ODLUKA KOMISIJE (EU) 2022/2424

od 5. prosinca 2022.

o usklađenosti ciljeva performansi iz revidiranog nacrta plana performansi, koji je Rumunjska dostavila u skladu s Uredbom (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća, s ciljevima performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2022) 8740)

(Vjerodostojan je samo tekst na rumunjskom jeziku)

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. ožujka 2004. o utvrđivanju okvira za stvaranje jedinstvenog europskog neba (Okvirna uredba) ([1]), a posebno njezin članak 11. stavak 3. točku (c),

uzimajući u obzir Provedbenu uredbu Komisije (EU) 2019/317 od 11. veljače 2019. o utvrđivanju programa performansi i sustava utvrđivanja naknada u okviru jedinstvenog europskog neba i stavljanju izvan snage provedbenih uredaba (EU) br. 390/2013 i (EU) br. 391/2013 ([2]), a posebno njezin članak 15. stavak 2.,

budući da:

OPĆE NAPOMENE

(1) Člankom 10. Provedbene uredbe (EU) 2019/317 od država članica zahtijeva se da utvrde planove performansi na nacionalnoj razini ili na razini funkcionalnih blokova zračnog prostora („FAB”), koji moraju obuhvaćati obvezujuće ciljeve performansi za svako referentno razdoblje plana performansi za usluge u zračnoj plovidbi i mrežne funkcije. Ti ciljevi performansi moraju biti u skladu s ciljevima na razini Unije koje je Komisija donijela za predmetno referentno razdoblje.

(2) Ciljevi performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje („RP3”) izvorno su utvrđeni u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2019/903 ([3]). Budući da su ti ciljevi performansi na razini Unije i nacrti planova performansi za treće referentno razdoblje, a koje su države članice potom dostavile u listopadu 2019., sastavljeni prije izbijanja pandemije bolesti COVID-19 u ožujku 2020., u njima nije uzeto u obzir znatno smanjenje zračnog prometa zbog mjera koje su države članice i treće zemlje poduzele radi suzbijanja pandemije.

(3) Kao odgovor na utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na pružanje usluga u zračnoj plovidbi u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2020/1627 ([4]) utvrđene su izvanredne mjere za treće referentno razdoblje, kojima se odstupa od odredaba Provedbene uredbe (EU) 2019/317. Komisija je 2. lipnja 2021. donijela Provedbenu odluku Komisije (EU) 2021/891 ([5]) o utvrđivanju revidiranih ciljeva performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje. Države članice Komisiji su na temelju toga u listopadu 2021. dostavile nacrte planova performansi s revidiranim lokalnim ciljevima performansi za treće referentno razdoblje.

([1]) SL L 96, 31.3.2004., str. 1.

([2]) SL L 56, 25.2.2019., str. 1.

([3]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2019/903 od 29. svibnja 2019. kojom se postavljaju ciljevi performansi na razini Unije za mrežu za upravljanje zračnim prometom za treće referentno razdoblje koje počinje 1. siječnja 2020. i završava 31. prosinca 2024. godine (SL L 144, 3.6.2019., str. 49.).

([4]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2020/1627 od 3. studenoga 2020. o izvanrednim mjerama za treće referentno razdoblje (2020.–2024.) programa performansi i sustava utvrđivanja naknada u okviru jedinstvenog europskog neba zbog pandemije bolesti COVID-19 (SL L 366, 4.11.2020., str. 7.).

([5]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2021/891 od 2. lipnja 2021. o utvrđivanju revidiranih ciljeva performansi na razini Unije za mrežu za upravljanje zračnim prometom za treće referentno razdoblje (2020.–2024.) i o stavljanju izvan snage Provedbene odluke (EU) 2019/903 (SL L 195, 3.6.2021., str. 3.).

(4) Provedbena odluka komisije (EU) 2022/728 ([6]) upućena je Belgiji, Njemačkoj, Grčkoj, Francuskoj, Cipru, Latviji, Luksemburgu, Malti, Nizozemskoj, Rumunjskoj i Švedskoj. Komisija je u toj odluci utvrdila da rutni ciljevi performansi povezani s troškovnom učinkovitošću iz nacrta plana performansi za treće referentno razdoblje za Rumunjsku nisu usklađeni s ciljevima performansi na razini Unije te je izdala preporuke za reviziju tih ciljeva.

(5) Kao odgovor na agresivni rat Rusije protiv Ukrajine, koji je započeo 24. veljače 2022., Unija je donijela mjere ograničavanja kojima se ruskim zračnim prijevoznicima, svim zrakoplovima registriranima u Rusiji i svim zrakoplovima koji nisu registrirani u Rusiji, a koji su u vlasništvu ili zakupu ili pod drugim nadzorom bilo koje ruske fizičke ili pravne osobe, subjekta ili tijela, zabranjuje slijetanje na područje Unije, uzlijetanje s njega ili njegovo prelijetanje. Zbog tih je mjera ograničavanja i protumjera koje je donijela Rusija došlo do promjena u zračnom prometu u europskom zračnom prostoru. Neke su države članice ozbiljno pogođene znatnim smanjenjem broja prelijetanja u zračnom prostoru pod njihovom nadležnošću. Međutim, na razini Unije uočeni učinak na broj letova nije velik, za razliku od znatnog smanjenja zračnog prometa u Europi zbog izbijanja pandemije bolesti COVID-19.

(6) Rumunjska je 13. srpnja 2022. Komisiji dostavila revidirani nacrt plana performansi za treće referentno razdoblje („revidirani nacrt plana performansi”).

(7) Tijelo za ocjenu performansi, koje pomaže Komisiji u provedbi programa performansi u skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 549/2004, Komisiji je dostavilo izvješće u kojem izlaže svoju ocjenu revidiranog nacrta plana performansi.

(8) Komisija je u skladu s člankom 15. stavkom 1. Provedbene uredbe (EU) 2019/317, uzimajući u obzir lokalne okolnosti, ocijenila usklađenost lokalnih ciljeva performansi iz revidiranog nacrta plana performansi Rumunjske na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u točki 1. Priloga IV. toj uredbi. U pogledu svakog ključnog područja performansi i s njima povezanih ciljeva performansi Komisija je ocjenjivanje dopunila revizijom elemenata utvrđenih u točki 2. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317.

(9) U osnovnom predviđanju prometa Službe za statistiku i predviđanja Eurocontrola („STATFOR”) objavljenom u lipnju 2022. uzete su u obzir promijenjene okolnosti zračnog prometa u europskom zračnom prostoru. Na temelju tog predviđanja Komisija napominje da se očekuje da će Rumunjska imati dodatna kretanja zrakoplova u svojem zračnom prostoru u preostalom dijelu trećeg referentnog razdoblja zbog promjena u tokovima zračnog prometa koje su posljedica ruskog rata protiv Ukrajine. Međutim, ta situacija ne mijenja znatno operativne uvjete za usluge u zračnoj plovidbi u Rumunjskoj i nema štetan učinak na njezin revidirani nacrt plana performansi.

OCJENA KOMISIJE

Ocjena ciljeva performansi u ključnom području performansi povezanom sa sigurnošću

(10) Komisija je u pogledu ključnog područja performansi povezanog sa sigurnošću ocijenila usklađenost ciljeva koje je dostavila Rumunjska u vezi s djelotvornošću upravljanja sigurnošću pružatelja usluga u zračnoj plovidbi („ANSP-ovi”) u skladu s točkom 1.1. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317.

([6]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2022/728 od 13. travnja 2022. o neusklađenosti određenih ciljeva performansi navedenih u nacrtima planova performansi na nacionalnoj razini i na razini funkcionalnog bloka zračnog prostora koje su dostavili Belgija, Njemačka, Grčka, Francuska, Cipar, Latvija, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Rumunjska i Švedska u skladu s Uredbom (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća s ciljevima performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje te o donošenju preporuka za reviziju tih ciljeva (SL L 135, 12.5.2022., str. 4.).

(11) U nastavku su navedeni lokalni ciljevi performansi povezani sa sigurnošću koje je Rumunjska predložila u vezi s djelotvornošću upravljanja sigurnošću, raščlanjeni prema cilju upravljanja sigurnošću i izraženi kao razina provedbe:

Rumunjska	**Ciljevi djelotvornosti upravljanja sigurnošću, izraženi kao razina provedbe** (razine od A do D prema Agenciji Europske unije za sigurnost zračnog prometa)				
Predmetni pružatelj usluga u zračnoj plovidbi	**Cilj upravljanja sigurnošću**	**2022.**	**2023.**	**2024.**	***Ciljevi na razini Unije (2024.)***
ROMATSA	Politika i ciljevi u pogledu sigurnosti	C	C	**C**	***C***
	Upravljanje sigurnosnim rizikom	C	C	**D**	***D***
	Osiguranje sigurnosti	C	C	**C**	***C***
	Promicanje sigurnosti	C	C	**C**	***C***
	Kultura sigurnosti	C	C	**C**	***C***

(12) Ciljevi performansi povezani sa sigurnošću koje je Rumunjska predložila za pružatelja usluga u zračnoj plovidbi, odnosno ROMATSA-u, usklađeni su s ciljevima performansi na razini Unije.

(13) Komisija napominje da se u revidiranom nacrtu plana performansi koji je dostavila Rumunjska utvrđuju mjere za ROMATSA-u za postizanje lokalnih ciljeva povezanih sa sigurnošću, uključujući provedbu unutarnjih postupaka za praćenje sigurnosti i postupaka za neprekidno poboljšavanje djelotvornosti upravljanja sigurnošću.

(14) Stoga bi, s obzirom na navedeno u uvodnim izjavama 11., 12. i 13. te s obzirom na to da se sigurnosni ciljevi performansi na razini Unije, utvrđeni u Provedbenoj odluci (EU) 2021/891, moraju ostvariti do posljednje godine trećeg referentnog razdoblja, odnosno 2024., ciljeve u ključnom području performansi povezanom sa sigurnošću iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku trebalo smatrati usklađenima s ciljevima performansi na razini Unije.

Ocjena ciljeva performansi u ključnom području performansi povezanom s okolišem

(15) Kad je riječ o ključnom području performansi povezanom s okolišem, usklađenost ciljeva koje je dostavila Rumunjska u vezi s prosječnom učinkovitošću horizontalnog leta na ruti za stvarnu putanju ocijenjena je u skladu s točkom 1.2. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317. U skladu s tim predloženi ciljevi iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku uspoređeni su s relevantnim referentnim vrijednostima učinkovitosti horizontalnog leta na ruti utvrđenima u Planu poboljšanja europske mreže ruta („ERNIP”) dostupnog 2. lipnja 2021., odnosno na dan donošenja revidiranih ciljeva performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje.

(16) Kad je riječ o 2020., cilj performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje u ključnom području performansi povezanom s okolišem, koji je prvotno utvrđen u Provedbenoj odluci (EU) 2019/903, prije izbijanja pandemije bolesti COVID-19, nije revidiran Provedbenom odlukom (EU) 2021/891 s obzirom na to da je razdoblje primjene tog cilja isteklo pa je stoga njegova provedba postala konačna bez mogućnosti retroaktivnih prilagodbi. Slično tomu, u revidiranim nacrtima planova performansi nije moguće retroaktivno izmijeniti lokalne ciljeve performansi u području okoliša za 2021. koje su države članice utvrdile u nacrtima planova performansi dostavljenima u listopadu 2021. Stoga bi usklađenost lokalnih ciljeva performansi u području okoliša s odgovarajućim ciljevima performansi na razini Unije trebalo ocijeniti s obzirom na 2022., 2023. i 2024.

(17) U nastavku su navedeni ciljevi performansi u ključnom području performansi povezanom s okolišem koje je predložila Rumunjska i odgovarajuće nacionalne referentne vrijednosti za treće referentno razdoblje iz ERNIP-a, izražene kao prosječna učinkovitost horizontalnog leta na ruti za stvarnu putanju:

Rumunjska	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Ciljevi u ključnom području performansi povezanom s okolišem, izraženi kao prosječna učinkovitost horizontalnog leta na ruti za stvarnu putanju	**2,05 %**	**2,05 %**	**2,05 %**
Referentne vrijednosti	2,05 %	2,05 %	2,05 %

(18) Komisija primjećuje da su ciljevi u području okoliša koje je predložila Rumunjska jednaki odgovarajućim nacionalnim referentnim vrijednostima za 2022., 2023. i 2024.

(19) Komisija napominje da je Rumunjska u svojem revidiranom nacrtu plana performansi predstavila mjere za postizanje lokalnih ciljeva povezanih sa sigurnošću koje obuhvaćaju njezino sudjelovanje u inicijativi Zračnog prostora slobodnih ruta u jugoistočnoj Europi, povećanu prekograničnu suradnju, prijelazni plan za uvođenje navigacije koja se temelji na performansama i promjene u konfiguraciji operativnih sektora kako bi se poboljšala upotreba zračnog prostora.

(20) Stoga bi, s obzirom na navedeno u uvodnim izjavama 17., 18. i 19., ciljeve u ključnom području performansi povezanom s okolišem iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku trebalo smatrati usklađenima s ciljevima performansi na razini Unije.

Ocjena ciljeva performansi u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom

(21) Kad je riječ o ključnom području performansi povezanom s kapacitetom, usklađenost ciljeva koje je dostavila Rumunjska u vezi s prosječnim kašnjenjem u upravljanju protokom zračnog prometa na ruti („ATFM") po letu ocijenjena je u skladu s točkom 1.3. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317. U skladu s tim predloženi ciljevi iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku uspoređeni su s relevantnim referentnim vrijednostima utvrđenima u Planu mrežnih operacija dostupnim 2. lipnja 2021., odnosno u trenutku donošenja revidiranih ciljeva performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje.

(22) Kad je riječ o 2020., cilj performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom, koji je prvotno utvrđen u Provedbenoj odluci (EU) 2019/903, prije izbijanja pandemije bolesti COVID-19, nije revidiran Provedbenom odlukom (EU) 2021/891 s obzirom na to da je razdoblje primjene tog cilja isteklo pa je stoga njegova provedba postala konačna bez mogućnosti retroaktivnih prilagodbi. Slično tomu, u revidiranim nacrtima planova performansi nije moguće retroaktivno izmijeniti lokalne ciljeve performansi u području kapaciteta za 2021. koje su države članice utvrdile u nacrtima planova performansi dostavljenima u listopadu 2021. Stoga bi usklađenost lokalnih ciljeva performansi u području kapaciteta s odgovarajućim ciljevima performansi na razini Unije trebalo ocijeniti s obzirom na 2022., 2023. i 2024.

(23) U nastavku su navedeni ciljevi povezani s kapacitetom na ruti koje je Rumunjska predložila za treće referentno razdoblje, izraženi u minutama kašnjenja ATFM-a po letu, i odgovarajuće referentne vrijednosti iz Plana mrežnih operacija:

Rumunjska	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Ciljevi u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom, izraženi u minutama kašnjenja ATFM-a po letu	**0,04**	**0,04**	**0,04**
Referentne vrijednosti	0,04	0,04	0,04

(24) Komisija primjećuje da su ciljevi u području kapaciteta koje je predložila Rumunjska jednaki odgovarajućim nacionalnim referentnim vrijednostima za 2022., 2023. i 2024.

(25) Komisija napominje da je Rumunjska u revidiranom nacrtu plana performansi predstavila mjere za postizanje lokalnih ciljeva povezanih s kapacitetom na ruti. Te mjere obuhvaćaju uvođenje novog sustava upravljanja zračnim prometom, konfiguraciju zračnog prostora usmjerenu na uvođenje zračnog prostora slobodnih ruta i fleksibilne upotrebe koncepata zračnog prostora te zapošljavanje i osposobljavanje novih kontrolora zračnog prometa.

(26) Stoga bi, s obzirom na navedeno u uvodnim izjavama 23., 24. i 25., ciljeve u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku trebalo smatrati usklađenima s ciljevima performansi na razini Unije.

Pregled ciljeva povezanih s kapacitetom za terminalne usluge u zračnoj plovidbi

(27) Kad je riječ o zračnim lukama obuhvaćenima područjem primjene Provedbene uredbe (EU) 2019/317 kako je utvrđeno u članku 1. stavcima 3. i 4. te uredbe, Komisija je dopunila svoju ocjenu ciljeva povezanih s kapacitetom na ruti revizijom ciljeva povezanih s kapacitetom za terminalne usluge u zračnoj plovidbi u skladu s točkom 2.1. podtočkom (b) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317. Utvrđeno je da ti ciljevi nisu sporni za Rumunjsku.

Ocjena revidiranih ciljeva performansi u ključnom području performansi povezanom s troškovnom učinkovitošću

(28) Komisija je u Provedbenoj odluci (EU) 2022/728 zaključila da predloženi rutni ciljevi povezani s troškovnom učinkovitošću iz nacrta plana performansi za Rumunjsku dostavljenog 2021. nisu usklađeni s ciljevima performansi na razini Unije. Rumunjska je u svojem revidiranom nacrtu plana performansi predložila revidirane rutne ciljeve povezane s troškovnom učinkovitošću.

(29) U tablici u nastavku prikazani su početni rutni ciljevi performansi za treće referentno razdoblje povezani s troškovnom učinkovitošću za zonu naplate u Rumunjskoj, kako su navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021., i relevantni revidirani ciljevi performansi iz revidiranog nacrta plana performansi dostavljenog 2022.:

Zona naplate rutnih naknada u Rumunjskoj	**Polazna vrijednost 2014.**	**Polazna vrijednost 2019.**	**2020.–2021.**	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Početni rutni ciljevi povezani s troškovnom učinkovitošću (navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.), izraženi kao utvrđeni jedinični rutni trošak (u realnim vrijednostima cijena iz 2017.)	*165,00 RON*	*155,38 RON*	*298,87 RON*	*191,50 RON*	*174,25 RON*	*174,33 RON*
	36,13 EUR	*34,03 EUR*	*65,45 EUR*	*41,94 EUR*	*38,16 EUR*	*38,18 EUR*
Revidirani rutni ciljevi povezani s troškovnom učinkovitošću (navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi), izraženi kao utvrđeni jedinični rutni trošak (u realnim vrijednostima cijena iz 2017.)	**165,00 RON**	**155,38 RON**	**298,87 RON**	**179,53 RON**	**163,47 RON**	**160,39 RON**
	36,13 EUR	34,03 EUR	65,45 EUR	39,32 EUR	35,80 EUR	35,13 EUR

(30) Komisija primjećuje da je Rumunjska revidirala svoje lokalne ciljeve povezane s troškovnom učinkovitošću za 2022., 2023. i 2024. Ti ciljevi, u usporedbi s nacrtom plana performansi dostavljenim 2021., dovode do smanjenja ukupnog utvrđenog jediničnog troška od 6,9 % tijekom 2022., 2023. i 2024. i od 5,4 % tijekom trećeg referentnog razdoblja u cjelini. Ta su smanjenja utvrđenog jediničnog troška posljedica povećanja predviđanja prometa iz revidiranog nacrta plana performansi za 2022., 2023. i 2024., koja su djelomice nadoknađena povećanjem utvrđenih troškova za 2023. i 2024.

(31) Komisija napominje da se predviđanja prometa upotrijebljena u revidiranom nacrtu plana performansi temelje na osnovnom predviđanju prometa službe STATFOR Eurocontrola iz lipnja 2022. U tablici u nastavku jedinice rutnih usluga predviđene za zonu naplate za 2022., 2023. i 2024. uspoređene su s brojkama iz nacrta plana performansi:

Zona naplate rutnih naknada u Rumunjskoj	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Početno predviđanje prometa (navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.), izraženo u tisućama jedinica rutnih usluga	*4 360*	*5 022*	*5 269*
Ažurirano predviđanje prometa (navedeno u revidiranom nacrtu plana performansi), izraženo u tisućama jedinica rutnih usluga	**4 583**	**5 531**	**5 825**
Razlika	**+ 5,1 %**	**+ 10,1 %**	**+ 10,6 %**

(32) U usporedbi s nacrtom plana performansi dostavljenim 2021. godišnja povećanja broja jedinica usluga za 2022., 2023. i 2024. iznose od 5 % do 11 %.

(33) Revidirani utvrđeni troškovi za 2022., 2023. i 2024. izraženi u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017. prikazani su u tablici u nastavku:

Zona naplate rutnih naknada u Rumunjskoj	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Početni utvrđeni troškovi u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017. (navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.)	*835 milijuna RON*	*875 milijuna RON*	*919 milijuna RON*
Revidirani utvrđeni troškovi u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017. (navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi)	**823 milijuna RON**	**904 milijuna RON**	**934 milijuna RON**
Razlika	**– 1,5 %**	**+ 3,3 %**	**+ 1,7 %**

(34) Revidirani nacrt plana performansi sadržava ažuriranu prognozu inflacije za Rumunjsku za 2022., 2023. i 2024., kako je prikazano u tablici u nastavku:

Zona naplate rutnih naknada u Rumunjskoj	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Početni indeks inflacije, s predviđenom godišnjom promjenom inflacije u zagradama (podaci iz nacrta plana performansi dostavljenog 2021.)	*116,1 (2,1 %)*	*119,1 (2,6 %)*	*122,2 (2,6 %)*
Revidirani indeks inflacije, s godišnjom promjenom inflacije u zagradama (podaci iz revidiranog nacrta plana performansi)	**125,9 (9,3 %)**	**130,9 (4,0 %)**	**134,8 (3,0 %)**

(35) Zbog ažuriranja prognoze inflacije planira se znatno povećanje revidiranih utvrđenih troškova u nominalnim vrijednostima, posebno za 2023. i 2024., kako slijedi:

Zona naplate rutnih naknada u Rumunjskoj	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Početni utvrđeni troškovi u nominalnim vrijednostima (navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.)	*946 milijuna RON*	*1 013 milijuna RON*	*1 088 milijuna RON*
Revidirani utvrđeni troškovi u nominalnim vrijednostima (navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi)	**1 000 milijuna RON**	**1 138 milijuna RON**	**1 209 milijuna RON**
Razlika	**+ 5,7 %**	**+ 12,3 %**	**+ 11,0 %**

(36) Komisija je ocijenila usklađenost revidiranih ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću koje je predložila Rumunjska u skladu s kriterijima utvrđenima u točki 1.4. podtočkama (a), (b) i (c) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317.

(37) Kad je riječ o točki 1.4. podtočki (a) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija primjećuje da je kretanje utvrđenog rutnog jediničnog troška na razini zone naplate, koje je iznosilo +0,8 % tijekom trećeg referentnog razdoblja, nadmašilo kretanje na razini Unije koje je iznosilo +1,0 % tijekom istog razdoblja. Komisija napominje da je to poboljšanje u odnosu na kretanje utvrđenog jediničnog troška od +2,9 %, izračunano na temelju nacrta plana performansi dostavljenog 2021.

(38) Kad je riječ o točki 1.4. podtočki (b) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija primjećuje da je dugoročno kretanje utvrđenog rutnog jediničnog troška na razini zone naplate, koje je iznosilo –0,3 % tijekom drugog i trećeg referentnog razdoblja, puno slabije od dugoročnog kretanja na razini Unije, koje je iznosilo –1,3 % tijekom istog razdoblja. Međutim, Komisija napominje da je to poboljšanje u odnosu na dugoročno kretanje utvrđenog jediničnog troška od +0,6 %, izračunano na temelju nacrta plana performansi dostavljenog 2021.

(39) Kad je riječ o točki 1.4. podtočki (c) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija primjećuje da je polazna vrijednost utvrđenog jediničnog troška u Rumunjskoj od 34,03 EUR, izražena u cijenama iz 2017., za 14,6 % niža od prosječne polazne vrijednosti od 39,84 EUR za EUR2017 relevantne usporedne skupine.

(40) Jasno je da revidirani ciljevi Rumunjske povezani s troškovnom učinkovitošću dovode do kretanja utvrđenog jediničnog troška tijekom trećeg referentnog razdoblja koje nadmašuje odgovarajuće kretanje na razini Unije. Nadalje, revidirani utvrđeni jedinični trošak za 2024. u Rumunjskoj niži je od polazne vrijednosti za 2014., što dokazuje smanjenje utvrđenog jediničnog troška tijekom drugog i trećeg referentnog razdoblja, iako nije dosegnuto dugoročno kretanje utvrđenog jediničnog troška na razini Unije. Napokon, Rumunjska postiže dobre rezultate kad je riječ o troškovnoj učinkovitosti u odnosu na polaznu vrijednost za 2019., koja je mnogo niža od prosjeka odgovarajuće usporedne skupine. Komisija stoga smatra da, kad je riječ o Rumunjskoj, odstupanje od dugoročnog kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije, koje je navedeno u uvodnoj izjavi 38., ne isključuje usklađenost ciljeva performansi povezanih s troškovnom učinkovitošću s ciljevima performansi na razini Unije povezanima s troškovnom učinkovitošću.

(41) Zaključno, Komisija stoga smatra da je Rumunjska na odgovarajući način uzela u obzir preporuke iz članka 3. Provedbene odluke (EU) 2022/728 u području revizije lokalnih ciljeva performansi povezanih s troškovnom učinkovitošću.

(42) S obzirom na navedeno u uvodnim izjavama 29. do 41., ciljeve u ključnom području performansi povezanom s troškovnom učinkovitošću iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku trebalo bi smatrati usklađenima s ciljevima performansi na razini Unije.

Pregled revidiranih ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću za terminalne usluge u zračnoj plovidbi

(43) Kad je riječ o zračnim lukama obuhvaćenima područjem primjene Provedbene uredbe (EU) 2019/317, kako je utvrđeno u članku 1. stavcima 3. i 4. te uredbe, Komisija je dopunila svoju ocjenu rutnih ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću revizijom nacrta ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću za terminalne usluge u zračnoj plovidbi u skladu s točkom 2.1. podtočkom (c) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317.

(44) Komisija je u Provedbenoj odluci (EU) 2022/728 izrazila zabrinutost u vezi s terminalnim ciljevima povezanima s troškovnom učinkovitošću koje je Rumunjska predložila u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021. te je smatrala da bi Rumunjska te ciljeve trebala dodatno obrazložiti ili revidirati na niže. Međutim, Komisija napominje da je Rumunjska, upravo suprotno, te ciljeve povećala za 2022. i 2023., što uključuje povećanje utvrđenih troškova u realnim vrijednostima za 2023.

(45) Komisija primjećuje da je kretanje terminalnog utvrđenog jediničnog troška u Rumunjskoj od +4,2 % tijekom trećeg referentnog razdoblja i dalje više od kretanja utvrđenog rutnog jediničnog troška od +0,8 % tijekom trećeg referentnog razdoblja i više od stvarnog kretanja terminalnog utvrđenog jediničnog troška od −3,1 %, koje je zabilježeno tijekom drugog referentnog razdoblja. Nadalje, kretanje terminalnog utvrđenog jediničnog troška za treće referentno razdoblje tek se neznatno poboljšalo u usporedbi s nacrtom plana performansi za Rumunjsku dostavljenim 2021., u kojem je zabilježeno kretanje terminalnog utvrđenog jediničnog troška od +4,3 %.

(46) Stoga, s obzirom na navedeno u uvodnim izjavama 44. i 45. Komisija zaključuje da revidirani terminalni ciljevi performansi povezani s troškovnom učinkovitošću u Rumunjskoj i dalje izazivaju zabrinutost. Komisija stoga ponavlja svoje stajalište da bi Rumunjska te ciljeve trebala revidirati na niže ili pružiti odgovarajuća obrazloženja za njih, među ostalim za povećanja utvrđenih troškova 2023. Rumunjska bi trebala otkloniti tu zabrinutost u vezi s donošenjem konačnog plana performansi u skladu člankom 16. točkom (a) Provedbene uredbe (EU) 2019/317.

Pregled programa poticaja iz članka 11. Provedbene uredbe (EU) 2019/317, koji dopunjava Komisijinu ocjenu ciljeva povezanih s kapacitetom

(47) Komisija je u skladu s točkom 2.1. podtočkom (f) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317 dopunila svoju ocjenu ciljeva povezanih s kapacitetom revizijom programa poticaja iz članka 11. Provedbene uredbe (EU) 2019/317. U tom je smislu ispitala ispunjavaju li predloženi programi poticaja materijalne zahtjeve iz članka 11. stavaka 1. i 3. Provedbene uredbe (EU) 2019/317.

(48) Komisija je u Provedbenoj odluci (EU) 2022/728 zaključila da Rumunjska treba revidirati svoj program poticaja za postizanje ciljeva povezanih s kapacitetom terminala tako da se maksimalna financijska nepogodnost koja proizlazi iz tog programa poticaja utvrdi na razini koja znatno utječe na prihode izložene riziku. Komisija napominje da je Rumunjska revidirala svoj program poticaja za postizanje ciljeva povezanih s kapacitetom terminala tako što je posljedičnu maksimalnu financijsku nepogodnost utvrdila na razini koja je jednaka 1 % utvrđenih troškova. U toj se reviziji uzimaju u obzir zabrinutosti koje je Komisija istaknula u Provedbenoj odluci (EU) 2022/728. Komisija nema daljnjih primjedbi o programima poticaja iz revidiranog nacrta plana performansi za Rumunjsku.

ZAKLJUČAK

(49) S obzirom na sve navedeno Komisija zaključuje da su ciljevi performansi iz revidiranog nacrta plana performansi koji je dostavila Rumunjska u skladu s ciljevima performansi na razini Unije,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Ciljevi performansi iz revidiranog nacrta plana performansi koji je Rumunjska dostavila u skladu s Uredbom (EZ) br. 549/2004, a koji su navedeni u Prilogu ovoj Odluci, usklađeni su s ciljevima performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje utvrđenima u Provedbenoj odluci (EU) 2021/891.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 5. prosinca 2022.

Za Komisiju
Adina VĂLEAN
Članica Komisije

PRILOG

Ciljevi performansi iz revidiranog nacrta plana performansi, koji je Rumunjska dostavila u skladu s Uredbom (EZ) br. 549/2004, za koje je utvrđeno da su usklađeni s ciljevima performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje

KLJUČNO PODRUČJE PERFORMANSI POVEZANO SA SIGURNOŠĆU

Djelotvornost upravljanja sigurnošću

Rumunjska	**Ciljevi djelotvornosti upravljanja sigurnošću, izraženi kao razina provedbe** (razine od A do D prema EASA-i)			
Predmetni pružatelj usluga u zračnoj plovidbi	**Cilj upravljanja sigurnošću**	**2022.**	**2023.**	**2024.**
ROMATSA	Politika i ciljevi u pogledu sigurnosti	C	C	**C**
	Upravljanje sigurnosnim rizikom	C	C	**D**
	Osiguranje sigurnosti	C	C	**C**
	Promicanje sigurnosti	C	C	**C**
	Kultura sigurnosti	C	C	**C**

KLJUČNO PODRUČJE PERFORMANSI POVEZANO S OKOLIŠEM

Prosječna učinkovitost horizontalnog leta na ruti za stvarnu putanju

Rumunjska	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Ciljevi u ključnom području performansi povezanom s okolišem, izraženi kao prosječna učinkovitost horizontalnog leta na ruti za stvarnu putanju	**2,05 %**	**2,05 %**	**2,05 %**

KLJUČNO PODRUČJE PERFORMANSI POVEZANO S KAPACITETOM

Prosječno rutno kašnjenje ATFM-a u minutama po letu

Rumunjska	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Ciljevi u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom, izraženi u minutama kašnjenja ATFM-a po letu	**0,04**	**0,04**	**0,04**

KLJUČNO PODRUČJE PERFORMANSI POVEZANO S TROŠKOVNOM UČINKOVITOŠĆU

Utvrđeni jedinični trošak za rutne usluge u zračnoj plovidbi

Zona naplate rutnih naknada u Rumunjskoj	**Polazna vrijednost 2014.**	**Polazna vrijednost 2019.**	**2020.–2021.**	**2022.**	**2023.**	**2024.**
Revidirani rutni ciljevi povezani s troškovnom učinkovitošću, izraženi kao utvrđeni jedinični rutni trošak (u realnim vrijednostima cijena za 2017.)	**165,00 RON**	**155,38 RON**	**298,87 RON**	**179,53 RON**	**163,47 RON**	**160,39 RON**
	36,13 EUR	34,03 EUR	65,45 EUR	39,32 EUR	35,80 EUR	35,13 EUR