EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.6.11.
COM(2021) 312 final

2021/0145 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészről az Európai Unió, és másrészről az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai közötti partnerségi megállapodás Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Ez a javaslat az egyrészről az Európai Unió (EU) és másrészről az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai közötti új partnerségi megállapodás aláírására és ideiglenes alkalmazására vonatkozik. A korábban „AKCS-államok csoportjaként” (AKCS) ismert csoport 2020 áprilisában nemzetközi szervezetté, az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetévé (AKCSÁSZ) vált.

2000 óta a Cotonoui Partnerségi Megállapodás ad keretet az EU és a 79 AKCS-ország közötti kapcsolatoknak. Az említett megállapodás politikai párbeszéden, valamint gazdasági, kereskedelmi és fejlesztési együttműködésen alapul. A 2005-ben és 2010-ben felülvizsgált megállapodás 2020. február végén hatályát vesztette. Mivel azonban a partnereknek több időre volt szükségük az új partnerségi megállapodás megtárgyalásához, a Cotonoui Megállapodás alkalmazását átmeneti intézkedésként kétszer meghosszabbították. Először 2020. december 31-ig, másodszor pedig 2021. november 30-ig vagy az új partnerségi megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) ideiglenes alkalmazásáig, attól függően, hogy melyik következik be korábban.

A korszerűsített megállapodásra nagy szükség van ahhoz, hogy magasabb szintre lépjenek az EU–AKCS kapcsolatok, valamint hogy az új igényekből és kihívásokból eredő új törekvéseket is belefoglalják a megállapodásba. A Cotonoui Megállapodás elfogadása óta a világ minden eddiginél nagyobb mértékben megváltozott és összekapcsolttá vált, így az EU, partnerei és közös törekvéseik is változásokon mentek át.

Az új megállapodásra irányuló tárgyalások 2018 szeptemberében kezdődtek meg, röviddel azután, hogy a Tanács felhatalmazta a Bizottságot és a főképviselőt arra, hogy az Európai Unió nevében tárgyalásokat kezdjenek és folytassanak az egyrészről az Európai Unió és tagállamai, másrészről az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok csoportja közötti új partnerségi megállapodás uniós hatáskörbe tartozó rendelkezéseiről, és a Tanács 2018 júniusában tárgyalási irányelveket fogadott el. A tárgyalások során a Tanács rendszeres tájékoztatást kapott. A tárgyalások során mindvégig konzultáltak a tárgyalások megkezdésére felhatalmazó tanácsi határozattal létrehozott különbizottsággal. A főtárgyalók 2021. április 15-én parafálták a megállapodás szövegtervezetét, a „megállapodás felei” fogalommeghatározás kivételével.

A megállapodás általános célja, hogy ambiciózus és megerősített politikai partnerséget hozzon létre, új dinamikákat ösztönözve és túllépve a hagyományos fejlesztési együttműködésen. A megállapodás keretén belül minden régió önrendelkezővé válik. Ez lehetővé teszi majd az EU és az AKCSÁSZ tagjai számára, hogy helyi, nemzeti, regionális és nemzetközi szinten magasabb célokat valósítsanak meg.

Az új megállapodás célkitűzései a következők:

1. az emberi jogok, a demokratikus alapelvek, a jogállamiság és a jó kormányzás előmozdítása, védelme és érvényesítése, különös tekintettel a nemek közötti egyenlőségre;
2. békés és reziliens államok és társadalmak megteremtése a békét és biztonságot veszélyeztető, folyamatban, illetve kialakulóban lévő fenyegetések kezelésével;

3. a humán és társadalmi fejlődés elősegítése, valamint különösen a szegénység felszámolása és az egyenlőtlenségek kezelése, biztosítva, hogy mindenki méltó életet élhessen, és senki se maradjon ki, különös figyelmet fordítva a nőkre és lányokra;

4. beruházások mozgósítása, a kereskedelem támogatása és a magánszektor fejlődésének elősegítése a fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása és a mindenki számára tisztességes munkahelyek teremtése érdekében;

5. az éghajlatváltozás elleni küzdelem, a környezet védelme és a természeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás biztosítása; valamint

6. a migráció átfogó és kiegyensúlyozott megközelítésének alkalmazása a biztonságos, rendezett és szabályos migráció és mobilitás előnyeinek kiaknázása, valamint az irreguláris migráció megállítása és kiváltó okainak kezelése érdekében, a nemzetközi jog teljes körű tiszteletben tartásával, a Felek vonatkozó hatásköreinek megfelelően.

A Bizottság úgy véli, hogy a Tanács által a tárgyalási irányelvekben meghatározott célkitűzések teljesültek, és a megtárgyalt szöveg az Unió számára elfogadható.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A Bizottság tanácsi határozatra irányuló ajánlást fogalmazott meg az egyrészről az Európai Unió, másrészről az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok csoportja közötti partnerségi megállapodással kapcsolatos tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról. Ez alapján a Tanács 2018 júniusában átfogó tárgyalási irányelveket[1] fogadott el egy előzetes értékelés, egy hatásvizsgálat és egy közlemény alapján. A megállapodásra irányuló tárgyalások az említett tárgyalási irányelvekkel összhangban zajlottak. Ezek az irányadó dokumentumok mind figyelembe vették a különböző érintett területekre vonatkozó uniós szakpolitikákat és stratégiákat, valamint a partnerek szakpolitikáit és stratégiáit, beleértve az Afrikai Unió 2063-ig szóló menetrendjét, a 2007. évi Afrika–EU közös stratégiát, a 2012. évi EU–karibi közös partnerségi stratégiát és a csendes-óceáni szigetekkel kialakított megerősített partnerség 2006. évi stratégiáját.

Az új partnerség számos nemzetközileg elfogadott szabványra és célra épít. Az ENSZ 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendje (a fenntartható fejlődési célok) és az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodás áll a megállapodás és a partnerek jövőbeli tevékenységeinek középpontjában.

[1] A tárgyalási irányelvek alapját képező előzetes értékelés, hatásvizsgálat, közlemény és ajánlás konkrét hivatkozásai:

- Ajánlás – A TANÁCS HATÁROZATA az egyrészről az Európai Unió, másrészről az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok csoportja közötti partnerségi megállapodással kapcsolatos tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról. COM (2017) 763 final.
- KÖZÖS KÖZLEMÉNY AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK – Megújított partnerség az afrikai, karibi és csendes-óceáni államokkal. JOIN 2016 (52) final.
- KÖZÖS SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM – A Cotonoui Partnerségi Megállapodás értékelése. SWD (2016) 250 final.
- KÖZÖS SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM – HATÁSVIZSGÁLAT, amely a következő dokumentumot kíséri: KÖZÖS KÖZLEMÉNY AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK – Megújított partnerség az afrikai, karibi és csendes-óceáni államokkal. SWD (2016) 380 final. JOIN (2016) 52 final. SWD (2016) 381 final.
- KÖZÖS KONZULTÁCIÓS DOKUMENTUM – Az Európai Unió és az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok közötti 2020 utáni új partnerség felé. JOIN (2015) 33 final.

Konkrétabb tematikus szinten a megállapodás teljes mértékben igazodik a meglévő uniós szakpolitikákhoz:

- Az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájával[2] összhangban a megállapodás hozzá fog járulni az inkluzív, békés és reziliens társadalmak kiépítéséhez. Előmozdítja a külső konfliktusok és válságok átfogó és integrált megközelítését, és célja ezek kiváltó okainak kezelése, valamint az olyan új vagy egyre jobban terjedő biztonsági fenyegetések kezelése, mint a terrorizmus, annak finanszírozása és az erőszakos szélsőségesség, hogy csak néhányat említsünk. A politikai párbeszéd kulcsfontosságú lesz az utóbbi területeken, és tágabb értelemben a partnerség által lefedett valamennyi területen folytatott tevékenységek további elmélyítéséhez is. A politikai együttműködés fokozása érdekében a megállapodás újólag megerősíti a nemzetközi fórumokon való együttműködés fontosságát, valamint azt, hogy a hatékony multilaterális rendszer kialakítása érdekében a globális színtéren is szövetségeket kell kiépíteni.
- A fejlesztési politikáról szóló európai konszenzussal[3] összhangban a megállapodás olyan átfogó kötelezettségvállalásokat tartalmaz, amelyeket az ENSZ 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendje szerinti fenntartható fejlődési célok vezérelnek, és amelyek hozzájárulnak e célok eléréséhez. A megállapodás emberközpontú megközelítése figyelembe veszi a fenntartható fejlődés különböző, egymással összekapcsolódó – gazdasági, társadalmi, környezeti vagy biztonsági vonatkozású – szempontjait. Mindezek a fontos dimenziók, valamint egyéb olyan horizontális elemek, mint például az ifjúság, a nemek közötti egyenlőség, a jó kormányzás és az emberi jogok, kiegészítik egymást, és kiemelt jelentőséget kaptak. A partnerek közös munkájának célja a Földünk védelme, a szegénység valamennyi formájának felszámolása, az egyenlőtlenségek kezelése és a társadalmi kohézió előmozdítása lesz.
- Az európai zöld megállapodással[4] és az uniós környezetvédelmi politikákkal összhangban a megállapodás elismeri, hogy különböző szinteken sürgős fellépésre van szükség bolygónk fenntarthatóságának biztosítása, valamint az éghajlatváltozás, a környezetkárosodás és a természeti erőforrások nem fenntartható hasznosítása jelentette komoly veszély elhárítása érdekében. A partnerek arra törekednek, hogy megerősítsék az éghajlatváltozásra adott globális választ, növeljék az ellenálló képességet, és fontos szerepet töltsenek be a partnerségre irányadó átfogó keretként szolgáló Párizsi Megállapodás végrehajtásában.
- Az új migrációs és menekültügyi paktummal[5] és az EU migrációs politikájával összhangban a megállapodás átfogó és kiegyensúlyozott megközelítést fogad el, amely a megfelelően kezelt migráció és mobilitás előmozdítása érdekében koherens módon kezeli a jogszerű és az irreguláris migráció különböző, egymással összefüggő dimenzióit.

A javaslat a meghatározott prioritásokhoz, köztük az energiához, az oktatáshoz, a nemek közötti egyenlőséghez, a foglalkoztatáshoz, a kutatáshoz és innovációhoz, valamint a kereskedelemhez kapcsolódó egyéb releváns uniós szakpolitikákkal is teljes mértékben összeegyeztethető.

---

2 Globális stratégia az Európai Unió kül- és biztonságpolitikájára vonatkozóan

3 Európai konszenzus a fejlesztéspolitikáról

4 Európai zöld megállapodás

5 Új migrációs és menekültügyi paktum

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A megállapodás megkötésének jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 217. cikke, összefüggésben 218. cikkének (5) bekezdésével és 218. cikke (8) bekezdésének második albekezdésével.

A Szerződésekkel összhangban a Bizottság „kizárólag uniós” megállapodás aláírására és ideiglenes alkalmazására tesz javaslatot[6].

• Arányosság

Ez a kezdeményezés közvetlenül kapcsolódik az Unió külső tevékenységével kapcsolatos céljaihoz, továbbá hozzájárul az „EU mint erősebb globális szereplő” politikai prioritáshoz. A kezdeményezés összhangban áll az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájának iránymutatásával, amely a másokkal való együttműködést és a külső partnerségek felelős átalakítását írja elő az EU külkapcsolati prioritásainak megvalósítása érdekében. A javaslat megerősíti az érintett régiókkal folytatott együttműködést azáltal, hogy testre szabottabb megközelítést tesz lehetővé és támogatja az EU „egy Afrika” megközelítését. A javasolt megállapodás megkönnyíti a különböző kormányzati szintek közötti interakciót is.

• A jogi aktus típusának megválasztása

Ez a javaslat összhangban van az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdésével, amely szerint a nemzetközi megállapodásokról szóló határozatokat a Tanács fogadja el. Nincs más olyan jogi eszköz, amely által megvalósíthatók lennének a javaslatban megfogalmazott célkitűzések.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

• A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata

Fontos volt az EU és partnerei számára, hogy figyelembe vegyék a régóta fennálló együttműködésük tanulságait. Az afrikai, karibi és csendes-óceáni országokkal kötendő új partnerségi megállapodás szakpolitikai előkészítésének részeként a tárgyalások előtt és alatt számos értékelésre és konzultációra került sor annak érdekében, hogy kikérjék a nyilvánosság, az érdekelt felek és a partnerek véleményét, és levonják az elmúlt évtizedekben folytatott EU–AKCS együttműködés tanulságait. Ezek két kategóriába sorolhatók:

- A Cotonoui Partnerségi Megállapodás értékelése
- Nyilvános konzultációk

A kapcsolódó következtetéseket és eredményeket figyelembe vették, és azokat a javasolt megállapodás tükrözi.

• Hatásvizsgálat

2016-ban hatásvizsgálatot (SWD (2016) 0380 final) tettek közzé az EU és az AKCS-országok közötti jövőbeli kapcsolatokról szóló közleménnyel (JOIN 2016 (52) final) együtt, amely később az ajánlás és a tárgyalási irányelvek alapjául szolgált. A hatásvizsgálat célja annak

[6] Az ír nyelvre vonatkozó eltérés fokozatos megszüntetéséről szóló (EU) 2015/2264 rendelettel összhangban a nemzetközi megállapodásokat csak 2022. január 1-jétől fordítják le ír nyelvre.

meghatározása volt, hogy milyen formára van szükség az afrikai, karibi és csendes-óceáni partnerekkel fenntartott kapcsolatok legmegfelelőbb megszervezéséhez és irányításához. A hatásvizsgálat különböző lehetőségeket azonosított és megjelölte a végső soron kiválasztott, előnyben részesített koncepciót, amely a következőképpen foglalható össze: „*Az EU számára az előnyben részesített lehetőség az, hogy az EU és az AKCS-országok közötti új partnerség egy olyan átfogó megállapodás formájában valósuljon meg, amely egyrészt magában foglalja a közös értékeket, elveket és érdekeket felsoroló, valamint a nemzetközi színtéren folytatott együttműködés általános elveit és módjait meghatározó „alapot”, és másrészt három olyan partnerséget, amelyek meghatározzák a régióspecifikus prioritásokat, valamint az Afrikában, a karibi térségben és a csendes-óceáni térségben végrehajtandó intézkedéseket.*”

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A megállapodás egyik célkitűzése az emberi jogok és alapvető szabadságok, valamint a demokrácia, a jogállamiság és a jó kormányzás előmozdítása és fenntartása. Ez fontos szempont, tekintettel arra, hogy a változó nemzetközi színtéren új hatalmak jelennek meg, amelyek nem feltétlenül osztják ezeket az értékeket és elveket. A politikai záradékok alkalmazására vonatkozó közös uniós megközelítéssel összhangban a megállapodás alapvető elemeinek megsértése esetén a Felek strukturált és rendszeres konzultációkat tartanak. Amennyiben nem sikerül kölcsönösen elfogadható megoldást találni, az értesítő Fél megfelelő intézkedéseket hozhat.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A megállapodás nem tartalmaz pénzügyi jegyzőkönyvet. Az EU vállalja, hogy belső szabályzataival és eljárásaival összhangban megfelelő szintű pénzügyi forrásokat bocsát rendelkezésre.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A megállapodás végrehajtását rendszeres partnerségi párbeszéd keretében fogják nyomon követni, lásd: általános rész, I. rész, 3. cikk (1) bekezdés. A regionális jegyzőkönyvek tartalmaznak a végrehajtásra és a nyomon követésre vonatkozó konkrét rendelkezéseket, lásd: Afrikára vonatkozó regionális jegyzőkönyv, I. rész, 6. cikk; Karib-tengeri térségre vonatkozó regionális jegyzőkönyv I. rész, 8. cikk; és Csendes-óceáni térségre vonatkozó regionális jegyzőkönyv I. rész, 8. cikk.

Az AKCSÁSZ–EU Minisztertanács felügyeli a megállapodás hatékony és következetes végrehajtását, politikai iránymutatásokat fogad el és határozatokat hoz annak érdekében, hogy érvényre juttassa a megállapodás rendelkezéseinek végrehajtásához szükséges konkrét szempontokat, lásd: általános rész, V. rész, 88. cikk.

- **A tárgyalások eredményeinek részletes magyarázata**

A megállapodás ambiciózus és megerősített politikai partnerséget hoz létre az EU és az AKCSÁSZ tagjai között azzal a céllal, hogy a közös érdekek tekintetében kölcsönösen

előnyös eredmények szülessenek. A megállapodás társulási megállapodás formáját ölti majd, és azt húszéves időtartamra kötik meg.

Stratégiai szempontból a megállapodás kibővíti a partnerek közötti együttműködés hatókörét és mértékét azzal az átfogó céllal, hogy erősebb társadalmakat építsen ki. Ez az új partnerség politikai eredménynek számít és fordulópontot jelent. Megváltoztatja a dinamikát, és oly módon fejleszti tovább a partnerek kapcsolatait, hogy az adott régióban felmerülő legsürgetőbb kihívásokat kezelje. A megállapodás összhangban van a regionális és globális összefüggésekkel, valamint a legújabb, nemzetközileg elfogadott jogszabályokkal, normákkal, előrelépésekkel, és legfőképpen az emberek szükségleteivel.

Ez koherens keretet teremt a partnerországokkal minden politikai szinten, legyen szó nemzeti vagy (szub)regionális szintről, illetve a globális dimenzióval rendelkező partnerség szintjéről. A megállapodás támogatja a hatékony multilateralizmust, és kikövezi az utat az erőteljesebben politikai jellegű és összehangoltabb fellépések számára a globális színtéren, ahol a csoport jelentős hatást fejthet ki.

Innovatív „1+3-as” szerkezet

A megállapodás elmélyíti az EU és az AKCSÁSZ tagjai közötti kapcsolatokat, de át is alakítja azokat, hogy a célnak megfelelővé váljanak – a három régióra helyezve a súlypontot. Ennek megfelelően a megállapodás a következő részekből áll:

1. Az összes országra vonatkozó **általános rész** (az alapvetés), amely a következőkből áll:

I. rész – **Általános rendelkezések**, amelyek az átfogó célkitűzéseket és alapelveket mutatják be.

II. rész – **Stratégiai prioritások**, hat kulcsfontosságú címre osztva:

- I. cím – Emberi jogok, demokrácia és kormányzás az emberközpontú és jogalapú társadalmakban
- II. cím – Béke és biztonság
- III. cím – Humán és társadalmi fejlődés
- IV. cím – Inkluzív, fenntartható gazdasági növekedés és fejlődés
- V. cím – Környezeti fenntarthatóság és éghajlatváltozás

VI. cím – Migráció és mobilitás

III. rész – **Globális szövetségek és nemzetközi együttműködés**, amely a globális színtérre vonatkozó új politikai törekvéseket részletezi.

IV. rész – **Az együttműködés és a végrehajtás eszközei**, amely a partnerség célkitűzéseinek eléréséhez mozgósítandó diverzifikált forrásokat írja le.

V. rész – **Intézményi keret**, amely felsorolja a különböző testületek összetételét és az érintett partnereket.

VI. rész – **Záró rendelkezések**, amelyek a megállapodás alkalmazását részletezik.

I. melléklet: Visszaküldési és visszafogadási eljárások

II. melléklet: Az Európai Beruházási Bank műveletei

Az EU nyilatkozata az együttműködés és a végrehajtás eszközeiről

A megállapodást az érintett ügyektől és formátumtól függően más-más módon irányítják: a partnerség szintjén vagy regionális szinten. A megállapodás összes országra vonatkozó, általános részének végrehajtását a (várhatóan háromévente ülésező) AKCSÁSZ–EU Minisztertanács fogja irányítani a Nagykövetek Bizottságának támogatásával, az esetleges (közös megegyezéssel tartandó) AKCSÁSZ–EU csúcstalálkozók és az új AKCS–EU Közös Parlamenti Közgyűlés (e testület évente ülésezik, és tagjai egyben a három regionális közös parlamenti közgyűlés tagjai is).

2. Az egyes régiók országai és az EU között **három regionális jegyzőkönyv** lesz érvényben. Minden jegyzőkönyv az adott régió igényeihez és dinamikájához igazodik, és így alkalmas az adott térség sajátos kihívásainak kezelésére. E logikát követve minden régiónak saját intézményi kerete lesz az adott jegyzőkönyv végrehajtásának irányításához. Ez az intézményi keret a következőkből fog állni: a Felek által közösen megállapított időközönként ülésező minisztertanács, a Nagykövetek Bizottsága, a lehetséges állam-, illetve kormányfői szintű találkozók, valamint és a közös parlamenti közgyűlés:

A. Afrikára vonatkozó regionális jegyzőkönyv

Testre szabott, részleteiben kifejezetten a régió szükségleteihez igazított prioritásokkal:

- Inkluzív és fenntartható gazdasági növekedés és fejlődés
- Humán és társadalmi fejlődés
- Környezetvédelem, természetierőforrás-gazdálkodás és éghajlatváltozás
- Béke és biztonság
- Emberi jogok, demokrácia és kormányzás
- Migráció és mobilitás

Egyedi irányítási struktúra:

Afrika–EU Minisztertanács, Afrika–EU Vegyes Bizottság; Afrika–EU Parlamenti Közgyűlés.

Ez ösztönözni fogja az *Afrikával kapcsolatos közös megközelítést*. A jegyzőkönyv jogalapot képez majd (az EU és az észak-afrikai országok között létrejöttekhez hasonló társulási megállapodásként), a politikai iránymutatás pedig az Afrikai Unió és az Európai Unió közötti csúcstalálkozók eredményeire épít majd.

B. Karib-tengeri térségre vonatkozó regionális jegyzőkönyv

Testre szabott, részleteiben kifejezetten a régió szükségleteihez igazított prioritásokkal:

- Inkluzív és fenntartható gazdasági növekedés és fejlődés
- Környezeti fenntarthatóság, éghajlatváltozás és a természeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás
- Emberi jogok, kormányzás, béke és biztonság
- Humán fejlődés és társadalmi kohézió

Egyedi irányítási struktúra:

Karib-tengeri térség–EU Minisztertanács, Karib-tengeri térség–EU Vegyes Bizottság, Karib-tengeri térség–EU Parlamenti Közgyűlés.

C. Csendes-óceáni térségre vonatkozó regionális jegyzőkönyv

Testre szabott, részleteiben kifejezetten a régió szükségleteihez igazított prioritásokkal:

- Környezeti fenntarthatóság és éghajlatváltozás
- Inkluzív és fenntartható gazdasági fejlődés
- Óceán, tengerek és halászat
- Biztonság, emberi jogok, demokrácia és kormányzás
- Humán és társadalmi fejlődés

Egyedi irányítási struktúra:

Csendes-óceáni térség–EU Minisztertanács, Csendes-óceáni térség–EU Vegyes Bizottság, Csendes-óceáni térség–EU Parlamenti Közgyűlés.

Emberközpontú partnerség

A megállapodás több területen túllép az elődjén, és magában hordozza annak lehetőségét, hogy számos területen fontos szerepet töltsön be.

A partnerek hozzájárulnak majd a fenntartható fejlődési célok eléréséhez és az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez, az átfogó irányadó keretet pedig a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend, illetve a Párizsi Megállapodás biztosítja a partnerség számára.

A megállapodás célja, hogy új gazdasági lehetőségeket teremtsen mindenki számára. Különös figyelmet kap a fenntartható, inkluzív növekedés és a munkahelyteremtés. Különösen a beruházások és a magánszektor fejlesztésének ösztönzése lesz döntő fontosságú a fenntartható fejlődés felgyorsítása szempontjából, amelyhez a tudomány, a technológia, a kutatás, az innováció és a digitális átállás jelentős mértékben hozzá fog járulni. A gazdasági és kereskedelmi ügyekben folytatott együttműködés is javulni fog, ami megkönnyíti majd a kétoldalú kereskedelmet és a beruházásokat, csökkeni a kereskedelem technikai akadályait, valamint javítja a közbeszerzést és a szellemi tulajdon védelmét. Érvényben marad az összes meglévő kereskedelmi megállapodás – például a gazdasági partnerségi megállapodások. A partnerek közötti együttműködés hozzá fog járulni a magas szintű környezetvédelmi, szociális és munkaügyi normák fenntartásához.

Ez együtt jár azzal, hogy számos területen újra központi helyet foglal majd el az éghajlatváltozás és a környezeti fenntarthatóság. Felismerve a cselekvés sürgősségét, valamint azt, hogy az éghajlatváltozás és a természetpusztulás komoly fenyegetést jelent a fenntartható fejlődés megvalósítására nézve, a partnerek széles körű kötelezettségvállalásokról állapodtak meg bolygónk, annak ökoszisztémái és óceánjai megőrzése és védelme érdekében. A Párizsi Megállapodás céljaival összhangban határozottabb lesz az éghajlatváltozásra adott válasz. Közös erőfeszítésekre kerül majd sor az alkalmazkodás, az éghajlatváltozás mérséklése és a természeti katasztrófák jobb kezelése érdekében. Ez egy olyan globális, környezetbarát megközelítés részét képezi, amely előmozdítja a kék gazdaság fenntartható fejlődését, és támogatja a zöldebb (alacsony kibocsátású/erőforrás-hatékony) gazdaságokra való átállást.

Az EU és az AKCSÁSZ tagjai közötti együttműködés szintén közös értékeken és egyetemes elveken alapul. A megállapodás értelmében az együttműködés alapját az emberi jogok, a

nemzetközi jog, a demokratikus alapelvek, valamint az ENSZ Alapokmányában rögzített elvek tiszteletben tartása képezi. Ezek kulcsfontosságú kérdésnek minősülnek annak biztosítása érdekében, hogy más olyan kölcsönös prioritások is érvényre juthassanak – például a jogállamiság és a jó kormányzás iránti kötelezettségvállalások –, amelyeket a megállapodás megerősített. Ugyanez vonatkozik a békére és a biztonságra is: olyan új vagy kialakulóban lévő fenyegetésekkel kell foglalkozni, mint a kalózkodás és az emberkereskedelem, a kábítószerek, a fegyverek és más tiltott áruk kereskedelme, valamint a kiberbűnözés és a kiberbiztonságot fenyegető veszélyek, amelyek a konfliktusokra, a válságokra és azok kiváltó okaira vonatkozó integrált megközelítés alapvető elemei.

A megállapodás ösztönzi az ágazati és politikai együttműködés erősítését, többek között a közös érdeklődésre számot tartó külpolitikai kérdésekben. Ezek közé tartozik a békefenntartás, a terrorizmus, az instabil helyzetek, a korábban a rendelkezések között nem említett halálbüntetés, valamint a bűnüldözés, a migráció és a mobilitás. Az utóbbi tekintetében az átfogó és kiegyensúlyozott megközelítést tükröző új kötelezettségvállalások koherens módon kezelik a jogszerű és irreguláris migráció különböző, egymással összefüggő dimenzióit. A megfelelően kezelt migráció és mobilitás előmozdítása érdekében a megállapodás előmozdítja a partnerek, az érintett ügynökségek és intézmények közötti megerősített együttműködést, ugyanakkor javítja a visszatérést és a visszafogadást, jelentős kiszámíthatóság és végrehajthatóság mellett. Hatékonyabban fogja kezelni a közös kihívásokat, ideértve az irreguláris migráció, az emberkereskedelem és a migránscsempészés kiváltó okait is.

A partnerség határozottan előmozdítja a humán és társadalmi fejlődést azzal a céllal, hogy kezelje a szegénységet és az egyenlőtlenségeket, és senkit ne hagyjon hátra. A tárgyalási irányelvekben javasoltaknak megfelelően a megállapodás keretében határozottabb kötelezettségvállalások születtek a nemek közötti egyenlőség, a szociális szolgáltatások, például az oktatás és az egészségügy, valamint a társadalmi befogadás javítása érdekében. A partnerek együttműködnek a különböző kihívások – például az élelmezésbiztonság, a gyors népességnövekedés és a globális egészségügyi válságok – hatékonyabb kezelése érdekében.

A partnerségi párbeszéd évek óta központi helyet foglal el az EU és az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok közötti kapcsolatokban, és az új megállapodás tovább fogja erősíteni ezt a fontos dimenziót. A partnerségi párbeszéd a megállapodás hatálya alá tartozó valamennyi témára, de a közös érdeklődésre számot tartó, szélesebb körű kérdésekre is kiterjed.

Emellett a tárgyalások eredményeként létrejött szöveg előmozdítja a több érdekelt fél közötti együttműködést, elismerve az ifjúság és a különböző partnerek – köztük a helyi hatóságok, a civil társadalmi szervezetek és a magánszektor – jelentőségét a jobb jövő alakításában. Kulcsfontosságú lesz a partnerségi párbeszédben és az együttműködési folyamatokban való aktív részvétel, valamint a megállapodás hatékony végrehajtására irányuló együttműködés.

A fent említett elemek mindegyike összefügg egymással, és kulcsfontosságú lesz kapcsolataink magasabb szintre emelésében. Ez azt jelenti, hogy a regionális jegyzőkönyveknek, értelmezésüknek és végrehajtásuknak mindenkor tiszteletben kell tartaniuk a megállapodás általános részében foglalt rendelkezéseket és elveket.

2021/0145 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészről az Európai Unió, és másrészről az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai közötti partnerségi megállapodás Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 217. cikkére, összefüggésben 218. cikkének (5) bekezdésével és 218. cikke (8) bekezdésének második albekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) 2018. június 21-én a Tanács felhatalmazta a Bizottságot és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjét arra, hogy az Európai Unió nevében tárgyalásokat kezdjenek és folytassanak az egyrészről az Európai Unió és tagállamai, másrészről az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok csoportja közötti új partnerségi megállapodás uniós hatáskörbe tartozó rendelkezéseiről.

(2) Az egyrészről az Európai Unió, és másrészről az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének (a továbbiakban: AKCSÁSZ) tagjai közötti partnerségi megállapodásra (a továbbiakban: a megállapodás) irányuló tárgyalások 2021. április 15-én sikeresen lezárultak, a „megállapodás felei” fogalommeghatározásának kivételével.

(3) A megállapodás tükrözi az Európai Unió és az AKCSÁSZ tagjai közötti történelmileg szoros és egyre erősebb kapcsolatokat, valamint a Felek azon szándékát, hogy ambiciózus és innovatív módon tovább erősítsék és kiterjesszék kapcsolataikat. A megállapodás újradefiniálja az EU és az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezete tagjai közötti kapcsolatot, beleértve a megállapodás hatálya alá tartozó különböző szakpolitikai területek prioritásait és munkamódszereit.

(4) A megállapodást ezért a 98. cikknek megfelelően az Európai Unió nevében alá kell írni, figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére.

(5) A Cotonoui Megállapodás átmeneti alkalmazása legkésőbb 2021. november 30-ig folytatódik. Amennyiben a megállapodás 2021. december 1-jén nem lép hatályba, az Unió és az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai közötti együttműködés olyan szintre fog csökkenni, amely nem kívánatos és az Unió érdekét sem szolgálja, hanem zavart okoz az Unió és az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok

Szervezete tagjai közötti kapcsolatokban. Az ilyen zavarok korlátozása érdekében a megállapodást ideiglenesen alkalmazni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács az Unió nevében jóváhagyja az egyrészről az Európai Unió, és másrészről az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai közötti partnerségi megállapodás aláírását, figyelemmel az említett megállapodás megkötésére.

Az aláírandó megállapodás szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A Tanács az Unió nevében jóváhagyja az EU e határozathoz csatolt, az együttműködés és a végrehajtás eszközeiről szóló nyilatkozatát.

3. cikk

A Tanács Főtitkársága – a megállapodás megkötésére figyelemmel – teljes mértékben felhatalmazza a megállapodás tárgyalója által megjelölt személyt vagy személyeket a megállapodás aláírására.

4. cikk

A megállapodást annak hatálybalépéséig – a megállapodás 98. cikkének (4) bekezdésével összhangban – a megállapodásban szereplő időponttól kezdve ideiglenesen alkalmazni kell.

5. cikk

Ez a határozat az elfogadását követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök