C/2024/6982

19.11.2024

PRIPOROČILO SVETA

z dne 18. novembra 2024

o oceni napredka vključenih držav članic pri izpolnjevanju obveznosti, prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO)

(C/2024/6982)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 46(6) Pogodbe,

ob upoštevanju Protokola št. 10 o stalnem strukturnem sodelovanju, vzpostavljenem na podlagi člena 42 Pogodbe o Evropski uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Sklepa Sveta (SZVP) 2017/2315 z dne 11. decembra 2017 o vzpostavitvi stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) in določitvi seznama vključenih držav članic ([1]),

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V členu 4(2), točka (d), Sklepa (SZVP) 2017/2315 je določeno, da Svet sprejema sklepe in priporočila o ocenjevanju prispevkov vključenih držav članic k izpolnjevanju dogovorjenih obveznosti v skladu z mehanizmom, opisanim v členu 6 navedenega sklepa.

(2) V členu 6(3) Sklepa (SZVP) 2017/2315 je določeno, da na podlagi letnega poročila o stalnem strukturnem sodelovanju (PESCO), ki ga predstavi visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik), Svet enkrat letno preveri, ali vključene države članice še naprej izpolnjujejo večje obveznosti iz člena 3 navedenega sklepa.

(3) V Dodatku 1 k Prilogi k sklepom Sveta z dne 20. novembra 2020 o strateškem pregledu PESCO 2020 je določeno, da bo visoki predstavnik do julija vsakega leta predložil letno poročilo o izvajanju PESCO, da bi Svet lahko do novembra istega leta sprejel priporočilo o oceni napredka vključenih držav članic pri izpolnjevanju obveznosti, prevzetih v okviru PESCO. Odstavek 16 Priporočila Sveta z dne 6. marca 2018 o časovnem načrtu za izvajanje PESCO ([2]) določa, da bi moral Vojaški odbor Evropske unije (VOEU) zagotoviti vojaški nasvet in priporočila Političnemu in varnostnemu odboru, da bi lahko slednji pripravil pregled Sveta o tem, ali vključene države članice še vedno izpolnjujejo večje obveznosti.

(4) V odstavku 26 Priporočila Sveta z dne 16. novembra 2021 o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO), in opredelitvi natančnejših ciljev ter razveljavitvi Priporočila z dne 15. oktobra 2018 ([3]) (v nadaljnjem besedilu: Priporočilo z dne 16. novembra 2021) je določeno, da bodo vključene države članice ustrezno pregledale in posodobile svoje nacionalne izvedbene načrte ter jih sporočile sekretariatu PESCO do 10. marca 2022, nato pa vsako leto do istega datuma v skladu s členom 3(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 glede na postopek ocenjevanja iz člena 6(3) navedenega sklepa. Nacionalnim izvedbenim načrtom bi bilo treba vsako drugo leto priložiti politično izjavo na visoki ravni, v kateri bi lahko vključene države članice predstavile glavne dosežke, navedle specifične nacionalne prednostne naloge in delile svoje izkušnje v zvezi z načrtovanjem in prispevki k izpolnjevanju vseh večjih obveznosti.

(5) V odstavku 28 Priporočila z dne 16. novembra 2021 je določeno, da bi moral visoki predstavnik od leta 2022 upoštevati navedeno priporočilo v letnem poročilu o PESCO, saj bo to v pomoč pri ocenjevanju tega, kako posamezne vključene države članice izpolnjujejo večje obveznosti.

([1]) UL L 331, 14.12.2017, str. 57.
([2]) UL C 88, 8.3.2018, str. 1.
([3]) UL C 464, 17.11.2021, str. 1.

(6) Svet je 23. maja 2023 sprejel Sklep (SZVP) 2023/1015 ([4]), ki je med drugim potrdil vključitev Danske v PESCO.

(7) Svet je 13. novembra 2023 sprejel Priporočilo ([5]) o oceni napredka vključenih držav članic pri izpolnjevanju obveznosti, prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja, v katerem je zagotovil smernice za izvajanje PESCO in tudi za strateški pregled PESCO, vključno z njegovim ciljem in časovnim razporedom.

(8) Visoki predstavnik je 20. marca 2024 predložil letno poročilo o izvajanju strateškega kompasa, v katerem je poudarjeno, da je PESCO še vedno ključni okvir za sodelovanje na področju obrambe za namen povečanja zmožnosti skupnega ukrepanja in skupnih naložb, ter poudaril, da je strateški pregled velika priložnost, da se PESCO prilagodi spremenjenemu okolju, tako da bo ustrezal svojemu namenu v prihodnjih letih.

(9) Svet je 27. maja 2024 odobril sklepe o varnosti in obrambi E, v katerih je poudaril, da je PESCO osrednji okvir za poglobitev obrambnega sodelovanja med vključenimi državami članicami na ravni Unije, s čimer se krepijo operativna pripravljenost in interoperabilnost, obrambni izdatki in naložbe, razvoj zmogljivosti in prispevek njihovih oboroženih sil k najzahtevnejšim misijam ter prispeva k oblikovanju skupne strateške kulture. Svet je zagotovil tudi smernice za strateški pregled PESCO, ki je trenutno v teku, pri čemer je obravnaval tako večje obveznosti kot projekte sodelovanja.

(10) Visoki predstavnik je 31. julija 2024 Svetu predložil letno poročilo o stanju izvajanja PESCO (v nadaljnjem besedilu: letno poročilo), ki vključuje tudi pregled tega, kako vsaka vključena država članica izpolnjuje svoje obveznosti v skladu s posodobljenim in pregledanim nacionalnim izvedbenim načrtom, ter na podlagi rezultatov faze razmisleka pri strateškem pregledu podal priporočila o tem, kako naj se PESCO prilagodi za njegovo drugo fazo v obdobju od leta 2026 do leta 2030, da bi v spreminjajočem se varnostnem okolju dosegli boljše odzivanje in rezultate.

(11) Svet bi zato moral sprejeti priporočilo o oceni napredka vključenih držav članic pri izpolnjevanju obveznosti, prevzetih v okviru PESCO –

SPREJEL NASLEDNJE PRIPOROČILO:

I. Cilj in področje uporabe

1. Cilj tega priporočila je oceniti prispevke vključenih držav članic k izpolnjevanju 20 večjih obveznosti, prevzetih v okviru PESCO. Ocena temelji na letnem poročilu, ki ga je visoki predstavnik predložil 31. julija 2024, in nacionalnih izvedbenih načrtih, ki so jih vključene države članice predstavile leta 2024 in jim priložile politične izjave na visoki ravni. Letno poročilo za to leto vsebuje oddelek, posvečen strateškemu pregledu PESCO.

II. Ugotovitve in priporočila

2. Letno poročilo daje trdno podlago za oceno stanja izvajanja PESCO, vključno s tem, kako vsaka vključena država članica v skladu s svojim nacionalnim izvedbenim načrtom izpolnjuje 20 večjih obveznosti.

3. Svet ugotavlja, da so v skladu z dvoletnim ciklom vse vključene države članice svojim nacionalnim izvedbenim načrtom priložile politično izjavo na visoki ravni, v kateri so opisani glavni dosežki ter navedene posamezne nacionalne prednostne naloge in prispevki k izpolnjevanju večjih obveznosti. Poudarja, da so ciljno usmerjeni nacionalni izvedbeni načrti pomembni, saj služijo kot podlaga za oceno napredka v okviru PESCO, s političnimi izjavami pa se zagotavlja potrebna politična odgovornost.

4. Svet priznava napredek, ki so ga vključene države članice dosegle v zvezi s tem, da bi v svojih nacionalnih izvedbenih načrtih zavzele bolj strateški in v politiko usmerjen pristop, kar je podprto s primeri konkretnih sprejetih ukrepov. Vendar poudarja, da si je treba še naprej prizadevati, da bi se v teh nacionalnih izvedbenih načrtih bolje zajele

([4]) Sklep Sveta (SZVP) 2023/1015 z dne 23. maja 2023 o potrditvi vključitve Danske v PESCO in spremembi Sklepa (SZVP) 2017/2315 o vzpostavitvi stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) in določitvi seznama vključenih držav članic (UL L 136, 24.5.2023, str. 73).

([5]) Priporočilo Sveta z dne 13. novembra 2023 o oceni napredka vključenih držav članic pri izpolnjevanju obveznosti, prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) (UL C, 14.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/994/oj).

obrambne politike, v prihodnost usmerjene strategije in načrtovanje ter dolgoročni cilji vključenih držav članic. Tako bodo lažje izrazile politično namero in vizijo za izpolnjevanje obveznosti. Ta pristop bo prispeval tudi k politični prepoznavnosti te pobude.

5. Svet poudarja, da je bil v obdobju poročanja PESCO še vedno osrednji okvir za poglobitev obrambnega sodelovanja med vključenimi državami članicami na ravni Unije, s čimer se krepijo operativna pripravljenost in interoperabilnost, obrambni izdatki in naložbe, razvoj zmogljivosti in prispevek njihovih oboroženih sil k najzahtevnejšim misijam ter prispeva k oblikovanju skupne strateške kulture.

6. Svet pozdravlja dejstvo, da letno poročilo vključuje priporočila posebej za strateški pregled PESCO, ki temeljijo na rezultatih faze razmisleka pri pregledu, ki je bila opravljena v skladu s priporočilom Sveta z dne 13. novembra 2023.

Obveznosti

7. Svet v sedanjih geopolitičnih razmerah pozdravlja okrepljeno sodelovanje v okviru PESCO in izboljšave na vseh področjih, v zvezi s katerimi so bile prevzete obveznosti. Obenem priznava, da je za izpolnitev vseh obveznosti do konca druge začetne faze PESCO leta 2025 potreben nadaljnji napredek.

8. V ta namen Svet poudarja naslednje:

(a) Velika večina vključenih držav članic je v odziv na spremenjene varnostne razmere še naprej povečevala svoje obrambne izdatke, zato so se ti v letu 2023 v primerjavi z letom 2022 povečali za 10 %. V letu 2024 so predvidena nadaljnja povečanja, pri čemer naj bi se obrambni izdatki povečali za 16 % in dosegli 1,9 % BDP EU. Približno polovica vključenih držav članic za obrambo nameni več kot 2 % svojega BDP in s tem izpolnjuje zadevno smernico Nata, kjer je to relevantno. Večina vključenih držav članic je poleg tega vsaj 20 % svojega celotnega obrambnega proračuna porabila za obrambne naložbe, s čimer so dosegle raven iz skupnega merila, ki ga je leta 2007 določil ministrski usmerjevalni odbor Evropske obrambne agencije (EDA). Svet zato ugotavlja, da se obe zadevni obveznosti lahko štejeta kot večinoma izpolnjeni v začetni fazi PESCO.

Kljub temu, da so se naložbe EU v raziskave in tehnologijo na področju obrambe v letu 2024 povečale za skupno 28 %, večina prispevkov vključenih držav članic k doseganju skupnega merila še vedno ne dosega 2 %, pri čemer znašajo skupni obrambni izdatki 1,6 %. Vključene države članice so porabile več, ne pa tudi več skupaj: povečani obrambni izdatki in naložbe niso prinesli več projektov sodelovanja. Dejavnosti skupnega javnega naročanja ter novi instrumenti in zakonodajni predlogi na ravni Unije, kot sta Uredba o vzpostavitvi instrumenta za okrepitev evropske obrambne industrije s skupnimi javnimi naročili (EDIRPA) in uredba, ki jo je predlagala Komisija, „o vzpostavitvi programa za evropsko obrambno industrijo ter okvira ukrepov za zagotovitev pravočasne razpoložljivosti in dobave obrambnih proizvodov“ (EDIP), bi lahko pomagali obrniti ta trend, s čimer bi podprli doseganje meril glede evropskih skupnih javnih naročil za obrambno opremo (35 %) in glede evropskih skupnih raziskav in tehnologije na področju obrambe (20 %), ki ju je leta 2007 določil ministrski usmerjevalni odbor agencije EDA. Svet ponovno opozarja, da bi moralo spodbujanje raziskav, tehnologije, razvoja in inovacij ter nabave, zlasti v sodelovanju med vključenimi državami članicami, ostati prednostna naloga vključenih držav članic, pri čemer bi bilo treba doseči tudi pravo ravnovesje med dolgoročnimi inovacijami za prihodnje zmogljivosti ter ustreznimi količinami vojaške opreme in zalog, tudi da bi okrepili tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe (EDTIB).

(b) Vključene države članice so dokazale izboljšave pri uporabi orodij in pobud EU za razvoj zmogljivosti kot referenc za nacionalne procese in večina jih je izkazala zanimanje za to, da bi preučile, kako bi lahko z njihovo uporabo najbolje podprle svoja prizadevanja v prihodnje. Ker številne vključene države članice ugotavljajo, da so prednostne naloge EU na področju razvoja zmogljivosti za leto 2023 skladne z njihovimi nacionalnimi prednostnimi nalogami, bi to lahko privedlo do okrepljenega sodelovanja pri odpravljanju skupno opredeljenih vrzeli v zmogljivostih EU, hkrati pa prispevalo k nacionalnim potrebam in prednostnim nalogam Nata za tiste države članice, ki so tudi članice Nata. Svet ponovno opozarja, da se vključene države članice spodbuja, naj v celoti

izkoristijo orodja in pobude EU za prednostno razvrščanje, zlasti načrt EU za razvoj zmogljivosti, ki je osrednja referenca za razvoj zmogljivosti EU, pri čemer je treba upoštevati proces glede glavnih ciljev, pa tudi priporočila iz usklajenega letnega pregleda na področju obrambe (CARD), da bi ozaveščali nacionalne načrtovalce. S tem se podpirajo prizadevanja vključenih držav članic za večjo konvergenco njihovih obrambnih načrtov, kjer je to mogoče. Svet opozarja, da se v primeru, ko se potrebe prekrivajo, skladnost rezultatov med načrtom za razvoj zmogljivosti in CARD na eni strani ter ustreznimi postopki v okviru Nata, kot je na primer Natov postopek obrambnega načrtovanja, na drugi strani že zagotavlja in se bo zagotavljala tudi v prihodnje, ob priznavanju različne narave obeh organizacij ter njunih pristojnosti in članstva.

(c) Vključene države članice so se zavezale izvajanju zmogljivosti EU za hitro napotitev, ki je ključni rezultat strateškega kompasa, da bi ta do leta 2025 dosegla svojo polno operativno zmogljivost. Vključene države članice so nadalje prispevale k zapolnitvi seznama bojnih skupin in v celovito podatkovno zbirko prijavile dodatne nacionalne module, številne od njih pa so leta 2023 sodelovale tudi pri prvi živi taktični vaji EU v podporo pripravi zmogljivosti EU za hitro napotitev. Svet pozdravlja dosežen splošni napredek in poudarja, da si je treba z nadaljnjimi zavezami v zvezi z zmogljivostjo EU za hitro napotitev še naprej prizadevati za ohranjanje tega pozitivnega trenda. Poleg tega vključene države članice spodbuja, naj razmislijo o tem, da bi postale države nosilke za bojne skupine EU. Hkrati jih poziva, naj glede na kritične vrzeli, s katerimi se je soočala večina misij in operacij v okviru SVOP, nujno okrepijo svoje prispevke, hkrati pa upoštevajo načelo enotnega nabora sil. Vsa ta prizadevanja bodo prispevala k nadaljnjemu povečanju interoperabilnosti, pripravljenosti in operativne učinkovitosti. Svet prav tako pozdravlja dokončanje ponovne ocene obsega in opredelitve skupnih stroškov vojaških misij in operacij v okviru SVOP, vojaških vaj in zmogljivosti EU za hitro napotitev ter iz nje izhajajočo spremembo sklepa Sveta o evropskem mirovnem instrumentu. V zvezi s procesom glede glavnih ciljev Svet spodbuja vključene države članice, naj okrepijo prispevke h katalogu sil z vsemi premestljivimi nacionalnimi zmogljivostmi in v nacionalnih izvedbenih načrtih bolje upoštevajo prizadevanja v zvezi z načrtovanjem za uresničitev zmogljivostnih ciljev z visoko učinkovitostjo.

(d) Čeprav številne vključene države članice ponovno ocenjujejo svoje politike in strategije, da bi bolje izkoristile evropski sodelovalni pristop pri odpravljanju vrzeli v nacionalnih zmogljivostih, večina vključenih držav članic zadevnemu pristopu še ni namenila zadostne prednosti. Svet zato vključene države članice poziva, naj svoje naraščajoče obrambne proračune uporabijo za povečanje naložb v evropske sodelovalne rešitve, s čimer bi prispevale k skladnejšemu obrambnemu okolju EU ter zmanjšanju tehnološke in industrijske odvisnosti. Za nadaljnjo okrepitev evropskega sodelovalnega pristopa so vključene države članice prav tako pozvane, naj bolje izkoristijo priložnosti za sodelovanje, predlagane v CARD, v zvezi s pripravo novih predlogov za prihodnji šesti sklop projektov PESCO.

(e) Vključene države članice Evropsko obrambno agencijo (EDA) še naprej uporabljajo kot evropski forum za skupni razvoj zmogljivosti. Ključna vloga agencije EDA kot povezovalnega člena na področju obrambe med vladami na ravni EU je bila okrepljena z njenim dolgoročnim pregledom, ki so ga nedavno sprejeli obrambni ministri in ministrice. Agencija EDA bo države članice podpirala s svojimi petimi osnovnimi nalogami, ki se nanašajo na naslednje: opredelitev skupnih potreb po zmogljivostih, omogočanje sodelovanja pri raziskavah, tehnologiji in inovacijah na področju obrambe, usklajevanje zahtev, združevanje povpraševanja za namene skupnih javnih naročil ter povezovanje s civilno in obrambno politiko EU. Vključene države članice naj čim bolje izkoristijo okrepljeno vlogo agencije EDA v celotnem ciklu razvoja zmogljivosti in s tem dodatno izboljšajo skladnost rezultatov z Natom.

(f) Vključene države članice so z nadaljnjo in intenzivnejšo uporabo Evropskega obrambnega sklada v podporo projektom prispevale k čezmejnemu sodelovanju in krepitvi EDTIB. Poleg tega številne med njimi vse bolj podpirajo bolj povezano in močnejšo evropsko obrambno industrijo, kar dokazuje tudi njihovo sodelovanje v instrumentih in pobudah, kot sta EDIRPA in akt v podporo proizvodnji streliva (ASAP). Svet vključene države članice močno spodbuja, naj okrepijo prizadevanja za zagotovitev, da bodo njihovi programi sodelovanja in nabavne strategije pozitivno vplivali na EDTIB, ter v zvezi s tem čim bolje izkoristijo obstoječa in prihodnja finančna orodja EU, vključno z Evropskim obrambnim skladom in orodji, predvidenimi v uredbi, ki jo je

predlagala Komisija, „o vzpostavitvi programa za evropsko obrambno industrijo ter okvira ukrepov za zagotovitev pravočasne razpoložljivosti in dobave obrambnih proizvodov“. Svet je v sklepih z dne 27. maja 2024 pozdravil predstavitev skupnega sporočila Evropske komisije in visokega predstavnika o novi strategiji za evropsko obrambno industrijo ter pozval, naj se delo v zvezi s tem nadaljuje v sodelovanju z državami članicami.

9. Svet nadalje poziva vsako vključeno državo članico, naj upošteva ugotovitve in priporočila iz letnega poročila ter pregleda in posodobi svoje prispevke k izpolnjevanju vseh večjih obveznosti.

Projekti PESCO

10. Svet je seznanjen s poročilom o napredku projektov PESCO z dne 16. julija 2024 ([6]) in pozdravlja splošni napredek projektov na vseh področjih, pri čemer je precej projektov napredovalo v fazo izvajanja. Prav tako ugotavlja, da so projekti PESCO v preteklem letu še naprej dosegali rezultate, medtem ko so pri nekaterih poročali o zamudah.

11. Svet poudarja, da so projekti PESCO pomembni za krepitev zmogljivosti EU v novih geostrateških razmerah, hkrati pa dokazujejo svojo odpornost in prilagodljivost na večplastne izzive. Ugotavlja, da nadaljnjo relevantnost projektov PESCO potrjuje znatno povečanje ravni sodelovanja vključenih držav članic v preteklem letu, pa tudi zanimanje za pridružitev specifičnim projektom, ki so ga izrazile nekatere tretje države.

12. Svet poudarja, da je treba posledice vojne agresije Rusije proti Ukrajini obravnavati v okviru PESCO na različnih operativnih področjih, tudi na podlagi sedanjih in prihodnjih projektov PESCO. Pozdravlja dejstvo, da v ta namen v okviru več tekočih projektov potekajo prizadevanja, da bi osvetlili izkušnje, pridobljene zaradi vrnitve zelo intenzivnega vojskovanja na evropsko celino, zlasti na naslednjih področjih: zmogljivosti za posredno strelno podporo in medicinsko usposabljanje na kopnem, strateški zračni prevoz, zagotavljanje kontrole zračnega prostora, izvidovanje, nadzor in zmogljivosti za ciljanje tarč v zraku, zaščita kritične podvodne infrastrukture na morju in kibernetski poligoni v kibernetskem prostoru.

13. Svet opozarja, da bi moralo za uresničitev ciljev iz strateškega pregleda PESCO za leto 2020 ([7]) 26 projektov do leta 2025 prinesti konkretne rezultate ali doseči polno operativno zmogljivost. Ugotavlja, da naj bi ta cilj po trenutnih pričakovanjih dosegla polovica teh projektov, vključno z dvema, ki sta se v letu 2024 že uspešno zaključila z rezultati: operativno jedro za odzivanje na krize pri EUFOR, ki prispeva k razvoju mehanizmov EU za zaznavanje potreb po silah, in Evropsko zdravstveno poveljstvo, ki vzpostavlja stalno zdravstveno zmogljivost v podporo usklajevanju vojaških zdravstvenih služb držav članic. Ta zdravstvena zmogljivost se je v podporo misijam in operacijam EU v okviru SVOP uporabila že med pandemijo COVID-19, obenem pa je zagotovila pomoč Ukrajini po začetku vojne agresije Rusije proti tej državi.

14. Svet pozdravlja dejstvo, da projekti PESCO na kibernetskem in pomorskem področju prispevajo k doseganju ciljev širših politik EU, ki koristijo tudi vojaškemu sektorju, zlasti politike EU za kibernetsko obrambo ([8]) in strategije EU za pomorsko varnost ([9]). Pozdravlja tudi dejstvo, da bosta projekta PESCO „Vojaška mobilnost“ in „Mreža logističnih vozlišč v Evropi“, ki sta primer sodelovanja med projekti PESCO, olajšala izvajanje novega sklopa ukrepov, dogovorjenih v zavezi za vojaško mobilnost iz leta 2024.

15. Svet poudarja, da bodo imele institucije, organi in agencije EU koristi od rezultatov projektov PESCO, s čimer se bodo optimizirali obstoječi viri in izboljšala njihova splošna učinkovitost. V tem smislu v okviru več tekočih projektov potekajo prizadevanja za tovrstno sodelovanje.

16. Svet poudarja, da je ključni element za uspeh projektov PESCO ustrezno izdelan predlog z ustrezno stopnjo zrelosti in jasnim časovnim razporedom. To je bilo dokazano z več projekti, sprejetimi maja 2023, pri katerih se že dosega napredek, in enim projektom, ki se od faze izvajanja naprej izvaja v okviru PESCO.

17. Svet glede na poziv k predlogom za šesti sklop projektov PESCO, objavljen julija 2024, poudarja, da je treba pri novih projektih zagotoviti popolno skladnost s prednostnimi nalogami EU na področju razvoja zmogljivosti za leto 2023, vključno z zmogljivostnimi cilji z visoko učinkovitostjo, in rezultati usklajenega letnega pregleda na področju obrambe (CARD) za leto 2024. Poudarja, da bi morale priložnosti za sodelovanje, opredeljene v okviru CARD, države

([6]) Poročilo o napredku projektov PESCO z dne 16. julija 2024 (12340/24).
([7]) Sklepi Sveta o strateškem pregledu PESCO 2020 z dne 20. novembra 2020 (13188/20).
([8]) Sklepi Sveta o politiki EU za kibernetsko obrambo z dne 22. maja 2023 (9618/23).
([9]) Sklepi Sveta o revidirani strategiji EU za pomorsko varnost (EUMSS) in njenem akcijskem načrtu z dne 24. oktobra 2023 (14280/23).

članice usmerjati pri novih projektih PESCO ter morebitnem nadaljevanju in razširitvi obsega obstoječih projektov. Svet glede na hitro slabšanje krajine groženj ter potrebo po nujni okrepitvi obrambne pripravljenosti Unije in uresničitvi ravni ambicij EU spodbuja k razmisleku o novih ambicioznih projektih strateškega pomena, zlasti projektih, ki bodo obravnavali najbolj kritično potrebne zmogljivosti vključenih držav članic, tudi za zagotovitev zaščite Unije in njenih državljanov, ter projektih v podporo zmogljivosti EU za hitro napotitev ter misijam in operacijam v okviru SVOP, pripravljenosti in interoperabilnosti sil, da bi dodatno podprli izvajanje strateškega kompasa za varnost in obrambo.

18. Svet opozarja, da bi bile tretje države, ki izpolnjujejo splošne pogoje, lahko izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih PESCO v skladu s postopkom povabila iz Sklepa (SZVP) 2020/1639. Znova poudarja, da z zanimanjem pričakuje prihodnje sodelovanje Združenega kraljestva pri projektu Vojaška mobilnost po zaključku upravnega dogovora, kot je določeno v Sklepu Sveta (SZVP) 2022/2244 ([10]).

III. **Strateški pregled PESCO**

19. Svet opozarja na svoje smernice iz priporočila z dne 13. novembra 2023 v zvezi s strateškim pregledom PESCO, v okviru katerega bodo vključene države članice ocenile izpolnjevanje vseh obveznosti v okviru PESCO, določenih za začetno fazo, ter razpravljale in odločile o novih obveznostih, da bi začele novo fazo v smeri evropskega varnostnega in obrambnega povezovanja v skladu s strateškim kompasom.

20. V zvezi s tem Svet pozdravlja uspešen zaključek faze razmisleka, ki je potekala od novembra 2023 do maja 2024 in je zajemala razprave med vključenimi državami članicami o obsegu in poglobljenosti strateškega pregleda PESCO, pri čemer se je seznanil s priporočili, ki so zajeta v letnem poročilu.

21. Ob opozarjanju, da bi moral strateški pregled PESCO privesti do bolj strateškega in učinkovitega PESCO po letu 2025, bo Svet, da bi zaključili fazo odločanja, s sklepi, ki naj bi bili odobreni novembra 2024, zagotovil specifične smernice o prihodnosti PESCO.

IV. **Nadaljnji koraki**

22. Vključene države članice bi morale doseči nadaljnji napredek pri izvajanju 20 večjih obveznosti, da bi lahko vse izmed njih izpolnile do leta 2025, in povezanih projektov, pri čemer naj upoštevajo to priporočilo. Svet poudarja, da bi morali projekti pomagati vključenim državam članicam pri izpolnjevanju večjih obveznosti.

23. V letnem poročilu je bil predstavljen napredek, dosežen pri izpolnjevanju večjih obveznosti od začetka PESCO leta 2017, kar daje pregled nad statusom izvajanja pobude PESCO pred koncem njene začetne faze v letu 2025. Vključene države članice so zato pozvane, naj potrdijo informacije iz svojih nacionalnih izvedbenih načrtov za leto 2024 in dodajo le pomembnejše spremembe v primerjavi s prejšnjim letom, pri čemer naj se še naprej osredotočajo na politične in s politiko povezane zadeve, s katerimi se spreminja ali izboljšuje splošna slika.

24. Svet ponovno potrjuje še vedno veljavne smernice iz svojega priporočila z dne 13. novembra 2023, zlasti iz odstavkov 20 do 23, ki se nanašajo na obveznosti, projekte, skladnost z drugimi pobudami in procesi ter splošni politični nadzor. Svet vključene države članice odločno poziva, naj te smernice obravnavajo skupaj z v njih navedenimi priporočili, pri čemer jih poziva, naj v okviru sedanje faze PESCO v največji možni meri uveljavijo smernice, ki bodo določene v sklepih Sveta o strateškem pregledu PESCO. To bo pomagalo postaviti temelje za drugo fazo PESCO, ki naj bi se začela leta 2026.

([10]) Sklep Sveta (SZVP) 2022/2244 z dne 14. novembra 2022 o sodelovanju Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska pri projektu PESCO za vojaško mobilnost (UL L 294, 15.11.2022, str. 22).

25. V zvezi s tem Svet z zanimanjem pričakuje spremembo ustreznih pravnih aktov PESCO v letu 2025 na podlagi smernic, ki jih bo zagotovil v svojih sklepih o strateškem pregledu PESCO, ki naj bi bili odobreni novembra 2024.

V Bruslju, 18. novembra 2024

Za Svet

predsednik

J. BORRELL FONTELLES