ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.6.2021 г.
COM(2021) 312 final

2021/0145 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването от името на Европейския съюз и временното прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Настоящото предложение се отнася до подписването и временното прилагане на ново споразумение за партньорство между Европейския съюз (ЕС) и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. Групата държави, известна по-рано като „групата на държавите от АКТБ“ (АКТБ), стана през април 2020 г. международна организация с името „Организация на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн“ (ОДАКТБ).

От 2000 г. насам Споразумението за партньорство от Котону е рамката, уреждаща отношенията между ЕС и 79-те държави от АКТБ. То се гради на политически диалог, икономическо и търговско сътрудничество и сътрудничество за развитие. Споразумението, което беше преразгледано през 2005 г. и 2010 г., изтече в края на февруари 2020 г. Тъй като партньорите се нуждаеха от повече време за договаряне на следващото споразумение за партньорство, прилагането на Споразумението от Котону беше на два пъти удължавано за преходен период: веднъж до 31 декември 2020 г. и втори път до 30 ноември 2021 г. или до временното прилагане на новото споразумение за партньорство (наричано по-нататък „Споразумението“), в зависимост от това кое от двете настъпи по-рано.

Едно модернизирано споразумение е изключително необходимо с цел актуализиране на отношенията между ЕС и АКТБ, за да могат те да отразяват новите амбиции, произтичащи от нововъзникващите потребности и предизвикателства. Светът, който днес е по-взаимосвързан отвсякога, претърпя съществени промени от приемането на Споразумението от Котону, също както ЕС, неговите партньори и общите им стремежи.

Преговорите за ново споразумение започнаха през септември 2018 г., малко след като Съветът упълномощи Комисията и върховния представител да започнат и водят преговори от името на Европейския съюз относно разпоредбите, попадащи в областта на компетентност на Съюза, на Споразумение за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна, и прие указания за водене на преговори през юни 2018 г. Съветът беше редовно уведомяван в хода на преговорите. По време на преговорите бяха извършвани консултации със специалния комитет, създаден с решението на Съвета за разрешаване на започването на преговори. Главните преговарящи парафираха проекта на текста на Споразумението на 15 април 2021 г. с изключение на определението на страните по Споразумението.

Основната цел на Споразумението е да се установи амбициозно и засилено политическо партньорство, което придава нова динамика и надхвърля традиционното сътрудничество за развитие. В рамките на Споразумението всеки регион ще бъде оправомощен. Това ще даде възможност на ЕС и на членовете на ОДАКТБ да постигнат по-големи амбиции на местно, национално, регионално и международно равнище.

Специфичните цели на новото споразумение са:

1. утвърждаване, защита и придаване на реално съдържание на правата на човека, демократичните принципи, върховенството на закона и доброто управление, като се отделя специално внимание на равенството между половете;

2. изграждане на мирни и устойчиви държави и общества, които се борят с настоящите и нововъзникващите заплахи за мира и сигурността;

3. поощряване на човешкото и социалното развитие, по-специално с цел изкореняване на бедността и преодоляване на неравенствата, като се гарантира, че на всеки се осигуряват условия за достоен живот и никой не е пренебрегнат, и се отделя специално внимание на жените и момичетата;

4. мобилизиране на инвестиции, подпомагане на търговията и насърчаване на развитието на частния сектор с оглед на постигането на устойчив и приобщаващ растеж и създаването на достойни работни места за всички;

5. борба с изменението на климата, защита на околната среда и осигуряване на устойчиво управление на природните ресурси; и

6. въвеждане на всеобхватен и балансиран подход към миграцията, за да се извлекат ползите от една безопасна, организирана и законна миграция и мобилност и да се пресече незаконната миграция, като успоредно с това се отстранят първопричините за възникването ѝ, при пълно зачитане на международното право и съгласно съответната компетентност на страните по Споразумението.

Комисията счита, че целите, установени от Съвета в неговите указания за водене на преговори, са постигнати и че договореният текст е приемлив за Съюза.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Споразумението беше договорено в съответствие с всеобхватните указания за водене на преговори, приети от Съвета през юни 2018 г.[1] във връзка с препоръката на Комисията за решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори за Споразумение за партньорство между Европейския съюз и Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, която се основава на предварителна оценка, оценка на въздействието и съобщение. Във всички тези документи, съдържащи насоки, бяха взети под внимание съответните политики и стратегии на ЕС в различните засегнати области, както и тези на партньорите, включително Програмата на Африканския съюз до 2063 г., Съвместната стратегия Африка—ЕС от 2007 г., Съвместната стратегия за партньорство между ЕС и Карибите от 2012 г. и Стратегията за засилено партньорство с островните държави от Тихоокеанския басейн от 2006 г.

[1] Указанията за водене на преговори са изготвени въз основа на предварителна оценка, оценка на въздействието, съобщение и препоръка със следните конкретни позовавания:

- Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на започването на преговори за Споразумение за партньорство между Европейския съюз и Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. COM (2017) 763 final.
- СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА.Подновено партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. JOIN 2016 (52) final.
- СЪВМЕСТЕН РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА. Оценка на Споразумението за партньорство от Котону. SWD (2016) 250 final.
- РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, придружаваща СЪВМЕСТНОТО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА „Подновено партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн“. SWD (2016) 380 final. JOIN (2016) 52 final. SWD (2016) 381 final.
- СЪВМЕСТЕН ДОКУМЕНТ ЗА КОНСУЛТАЦИЯ „Към ново партньорство между Европейския съюз и държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн след 2020 г.“ JOIN (2015) 33 final.

Новото партньорство се основава на няколко международно договорени стандарти и цели. В центъра на Споразумението и бъдещите действия на партньорите са Програмата на ООН до 2030 г. (ЦУР) и Парижкото споразумение относно изменението на климата.

По-конкретно на тематично равнище Споразумението е изцяло приведено в съответствие със съществуващите политики на ЕС.

- В съответствие с Глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз[2] Споразумението ще допринесе за изграждането на приобщаващи, мирни и устойчиви общества. То насърчава прилагането на всеобхватен и интегриран подход по отношение на конфликтите и кризите и се стреми да отстрани първопричините за тях, както и да се справи с нови или разрастващи се заплахи за сигурността, измежду които тероризма, неговото финансиране и насилническия екстремизъм. Политическият диалог ще бъде от ключово значение за задълбочаването на действията на тези области, а в по-широк план — във всички области, обхванати от партньорството. Споразумението, насърчавайки по-голямото политическо сътрудничество, отново потвърждава значението на сътрудничеството на международни форуми, но и на изграждането на съюзи на световната сцена за постигане на ефективна многостранна система.
- В съответствие с Европейския консенсус за развитие[3] Споразумението съдържа всеобхватни ангажименти, които са вдъхновени от целите за устойчиво развитие (ЦУР) в контекста на Програмата на ООН до 2030 г. и ще допринесат за постигането им. Съсредоточеният върху човека подход на Споразумението отчита разнообразните взаимосвързани аспекти на устойчивото развитие, било то икономически, социални, екологични или свързани със сигурността. Всички тези важни измерения, заедно с други хоризонтални елементи, като младежта, равенството между половете, доброто управление и правата на човека, взаимно се допълват и им беше придадена особена важност. Партньорите ще работят съвместно за защитата на планетата, изкореняването на бедността във всичките ѝ форми, предприемането на действия срещу неравенствата и насърчаването на социалното сближаване.
- В съответствие с Европейския зелен пакт[4] и политиките на ЕС в областта на околната среда Споразумението признава нуждата от предприемане на спешни действия на различно равнище, за да се обезпечи устойчивостта на планетата и да се води борба със сериозната заплаха, предизвикана от изменението на климата, влошаването на околната среда и неустойчивото използване на природните ресурси. Партньорите се стремят да засилят световните действия срещу изменението на климата, да изградят устойчивост и да играят важна роля за изпълнението на Парижкото споразумение, което ще бъде обща рамка, насочваща партньорството.
- В съответствие с Новия пакт за миграцията и убежището[5] и политиката на ЕС в областта на миграцията, в Споразумението се възприема всеобхватен и балансиран подход, който по съгласуван начин разглежда разнообразните

2 Глобална стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз
3 Европейски консенсус за развитие
4 Европейски зелен пакт
5 Нов пакт за миграцията и убежището

взаимосвързани измерения както на законната, така и на незаконната миграция, като целта е да се насърчат добре управляваната миграция и мобилност.

Предложението също така е съгласувано в пълна степен с други съответни политики на Съюза, свързани с определените приоритети, като енергетиката, образованието, равенството между половете, заетостта, научните изследвания и иновациите и търговията.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание за сключването на Споразумението е член 217 във връзка с член 218, параграф 5 и параграф 8, втора алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Съгласно Договорите Комисията прави предложение за подписването и временното прилагане на споразумение на Съюза само[6].

• Пропорционалност

Тази инициатива е пряко насочена към постигането на целта на Съюза в областта на външната дейност и допринася за политическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС за взаимодействие с останалите участници и за обновяване на външните партньорства на Съюза по отговорен начин с цел постигане на външните приоритети на ЕС. Предложението укрепва сътрудничеството със съответните региони, давайки възможност за по-адаптиран подход и подкрепяйки подхода на ЕС „Една Африка“. Предлаганото споразумение улеснява също така взаимодействието между различните равнища на управление.

• Избор на инструмент

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, който предвижда приемането от Съвета на решения относно международни споразумения. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

За ЕС и партньорите му беше важно да вземат предвид натрупания опит от дългогодишното си сътрудничество. В контекста на стратегическата подготовка за ново споразумение за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, преди и по време на преговорите бяха извършени редица специални оценки и консултации, чрез които бяха събрани становищата на обществеността, заинтересованите страни и партньорите и от които бяха направени заключения относно сътрудничеството между ЕС и АКТБ през последните десетилетия. Тези оценки и консултации могат да бъдат групирани в две категории:

- Оценка на Споразумението за партньорство от Котону (СПК)

[6] Съгласно Регламент 2015/2264 относно постепенното премахване на дерогацията за ирландския език международните споразумения ще се превеждат на ирландски едва от 1 януари 2022 г.

- Обществени консултации

Съответните заключения и резултати бяха взети под внимание и са отразени в предлаганото споразумение.

- **Оценка на въздействието**

През 2016 г. беше публикувана оценка на въздействието (SWD (2016) 0380 final) заедно със съобщение относно бъдещите отношения на ЕС с държавите от АКТБ (JOIN 2016 (52) final), които бяха използвани като основа за последвалата препоръка и указания за водене на преговори. Нейната цел беше да се определи необходимият формат за най-доброто организиране и уреждане на отношенията с партньорите в Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. В оценката на въздействието бяха набелязани различни варианти и беше посочен предпочитаният начин, който в крайна сметка беше избран и може да бъде обобщен, както следва: „*Предпочитаният вариант за ЕС е ново партньорство между ЕС и държавите от АКТБ под формата на всеобхватно споразумение, съдържащо споделени ценности, принципи и интереси и набелязващо общи принципи и начини за сътрудничество на международната сцена, и три партньорства, определящи специфични приоритети и действия по региони, които ще бъдат изпълнявани съответно в Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн.*“

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Сред целите на Споразумението са утвърждаването и съблюдаването на правата на човека и основните свободи, демокрацията, върховенството на закона и доброто управление. Това е важен аспект с оглед на променящата се международна обстановка и възникването на нови сили, които не споделят непременно тези ценности и принципи. В съответствие с общия подход на ЕС относно използването на политически клаузи страните по Споразумението провеждат структурирани и систематични консултации в случай на нарушаване на основните елементи на Споразумението. Ако те не могат да постигнат взаимноприемливо решение, уведомяващата страна може да предприеме подходящи мерки.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението не съдържа финансов протокол. ЕС се ангажира да предостави подходящите финансови ресурси в съответствие със своите вътрешни правила и процедури.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Изпълнението на Споразумението ще бъде наблюдавано чрез редовен диалог за партньорство (Обща част, част I, член 3, параграф 1). Регионалните протоколи съдържат специални разпоредби относно изпълнението и наблюдението (Регионален протокол за Африка, част I, член 6; Регионален протокол за Карибите, част I, член 8 и Регионален протокол за Тихоокеанския басейн, част I, член 8).

Съветът на министрите ОДАКТБ—ЕС упражнява надзор върху ефективното и последователното изпълнение на Споразумението, приема насоки относно политиката

и взема решения, с които влизат в действие специфични аспекти, необходими за прилагането на разпоредбите на Споразумението (Обща част, част V, член 88).

- **Подробно обяснение на изхода от преговорите**

Споразумението установява амбициозно и засилено политическо партньорство между ЕС и членовете на ОДАКТБ с цел постигане на взаимно изгодни резултати по общи интереси. То ще бъде под формата на споразумение за асоцииране и ще бъде сключено за период от двайсет години.

В по-стратегическо отношение Споразумението разширява обхвата и мащаба на сътрудничеството между партньорите, като общата цел е да се изградят по-силни общества. Това ново партньорство е политическо постижение и представлява повратен момент. То променя динамиката и актуализира отношенията между партньорите, за да се предприемат действия във връзка с най-неотложните предизвикателства във всеки регион конкретно. Споразумението е в съзвучие с регионалния и световния контекст, но и с най-новите международно договорени законодателни актове, стандарти и развития и, най-важното, с потребностите на хората.

Това създава съгласувана рамка с партньорските държави на всички политически равнища, било то национално, (под)регионално или партньорско, със световно измерение. Споразумението спомага за ефективните многостранни отношения и създава условия за по-политически и координирани действия на световната сцена, където въздействието на групата може да бъде съществено.

Иновативна структура „1 + 3“

Отношенията на ЕС с членовете на ОДАКТБ бяха задълбочени, но и преработени, за да станат подходящи за преследваните цели, изместващи центъра на тежестта към трите региона. Съответно понастоящем Споразумението се състои от:

1. **Обща част** (основата), която е една и съща за всички държави и се състои от:

Част I — **Общи разпоредби**, в която са представени общите цели и принципи.

Част II — **Стратегически приоритети**, разделена на шест основни категории:

- Дял I — Права на човека, демокрация и управление в общества, съсредоточени върху човека и основани на права
- Дял II — Мир и сигурност
- Дял III — Човешко и социално развитие
- Дял IV — Приобщаващ устойчив икономически растеж и развитие
- Дял V — Екологична устойчивост и изменение на климата

Дял VI — Миграция и мобилност

Част III — **Глобални съюзи и международно сътрудничество**, в която подробно се описват новите политически амбиции на световната сцена.

Част IV — **Средства за сътрудничество и изпълнение**, в която се описват различните ресурси за постигането на целите на партньорството.

Част V — **Институционална рамка**, в която са пояснени различните формати и участващи партньори.

Част VI — **Заключителни разпоредби**, в която се съдържат подробности за прилагането на Споразумението.

Приложение I: Процеси на връщане и обратно приемане.

Приложение II: Операции на Европейската инвестиционна банка.

Декларация на ЕС относно средствата за сътрудничество и изпълнение.

Споразумението ще се управлява по различен начин — на равнище партньорство или на регионално равнище, в зависимост от съответните теми и формат. По-специално общата част на Споразумението, която се отнася за всички държави, ще се управлява от Съвета на министрите ОДАКТБ—ЕС (който се очаква да заседава на всеки 3 години) с подкрепата на Комитет на посланиците, евентуални срещи на върха ОДАКТБ—ЕС (по съвместно съгласие) и нова Съвместна парламентарна асамблея ОДАКТБ—ЕС (СПА, която ще заседава всяка година и чиито членове са членове и на трите регионални съвместни парламентарни асамблеи).

2. Между държавите от всеки регион и ЕС се сключват **три регионални протокола.** Всеки протокол е адаптиран към потребностите на регионите и тяхната динамика и съответно може да се справи със специфичните предизвикателства, пред които е изправен съответният регион. Според тази логика всеки регион ще разполага със собствена институционална структура, която ще управлява съответния протокол. Институционалната структура предвижда заседание на Съвета на министрите на договорен между страните интервал, Комитет на посланиците, възможност за заседание на равнище държавни/правителствени ръководители и Съвместна парламентарна асамблея:

A. Регионален протокол за Африка

Със своите адаптирани приоритети, подробно описани според потребностите на региона:

- Приобщаващ и устойчив икономически растеж и развитие
- Човешко и социално развитие
- Околна среда, управление на природните ресурси и изменение на климата
- Мир и сигурност
- Права на човека, демокрация и управление
- Миграция и мобилност

И специално управление:

Съвет на министрите Африка—ЕС, Съвместен комитет Африка—ЕС; Парламентарна асамблея Африка—ЕС.

Това ще насърчи *общ подход към Африка*. Протоколът ще изпълнява ролята на правно основание (споразумение за асоцииране, подобно на сключените между ЕС и държавите от Северна Африка), а политическите насоки ще се основават на резултата от срещите на върха Африкански съюз—Европейски съюз.

Б. Регионален протокол за Карибите

Със своите адаптирани приоритети, подробно описани според потребностите на региона:

- Приобщаващ и устойчив икономически растеж и развитие
- Екологична устойчивост, изменение на климата и устойчиво управление на природните ресурси
- Права на човека, управление, мир и сигурност
- Човешко развитие и социално сближаване

И специално управление:

Съвет на министрите Кариби—ЕС, Съвместен комитет Кариби—ЕС, Парламентарна асамблея Кариби—ЕС.

В. Регионален протокол за Тихоокеанския басейн

Със своите адаптирани приоритети, подробно описани според потребностите на региона:

- Екологична устойчивост и изменение на климата
- Приобщаващо и устойчиво икономическо развитие
- Океани, морета и рибарство
- Сигурност, права на човека, демокрация и управление
- Човешко и социално развитие

И специално управление:

Съвет на министрите Тихоокеански басейн—ЕС, Съвместен комитет Тихоокеански басейн—ЕС, Парламентарна асамблея Тихоокеански басейн—ЕС.

Партньорство, съсредоточено върху човека

Споразумението надхвърля предходното споразумение в различни сфери и предоставя възможност да играе важна роля в много области.

Партньорите ще допринесат за постигане на целите за устойчиво развитие (ЦУР) и за борбата с изменението на климата, като Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и Парижкото споразумение относно изменението на климата представляват общи рамки, насочващи партньорството.

Споразумението се стреми да създаде нови икономически възможности за всички. Специално внимание се отделя на устойчивия приобщаващ растеж и създаването на работни места. По-специално стимулирането на инвестициите и развитието на частния сектор ще бъдат от основно значение за ускоряване на устойчивото развитие, за което значителен принос ще имат науката, технологиите, научните изследвания, иновациите и цифровият преход. Сътрудничеството по икономически и търговски въпроси също ще се подобри, като ще се улеснят двустранната търговия и инвестиционните потоци, ще се намалят техническите пречки пред търговията, ще се усъвършенстват държавните поръчки и ще се защити интелектуалната собственост. Всички действащи търговски споразумения, като например споразуменията за икономическо партньорство, ще

останат в сила. Сътрудничеството между партньорите ще допринесе за съблюдаването на високи стандарти в областта на околната среда и социалната и трудовата сфера.

Това върви ръка за ръка с подновен акцент върху изменението на климата и екологичната устойчивост в редица области. Партньорите, признавайки необходимостта от спешни действия и факта, че изменението на климата и влошаването на състоянието на природата сериозно застрашават постигането на целта за устойчиво развитие, се ангажираха с изпълнението на мащабни ангажименти за съхраняване и опазване на планетата и нейните екосистеми и океани. В съответствие с целите на Парижкото споразумение действията в отговор на изменението на климата ще бъдат засилени. Ще бъдат положени съвместни усилия за адаптиране, смекчаване и по-ефективна борба с природните бедствия. Това е част от глобален екологосъобразен подход за насърчаване на устойчивото развитие на синя икономика и подпомагането на прехода към по-екологосъобразни икономики (с ниски емисии/ефективни от гледна точка на ресурсите).

Сътрудничеството между ЕС и членовете на ОДАКТБ се основава също така на общ набор от ценности и универсални принципи. Зачитането на правата на човека, международното право, демократичните принципи и принципите, залегнали в Устава на Организацията на обединените нации, представлява основата за сътрудничеството в рамките на Споразумението. Смята се, че тези ключови въпроси гарантират процъфтяването на други общи приоритети, като например върховенството на закона и доброто управление, които Споразумението засилва. Същото се отнася за мира и сигурността, засегнати от нови или нововъзникващи заплахи, във връзка с които трябва да се предприемат действия, като пиратството и трафика на хора, наркотици, оръжие и други незаконни стоки, киберпрестъпността и заплахите за киберсигурността, които са основни елементи на един интегриран подход към конфликтите, кризите и първопричините за тях.

Споразумението насърчава засиленото сътрудничество както на секторно, така и на политическо равнище, включително по теми на външната политика, които са от общ интерес. Сред тези теми са опазването на мира, тероризмът, ситуациите на нестабилност, смъртното наказание с безпрецедентни разпоредби, правоприлагането и миграцията и мобилността. По отношение на миграцията и мобилността бяха поети нови ангажименти, отразяващи всеобхватен и балансиран подход и разглеждащи по съгласуван начин разнообразните взаимосвързани измерения на законната и незаконната миграция. За насърчаването на добре управлявана миграция и мобилност Споразумението поощрява засиленото сътрудничество между партньорите, съответните агенции и институциите, подобрявайки успоредно с това връщането и обратното приемане, чиято предвидимост и изпълняемост ще се засилят. Ще бъдат предприети по-ефективни действия във връзка с общи предизвикателства, измежду които първопричините за незаконната миграция, трафика и контрабандата на мигранти.

Партньорството насърчава в голяма степен човешкото и социалното развитие, като целта е да се води борба с бедността и неравенствата, без да се пренебрегва никой. Както беше препоръчано в указанията за водене на преговори, в Споразумението са поети по-твърди ангажименти за подобряване на равенството между половете, социалните услуги, като образованието и здравето, и социалното приобщаване. Партньорите ще си сътрудничат за по-ефективно преодоляване на предизвикателствата, пред които са изправени, като безопасността на храните, бързото нарастване на населението и световните здравни кризи.

От години диалогът за партньорство е в центъра на отношенията между ЕС и държавите от ОДАКТБ и новото споразумение ще укрепи това измерение още повече. Той засяга всички въпроси, обхванати в Споразумението, както и по-широкообхватни теми от общ интерес.

Освен това договореният текст насърчава многостранното сътрудничество, признавайки важното участие на младите хора и на разнообразни партньори, включително местните органи, организациите на гражданското общество и частния сектор, в оформянето на по-добро бъдеще. Активното участие в диалога за партньорство и в процесите на сътрудничество, както и съвместната работа за ефективното изпълнение на Споразумението ще бъдат от ключово значение.

Всички посочени по-горе елементи са взаимосвързани и ще бъдат важни за издигането на отношенията ни на по-високо равнище. Това означава, че регионалните протоколи и тяхното тълкуване и изпълнение трябва по всяко време да спазват разпоредбите и принципите, съдържащи се в общата част на Споразумението.

2021/0145 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването от името на Европейския съюз и временното прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 217 във връзка с член 218, параграф 5 и член 218, параграф 8, втора алинея от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 21 юни 2018 г. Съветът упълномощи Комисията и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да започнат и водят преговори от името на Европейския съюз относно разпоредбите, попадащи в областта на компетентност на Съюза, на Споразумение за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и членовете на Групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна.

(2) Преговорите относно Споразумение за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна, (Споразумението) приключиха успешно на 15 април 2021 г. с изключение на определението на страните по Споразумението.

(3) Споразумението отразява едновременно исторически тесните взаимоотношения и все по-силните развиващи се връзки между Европейския съюз и членовете на Организацията на държавите от АКТБ, както и желанието им за допълнително укрепване и разширяване на техните отношения по амбициозен и иновативен начин. Споразумението дава ново определение на отношенията между ЕС и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, включително приоритетите и методите на работа в различните области на политиката, обхванати от Споразумението.

(4) Поради това Споразумението следва да бъде подписано от името на Европейския съюз в съответствие с член 98 от него, при условие че бъде сключено на по-късна дата.

(5) Споразумението от Котону ще продължи да се прилага временно до 30 ноември 2021 г. най-късно. Ако Споразумението не влезе в сила от 1 декември 2021 г., сътрудничеството между Съюза и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, ще падне до равнище, което нито е желателно, нито е в интерес на Съюза, причинявайки сътресения в отношенията между Съюза и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн. За да се ограничат такива сътресения, Споразумението следва да се прилага временно,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото подписването на Споразумението за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и членовете на Организацията на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от друга страна, се одобрява от името на Съюза, при условие че посоченото споразумение бъде сключено.

Текстът на Споразумението, което ще бъде подписано, е приложен към настоящото решение.

Член 2

Декларацията на ЕС относно средствата за сътрудничество и изпълнение, приложена към настоящото решение, се одобрява от името на Съюза.

Член 3

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълномощия на лицето или лицата, посочени от преговарящия по Споразумението, за подписване на Споразумението, при условие че то бъде сключено.

Член 4

В очакване на влизането му в сила Споразумението се прилага временно в съответствие с член 98, параграф 4 от Споразумението от датата, предвидена в него.

Член 5

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател