C/2024/6982

19.11.2024

DOPORUČENÍ RADY

ze dne 18. listopadu 2024,

kterým se hodnotí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci stálé strukturované spolupráce

(C/2024/6982)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 46 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na Protokol č. 10 o stálé strukturované spolupráci stanovené článkem 42 Smlouvy o Evropské unii, připojený ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie,

s ohledem na rozhodnutí Rady (SZBP) 2017/2315 ze dne 11. prosince 2017, kterým se zřizuje stálá strukturovaná spolupráce a stanoví seznam zúčastněných členských států ([1]),

s ohledem na návrh vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 4 odst. 2 písm. d) rozhodnutí (SZBP) 2017/2315 má Rada přijmout rozhodnutí a doporučení, jimiž zhodnotí příspěvky zúčastněných členských států ke splnění dohodnutých závazků v souladu s mechanismem popsaným v článku 6 uvedeného rozhodnutí.

(2) Podle čl. 6 odst. 3 rozhodnutí (SZBP) 2017/2315 má Rada na základě výroční zprávy o stálé strukturované spolupráci (dále rovněž „PESCO“), kterou předloží vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“), jednou ročně přezkoumat, zda zúčastněné členské státy i nadále plní přísnější závazky uvedené v článku 3 zmíněného rozhodnutí.

(3) V dodatku 1 k příloze závěrů Rady ze dne 20. listopadu 2020 o strategickém přezkumu stálé strukturované spolupráce 2020 se uvádí, že vysoký představitel má každý rok do července předložit výroční zprávu o provádění PESCO, aby Rada mohla do listopadu daného roku přijmout doporučení, v němž posoudí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci PESCO. Podle bodu 16 doporučení Rady ze dne 6. března 2018 o harmonogramu pro provádění stálé strukturované spolupráce ([2]) by měl Vojenský výbor Evropské unie poskytovat Politickému a bezpečnostnímu výboru vojenské poradenství a doporučení s cílem umožnit mu vypracovat přezkum Rady týkající se toho, zda zúčastněné členské státy nadále plní přísnější závazky.

(4) Podle bodu 26 doporučení Rady ze dne 16. listopadu 2021, týkajícího se stanovení pořadí plnění přísnějších závazků přijatých v rámci PESCO a vymezení konkrétnějších cílů a kterým se zrušuje doporučení ze dne 15. října 2018 ([3]) (dále jen „doporučení ze dne 16. listopadu 2021“), zúčastněné členské státy v souladu s čl. 3 odst. 2 rozhodnutí (SZBP) 2017/2315 přezkoumají a podle potřeby aktualizují své vnitrostátní prováděcí plány a nejpozději dne 10. března 2022, a následně každoročně k témuž datu, je předloží sekretariátu PESCO s ohledem na proces hodnocení stanovený v čl. 6 odst. 3 uvedeného rozhodnutí. Vnitrostátní prováděcí plány by měly být každý druhý rok doplněny o politické prohlášení na vysoké úrovni, v němž by zúčastněné členské státy mohly nastínit hlavní úspěchy, uvést konkrétní vnitrostátní priority a sdílet své zkušenosti, pokud jde o plánování a příspěvky k plnění všech přísnějších závazků.

(5) Podle bodu 28 doporučení ze dne 16. listopadu 2021 by měl vysoký představitel od roku 2022 uvedené doporučení zohledňovat ve výroční zprávě o PESCO, což podpoří posouzení plnění přísnějších závazků každým zúčastněným členským státem.

([1]) Úř. věst. L 331, 14.12.2017, s. 57.
([2]) Úř. věst. C 88, 8.3.2018, s. 1.
([3]) Úř. věst. C 464, 17.11.2021, s. 1.

(6) Dne 23. května 2023 přijala Rada rozhodnutí (SZBP) 2023/1015 ([4]), které mimo jiné potvrdilo účast Dánska na stálé strukturované spolupráci.

(7) Dne 13. listopadu 2023 přijala Rada doporučení ([5]), kterým se hodnotí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci stálé strukturované spolupráce, a poskytla pokyny pro provádění PESCO, jakož i pro strategický přezkum PESCO, včetně jeho cíle a harmonogramu.

(8) Dne 20. března 2024 předložil vysoký představitel výroční zprávu o provádění Strategického kompasu, v níž zdůraznil, že stálá strukturovaná spolupráce zůstává klíčovým rámcem pro spolupráci v oblasti obrany, jejímž cílem je zvýšit schopnost jednat a společně investovat, a konstatoval, že strategický přezkum představuje významnou příležitost přizpůsobit stálou strukturovanou spolupráci změněnému prostředí a upravit ji tak, aby sloužila svému účelu i v nadcházejících letech.

(9) Dne 27. května 2024 schválila Rada závěry o bezpečnosti a obraně EU, v nichž zdůraznila, že stálá strukturovaná spolupráce je ústředním rámcem pro prohloubení obranné spolupráce mezi zúčastněnými členskými státy na úrovni Unie prostřednictvím posílení operační připravenosti a interoperability, výdajů na obranu a investic, rozvoje schopností a příspěvku jejich ozbrojených sil k nejnáročnějším misím, jakož i prostřednictvím pomoci při budování společné strategické kultury. Rada rovněž poskytla pokyny pro probíhající strategický přezkum PESCO, přičemž se zabývala jak přísnějšími závazky, tak projekty spolupráce.

(10) Dne 31. července 2024 poskytl vysoký představitel Radě výroční zprávu o stavu provádění stálé strukturované spolupráce (dále jen „výroční zpráva“), včetně toho, jak každý zúčastněný členský stát plní své závazky podle svého aktualizovaného a revidovaného vnitrostátního prováděcího plánu, a na základě fáze reflexe, která je součástí strategického přezkumu, předložil doporučení, jak stálou strukturovanou spolupráci přizpůsobit pro její druhou fázi v letech 2026–2030, aby lépe reagovala na měnící se bezpečnostní prostředí a přinášela výsledky.

(11) Rada by tedy měla přijmout doporučení, kterým se hodnotí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci PESCO,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

I. **Cíl a oblast působnosti**

1. Cílem tohoto doporučení je zhodnotit, jak zúčastněné členské státy přispěly k plnění 20 přísnějších závazků přijatých v rámci PESCO. Toto hodnocení vychází z výroční zprávy, kterou předložil vysoký představitel dne 31. července 2024, a z vnitrostátních prováděcích plánů předložených zúčastněnými členskými státy v roce 2024, k nimž byla připojena politická prohlášení na vysoké úrovni. Letošní výroční zpráva rovněž obsahuje oddíl věnovaný strategickému přezkumu PESCO.

II. **Zjištění a doporučení**

2. Výroční zpráva poskytuje pevný základ pro hodnocení stavu provádění PESCO, včetně plnění 20 přísnějších závazků, mimo jiné prostřednictvím projektů PESCO, každým zúčastněným členským státem v souladu s jeho vnitrostátním prováděcím plánem.

3. Rada konstatuje, že v souladu s dvouletým cyklem připojily všechny zúčastněné členské státy ke svým vnitrostátním prováděcím plánům politické prohlášení na vysoké úrovni, v němž jsou nastíněny hlavní úspěchy a uvedeny konkrétní vnitrostátní priority a příspěvky k plnění přísnějších závazků. Rada zdůrazňuje význam cílených vnitrostátních prováděcích plánů jako základu pro posouzení pokroku v rámci PESCO i význam politických prohlášení jako prostředku k zajištění nezbytné politické odpovědnosti.

4. Rada oceňuje pokrok, kterého zúčastněné členské státy dosáhly při přijímání strategičtějšího a politicky orientovaného přístupu ve svých vnitrostátních prováděcích plánech, který je podložen příklady konkrétních přijatých opatření. Zdůrazňuje však, že je třeba pokračovat v úsilí o to, aby byly v těchto vnitrostátních prováděcích

([4]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2023/1015 ze dne 23. května 2023, kterým se potvrzuje účast Dánska na stálé strukturované spolupráci a mění rozhodnutí (SZBP) 2017/2315, kterým se zřizuje stálá strukturovaná spolupráce a stanoví seznam zúčastněných členských států (Úř. věst. L 136, 24.5.2023, s. 73).

([5]) Doporučení Rady ze dne 13. listopadu 2023, kterým se hodnotí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci stálé strukturované spolupráce (Úř. věst. C, 14.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/994/oj).

plánech lépe zohledňovány obranné politiky zúčastněných členských států, výhledové strategie a plánování i dlouhodobé cíle. Budou tak moci lépe formulovat svůj politický záměr a vizi, pokud jde o plnění závazků. Tento přístup rovněž přispěje k politickému zviditelnění iniciativy.

5. Rada zdůrazňuje, že v referenčním období byla stálá strukturovaná spolupráce i nadále ústředním rámcem pro prohloubení obranné spolupráce mezi zúčastněnými členskými státy na úrovni Unie prostřednictvím posílení operační připravenosti a interoperability, výdajů na obranu a investic, rozvoje schopností a příspěvku jejich ozbrojených sil k nejnáročnějším misím, jakož i prostřednictvím pomoci při budování společné strategické kultury.

6. Rada vítá skutečnost, že výroční zpráva obsahuje konkrétní doporučení týkající se strategického přezkumu PESCO na základě výsledků fáze reflexe v rámci přezkumu provedeného v souladu s doporučením Rady ze dne 13. listopadu 2023.

Závazky

7. Vzhledem k současnému geopolitickému kontextu Rada vítá posílenou spolupráci v rámci PESCO a zlepšení ve všech oblastech závazků. Zároveň si je vědoma, že ke splnění všech závazků do konce druhé počáteční fáze PESCO v roce 2025 je zapotřebí dalšího pokroku.

8. Za tímto účelem Rada zdůrazňuje, že:

a) V reakci na změněné bezpečnostní prostředí převážná většina zúčastněných členských států nadále zvyšovala své výdaje na obranu, což vedlo k 10 % nárůstu výdajů na obranu v roce 2023 ve srovnání s rokem 2022. V roce 2024 se předpokládá další nárůst, kdy by výdaje na obranu měly vzrůst o 16 % a dosáhnout 1,9 % HDP EU. Přibližně polovina zúčastněných členských států vynakládá na obranu více než 2 % svého HDP, což je případně rovněž v souladu s příslušnými pokyny NATO. Většina zúčastněných členských států rovněž vynaložila nejméně 20 % svého celkového rozpočtu na obranu na investice do obrany, čímž dosáhla úrovně odpovídající společné referenční hodnotě stanovené Řídícím výborem Evropské obranné agentury (EDA) na úrovni ministrů v roce 2007. Rada proto konstatuje, že oba příslušné závazky lze v počáteční fázi PESCO považovat za z velké části splněné.

Přestože v roce 2024 investice EU do obranného výzkumu a technologií celkově vzrostly o 28 %, zůstává většina příspěvků zúčastněných členských států k dosažení kolektivní referenční hodnoty nižší než 2 % s celkovým podílem 1,6 % celkových výdajů na obranu. Zúčastněné členské státy vynakládají více, ale ne více společně: zvýšené výdaje na obranu a investice do obrany se neprojevily v podobě většího počtu kooperativních projektů. Ke zvrácení tohoto trendu by mohly přispět činnosti v oblasti společného zadávání veřejných zakázek a nové nástroje a legislativní návrhy na úrovni Unie, jako je nařízení, kterým se zřizuje nástroj pro posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím zadávání veřejných zakázek (dále jen „EDIRPA“), a Komisí navržené nařízení, „kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů“ (EDIP), čímž by se podpořilo dosažení referenční hodnoty, pokud jde o pořizování vybavení v rámci evropské spolupráce (35 %), a referenční hodnoty pro obranný výzkum a technologie v rámci evropské spolupráce (20 %), jež byly stanoveny Řídícím výborem EDA na úrovni ministrů v roce 2007. Rada připomíná, že prioritou zúčastněných členských států by měla zůstat podpora výzkumu, technologií, vývoje a inovací, jakož i akvizice, zejména ve spolupráci se zúčastněnými členskými státy, přičemž je rovněž třeba nalézt správnou rovnováhu mezi dlouhodobými inovacemi pro účely budoucích schopností a odpovídajícím množstvím vojenského vybavení a zásob, mimo jiné i v zájmu posílení evropské technologické a průmyslové základny obrany (dále jen „EDTIB“).

b) Zúčastněné členské státy prokázaly zlepšení ve využívání nástrojů a iniciativ EU pro rozvoj schopností jako referencí ve vnitrostátních procesech a většina z nich projevila zájem o prozkoumání jejich optimálního využití na podporu svého úsilí v budoucnu. Vzhledem k tomu, že řada zúčastněných členských států uznává, že priority rozvoje schopností EU na rok 2023 jsou v souladu s jejich vnitrostátními prioritami, mohlo by toto sladění vést k posílené spolupráci při řešení společně zjištěných nedostatků ve schopnostech EU a zároveň přispět k naplňování vnitrostátních potřeb a priorit NATO v případě členských států, které jsou rovněž členy NATO. Rada připomíná, že zúčastněné členské státy se vyzývají, aby plně využívaly nástrojů a iniciativ EU pro stanovování priorit, zejména

plán rozvoje schopností EU, který slouží jako hlavní reference pro rozvoj schopností EU, s přihlédnutím k procesu v rámci Základního cíle, jakož i doporučení koordinovaného každoročního přezkumu v oblasti obrany (CARD) s cílem informovat vnitrostátní plánovací subjekty. Podpoří se tím úsilí zúčastněných členských států o sbližování jejich obranných plánů tam, kde je to možné. Rada připomíná, že je a nadále bude zajišťována soudržnost výstupů z plánu rozvoje schopností a z každoročního přezkumu v oblasti obrany na jedné straně a příslušných procesů NATO, jako je proces obranného plánování NATO, v oblastech, v nichž se požadavky překrývají, na straně druhé, přičemž se uznává odlišná povaha obou organizací a jejich úkolů a členství v nich.

c) Zúčastněné členské státy se zavázaly k provádění kapacity EU pro rychlé nasazení (dále jen „EU RDC“), což je jeden z klíčových výsledků Strategického kompasu, s cílem dosáhnout plné operační kapacity EU RDC do roku 2025. Zúčastněné členské státy dále přispěly k vyplnění rozpisu bojových uskupení a nahlásily další vnitrostátní moduly do komplexní databáze, přičemž mnoho z nich se v roce 2023 zúčastnilo prvního unijního reálného cvičení v terénu na podporu přípravy EU RDC. Rada vítá celkový pokrok, jehož bylo dosaženo, a zdůrazňuje, že je důležité pokračovat v úsilí o udržení tohoto pozitivního trendu prostřednictvím pokračujících závazků vůči EU RDC. Rada rovněž vyzývá zúčastněné členské státy, aby zvážily převzetí odpovědnosti, jakožto rámcový stát, za bojová uskupení EU. S ohledem na kritické nedostatky, s nimiž se potýká většina misí a operací SBOP, současně vyzývá zúčastněné členské státy, aby urychleně zvýšily své příspěvky, přičemž by měly mít na paměti zásadu jednoho souboru sil. Veškeré tyto snahy přispějí k dalšímu zvýšení interoperability, připravenosti a provozní účinnosti. Rada rovněž vítá dokončení nového posouzení rozsahu a definice společných nákladů vojenských misí a operací SBOP, vojenských cvičení a EU RDC a z něj vyplývající změny rozhodnutí Rady o Evropském mírovém nástroji. Pokud jde o proces v rámci Základního cíle, Rada vyzývá zúčastněné členské státy, aby posílily příspěvky do Katalogu sil veškerými nasaditelnými vnitrostátními schopnostmi a aby ve vnitrostátních prováděcích plánech lépe zohlednily úsilí v oblasti plánování zaměřené na plnění cílů v oblasti schopností s velkým dopadem.

d) Ačkoli mnoho zúčastněných členských států přehodnocuje své politiky a strategie, aby při řešení nedostatků ve vnitrostátních schopnostech lépe využívaly evropský kolaborativní přístup, většina zúčastněných členských států evropský kolaborativní přístup stále dostatečně neupřednostňuje. Rada proto vyzývá zúčastněné členské státy, aby své zvyšující se obranné rozpočty využívaly ke zvýšení investic do evropských řešení založených na spolupráci, a přispěly tak k soudržnějšímu obrannému prostředí EU a ke snížení technologické a průmyslové závislosti. V zájmu dalšího posílení evropského kolaborativního přístupu se zúčastněné členské státy rovněž vyzývají, aby lépe využily možností spolupráce navržených v rámci CARD k přípravě nových návrhů pro nadcházející šestou vlnu projektů PESCO.

e) Zúčastněné členské státy nadále využívají Evropskou obrannou agenturu (EDA) jako evropské fórum pro společný rozvoj schopností. Klíčovou úlohu EDA jakožto mezivládní struktury na úrovni EU pro oblast obrany posílil její dlouhodobý přezkum, který nedávno přijali ministři obrany. EDA bude podporovat členské státy v rámci svých pěti hlavních úkolů souvisejících s určováním společných potřeb v oblasti schopností, umožňováním kolaborativní obranné výzkumné, technologické a inovativní činnosti, harmonizací požadavků, agregací poptávky směrem ke společnému zadávání veřejných zakázek a propojením s civilními a obrannými politikami EU. Zúčastněné členské státy se vyzývají, aby co nejlépe využívaly posílené úlohy EDA v průběhu celého cyklu rozvoje schopností a pokračovaly ve zlepšování soudržnosti výstupů s NATO.

f) Prostřednictvím pokračujícího a zvýšeného využívání Evropského obranného fondu na podporu projektů přispěly zúčastněné členské státy k přeshraniční spolupráci a posílení EDTIB. Řada zúčastněných členských států navíc stále více podporuje integrovanější a silnější evropský obranný průmysl, o čemž svědčí i jejich účast na nástrojích a iniciativách, jako je EDIRPA a akt na podporu výroby munice (ASAP). Rada důrazně vyzývá zúčastněné členské státy k intenzivnějšímu úsilí s cílem zajistit, aby jejich programy spolupráce a akviziční strategie měly pozitivní dopad na EDTIB, a aby v tomto ohledu co nejlépe využívaly stávajících a budoucích finančních nástrojů EU, včetně Evropského obranného fondu a nástrojů uvedených v nařízení navrženém Komisí, „kterým se zřizuje Program pro

evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů“. Ve svých závěrech ze dne 27. května 2024 Rada uvítala předložení společného sdělení Evropské komise a vysokého představitele o nové strategii pro evropský obranný průmysl a vyzvala k dosažení pokroku ve veškeré práci na této strategii v koordinaci s členskými státy.

9. Rada dále jednotlivé zúčastněné členské státy vyzývá, aby zohlednily zjištění a doporučení uvedená ve výroční zprávě a aby přezkoumaly a aktualizovaly své příspěvky k plnění všech přísnějších závazků.

Projekty PESCO

10. Rada bere na vědomí zprávu o pokroku projektů PESCO ze dne 16. července 2024 ([6]) a vítá celkový pokrok projektů ve všech oblastech, přičemž značný počet projektů pokročil do fáze realizace. Rada rovněž konstatuje, že v uplynulém roce projekty PESCO i nadále vykazovaly konkrétní výsledky, zatímco některé z nich hlásily zpoždění.

11. Rada zdůrazňuje význam projektů PESCO pro posílení schopností EU v nové geostrategické situaci a zároveň poukazuje na jejich odolnost a přizpůsobivost vůči mnohostranným výzvám. Rada konstatuje, že projekty PESCO jsou i nadále relevantní, o čemž svědčí zvýšení úrovně účasti zúčastněných členských států v uplynulém roce i to, že o připojení se ke konkrétním projektům vyjádřily zájem některé třetí státy.

12. Rada zdůrazňuje, že je třeba zabývat se důsledky válečné agrese Ruska vůči Ukrajině v kontextu stálé strukturované spolupráce v různých operačních oblastech, mimo jiné prostřednictvím stávajících a budoucích projektů PESCO. Rada vítá, že za tímto účelem funguje několik probíhajících projektů, které se zabývají zkušenostmi z návratu války vysoké intenzity na evropský kontinent, zejména pokud jde o schopnosti nepřímé palby a lékařský výcvik v pozemní oblasti, strategickou leteckou dopravu, zajištění kontroly nad průzkumem vzdušného prostoru, sledování a zacílení kapacit ve vzdušné oblasti, ochranu kritické podmořské infrastruktury v námořní oblasti a kybernetické polygony v kybernetické oblasti.

13. Rada připomíná, že s ohledem na splnění cílů stanovených ve strategickém přezkumu PESCO v roce 2020 ([7]) mělo 26 projektů do roku 2025 přinést konkrétní výsledky nebo dosáhnout plné operační schopnosti. Rada konstatuje, že v současné době se očekává, že tohoto cíle dosáhne polovina těchto projektů, včetně dvou projektů, které již byly úspěšně uzavřeny s výsledky v roce 2024: Operační středisko EUFOR pro reakci na krize přispívající k rozvoji mechanismů EU pro rozpoznávání sil a evropské zdravotnické velení, kterým se zřizuje stálá zdravotnická kapacita na podporu koordinace vojenských zdravotnických služeb členských států. Tato zdravotnická kapacita již byly využita na podporu unijních misí a operací SBOP během pandemie COVID-19 a poskytla pomoc Ukrajině po zahájení útočné války Ruska proti ní.

14. Rada vítá skutečnost, že projekty PESCO v kybernetické a námořní oblasti přispívají k dosažení cílů širších politik EU, které jsou rovněž přínosem pro vojenskou oblast, konkrétně se jedná o politiku kybernetické obrany EU ([8]) a strategii EU pro námořní bezpečnost ([9]). Rada rovněž vítá, že provádění nového souboru opatření dohodnutých v závazku v oblasti vojenské mobility 2024 bude usnadněno projekty PESCO Vojenská mobilita a Síť struktur pro logistiku v Evropě, které budou příkladem spolupráce mezi projekty PESCO.

15. Rada zdůrazňuje, že orgány, instituce a jiné subjekty EU mohou mít prospěch z výstupů projektů PESCO, a optimalizovat tak stávající zdroje a zlepšit jejich celkovou účinnost. V tomto duchu usiluje o takovou spolupráci několik probíhajících projektů.

16. Rada zdůrazňuje, že klíčovým prvkem úspěchu projektů PESCO je kvalitní návrh s odpovídajícím stupněm propracovanosti a jasným harmonogramem. Dokládá to několik projektů přijatých v květnu 2023, které již dosahují pokroku, a jeden projekt, který začal být prováděn v rámci PESCO od fáze realizace.

17. S ohledem na výzvu k šesté vlně návrhů projektů PESCO, která byla zveřejněna v červenci 2024, Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby nové projekty zajistily plný soulad s prioritami rozvoje schopností EU na rok 2023, včetně cílů v oblasti schopností s velkým dopadem, a s výsledky koordinovaného každoročního přezkumu v oblasti obrany (dále jen „CARD“) v roce 2024. Rada zdůrazňuje, že možnosti spolupráce zjištěné v rámci CARD by měly být pro členské státy

([6]) Zpráva o pokroku projektů PESCO ze dne 16. července 2024 (12340/24).
([7]) Závěry Rady ze dne 20. listopadu 2020 o strategickém přezkumu stálé strukturované spolupráce 2020 (13188/20).
([8]) Závěry Rady ze dne 22. května 2023 o politice EU pro kybernetickou obranu (9618/23).
([9]) Závěry Rady ze dne 24. října 2023 o revidované strategii EU pro námořní bezpečnost (EUMSS) a jejím akčním plánu (14280/23).

vodítkem při provádění nových projektů PESCO a pro případné pokračování a rozšíření oblasti působnosti u projektů stávajících. S ohledem na rychle se zhoršující situaci v oblasti hrozeb a na potřebu urychleně posílit obrannou připravenost Unie, jakož i splnit úroveň ambicí EU Rada vybízí ke zvážení nových ambiciózních projektů strategického významu se zaměřením na ty, které se budou zabývat schopnostmi zúčastněných členských států, jichž je nejnaléhavěji zapotřebí, a to i za účelem zajištění ochrany Unie a jejích občanů, a projektů na podporu EU RDC a misí a operací SBOP, jakož i na podporu připravenosti a interoperability sil s cílem dále podpořit provádění Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu.

18. Rada připomíná, že třetí státy, které splňují obecné podmínky, by v souladu s postupem pro přizvání obsaženým v rozhodnutí (SZBP) 2020/1639 mohly být ve výjimečných případech přizvány k účasti na jednotlivých projektech PESCO. Rada opakuje, že pozitivně vnímá skutečnost, že se Spojené království po uzavření správního ujednání bude v budoucnu účastnit projektu „Vojenská mobilita“, jak je stanoveno v rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/2244 ([10]).

III. **Strategický přezkum PESCO**

19. Rada připomíná své pokyny uvedené ve svém doporučení ze dne 13. listopadu 2023 v souvislosti se strategickým přezkumem PESCO, jejichž prostřednictvím zúčastněné členské státy posoudí plnění všech závazků v rámci PESCO stanovených pro počáteční fázi a budou jednat a rozhodnou o nových závazcích s cílem zahájit novou etapu cesty k integraci evropské bezpečnosti a obrany v souladu se Strategickým kompasem.

20. V této souvislosti Rada vítá úspěšné dokončení fáze reflexe, která proběhla v období od listopadu 2023 do května 2024 a která zahrnovala diskusi mezi zúčastněnými členskými státy o rozsahu a zevrubnosti strategického přezkumu PESCO, a bere na vědomí doporučení uvedená ve výroční zprávě.

21. Připomínajíc, že strategický přezkum PESCO by měl vést ke strategičtější a účinnější PESCO po roce 2025, Rada za účelem dokončení fáze rozhodování poskytne prostřednictvím svých závěrů, které mají být schváleny v listopadu 2024, cílené pokyny týkající se budoucnosti PESCO.

IV. **Další postup**

22. Zúčastněné členské státy by měly dále pokročit v provádění 20 přísnějších závazků s cílem splnit je všechny do roku 2025, jakož i souvisejících projektů, přičemž by měly zohlednit toto doporučení. Rada zdůrazňuje, že projekty by měly zúčastněným členským státům pomáhat při plnění přísnějších závazků.

23. Výroční zpráva poskytla informace o pokroku dosaženém při plnění přísnějších závazků od zahájení PESCO v roce 2017, a prezentovala tak stav provádění PESCO, neboť iniciativa se blíží ke konci své počáteční fáze v roce 2025. Zúčastněné členské státy se proto vyzývají, aby potvrdily informace ze svých vnitrostátních prováděcích plánů na rok 2024 a doplnily pouze významné změny ve srovnání s předchozím rokem, přičemž pozornost je třeba i nadále věnovat politickým záležitostem a souvisejícím činnostem, které mění nebo zlepšují celkový obraz.

24. Rada znovu potvrzuje pokyny uvedené v jejím doporučení ze dne 13. listopadu 2023, zejména v bodech 20 až 23, týkající se závazků, projektů, soudržnosti s dalšími iniciativami a procesy a celkového politického dohledu, které zůstávají v platnosti. Rada naléhavě vyzývá zúčastněné členské státy, aby se těmito pokyny, jakož i doporučeními, jež jsou v nich obsažena, zabývaly, a zároveň je vyzývá, aby pokud možno v rámci stávající fáze PESCO prováděly hlavní směry, jež budou stanoveny v závěrech Rady o strategickém přezkumu PESCO. Poslouží to jako východisko pro druhou fázi PESCO, která má být zahájena v roce 2026.

([10]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/2244 ze dne 14. listopadu 2022 o účasti Spojeného království Velké Británie a Severního Irska na projektu „Vojenská mobilita“ v rámci stálé strukturované spolupráce (PESCO) (Úř. věst. L 294, 15.11.2022, s. 22).

25. V tomto ohledu Rada se zájmem očekává, že v roce 2025 dojde ke změně příslušných právních aktů týkajících se PESCO, a to na základě pokynů, jež budou uvedeny v jejích nadcházejících závěrech o strategickém přezkumu PESCO, které mají být schváleny v listopadu 2024.

V Bruselu dne 18. listopadu 2024.

Za Radu

předseda

J. BORRELL FONTELLES