DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2022/2084 A CONSILIULUI

din 25 octombrie 2022

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1345 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Cehe în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19 ([1]), în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La solicitarea Cehiei din 7 august 2020, Consiliul, prin intermediul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1345 ([2]), a acordat Cehiei asistență financiară sub forma unui împrumut în valoare de maximum 2 000 000 000 EUR, cu o scadență medie maximă de 15 ani și cu o perioadă de disponibilitate de 18 luni, în vederea completării eforturilor naționale întreprinse de Cehia pentru a contracara impactul pandemiei de COVID-19 și a răspunde la consecințele socioeconomice ale respectivei pandemii pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară activități independente.

(2) Împrumutul urma să fie utilizat de Cehia pentru a finanța schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare menționate la articolul 3 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345.

(3) Pandemia de COVID-19 a imobilizat o parte substanțială a forței de muncă din Cehia. Acest lucru a dus la creșteri repetate neprevăzute și semnificative ale cheltuielilor publice ale Cehiei în ceea ce privește măsurile menționate la articolul 3 literele (a), (c), (d) și (e) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345.

(4) Pandemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Cehia în 2020, 2021 și 2022 pentru a ține sub control pandemia și impactul său socioeconomic și în ceea ce privește sănătatea au avut și continuă să aibă un impact dramatic asupra finanțelor publice. În 2020, Cehia avea un deficit public și o datorie publică de 5,8 % și, respectiv, 37,7 % din produsul intern brut (PIB), care au crescut la 5,9 % și, respectiv, 41,9 % la sfârșitul anului 2021. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2022 preconizează că Cehia va avea un deficit public și o datorie publică de 4,3 % și, respectiv, de 42,8 % din PIB până la sfârșitul anului 2022. Conform previziunilor intermediare ale Comisiei din vara anului 2022, PIB-ul Cehiei ar urma să crească cu 2,3 % în 2022.

(5) La 22 septembrie 2022, Cehia a solicitat o nouă asistență financiară din partea Uniunii, în cuantum de 2 500 000 000 EUR, în vederea completării în continuare a eforturilor naționale întreprinse în 2020, 2021 și 2022 pentru a contracara impactul pandemiei de COVID-19 și a răspunde la consecințele socioeconomice ale acesteia pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară activități independente. În special, Cehia a extins și a modificat schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare menționate în considerentele 6-9.

([1]) JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345 a Consiliului din 25 septembrie 2020 privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Cehe în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de epidemia de COVID-19 (JO L 314, 29.9.2020, p. 17).

(6) Schema privind reducerea timpului de muncă intitulată programul „Antivirus”, astfel cum este menționată la articolul 3 litera (a) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345, a fost concepută pentru a compensa parțial costurile salariale ale angajatorilor privați nevoiți să își suspende sau să își reducă în mod semnificativ activitatea economică ca o consecință directă a măsurilor luate de autorități (opțiunea „A”) sau în mod indirect ca urmare a efectelor economice negative ale pandemiei de COVID-19 (opțiunea „B”). Acest program a avut ca temei juridic Rezoluția nr. 353 a Guvernului din 31 martie 2020, astfel cum a fost modificată, precum și articolul 120 din Legea nr. 435/2004 Coll. privind ocuparea forței de muncă ([3]), astfel cum a fost modificată. Programul a fost extins și modificat prin opțiunea „A plus”, introdusă prin Rezoluția nr. 1039 a Guvernului din 14 octombrie 2020, pentru a asigura compensarea integrală a costurilor salariale pentru angajatorii nevoiți să își suspende sau să își reducă activitatea ca urmare a măsurilor luate de autorități. Programul a fost extins, de asemenea, prin mai multe hotărâri ale guvernului, opțiunea „A” fiind activă de la 12 martie 2020 până la 28 februarie 2022, opțiunea „A plus” de la 1 octombrie 2020 până la 31 mai 2021, iar opțiunea „B” de la 12 martie 2020 până la 31 mai 2021 și de la 1 noiembrie 2021 până la 31 decembrie 2021.

(7) Prima măsură compensatorie pentru persoanele care desfășoară activități independente, așa-numitul program „Pětadvacítka”, menționat la articolul 3 litera (c) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345, introdus prin „Legea nr. 159/2020 Coll.” ([4]), a prevăzut acordarea unei prime compensatorii în valoare de 500 CZK de persoană pe zi calendaristică pentru persoanele care desfășoară activități independente care au fost nevoite să-și suspende sau să-și reducă în mod semnificativ activitatea economică într-un mod care excedează volatilitatea economică normală din cauza riscurilor pentru sănătatea publică generate de COVID-19 sau a măsurilor de criză luate de autoritățile publice. Programul „Pětadvacítka” a fost activ de la 12 martie 2020 până la 8 iunie 2020. Modificarea sa ulterioară a constat în programul „Prima compensatorie de toamnă”, care a fost introdus prin Legea nr. 461/2020 Coll. ([5]) și s-a derulat de la 5 octombrie 2020 până la 15 februarie 2021, oferind o primă fiscală de 500 CZK pe zi calendaristică persoanelor care desfășoară activități independente care au fost nevoite să-și suspende sau să-și reducă în mod semnificativ activitatea economică din cauza riscurilor pentru sănătatea publică sau a măsurilor de criză luate de autoritățile publice. Legea nr. 95/2021 Coll. ([6]) și rezoluțiile conexe ale Guvernului [nr. 154/2021 ([7]) și 188/2021 ([8])] au introdus o altă modificare, denumită „Noua primă compensatorie pentru 2021”, care a fost activă de la 1 februarie 2021 până la 31 mai 2021 și care a majorat valoarea primei fiscale la 1 000 CZK pe zi. Ca urmare a ultimei modificări a acestei prime compensatorii pentru persoanele care desfășoară activități independente, intitulată „Prima compensatorie pentru 2022”, introdusă prin Legea nr. 519/2021 Coll. ([9]), valoarea primei s-a ridicat, de asemenea, la 1 000 CZK pe zi, măsura derulându-se de la 22 noiembrie 2021 până la 31 ianuarie 2022.

(8) Scutirea parțială de la plata contribuțiilor sociale și a asigurărilor de sănătate a lucrătorilor care desfășoară o activitate independentă, menționată la articolul 3 litera (d) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345, a avut ca temei juridic „Legea nr. 136/2020 Coll.” ([10]) (pentru securitate socială) și „Legea nr. 134/2020 Coll.” ([11]) (pentru securitate sanitară). Statul și-a asumat plata contribuției corespunzătoare datorate în fiecare lună din martie până în august 2020 pentru contribuțiile sociale și asigurările de sănătate ale lucrătorilor care desfășoară o activitate independentă. Deși programul s-a încheiat în august 2020, a fost necesară plata unor sume suplimentare în 2021 ca urmare a decontărilor legate de plățile în avans efectuate de persoanele care desfășoară activități independente în 2020. Măsura reprezintă venituri publice la care se renunță și care pot fi considerate, în scopul punerii în aplicare a Regulamentului (UE) 2020/672, echivalente unor cheltuieli publice.

([3]) Legea nr. 435/2004 Coll. privind ocuparea forței de muncă, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 143 din 23 iulie 2004.

([4]) Legea nr. 159/2020 Coll. privind o primă de compensare aferentă măsurilor de criză legate de incidența SARS CoV-2, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 59 din 14 aprilie 2020.

([5]) Legea nr. 461/2020 Coll. privind o primă de compensare aferentă interzicerii sau restricționării activităților comerciale legate de incidența SARS CoV-2, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 189 din 13 noiembrie 2020.

([6]) Legea nr. 95/2021 Coll. privind o primă compensatorie pentru 2021, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 38 din 26 februarie 2021.

([7]) Rezoluția nr. 154/2021 Coll. a Guvernului privind prima compensatorie pentru 2021, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 60 din 31 martie 2021.

([8]) Rezoluția nr. 188/2021 Coll. a Guvernului privind determinarea următoarei perioade de acordare a primelor compensatorii pentru 2021, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 79 din 7 mai 2021.

([9]) Legea nr. 519/2021 Coll. privind o primă compensatorie pentru 2022, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 226 din 23 decembrie 2021.

([10]) Legea nr. 136/2020 Coll. privind anumite ajustări în domeniul contribuțiilor la asigurările sociale și al contribuțiilor la sistemul public de pensii și la contracte de asigurări de pensii ca urmare a măsurilor de urgență în timpul epidemiei din 2020, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 48 din 27 martie 2020.

([11]) Legea nr. 134/2020 Coll. de modificare a Legii nr. 592/1992 Coll. privind primele de asigurări publice de sănătate, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 48 din 27 martie 2020.

(9) „Alocația de îngrijire” pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, prevăzută la articolul 3 litera (e) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345, a avut ca temei juridic Rezoluțiile Guvernului nr. 262 din 19 martie 2020 ([12]), nr. 311 din 26 martie 2020, nr. 354 din 31 martie 2020, nr. 514 din 4 mai 2020, nr. 552 din 18 mai 2020, nr. 1053 din 16 octombrie 2020, nr. 1260 din 30 noiembrie 2020 și nr. 446 din 10 mai 2021, articolul 14 din Legea nr. 218/2000 Coll. ([13]) privind normele bugetare, astfel cum a fost modificată (care se aplică persoanelor care desfășoară o activitate independentă în sectorul producției agricole și forestiere primare), precum și articolul 3 litera (h) din Legea nr. 47/2002 Coll. ([14]) privind sprijinirea IMM-urilor, astfel cum a fost modificată (care se aplică tuturor celorlalte persoane care desfășoară o activitate independentă). Programul compensează pierderea de venituri suferită de persoanele care desfășoară activități independente ca urmare a necesității de a avea grijă de copii sau de persoane dependente determinată de închiderea structurilor de îngrijire a copiilor și de asigurare a serviciilor de asistență socială. Valoarea zilnică a sprijinului a fost de 424 CZK pentru luna martie 2020 și de 500 CZK pentru perioada aprilie-iunie 2020. Programul a fost extins la perioada octombrie 2020 – mai 2021, când a oferit un sprijin zilnic de 400 CZK.

(10) Cehia îndeplinește condițiile pentru a solicita asistența financiară prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Cehia a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective și planificate au crescut cu 5 349 588 352 EUR de la 1 februarie 2020 ca urmare a măsurilor naționale luate pentru contracararea efectelor socioeconomice ale pandemiei de COVID-19. Aceasta constituie o creștere neprevăzută și semnificativă, fiind legată, de asemenea, de o extindere sau modificare a măsurilor naționale existente legate direct de schemele privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare care acoperă o proporție semnificativă a întreprinderilor și a forței de muncă din Cehia. Cehia intenționează să finanțeze 215 333 982 EUR din suma majorată a cheltuielilor prin intermediul fondurilor Uniunii și 634 254 370 EUR prin propria sa finanțare.

(11) Comisia a consultat Cehia și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice efective și planificate legate direct de scheme privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare, menționate în cererea din 22 septembrie 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.

(12) Prin urmare, ar trebui acordată asistență financiară pentru a ajuta Cehia să contracareze efectele socioeconomice ale perturbării economice importante cauzate de pandemia de COVID-19. Comisia ar trebui să adopte deciziile privind scadențele, cu privire la valoarea și deblocarea ratelor și a tranșelor în strânsă cooperare cu autoritățile naționale.

(13) Având în vedere că perioada de disponibilitate indicată în Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345 a expirat, este necesară o nouă perioadă de disponibilitate pentru asistența financiară suplimentară. Perioada de disponibilitate de 18 luni pentru asistența financiară acordată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345 ar trebui prelungită cu 21 de luni și, în consecință, perioada totală de disponibilitate ar trebui să fie de 39 de luni începând din prima zi după intrarea în vigoare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/1345.

(14) Cehia și Comisia ar trebui să ia în considerare prezenta decizie în ceea ce privește acordul de împrumut menționat la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.

(15) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.

(16) Cehia ar trebui să informeze periodic Comisia cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, pentru a permite Comisiei să evalueze măsura în care Cehia a executat cheltuielile respective.

([12]) Rezoluția nr. 262/2020 Coll. a Guvernului privind adoptarea unei măsuri de criză, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 42 din 19 martie 2020.

([13]) Legea nr. 218/2000 Coll. privind normele bugetare, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 65 din 21 iulie 2000.

([14]) Legea nr. 47/2002 Coll. privind sprijinul pentru întreprinderile mici și mijlocii, astfel cum a fost modificată, publicată în Colecția legislativă nr. 20 din 8 februarie 2002.

(17) Decizia de a acorda asistență financiară a fost luată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Cehiei, precum și de cererile de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1345 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică după cum urmează:

(a) alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Cehiei un împrumut de maximum 4 500 000 000 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.

(2) Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 39 de luni începând din prima zi după data de la care prezenta decizie produce efecte.";

(b) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Plata primei rate se face sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672. Plata oricăror rate ulterioare se efectuează în conformitate cu clauzele acordului de împrumut respectiv sau, dacă este cazul, sub rezerva intrării în vigoare a unui act adițional la acesta sau a unui acord de împrumut modificat încheiat între Cehia și Comisie, care să înlocuiască acordul de împrumut inițial."

2. Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„*Articolul 3*

Cehia poate finanța următoarele măsuri:

(a) programul «Antivirus», prevăzut în «Rezoluția nr. 353 a Guvernului din 31 martie 2020», astfel cum a fost modificată, a cărei bază legală este articolul 120 din «Legea nr. 435/2004 Coll. privind ocuparea forței de muncă», astfel cum a fost modificată și extinsă prin Rezoluția nr. 1039 a Guvernului din 14 octombrie 2020 și mai multe hotărâri ale guvernului;

(b) opțiunea C a programului «Antivirus», prevăzută în «Legea nr. 300/2020 Coll.»;

(c) programul «Pětadvacítka», prima compensatorie pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, prevăzută în «Legea nr. 159/2020 Coll.», astfel cum a fost modificată prin «Prima compensatorie de toamnă», prevăzută în «Legea nr. 461/2020 Coll.», prin «Noua primă compensatorie pentru 2021», prevăzută în «Legea nr. 95/2021 Coll.» și «rezoluțiile conexe ale Guvernului nr. 154/2021 și 188/2021» și prin «Prima compensatorie pentru 2022», prevăzută în «Legea nr. 519/2021 Coll.»;

(d) scutirea parțială de la plata contribuțiilor sociale și a asigurărilor de sănătate a lucrătorilor care desfășoară o activitate independentă, prevăzută în «Legea nr. 136/2020 Coll.» (pentru securitate socială) și în «Legea nr. 134/2020 Coll.» (pentru securitate sanitară);

(e) «alocația de îngrijire» pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, prevăzută în «Rezoluțiile Guvernului nr. 262 din 19 martie 2020, nr. 311 din 26 martie 2020, nr. 354 din 31 martie 2020, nr. 514 din 4 mai 2020 și nr. 552 din 18 mai 2020», astfel cum a fost modificată și prelungită prin «Rezoluția nr. 446 a Guvernului din 10 mai 2021», prevăzută la articolul 14 din «Legea nr. 218/2000 Coll. privind normele bugetare», astfel cum a fost modificată (care se aplică persoanelor care desfășoară o activitate independentă în sectorul producției agricole și forestiere primare), precum și la articolul 3 litera (h) din «Legea nr. 47/2002 Coll. privind sprijinirea IMM-urilor», astfel cum a fost modificată (care se aplică tuturor celorlalte persoane care desfășoară o activitate independentă)."

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Cehe.

Prezenta decizie produce efecte la data notificării destinatarului acesteia.

Articolul 3

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Luxemburg, 25 octombrie 2022.

Pentru Consiliu
Președintele
J. SÍKELA