COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.6.2021
COM(2021) 312 final

2021/0145 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (OSACP), pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXT

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Prezenta propunere se referă la semnarea și aplicarea provizorie a unui nou acord de parteneriat între Uniunea Europeană (UE) și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific. Cunoscut anterior sub denumirea „grupul statelor ACP” (ACP), grupul a devenit în aprilie 2020 organizație internațională, respectiv Organizația statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (OSACP).

Din 2000, Acordul de parteneriat de la Cotonou este cadrul de referință pentru relațiile dintre UE și cele 79 de țări ACP. Acordul are la bază dialogul politic, precum și cooperarea economică, comercială și cooperarea pentru dezvoltare. Revizuit în 2005 și 2010, acordul a expirat la sfârșitul lunii februarie 2020. Cu toate acestea, întrucât partenerii aveau nevoie de mai mult timp pentru a negocia acordul de parteneriat care să succeadă Acordului de la Cotonou, aplicarea Acordului de la Cotonou a fost prelungită în regim tranzitoriu de două ori: mai întâi până la 31 decembrie 2020 și apoi până la 30 noiembrie 2021 sau până la aplicarea provizorie a noului acord de parteneriat (denumit în continuare „acordul”), oricare dintre aceste date survine mai întâi.

Pentru a perfecționa relația UE-ACP, astfel încât să oglindească noile obiective ambițioase care decurg din nevoile și provocările emergente, este deosebit de necesar un acord modernizat. Lumea, mai interconectată ca niciodată, a cunoscut transformări importante de la adoptarea Acordului de la Cotonou, la fel ca și UE, partenerii săi și aspirațiile lor comune.

Negocierile cu privire la noul acord au început în septembrie 2018, la scurt timp după ce Consiliul a autorizat Comisia și Înaltul Reprezentant să înceapă negocierile și să negocieze, în numele Uniunii Europene, dispozițiile care intră în sfera de competență a Uniunii ale unui acord de parteneriat între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și țările din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte, și a adoptat directive de negociere în iunie 2018. Pe parcursul negocierilor, Consiliul a fost informat în mod regulat. Comitetul special instituit prin decizia Consiliului de autorizare a începerii negocierilor a fost consultat pe parcursul negocierilor. Negociatorii-șefi au parafat proiectul de text al acordului la 15 aprilie 2021, cu excepția definiției părților la acord.

Obiectivul general al acordului este instituirea unui parteneriat politic ambițios și consolidat, care să favorizeze o nouă dinamică și care să nu se limiteze la cooperarea tradițională pentru dezvoltare. Dat fiind că în cadrul acordului se vor conferi competențe fiecărei regiuni, UE și membrii OSACP vor putea să atingă obiective mai ambițioase la nivel local, național, regional și internațional.

Obiectivele specifice ale noului acord sunt următoarele:

1. promovarea, protejarea și garantarea drepturilor omului, a principiilor democratice, a statului de drept și a bunei guvernanțe, acordând o atenție deosebită egalității de gen;
2. construirea unor state și societăți pașnice și reziliente, prin abordarea amenințărilor actuale și emergente la adresa păcii și a securității;
3. promovarea dezvoltării umane și sociale și, în special, eradicarea sărăciei și abordarea inegalităților, prin asigurarea faptului că fiecare persoană se bucură de o viață demnă și a faptului că nicio persoană nu este lăsată în urmă, acordând o atenție deosebită femeilor și fetelor;

4. mobilizarea investițiilor, sprijinirea comerțului și promovarea dezvoltării sectorului privat, în vederea realizării unei creșteri economice durabile și favorabile incluziunii și a creării de locuri de muncă decente pentru toate persoanele;

5. combaterea schimbărilor climatice, protecția mediului și asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și

6. punerea în aplicare a unei abordări cuprinzătoare și echilibrate cu privire la migrație, astfel încât să se valorifice avantajele unei migrații și a unei mobilități legale, desfășurate în condiții de siguranță și de ordine, și să se stăvilească migrația neregulamentară, abordând totodată cauzele profunde ale acesteia, cu respectarea deplină a dreptului internațional și în conformitate cu competențele fiecărei părți.

Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în directivele sale de negociere au fost atinse și că textul negociat este acceptabil pentru Uniune.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Acordul a fost negociat în conformitate cu directivele de negociere cuprinzătoare adoptate de Consiliu în iunie 2018[1] în urma Recomandării Comisiei de decizie a Consiliului de autorizare a deschiderii negocierilor privind un acord de parteneriat între Uniunea Europeană și țările ce fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific și care au la bază o analiză prealabilă, o evaluare a impactului și o comunicare. Toate aceste documente de orientare au ținut seama de politicile și strategiile relevante ale UE în diferitele domenii vizate, precum și de cele ale partenerilor, inclusiv de Agenda 2063 a Uniunii Africane, Strategia comună Africa-UE din 2007, Strategia comună din 2012 privind parteneriatul Caraibi-UE și Strategia din 2006 pentru un parteneriat consolidat cu insulele din Pacific.

Noul parteneriat are la bază mai multe standarde și obiective convenite la nivel internațional. Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite (ODD) și Acordul de la Paris privind schimbările climatice se află în centrul acordului și al acțiunilor viitoare ale partenerilor.

Mai concret, la nivel tematic, acordul este pe deplin aliniat la politicile existente ale UE:

- în conformitate cu Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene[2], acordul va contribui la crearea unor societăți favorabile incluziunii, pașnice și reziliente. Acordul promovează o abordare cuprinzătoare și integrată a conflictelor și crizelor și urmărește abordarea cauzelor profunde ale acestora, precum

[1] Directivele de negociere au la bază o analiză prealabilă, o evaluare a impactului, o comunicare și o recomandare, cu următoarele referințe specifice:
- Recomandare de DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a deschiderii negocierilor privind un acord de parteneriat între Uniunea Europeană și țările ce fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, COM(2017) 763 final.
- COMUNICARE COMUNĂ CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU,Un parteneriat reînnoit cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific, JOIN 2016 (52) final.
- DOCUMENT DE LUCRU COMUN AL SERVICIILOR COMISIEI,Evaluarea Acordului de parteneriat de la Cotonou, SWD (2016) 250 final.
- DOCUMENT DE LUCRU COMUN AL SERVICIILOR COMISIEI, EVALUARE A IMPACTULUI care însoțește documentul COMUNICAREA COMUNĂ CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU „Un parteneriat reînnoit cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific”, SWD (2016) 380 final, JOIN (2016) 52 final, SWD (2016) 381 final.
- DOCUMENTUL COMUN DE CONSULTARE „Către un nou parteneriat între Uniunea Europeană și țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific după 2020”, JOIN (2015) 33 final.

[2] O strategie globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene.

și abordarea amenințărilor noi sau în expansiune la adresa securității, cum ar fi terorismul, finanțarea acestuia și extremismul violent, pentru a menționa doar câteva exemple. Dialogul politic va fi esențial pentru aprofundarea în continuare a acțiunilor în aceste domenii și, în general, în toate domeniile care intră în sfera parteneriatului. Prin promovarea intensificării cooperării politice, acordul reafirmă importanța cooperării în cadrul forurilor internaționale, dar și a creării de alianțe pe scena mondială pentru a obține un sistem multilateral eficient;

- în conformitate cu Consensul european privind dezvoltarea[3], acordul include angajamente cuprinzătoare inspirate de obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) din cadrul Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite, angajamente care vor contribui la realizarea ODD. Abordarea centrată pe oameni promovată de acord ia în considerare diferitele aspecte interconectate ale dezvoltării durabile, fie acestea economice, sociale, de mediu sau de securitate. Toate aceste dimensiuni importante, alături de alte elemente transversale, cum ar fi tineretul, egalitatea de gen, buna guvernanță și drepturile omului, sunt complementare și li s-a acordat o importanță deosebită. Partenerii vor colabora pentru a proteja planeta, a elimina toate formele de sărăcie, a combate inegalitățile și a promova coeziunea socială;
- în conformitate cu Pactul verde european[4] și cu politicile de mediu ale UE, acordul recunoaște necesitatea de a lua măsuri urgente la diferite niveluri pentru a asigura sustenabilitatea planetei și pentru a contracara amenințarea gravă pe care o reprezintă schimbările climatice, degradarea mediului și utilizarea nesustenabilă a resurselor naturale. Partenerii doresc să consolideze răspunsul mondial la schimbările climatice, să consolideze reziliența și să își asume un rol important în punerea în aplicare a Acordului de la Paris, care va servi drept cadru general de referință pentru parteneriat;
- în conformitate cu noul Pact privind migrația și azilul[5] și cu politica UE în domeniul migrației, acordul adoptă o abordare cuprinzătoare și echilibrată, tratând în mod coerent diferitele dimensiuni interconectate ale migrației legale și neregulamentare, pentru a promova o migrație și o mobilitate bine gestionate.

De asemenea, propunerea este pe deplin coerentă cu alte politici relevante ale Uniunii legate de prioritățile stabilite, cum ar fi energia, educația, egalitatea de gen, ocuparea forței de muncă, cercetarea și inovarea și schimburile comerciale.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic pentru încheierea acordului este articolul 217 coroborat cu articolul 218 alineatul (5) și cu articolul 218 alineatul (8) al doilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

În conformitate cu tratatele, Comisia prezintă o propunere de semnare și aplicare cu titlu provizoriu a unui acord doar din partea Uniunii[6].

---

3 Consensul european privind dezvoltarea.

4 Pactul verde european.

5 Un nou Pact privind migrația și azilul.

6 În conformitate cu Regulamentul 2015/2264 privind eliminarea treptată a derogării referitoare la limba irlandeză, acordurile internaționale se traduc în limba irlandeză doar începând cu 1 ianuarie 2022.

- **Proporționalitatea**

Inițiativa urmărește în mod direct obiectivul Uniunii din domeniul acțiunii externe și contribuie la prioritatea politică „O UE mai puternică pe plan internațional”. Inițiativa este conformă cu orientările Strategiei globale a UE referitoare la colaborarea cu alte părți și la reînnoirea parteneriatelor externe într-un mod responsabil, astfel încât să se atingă prioritățile externe ale UE. Propunerea consolidează cooperarea cu regiunile care fac obiectul acordului, favorizând o abordare mai adaptată și sprijinind abordarea „O singură Africă” promovată de UE. Acordul propus facilitează, de asemenea, interacțiunile dintre diferitele niveluri de guvernanță.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 218 alineatul (5) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor privind acordurile internaționale. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST,* CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Era important ca UE și partenerii săi să țină seama de învățămintele desprinse din cooperarea lor de lungă durată. În contextul pregătirii politicii pentru un nou acord de parteneriat cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific, s-au efectuat o serie de evaluări și consultări specifice înaintea și în cursul negocierilor, pentru a afla punctele de vedere ale publicului, ale părților interesate și ale partenerilor, precum și pentru a trage concluzii din cooperarea UE-ACP din ultimele decenii. Evaluările și consultările specifice pot fi grupate în două categorii:

- evaluarea Acordului de parteneriat de la Cotonou;
- consultări publice.

S-a ținut seama de concluziile și rezultatele aferente, acestea fiind integrate în acordul propus.

- **Evaluarea impactului**

În 2016, s-a publicat o evaluare a impactului [SWD (2016) 380 final] odată cu Comunicarea privind viitoarele relații ale UE cu țările ACP [JOIN (2016) 52 final], care a servit drept bază pentru recomandarea și directivele de negociere subsecvente. Scopul evaluării impactului era de a stabili tipul de format pentru organizarea și gestionarea în condiții optime a relațiilor cu partenerii din Africa, zona Caraibilor și Pacific. Evaluarea impactului a identificat diferite opțiuni și o cale de urmat preferată, aceasta din urmă fiind aleasă în cele din urmă și putând fi sintetizată după cum urmează: „Opțiunea preferată de UE este cea a unui nou parteneriat între UE și țările ACP sub forma unui acord global care să includă un cadru care să precizeze valorile, principiile și interesele comune și să identifice principiile generale și modalitățile de cooperare pe scena internațională, precum și trei parteneriate care să stabilească priorități și acțiuni specifice fiecărei regiuni de pus în aplicare în Africa, zona Caraibilor și, respectiv, Pacific.”

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Unul dintre obiectivele acordului este promovarea și apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și a democrației, a statului de drept și a bunei guvernanțe. Acest aspect este important în contextul evoluțiilor de pe scena internațională, caracterizate prin apariția unor puteri care nu împărtășesc neapărat aceste valori și principii. În conformitate cu abordarea comună a UE cu privire la utilizarea clauzelor politice, în cazul în care se încalcă elementele esențiale ale acordului, părțile organizează consultări structurate și sistematice. În cazul în care nu se ajunge la o soluție reciproc acceptabilă, partea care face notificarea poate lua măsuri corespunzătoare.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Acordul nu conține niciun protocol financiar. UE se angajează să pună la dispoziție nivelul corespunzător de resurse financiare, în concordanță cu reglementările și procedurile sale interne.

5. ELEMENTE DIVERSE

- **Planurile de implementare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare**

Punerea în aplicare a acordului va fi monitorizată în cadrul dialogului de parteneriat care se va desfășura cu regularitate; a se vedea partea generală, partea I articolul 3 alineatul (1). Protocoalele regionale conțin dispoziții specifice privind punerea în aplicare și monitorizarea; a se vedea Protocolul regional Africa, partea I articolul 6; Protocolul regional Caraibi, partea I articolul 8 și Protocolul regional Pacific, partea I articolul 8.

Consiliul de miniștri OSACP-UE veghează ca acordul să fie pus în aplicare în mod eficace și coerent și adoptă orientări de politică și ia decizii pentru a da curs unor aspecte specifice necesare pentru punerea în aplicare a dispozițiilor acordului; a se vedea partea generală, partea V articolul 88.

- **Explicație detaliată a rezultatului negocierilor**

Acordul instituie un parteneriat politic ambițios și consolidat între UE și membrii OSACP, cu obiectivul de a obține rezultate reciproc avantajoase în domeniile de interes comun. Acordul va lua forma unui acord de asociere și se va încheia pe o perioadă de douăzeci de ani.

Din perspectivă strategică, acordul extinde domeniul de aplicare și anvergura cooperării partenerilor, scopul general fiind de a edifica societăți mai puternice. Acest nou parteneriat este o realizare politică și marchează un moment de cotitură. Noul parteneriat modifică dinamica relațiilor dintre parteneri și îmbunătățește relațiile dintre parteneri, astfel încât să se abordeze cele mai presante provocări cu care se confruntă în mod specific fiecare regiune. Acordul este în concordanță cu contextul regional și mondial, dar și cu cele mai recente acte legislative convenite la nivel internațional, standarde, progrese și, cel mai important, cu nevoile oamenilor.

Se creează astfel un cadru coerent cu țările partenere la toate nivelurile politice, respectiv la nivel național, (sub)regional sau la nivel de parteneriat cu dimensiune globală. Acordul promovează multilateralismul eficace și creează premisele unor acțiuni cu un caracter politic mai pronunțat și mai bine coordonate pe scena mondială, unde impactul grupului poate fi semnificativ.

Structură inovatoare „1 + 3”

Relația UE cu membrii OSACP a fost aprofundată, dar și revizuită pentru a fi adecvată scopului, punând accentul pe cele trei regiuni. În consecință, acordul cuprinde acum elementele enumerate în cele ce urmează.

1. O **parte generală** (fundamentul) care este comună tuturor țărilor și este compusă din:

partea I – **Dispozițiile generale** care prezintă obiectivele și principiile generale;

partea II – **Prioritățile strategice**, împărțită în șase titluri principale:

- titlul I – Drepturile omului, democrația și guvernanța în societăți centrate pe oameni și bazate pe drepturi;
- titlul II – Pacea și securitatea;
- titlul III – Dezvoltarea umană și socială;
- titlul IV – Creșterea și dezvoltarea economică durabilă favorabilă incluziunii;
- titlul V – Durabilitatea mediului și schimbările climatice;

titlul VI – Migrația și mobilitatea;

partea III – **Alianțele mondiale și cooperarea internațională**, care detaliază noile obiective politice ambițioase pe scena internațională;

partea IV – **Mijloacele de cooperare și de punere în aplicare**, care descrie resursele diversificate pentru atingerea obiectivelor parteneriatului;

partea V – **Cadrul instituțional**, care explică diferitele contexte și partenerii implicați;

partea VI – **Dispozițiile finale**, care oferă detalii privind aplicarea acordului;

anexa I: Procesele de returnare și de readmisie;

anexa II: Operațiunile Băncii Europene de Investiții;

Declarația UE privind mijloacele de cooperare și de punere în aplicare;

Acordul va fi reglementat în mod diferit, fie la nivel de parteneriat, fie la nivel regional, în funcție de chestiunile și formatul în cauză. În special, partea generală a acordului, care se aplică tuturor țărilor, va fi gestionată de Consiliul de miniștri OSACP-UE (care urmează să se reunească o dată la 3 ani), sprijinit de un Comitet al ambasadorilor, de eventuale summituri OSACP-UE (în urma acordului comun) și de o nouă Adunare Parlamentară Paritară OSACP-UE (Adunarea Parlamentară Paritară se reunește anual și membrii acesteia sunt, de asemenea, membri ai celor trei adunări parlamentare regionale comune).

2. Sunt prevăzute **trei protocoale regionale** între țările din fiecare regiune și, respectiv, UE. Fiecare protocol este adaptat la nevoile și dinamica regiunii și, prin urmare, poată să răspundă provocărilor specifice cu care se confruntă regiunea. Aplicând acest raționament, fiecare regiune va dispune de propriul cadru instituțional care va ghida protocolul în cauză. Cadrul instituțional constă într-un Consiliu de miniștri care se reunește la un interval convenit de părți, un Comitet al ambasadorilor, posibilitatea de reuniuni la nivel de șefi de stat/de guvern și o Adunare Parlamentară Paritară.

A. Protocolul regional Africa

Prevede priorități specifice, detaliate în funcție de nevoile regiunii:

- creșterea și dezvoltarea economică favorabilă incluziunii și durabilă;
- dezvoltarea umană și socială;
- mediul, gestionarea resurselor naturale și schimbările climatice;
- pacea și securitatea;
- drepturile omului, democrația și guvernanța;
- migrația și mobilitatea.

Și guvernanță specifică:

Consiliul de Miniștri Africa-UE, Comitetul mixt Africa-UE, Adunarea Parlamentară Africa-UE.

Se va promova astfel o *abordare comună în privința Africii*. Protocolul va servi drept temei juridic (un acord de asociere, similar celor încheiate între UE și țările din Africa de Nord), iar orientările politice se vor baza pe rezultatele summiturilor Uniunea Africană-Uniunea Europeană.

B. Protocolul regional Caraibi

Prevede priorități specifice, detaliate în funcție de nevoile regiunii:

- creșterea și dezvoltarea economică favorabilă incluziunii și durabilă;
- durabilitatea mediului, schimbările climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale;
- drepturile omului, guvernanța, pacea și securitatea;
- dezvoltarea umană și coeziunea socială.

Și guvernanță specifică:

Consiliul de Miniștri Caraibi-UE, Comitetul mixt Caraibi-UE, Adunarea Parlamentară Caraibi-UE.

C. Protocolul regional Pacific

Prevede priorități specifice, detaliate în funcție de nevoile regiunii:

- durabilitatea mediului și schimbările climatice;
- dezvoltarea economică favorabilă incluziunii și durabilă;
- oceanele, mările și pescuitul;
- securitatea, drepturile omului, democrația și guvernanța;
- dezvoltarea umană și socială.

Și guvernanță specifică:

Consiliul de Miniștri Pacific-UE, Comitetul mixt Pacific-UE, Adunarea Parlamentară Pacific-UE.

Parteneriat centrat pe oameni

Acordul este mai amplu decât predecesorul său în diverse domenii și oferă ocazia asumării unui rol important în multe domenii.

Partenerii vor contribui la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) și la combaterea schimbărilor climatice, Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă și Acordul de la Paris privind schimbările climatice fiind cadrele generale care vor ghida parteneriatul.

Acordul urmărește crearea de noi oportunități economice pentru toți. Se acordă o atenție deosebită creșterii durabile și favorabile incluziunii, precum și creării de locuri de muncă. În special, stimularea investițiilor și a dezvoltării sectorului privat va fi esențială pentru accelerarea dezvoltării durabile, știința, tehnologia, cercetarea, inovarea și tranziția digitală având o contribuție semnificativă în acest sens. Se va îmbunătăți, de asemenea, cooperarea în domeniul economic și comercial, ceea ce va facilita schimburile comerciale bilaterale și fluxurile de investiții, va reduce barierele tehnice din calea schimburilor comerciale, va ameliora achizițiile publice și va proteja proprietatea intelectuală. Toate acordurile comerciale existente, cum ar fi acordurile de parteneriat economic (APE), vor rămâne în vigoare. Cooperarea dintre parteneri va contribui la susținerea unor standarde înalte de mediu, sociale și de muncă.

În paralel, se va acorda o atenție reînnoită schimbărilor climatice și durabilității mediului într-o serie de domenii. Recunoscând necesitatea de a acționa imediat și faptul că schimbările climatice și degradarea mediului reprezintă o amenințare gravă la adresa realizării obiectivului de dezvoltare durabilă, partenerii au convenit asupra unor angajamente ample care vizează conservarea și protejarea planetei, a ecosistemelor și a oceanelor acesteia. În conformitate cu obiectivele Acordului de la Paris, se va consolida răspunsul la schimbările climatice. Se vor depune eforturi comune pentru a aborda aspectele legate de adaptarea la schimbările climatice și de atenuarea acestora, precum și pentru a gestiona mai bine dezastrele naturale. Aceste eforturi se înscriu într-o abordare globală, ecologică, care promovează dezvoltarea durabilă a unei economii albastre și sprijină tranziția către economii mai verzi (cu emisii scăzute/eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor).

Cooperarea dintre UE și membrii OSACP își are, de asemenea, fundamentul într-un set comun de valori și principii universale. Respectarea drepturilor omului, a dreptului internațional, a principiilor democratice, precum și a principiilor prevăzute în Carta Organizației Națiunilor Unite constituie baza cooperării în temeiul acordului. Aceste principii sunt considerate aspecte-cheie pentru asigurarea împlinirii priorităților reciproce, fiind tot atât de importante ca și angajamentele în materie de stat de drept și de bună guvernanță, care au fost consolidate prin acord. Aceeași perspectivă se aplică și în privința păcii și securității, fiind abordate amenințări noi sau emergente, cum ar fi pirateria și traficul de persoane, droguri, arme și alte bunuri ilicite, precum și criminalitatea informatică și amenințările la adresa securității cibernetice, care sunt elemente esențiale ale unei abordări integrate a conflictelor, a crizelor și a cauzelor profunde ale acestora.

Acordul promovează cooperarea consolidată, atât cea sectorială, cât și cea politică, inclusiv în ceea ce privește chestiunile de politică externă de interes comun. Printre aceste chestiuni se numără menținerea păcii, terorismul, situațiile de fragilitate, pedeapsa cu moartea – cu dispoziții fără precedent, precum și asigurarea respectării legii și migrația și mobilitatea. În ceea ce privește migrația și mobilitatea, noile angajamente care reflectă o abordare cuprinzătoare și echilibrată tratează în mod coerent diferitele dimensiuni interconectate ale migrației legale și neregulamentare. Pentru a promova o migrație și o mobilitate bine gestionate, acordul promovează o cooperare consolidată între parteneri, agențiile și instituțiile relevante, îmbunătățind în același timp procedurile de returnare și readmisie, care vor fi caracterizate printr-un grad mai ridicat de previzibilitate și putere executorie. Provocările

comune vor fi abordate mai bine, inclusiv cauzele profunde ale migrației neregulamentare, ale traficului și ale introducerii ilegale de migranți.

Dezvoltarea umană și socială este puternic încurajată în cadrul parteneriatului, cu obiectivul de a combate sărăcia și inegalitățile, fără a lăsa pe nimeni în urmă. Astfel cum se recomandă în directivele de negociere, s-au asumat angajamente mai ferme în cadrul acordului pentru a îmbunătăți egalitatea de gen, serviciile sociale, precum educația și sănătatea, și incluziunea socială. Partenerii vor coopera pentru a aborda mai bine diferitele provocări cu care se confruntă, ca de exemplu securitatea alimentară, creșterea rapidă a populației și crizele sanitare globale.

Dialogul de parteneriat se află de mai mulți ani în centrul relațiilor UE-membrii OSACP, iar noul acord va consolida și mai mult această dimensiune importantă. Dialogul de parteneriat se referă la toate subiectele tratate în acord, dar și la subiecte mai ample de interes comun.

În plus, textul negociat promovează cooperarea între mai multe părți interesate, recunoscând importanța tinerilor și a diferiților parteneri, inclusiv a autorităților locale, a organizațiilor societății civile și a sectorului privat, în conturarea unui viitor mai bun. Implicarea activă în dialogul de parteneriat și în procesele de cooperare, dar și activitățile de colaborare în vederea unei puneri în aplicare eficace a acordului vor fi esențiale.

Toate elementele menționate anterior sunt interconectate și vor fi esențiale pentru ca relațiile noastre să treacă la nivelul următor. Aceasta înseamnă că protocoalele regionale, interpretarea și punerea lor în aplicare trebuie să respecte în permanență dispozițiile și principiile cuprinse în partea generală a acordului.

2021/0145 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (OSACP), pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217, coroborat cu articolul 218 alineatul (5) și alineatul (8) al doilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La 21 iunie 2018 Consiliul a autorizat Comisia și Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să înceapă negocierile și să negocieze, în numele Uniunii, dispozițiile care intră în sfera de competență a Uniunii ale unui acord de parteneriat între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și țările din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte.

(2) Negocierile privind un acord de parteneriat între Uniunea Europeană, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) s-au încheiat cu succes la 15 aprilie 2021, cu excepția definiției părților la acord.

(3) Acordul reflectă atât relațiile tradiționale apropiate și legăturile tot mai strânse care se creează între Uniunea Europeană și membrii Organizației statelor ACP, cât și dorința părților de a-și consolida și extinde relațiile într-un mod ambițios și inovator. Acordul redefinește relația dintre UE și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, inclusiv prioritățile și metodele de lucru din diferitele domenii de politică care intră sub incidența acordului.

(4) Prin urmare, acordul ar trebui semnat în numele Uniunii Europene în conformitate cu articolul 98 din acord, sub rezerva încheierii acestuia la o dată ulterioară.

(5) Acordul de la Cotonou va continua să se aplice în regim tranzitoriu până cel târziu la 30 noiembrie 2021. Dacă acordul nu intră în vigoare de la 1 decembrie 2021, cooperarea dintre Uniune și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific va ajunge la un nivel care nu este nici de dorit, nici în interesul Uniunii, cauzând perturbări în relațiile dintre Uniune și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific. Pentru a limita o astfel de perturbare, acordul ar trebui să se aplice cu titlu provizoriu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie se aprobă, în numele Uniunii, semnarea Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte, sub rezerva încheierii acordului menționat anterior.

Textul acordului care urmează să fie semnat este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Declarația UE privind mijloacele de cooperare și de punere în aplicare atașată la prezenta decizie se aprobă în numele Uniunii.

Articolul 3

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei (persoanelor) indicate de către negociatorul acordului.

Articolul 4

Până la intrarea sa în vigoare, acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 98 alineatul (4) din acord, de la data prevăzută la articolul menționat.

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele