Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2585

16.12.2025

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2025/2585

av den 15 december 2025

om ändring av beslut 2012/642/Gusp om restriktiva åtgärder med anledning av situationen i Belarus och Belarus inblandning i Rysslands aggression mot Ukraina

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 29,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 15 oktober 2012 antog rådet beslut 2012/642/Gusp ([1]).

(2) Den 15 december 2020 antog rådet slutsatser där man efterlyste ytterligare förstärkta insatser på unionsnivå för att motverka hybridhot, inklusive desinformation, och för att höja motståndskraften. Rådet noterade att ny teknik och kriser ger fientliga aktörer möjlighet att utöka sin störande verksamhet. Denna verksamhet utgör ytterligare utmaningar för medlemsstaterna och unionens institutioner.

(3) Efter antagandet av den strategiska kompassen för säkerhet och försvar i mars 2022 inrättade unionen EU:s verktygslåda för hantering av hybridhot. Denna verktygslåda omfattar de förebyggande, samarbetsinriktade, stabilitetsskapande och restriktiva åtgärder samt stödåtgärder som avses i rådets slutsatser av den 21 juni 2022 om en ram för en samordnad EU-reaktion på hybridkampanjer.

(4) I sina slutsatser av den 21 juni 2022 och den 18 juli 2022 upprepade rådet uppmaningen till den höga representanten och kommissionen att lägga fram alternativ, med full respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, rörande väldefinierade åtgärder som skulle kunna vidtas mot aktörer bakom utländsk informationsmanipulering och inblandning när detta krävs för att skydda den allmänna ordningen och säkerheten i unionen. Denna uppmaning gavs mot bakgrund av 2018 års åtgärdsplan mot desinformation och det system för snabb varning som inrättades 2019 för utbyte av information och bästa praxis mellan EU-institutionerna och medlemsstaterna när det gäller att motverka desinformation.

(5) I februari 2023 offentliggjorde Europeiska utrikestjänsten en rapport om hot om utländsk informationsmanipulering och inblandning, där den definierade hot om utländsk informationsmanipulering och inblandning som ett mestadels icke-olagligt beteendemönster som hotar eller kan inverka negativt på värden, förfaranden och politiska processer. Sådan verksamhet är manipulativ till sin karaktär och genomförs på ett avsiktligt och samordnat sätt av statliga eller icke-statliga aktörer, inbegripet deras ombud inom och utanför det egna territoriet. Den rapporten följdes upp med utvecklingen av verktygslådan för hantering av utländsk informationsmanipulering och inblandning, som godkändes av rådet i december 2023 och som tillhandahåller en gemensam ram för insatser, vid sidan om Europeiska utrikestjänstens metod för att upptäcka och vidta åtgärder med anledning av kampanjer för utländsk informationsmanipulering och inblandning.

(6) I sina slutsatser av den 19 februari 2024 fördömde rådet skarpt hybridattacker vid unionens yttre gränser, inbegripet den belarusiska regimens instrumentalisering av migranter i politiska syften, i vilken Ryssland samverkade.

(7) Den 11 december 2024 antog kommissionen ett meddelande till stöd för medlemsstaterna att motverka hybridhot från Rysslands och Belarus användning av migration som vapen och förstärka säkerheten vid EU:s yttre gränser.

(8) I sina slutsatser av den 21 maj 2024 konstaterade rådet att statliga och icke-statliga aktörer i allt högre grad använder hybridtaktik, vilket utgör ett växande hot mot säkerheten för unionen, dess medlemsstater och dess partner, och uppmanade unionens institutioner och medlemsstaterna att intensifiera åtgärderna för att övervaka utländska aktörers försök att blanda sig i unionens demokratiska process.

([1]) Rådets beslut 2012/642/Gusp av den 15 oktober 2012 om restriktiva åtgärder med anledning av situationen i Belarus och Belarus inblandning i Rysslands aggression mot Ukraina (EUT L 285, 17.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj).

(9) I sina slutsatser av den 23 oktober 2025 pekade Europeiska rådet på Rysslands och Belarus intensifierade hybridattacker och den senaste tidens kränkningar av unionens luftrum.

(10) Den 29 oktober 2025 gjorde den höga representanten ett uttalande på Europeiska unionens vägnar där man fördömde Belarus fortsatta, provocerande och oacceptabla agerande mot unionen och dess medlemsstater. Meteorologiska ballonger från Belarus som inkräktar på Litauens luftrum, som har stört hundratals flyg och orsakat betydande förseningar och förluster för litauiska flygplatser och tusentals resenärer innebär ett försök skrämma EU-medborgarna genom direkta hot mot den civila luftfarten och riskerar att destabilisera en medlemsstat i unionen. Dessa ballonger är inte bara verktyg för smuggling, utan inkräktningarna förekommer inom ramen för en bredare riktad hybridkampanj, tillsammans med andra åtgärder, inbegripet statsunderstödd smuggling av migranter.

(11) Rådet anser därför att det är nödvändigt att införa ytterligare ett kriterium för uppförande på förteckningen av fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som är ansvariga för, genomför, stöder, gynnas av, deltar i eller underlättar handlingar eller politik som kan tillskrivas Republiken Belarus vilka undergräver eller hotar demokratin, rättsstaten, stabiliteten eller säkerheten i unionen, eller i en eller flera av dess medlemsstater, en internationell organisation eller ett tredjeland, eller som undergräver eller hotar suveräniteten eller oberoendet i en eller flera av dess medlemsstater eller i ett tredjeland, inbegripet i fall där det leder till störningar i kritisk infrastruktur, där det är rimligt att anta att de fysiska eller juridiska personerna, enheterna eller organen åtminstone var medvetna om de potentiella effekterna.

(12) Beslut 2012/642/Gusp bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 2012/642/Gusp ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 3.1 ska ändras på följande sätt:

a) Följande led ska införas:

”ca) är ansvariga för, genomför, stöder, gynnas av, deltar i eller underlättar handlingar eller politik som kan tillskrivas Republiken Belarus vilka undergräver eller hotar demokratin, rättsstaten, stabiliteten eller säkerheten i unionen, eller i en eller flera av dess medlemsstater, en internationell organisation eller ett tredjeland, eller som undergräver eller hotar suveräniteten eller oberoendet i en eller flera av dess medlemsstater eller i ett tredjeland genom följande handlingar, nämligen

i) att planera, leda, delta i, direkt eller indirekt, stödja eller på annat sätt underlätta användning av informationsmanipulering och inblandning,

ii) att planera, leda, delta i, direkt eller indirekt, stödja eller på annat sätt underlätta handlingar riktade mot funktionen hos demokratiska institutioner, ekonomisk verksamhet eller tjänster av allmänt intresse, inbegripet genom olaglig inresa till en medlemsstats territorium, inbegripet dess luftrum, eller som syftar till att störa, skada eller förstöra kritisk infrastruktur, inbegripet genom sabotage eller skadlig cyberverksamhet inom ramen för hybridverksamhet,

iii) att planera, leda, delta i, direkt eller indirekt, stödja eller på annat sätt underlätta eller möjliggöra omfattande eller systematiska åtgärder som stör den kritiska infrastrukturens funktion,

cb) är fysiska personer som stöder de personer som deltar i sådan verksamhet som avses i led ca.”.

b) Led f ska ersättas med följande:

”f) är fysiska personer som har samröre med personer som avses i led b, c, ca, d eller e.”.

2. Artikel 4.1 ska ändras på följande sätt:

a) Följande led ska införas:

”ca) Fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som är ansvariga för, genomför, stöder, gynnas av, deltar i eller underlättar handlingar eller politik som kan tillskrivas Republiken Belarus vilka undergräver eller hotar demokratin, rättsstaten, stabiliteten eller säkerheten i unionen, eller i en eller flera av dess medlemsstater, en internationell organisation eller ett tredjeland, eller som undergräver eller hotar suveräniteten eller oberoendet i en eller flera av dess medlemsstater eller i ett tredjeland genom följande handlingar, nämligen

i) att planera, leda, delta i, direkt eller indirekt, stödja eller på annat sätt underlätta användning av informationsmanipulering och inblandning,

ii) att planera, leda, delta i, direkt eller indirekt, stödja eller på annat sätt underlätta handlingar riktade mot funktionen hos demokratiska institutioner, ekonomisk verksamhet eller tjänster av allmänt intresse, inbegripet genom olaglig inresa till en medlemsstats territorium, inbegripet dess luftrum, eller som leder till störningar i den kritiska infrastrukturens funktion, eller som syftar till att störa, skada eller förstöra kritisk infrastruktur, inbegripet genom sabotage eller skadlig cyberverksamhet inom ramen för hybridverksamhet,

iii) att planera, leda, delta i, direkt eller indirekt, stödja eller på annat sätt underlätta eller möjliggöra omfattande eller systematiska åtgärder som stör den kritiska infrastrukturens funktion,

cb) Fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som stöder de personer, enheter eller organ som deltar i sådan verksamhet som avses i led ca.”.

b) Led f ska ersättas med följande:

”f) Fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som har samröre med personer, enheter eller organ som avses i led b, c, ca, d eller da.”.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 15 december 2025.

På rådets vägnar

K. KALLAS

Ordförande