punere în aplicare a Programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont 2020 (2014-2020).

Articolul 3

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 30 iunie 2026.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 20 martie 2026.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN