SKLEP KOMISIJE (EU) 2022/2424

z dne 5. decembra 2022

o skladnosti ciljev uspešnosti, vključenih v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je Romunija predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta, z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje

(notificirano pod dokumentarno številko C(2022) 8740)

(Besedilo v romunskem jeziku je edino verodostojno)

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) ([1]) ter zlasti člena 11(3), točka (c), Uredbe,

ob upoštevanju Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/317 z dne 11. februarja 2019 o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu ter razveljavitvi izvedbenih uredb (EU) št. 390/2013 in (EU) št. 391/2013 ([2]) ter zlasti člena 15(2) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

SPLOŠNI PREMISLEKI

(1) Države članice morajo v skladu s členom 10 Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 na nacionalni ravni ali na ravni funkcionalnih blokov zračnega prostora pripraviti načrte izvedbe, ki morajo vključevati zavezujoče cilje uspešnosti za vsako referenčno obdobje načrta izvedbe za navigacijske službe zračnega prometa in funkcije omrežja. Ti cilji uspešnosti morajo biti skladni z vseevropskimi cilji, ki jih je Komisija sprejela za zadevno referenčno obdobje.

(2) Vseevropski cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje so bili prvotno določeni v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2019/903 ([3]). Ker so bili navedeni vseevropski cilji uspešnosti in osnutki načrtov izvedbe za tretje referenčno obdobje, ki so jih države članice naknadno predložile oktobra 2019, pripravljeni pred izbruhom pandemije COVID-19 marca 2020, pri njih ni upoštevano znatno zmanjšanje zračnega prometa zaradi ukrepov, ki so jih države članice in tretje države sprejele za zajezitev pandemije.

(3) V odziv na vpliv pandemije COVID-19 na izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa so bili v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2020/1627 ([4]) določeni izredni ukrepi za tretje referenčno obdobje, ki odstopajo od določb Izvedbene uredbe (EU) 2019/317. Komisija je 2. junija 2021 sprejela Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2021/891 ([5]) o določitvi revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za tretje referenčno obdobje. Na njegovi podlagi so države članice oktobra 2021 Komisiji predložile osnutke načrtov izvedbe z revidiranimi lokalnimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje.

([1]) UL L 96, 31.3.2004, str. 1.

([2]) UL L 56, 25.2.2019, str. 1.

([3]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2019/903 z dne 29. maja 2019 o določitvi vseevropskih ciljev uspešnosti za omrežje za upravljanje zračnega prometa za tretje referenčno obdobje, ki se začne 1. januarja 2020 in konča 31. decembra 2024 (UL L 144, 3.6.2019, str. 49).

([4]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/1627 z dne 3. novembra 2020 o izrednih ukrepih za tretje referenčno obdobje (2020–2024) načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu zaradi pandemije COVID-19 (UL L 366, 4.11.2020, str. 7).

([5]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2021/891 z dne 2. junija 2021 o določitvi revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za omrežje za upravljanje zračnega prometa za tretje referenčno obdobje (2020–2024) in razveljavitvi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/903 (UL L 195, 3.6.2021, str. 3).

(4) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2022/728 ([6]) je bil naslovljen na Belgijo, Nemčijo, Grčijo, Francijo, Ciper, Latvijo, Luksemburg, Malto, Nizozemsko, Romunijo in Švedsko. V navedenem sklepu je Komisija ugotovila, da cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti na rutah, vključeni v osnutek načrta izvedbe za tretje referenčno obdobje, ki ga je predložila Romunija, niso skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti, in izdala priporočila za revizijo navedenih ciljev.

(5) V odziv na rusko vojno agresijo proti Ukrajini, ki se je začela 24. februarja 2022, je Unija sprejela omejevalne ukrepe, s katerimi je ruskim letalskim prevoznikom, zrakoplovom, registriranim v Rusiji, ter zrakoplovom, ki niso registrirani v Rusiji in so v lasti ali zakupu ali pod drugim nadzorom katere koli ruske fizične ali pravne osebe, subjekta ali organa, prepovedala pristanek na ozemlju Unije, vzletanje z njega ali prelete čezenj. Navedeni omejevalni ukrepi in protiukrepi, ki jih je sprejela Rusija, so privedli do sprememb v zračnem prometu v evropskem zračnem prostoru. Nekatere države članice je močno prizadelo znatno zmanjšanje števila preletov v zračnem prostoru, za katerega so odgovorne. Vendar je učinek na število letov, ugotovljen na ravni Unije, omejen v nasprotju z velikim upadom zračnega prometa po vsej Evropi, ki je bil posledica izbruha pandemije COVID-19.

(6) Romunija je 13. julija 2022 Komisiji v oceno predložila revidirani osnutek načrta izvedbe za tretje referenčno obdobje (v nadaljnjem besedilu: revidirani osnutek načrta izvedbe).

(7) Organ za oceno uspešnosti, ki Komisiji pomaga pri izvajanju načrta izvedbe v skladu s členom 11(2) Uredbe (ES) št. 549/2004, je Komisiji predložil poročilo z oceno revidiranega osnutka načrta izvedbe.

(8) V skladu s členom 15(1) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 je Komisija ob upoštevanju lokalnih okoliščin ocenila skladnost lokalnih ciljev uspešnosti iz revidiranega osnutka načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, in sicer na podlagi meril za ocenjevanje iz Priloge IV, točka 1, k navedeni izvedbeni uredbi. Komisija je za vsako ključno področje uspešnosti in z njim povezane cilje uspešnosti oceno dopolnila s pregledom elementov iz Priloge IV, točka 2, k navedeni izvedbeni uredbi.

(9) V osnovni napovedi prometa službe Eurocontrola za statistiko in napovedi (STATFOR), objavljeni junija 2022, so upoštevane spremenjene okoliščine glede zračnega prometa v evropskem zračnem prostoru. Na podlagi navedene napovedi Komisija predvideva dodatne premike zrakoplovov v romunskem zračnem prostoru v preostanku tretjega referenčnega obdobja, in sicer zaradi sprememb v pretoku zračnega prometa, ki so posledica ruske vojne v Ukrajini. Vendar navedene okoliščine znatno ne spreminjajo pogojev za delovanje služb zračnega prometa v Romuniji in nimajo škodljivega vpliva na njen revidirani osnutek načrta izvedbe.

OCENA KOMISIJE

Ocena ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede varnosti

(10) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede varnosti, je Komisija v skladu s Prilogo IV, točka 1.1, k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenila skladnost ciljev, ki jih je Romunija predložila glede učinkovitosti varnostnega upravljanja izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa.

([6]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2022/728 z dne 13. aprila 2022 o neskladnosti nekaterih ciljev uspešnosti iz osnutkov nacionalnih načrtov izvedbe in načrtov izvedbe na ravni funkcionalnih blokov zračnega prostora, ki so jih v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta predložili Belgija, Nemčija, Grčija, Francija, Ciper, Latvija, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Romunija in Švedska, z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje ter o določitvi priporočil za revizijo navedenih ciljev (UL L 135, 12.5.2022, str. 4).

(11) Lokalni cilji uspešnosti glede varnosti, ki jih je Romunija predlagala v zvezi z učinkovitostjo varnostnega upravljanja, razčlenjeni po ciljih varnostnega upravljanja in izraženi kot raven izvajanja, so:

Romunija	**Cilji glede učinkovitosti varnostnega upravljanja, izraženi kot raven izvajanja**, ki sega od ravni Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu A do D				
Zadevni izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa	**Cilj varnostnega upravljanja**	**2022**	**2023**	**2024**	***Vseevropski cilji (2024)***
ROMATSA	Varnostna politika in cilji	C	C	**C**	***C***
	Obvladovanje varnostnega tveganja	C	C	**D**	***D***
	Zagotavljanje varnosti	C	C	**C**	***C***
	Spodbujanje varnosti	C	C	**C**	***C***
	Kultura varnosti	C	C	**C**	***C***

(12) Cilji uspešnosti glede varnosti, ki jih je Romunija predlagala za svojega izvajalca navigacijskih služb zračnega prometa (ROMATSA), so skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti.

(13) Komisija ugotavlja, da revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, vsebuje ukrepe za izvajalca ROMATSKA za dosego lokalnih ciljev glede varnosti, vključno z izvajanjem notranjih postopkov za spremljanje varnosti in postopkov za stalno izboljševanje učinkovitosti varnostnega upravljanja.

(14) Glede na navedeno v uvodnih izjavah 11, 12 in 13 ter ob upoštevanju, da bi bilo treba vseevropske cilje uspešnosti glede varnosti iz Izvedbenega sklepa (EU) 2021/891 doseči do zadnjega leta tretjega referenčnega obdobja, tj. do leta 2024, bi bilo torej treba cilje na ključnem področju uspešnosti glede varnosti, vključene v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, šteti za skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti.

Ocena ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede okolja

(15) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede okolja, je bila v skladu s Prilogo IV, točka 1.2, k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenjena skladnost ciljev, ki jih je Romunija predložila glede povprečne horizontalne učinkovitosti leta na ruti za dejansko trajektorijo. V skladu s tem so bili predlagani cilji iz revidiranega osnutka načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, primerjani z zadevnimi referenčnimi vrednostmi za horizontalno učinkovitost leta na ruti, določenimi v načrtu za izboljšanje evropskega omrežja rut (ERNIP), ki je bil na voljo ob sprejetju revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za tretje referenčno obdobje, tj. 2. junija 2021.

(16) V zvezi s koledarskim letom 2020 vseevropski cilj uspešnosti za tretje referenčno obdobje na ključnem področju uspešnosti glede okolja, ki je bil prvotno določen v Izvedbenem sklepu (EU) 2019/903, še pred izbruhom pandemije COVID-19, ni bil revidiran z Izvedbenim sklepom (EU) 2021/891, saj je rok za njegovo uporabo potekel in je njegovo izvajanje postalo dokončno, pri čemer retroaktivne prilagoditve niso več mogoče. Podobno v revidiranih osnutkih načrtov izvedbe tudi ni mogoče retroaktivno spremeniti lokalnih ciljev uspešnosti glede okolja za leto 2021, ki so jih države članice določile v osnutkih načrtov izvedbe, predloženih oktobra 2021. Zato bi morala biti skladnost lokalnih ciljev uspešnosti glede okolja z ustreznimi vseevropskimi cilji uspešnosti ocenjena za koledarska leta 2022, 2023 in 2024.

(17) Cilji uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede okolja, ki jih je predlagala Romunija, in zadevne nacionalne referenčne vrednosti za tretje referenčno obdobje iz ERNIP, izražene kot povprečna horizontalna učinkovitost leta na ruti za dejansko trajektorijo, so:

Romunija	2022	2023	2024
Cilji na ključnem področju uspešnosti glede okolja, izraženi kot povprečna horizontalna učinkovitost leta na ruti za dejansko trajektorijo	**2,05 %**	**2,05 %**	**2,05 %**
Referenčne vrednosti	2,05 %	2,05 %	2,05 %

(18) Komisija ugotavlja, da so cilji glede okolja, ki jih je predlagala Romunija, enaki ustreznim nacionalnim referenčnim vrednostim za vsako od koledarskih let 2022, 2023 in 2024.

(19) Komisija ugotavlja, da je Romunija v svojem revidiranem osnutku načrta izvedbe predstavila ukrepe za dosego lokalnih ciljev glede okolja, ki vključujejo njeno sodelovanje pri pobudi *South East Europe Free Route Airspace* (zračni prostor prostih rut v jugovzhodni Evropi), okrepljeno čezmejno sodelovanje, prehodni načrt za izvajanje navigacije na podlagi zmogljivosti ter spremembe v konfiguraciji operativnih sektorjev za izboljšanje uporabe zračnega prostora.

(20) Glede na navedeno v uvodnih izjavah 17, 18 in 19 bi bilo treba cilje na ključnem področju uspešnosti glede okolja, vključene v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, šteti za skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti.

Ocena ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti

(21) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede zmogljivosti, je bila v skladu s Prilogo IV, točka 1.3, k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenjena skladnost ciljev, ki jih je Romunija predložila glede povprečne zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let na ruti. V skladu s tem so bili predlagani cilji iz revidiranega osnutka načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, primerjani z ustreznimi referenčnimi vrednostmi, določenimi v načrtu delovanja omrežja, ki je bil na voljo ob sprejetju revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za tretje referenčno obdobje, tj. 2. junija 2021.

(22) Za koledarsko leto 2020 vseevropski cilj uspešnosti za tretje referenčno obdobje na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, ki je bil prvotno določen v Izvedbenem sklepu (EU) 2019/903, še pred izbruhom pandemije COVID-19, ni bil revidiran z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2021/891, saj je rok za njegovo uporabo potekel in je njegovo izvajanje postalo dokončno, pri čemer retroaktivne prilagoditve niso več mogoče. Podobno v revidiranih osnutkih načrtov izvedbe tudi ni mogoče retroaktivno spremeniti lokalnih ciljev uspešnosti glede zmogljivosti za leto 2021, ki so jih države članice določile v osnutkih načrtov izvedbe, predloženih oktobra 2021. Zato bi morala biti skladnost lokalnih ciljev uspešnosti glede zmogljivosti z ustreznimi vseevropskimi cilji uspešnosti ocenjena za koledarska leta 2022, 2023 in 2024.

(23) Cilji glede zmogljivosti na rutah, ki jih je Romunija predlagala za tretje referenčno obdobje, izraženi v minutah zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let, in ustrezne referenčne vrednosti iz načrta delovanja omrežja so:

Romunija	2022	2023	2024
Cilji na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, v minutah zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let	**0,04**	**0,04**	**0,04**
Referenčne vrednosti	0,04	0,04	0,04

(24) Komisija ugotavlja, da so cilji glede zmogljivosti, ki jih je predlagala Romunija, enaki ustreznim nacionalnim referenčnim vrednostim za vsako od koledarskih let 2022, 2023 in 2024.

(25) Komisija ugotavlja, da je Romunija v revidiranem osnutku načrta izvedbe predstavila ukrepe za doseganje lokalnih ciljev glede zmogljivosti na rutah. Navedeni ukrepi vključujejo izvajanje novega sistema upravljanja zračnega prometa, osredotočanje konfiguracije zračnega prostora na izvajanje zračnega prostora prostih rut in prožne uporabe konceptov zračnega prostora ter zaposlovanje in usposabljanje novih kontrolorjev zračnega prometa.

(26) Glede na navedeno v uvodnih izjavah 23, 24 in 25 bi bilo treba cilje na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, vključene v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, šteti za skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti.

Pregled ciljev glede zmogljivosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih

(27) V zvezi z letališči, ki spadajo na področje uporabe Izvedbene uredbe (EU) 2019/317, kot je določeno v členu 1(3) in (4) navedene izvedbene uredbe, je Komisija svojo oceno ciljev glede zmogljivosti na rutah dopolnila s pregledom ciljev glede zmogljivosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih v skladu s Prilogo IV, točka 2.1(b), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317. Ugotovljeno je bilo, da navedeni cilji ne vzbujajo pomislekov v zvezi z Romunijo.

Ocena revidiranih ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti

(28) Komisija je v Izvedbenem sklepu (EU) 2022/728 ugotovila, da predlagani cilji glede stroškovne učinkovitosti na rutah, vključeni v osnutek načrta izvedbe, ki ga je Romunija predložila leta 2021, niso skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti. Romunija je v okviru svojega revidiranega osnutka načrta izvedbe predlagala revidirane cilje glede stroškovne učinkovitosti na rutah.

(29) Spodnja preglednica prikazuje začetne cilje uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti na rutah za romunsko območje zaračunavanja za tretje referenčno obdobje, kot so navedeni v osnutku načrta izvedbe iz leta 2021, in ustrezne revidirane cilje uspešnosti iz revidiranega osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2022.

Romunsko območje zaračunavanja na rutah	**Izhodiščna vrednost za leto 2014**	**Izhodiščna vrednost za leto 2019**	**2020–2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Začetni cilji glede stroškovne učinkovitosti na rutah (iz osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021), izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto na ruti (v realnih cenah iz leta 2017)	*165,00 RON*	*155,38 RON*	*298,87 RON*	*191,50 RON*	*174,25 RON*	*174,33 RON*
	36,13 EUR	*34,03 EUR*	*65,45 EUR*	*41,94 EUR*	*38,16 EUR*	*38,18 EUR*
Revidirani cilji glede stroškovne učinkovitosti na rutah (iz revidiranega osnutka načrta izvedbe), izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto na ruti (v realnih cenah iz leta 2017)	**165,00 RON**	**155,38 RON**	**298,87 RON**	**179,53 RON**	**163,47 RON**	**160,39 RON**
	36,13 EUR	34,03 EUR	65,45 EUR	39,32 EUR	35,80 EUR	35,13 EUR

(30) Komisija ugotavlja, da je Romunija revidirala svoje lokalne cilje glede stroškovne učinkovitosti za leta 2022, 2023 in 2024. Na podlagi navedenih ciljev so skupni ugotovljeni stroški na enoto v primerjavi z osnutkom načrta izvedbe iz leta 2021 za 6,9 % nižji za leta 2022, 2023 in 2024 ter za 5,4 % nižji v celotnem tretjem referenčnem obdobju. Navedeno zmanjšanje ugotovljenih stroškov na enoto je posledica revidiranja predpostavk glede prometa navzgor v revidiranem osnutku načrta izvedbe za leta 2022, 2023 in 2024, kar je delno uravnoteženo z zvišanjem ugotovljenih stroškov za leti 2023 in 2024.

(31) Komisija ugotavlja, da predpostavke glede prometa, uporabljene v revidiranem osnutku načrta izvedbe, temeljijo na osnovni napovedi prometa službe Eurocontrola za statistiko in napovedi (STATFOR) iz junija 2022. V spodnji preglednici so navedene enote storitev na rutah, predvidene za območje zaračunavanja v koledarskih letih 2022, 2023 in 2024, v primerjavi z vrednostmi iz osnutka načrta izvedbe.

Romunsko območje zaračunavanja na rutah	**2022**	**2023**	**2024**
Začetna napoved prometa (iz osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021), izražena v tisoč enotah storitev na rutah	*4 360*	*5 022*	*5 269*
Posodobljena napoved prometa (iz revidiranega osnutka načrta izvedbe), izražena v tisoč enotah storitev na rutah	**4 583**	**5 531**	**5 825**
Razlika	**+ 5,1 %**	**+ 10,1 %**	**+ 10,6 %**

(32) V primerjavi z osnutkom načrta izvedbe iz leta 2021 letna zmanjšanja števila enot storitev za leta 2022, 2023 in 2024 znašajo od 5 % do 11 %.

(33) Revidirani ugotovljeni stroški za leta 2022, 2023 in 2024, izraženi v realnih cenah iz leta 2017, so prikazani v spodnji preglednici.

Romunsko območje zaračunavanja na rutah	**2022**	**2023**	**2024**
Začetni ugotovljeni stroški v realnih cenah iz leta 2017 (iz osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021)	*835 mio. RON*	*875 mio. RON*	*919 mio. RON*
Revidirani ugotovljeni stroški v realnih cenah iz leta 2017 (iz revidiranega osnutka načrta izvedbe)	**823 mio. RON**	**904 mio. RON**	**934 mio. RON**
Razlika	**– 1,5 %**	**+ 3,3 %**	**+ 1,7 %**

(34) Revidirani osnutek načrta izvedbe vsebuje posodobljeno napoved inflacije za Romunijo za leta 2022, 2023 in 2024, kot je prikazano v spodnji preglednici.

Romunsko območje zaračunavanja na rutah	**2022**	**2023**	**2024**
Začetni indeks inflacije z napovedano medletno spremembo inflacije v oklepajih (podatki iz osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021)	*116,1 (2,1 %)*	*119,1 (2,6 %)*	*122,2 (2,6 %)*
Revidirani indeks inflacije z medletno spremembo inflacije v oklepajih (podatki iz revidiranega osnutka načrta izvedbe)	**125,9 (9,3 %)**	**130,9 (4,0 %)**	**134,8 (3,0 %)**

(35) Zaradi posodobitve napovedi inflacije se načrtuje znatno zvišanje revidiranih ugotovljenih stroškov v nominalnih vrednostih, zlasti za leti 2023 in 2024, kot sledi:

Romunsko območje zaračunavanja na rutah	**2022**	**2023**	**2024**
Začetni nominalni ugotovljeni stroški (iz osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021)	*946 mio. RON*	*1 013 mio. RON*	*1 088 mio. RON*
Revidirani nominalni ugotovljeni stroški (iz revidiranega osnutka načrta izvedbe)	**1 000 mio. RON**	**1 138 mio. RON**	**1 209 mio. RON**
Razlika	**+ 5,7 %**	**+ 12,3 %**	**+ 11,0 %**

(36) Komisija je ocenila skladnost revidiranih ciljev stroškovne učinkovitosti, ki jih je predlagala Romunija, v skladu z merili iz Priloge IV, točke 1.4(a), (b) in (c), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(37) V zvezi s Prilogo IV, točka 1.4(a), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da gibanje ugotovljenih stroškov na enoto na ruti na ravni območja zaračunavanja v tretjem referenčnem obdobju znaša +0,8 %, kar presega gibanje na ravni Unije, ki v istem obdobju znaša +1,0 %. Komisija ugotavlja, da to pomeni izboljšanje glede na gibanje ugotovljenih stroškov na enoto v višini +2,9 %, izračunano na podlagi osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021.

(38) V zvezi s Prilogo IV, točka 1.4(b), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da dolgoročno gibanje ugotovljenih stroškov na enoto na ruti na ravni območja zaračunavanja v drugem in tretjem referenčnem obdobju znaša –0,3 %, kar je precej slabše od dolgoročnega gibanja na ravni Unije, ki v istem obdobju znaša –1,3 %. Vendar Komisija ugotavlja, da to pomeni izboljšanje glede na dolgoročno gibanje ugotovljenih stroškov na enoto v višini +0,6 %, izračunano na podlagi osnutka načrta izvedbe, predloženega leta 2021.

(39) V zvezi s Prilogo IV, točka 1.4(c), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da romunska izhodiščna vrednost ugotovljenih stroškov na enoto znaša 34,03 EUR v realnih cenah iz leta 2017 in je za 14,6 % nižja od povprečne izhodiščne vrednosti 39,84 EUR v realnih cenah iz leta 2017 zadevne primerjalne skupine.

(40) Jasno je, da romunski revidirani cilji glede stroškovne učinkovitosti pomenijo gibanje ugotovljenih stroškov na enoto v tretjem referenčnem obdobju, ki presega ustrezno gibanje na ravni Unije. Poleg tega so romunski revidirani ugotovljeni stroški na enoto za leto 2024 nižji od izhodiščne vrednosti za leto 2014, kar kaže na zmanjšanje ugotovljenih stroškov na enoto v drugem in tretjem referenčnem obdobju, čeprav dolgoročno gibanje ugotovljenih stroškov na enoto na ravni Unije ni doseženo. Nazadnje, Romunija izkazuje dobro stroškovno učinkovitost pri izhodiščni vrednosti za leto 2019, ki je znatno nižja od povprečja ustrezne primerjalne skupine. Komisija zato glede Romunije meni, da odstopanje od gibanja dolgoročnih ugotovljenih stroškov na enoto na ravni Unije, navedeno v uvodni izjavi 38, ne pomeni, da ni mogoče ugotoviti skladnosti z vseevropskimi cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti.

(41) Ob upoštevanju navedenega Komisija zato meni, da je Romunija ustrezno obravnavala priporočila iz člena 3 Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2022/728 glede revidiranja svojih lokalnih ciljev uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti.

(42) Glede na navedeno v uvodnih izjavah 29 do 41 bi bilo treba cilje na ključnem področju uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, vključene v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, šteti za skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti.

Pregled revidiranih ciljev glede stroškovne učinkovitosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih

(43) V zvezi z letališči, ki spadajo na področje uporabe Izvedbene uredbe (EU) 2019/317, kot je določeno v členu 1(3) in (4) navedene izvedbene uredbe, je Komisija svojo oceno ciljev glede stroškovne učinkovitosti na rutah dopolnila s pregledom ciljev glede stroškovne učinkovitosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih v skladu s Prilogo IV, točka 2.1(c), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(44) V Izvedbenem sklepu (EU) 2022/728 je Komisija izrazila pomisleke glede ciljev stroškovne učinkovitosti na terminalih, ki jih je Romunija predlagala v osnutku načrta izvedbe, predloženem leta 2021, in navedla, da bi morala Romunija dodatno utemeljiti navedene cilje ali jih revidirati navzdol. Vendar Komisija ugotavlja, da je Romunija v nasprotju s tem navedene cilje za leti 2022 in 2023 revidirala navzgor, vključno s povečanjem ugotovljenih stroškov za leto 2023 v realnih vrednostih.

(45) Komisija ugotavlja, da je romunsko gibanje ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih v višini +4,2 % v tretjem referenčnem obdobju še vedno višje od gibanja ugotovljenih stroškov na enoto na rutah, ki znaša +0,8 % v tretjem referenčnem obdobju, prav tako je višje od dejanskega gibanja ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih iz drugega referenčnega obdobja, ki je znašalo −3,1 %. Poleg tega se je gibanje ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih v tretjem referenčnem obdobju le malenkostno izboljšalo v primerjavi z osnutkom načrta izvedbe, ki ga je Romunija predložila leta 2021 in v katerem je bilo navedeno gibanje dejanskih stroškov na enoto na terminalih v višini +4,3 %.

(46) Glede na navedeno v uvodnih izjavah 44 in 45 Komisija torej ugotavlja, da romunski revidirani cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti na terminalih še vedno vzbujajo pomisleke. Komisija zato ponovno poudarja svoje stališče, da bi morala Romunija navedene cilje revidirati navzdol ali predložiti njihovo ustrezno utemeljitev, tudi za povečanje ugotovljenih stroškov za leto 2023. Romunija bi morala navedene pomisleke obravnavati pri sprejemanju svojega končnega načrta izvedbe na podlagi člena 16, točka (a), Izvedbene uredbe (EU) 2019/317.

Pregled sistemov spodbud iz člena 11 Izvedbene uredbe (EU) 2019/317, ki dopolnjuje oceno ciljev glede zmogljivosti, ki jo opravi Komisija

(47) V skladu s Prilogo IV, točka 2.1(f), k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 je Komisija svojo oceno ciljev glede zmogljivosti dopolnila s pregledom sistemov spodbud iz člena 11 Izvedbene uredbe (EU) 2019/317. Komisija je v zvezi s tem proučila, ali predlagani sistemi spodbud izpolnjujejo vsebinske zahteve iz člena 11(1) in (3) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317.

(48) Komisija je v Izvedbenem sklepu (EU) 2022/728 ugotovila, da mora Romunija revidirati svoje sisteme spodbud za dosego ciljev glede zmogljivosti terminalov, tako da bi bile največje finančne neugodnosti, ki izhajajo iz navedenega sistema spodbud, določene na ravni, ki bistveno vpliva na tvegane prihodke. Komisija ugotavlja, da je Romunija revidirala svoje sisteme spodbud za dosego ciljev glede zmogljivosti terminalov tako, da je posledične največje finančne neugodnosti določila na ravni, ki je enaka 1 % ugotovljenih stroškov. V reviziji so upoštevani pomisleki Komisije, ki jih je ta navedla v Izvedbenem sklepu (EU) 2022/728. Komisija nima nadaljnjih pripomb v zvezi s sistemi spodbud, ki so vključeni v revidirani osnutek načrta izvedbe Romunije.

SKLEPNE UGOTOVITVE

(49) Na podlagi zgoraj navedenega je Komisija ugotovila, da so cilji uspešnosti iz revidiranega osnutka načrta izvedbe, ki ga je predložila Romunija, skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Cilji uspešnosti, vključeni v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je Romunija predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004, in navedeni v Prilogi k temu sklepu, so skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje iz Izvedbenega sklepa (EU) 2021/891.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Romunijo.

V Bruslju, 5. decembra 2022

Za Komisijo
Adina VĂLEAN
članica Komisije

PRILOGA

Cilji uspešnosti, vključeni v revidirani osnutek načrta izvedbe, ki ga je Romunija predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta, v zvezi s katerimi je bilo ugotovljeno, da so skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE VARNOSTI

Učinkovitost varnostnega upravljanja

Romunija	**Cilji glede učinkovitosti varnostnega upravljanja, izraženi kot raven izvajanja**, ki sega od ravni EASA A do D			
Zadevni izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa	**Cilj varnostnega upravljanja**	**2022**	**2023**	**2024**
ROMATSA	Varnostna politika in cilji	C	C	**C**
	Obvladovanje varnostnega tveganja	C	C	**D**
	Zagotavljanje varnosti	C	C	**C**
	Spodbujanje varnosti	C	C	**C**
	Kultura varnosti	C	C	**C**

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE OKOLJA

Povprečna horizontalna učinkovitost leta na ruti za dejansko trajektorijo

Romunija	**2022**	**2023**	**2024**
Cilji na ključnem področju uspešnosti glede okolja, izraženi kot povprečna horizontalna učinkovitost leta na ruti za dejansko trajektorijo	**2,05 %**	**2,05 %**	**2,05 %**

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE ZMOGLJIVOSTI

Povprečna zamuda pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let na ruti v minutah

Romunija	**2022**	**2023**	**2024**
Cilji na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, v minutah zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let	**0,04**	**0,04**	**0,04**

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE STROŠKOVNE UČINKOVITOSTI

Ugotovljeni stroški na enoto za navigacijske službe zračnega prometa na ruti

Romunsko območje zaračunavanja na rutah	**Izhodiščna vrednost za leto 2014**	**Izhodiščna vrednost za leto 2019**	**2020–2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Revidirani cilji glede stroškovne učinkovitosti na rutah, izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto na ruti (v realnih cenah iz leta 2017)	**165,00 RON**	**155,38 RON**	**298,87 RON**	**179,53 RON**	**163,47 RON**	**160,39 RON**
	36,13 EUR	34,03 EUR	65,45 EUR	39,32 EUR	35,80 EUR	35,13 EUR