2025/2585

16.12.2025

DECIZIA (PESC) 2025/2585 A CONSILIULUI

din 15 decembrie 2025

de modificare a Deciziei 2012/642/PESC privind măsuri restrictive având în vedere situația din Belarus și implicarea Belarusului în agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 29,

având în vedere propunerea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

(1) La 15 octombrie 2012, Consiliul a adoptat Decizia 2012/642/PESC ([1]).

(2) La 15 decembrie 2020, Consiliul a adoptat concluzii îndemnând la îmbunătățirea în continuare a răspunsurilor la nivelul Uniunii în vederea contracarării amenințărilor hibride, inclusiv a dezinformării, precum și a consolidării rezilienței. Consiliul a luat act de faptul că noile tehnologii și crize oferă actorilor ostili oportunități de a-și extinde activitățile de ingerință. Activitățile respective prezintă provocări suplimentare pentru statele membre și instituțiile Uniunii.

(3) În urma adoptării Busolei strategice pentru securitate și apărare în martie 2022, Uniunea a instituit setul de instrumente al UE pentru contracararea amenințărilor hibride. Setul de instrumente respectiv cuprinde măsurile preventive, de cooperare, de consolidare a stabilității, restrictive și de sprijin, menționate în concluziile Consiliului din 21 iunie 2022 privind un cadru pentru un răspuns coordonat al UE la campaniile hibride.

(4) În concluziile sale din 21 iunie 2022, precum și în cele din 18 iulie 2022, Consiliul a transmis în mod repetat apelul său către Înaltul Reprezentant și către Comisie de a prezenta opțiuni, respectând pe deplin drepturile omului și libertățile fundamentale, pentru măsuri bine definite care ar putea fi luate împotriva actorilor implicați în acțiuni străine de manipulare a informațiilor și ingerințe străine (FIMI) atunci când este necesar pentru a proteja ordinea publică și securitatea în Uniune. Apelul respectiv a venit în contextul Planului de acțiune împotriva dezinformării din 2018 și al sistemului de alertă rapidă instituit în 2019 pentru a facilita schimbul de informații și de bune practici dintre instituțiile Uniunii și statele membre cu privire la combaterea dezinformării.

(5) În februarie 2023, Serviciul European de Acțiune Externă a publicat un raport privind amenințările legate de FIMI, în care a definit FIMI ca fiind un model de comportament care în mare parte nu este ilegal, dar care reprezintă o amenințare la adresa valorilor, procedurilor și proceselor politice sau are potențialul de a avea un impact negativ asupra acestora. O astfel de activitate are un caracter manipulator și este desfășurată în mod intenționat și coordonat de către actori statali sau nestatali, inclusiv de către reprezentanții acestora în interiorul și în afara teritoriului lor. Raportul respectiv a fost urmat de setul de instrumente privind FIMI, care a fost aprobat de Consiliu în decembrie 2023, care oferă un cadru comun pentru răspunsuri, alături de metodologia Serviciului European de Acțiune Externă de detectare a campaniilor privind FIMI și de răspuns la acestea.

(6) În concluziile sale din 19 februarie 2024, Consiliul a condamnat cu fermitate atacurile hibride la frontierele externe ale Uniunii, inclusiv instrumentalizarea migranților de către regimul belarus, la care Rusia a fost complice, în scopuri politice.

(7) La 11 decembrie 2024, Comisia a adoptat o comunicare pentru a sprijini statele membre în contracararea amenințărilor hibride generate de utilizarea migrației drept armă de către Rusia și Belarus și în consolidarea securității la frontierele externe ale UE.

(8) În concluziile sale din 21 mai 2024, Consiliul a recunoscut că actorii statali și nestatali utilizează tot mai mult tactici hibride, ceea ce reprezintă o amenințare tot mai mare la adresa securității Uniunii, a statelor sale membre și a partenerilor săi și a invitat instituțiile Uniunii și statele membre să își intensifice acțiunile de monitorizare a încercărilor actorilor străini de a interveni în procesul democratic din Uniune.

([1]) Decizia 2012/642/PESC a Consiliului din 15 octombrie 2012 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Belarus și implicarea Belarusului în agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei (JO L 285, 17.10.2012, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj).

(9) În concluziile sale din 23 octombrie 2025, Consiliul European a luat act de intensificarea atacurilor hibride ale Rusiei și Belarusului și de recentele încălcări ale spațiului aerian al Uniunii.

(10) La 29 octombrie 2025, Înaltul Reprezentant a emis o declarație în numele Uniunii Europene prin care condamnă acțiunile persistente, provocatoare și inacceptabile ale Belarusului împotriva Uniunii și a statelor sale membre. Incursiunile baloanelor meteorologice din Belarus în spațiul aerian al Lituaniei, care au perturbat sute de zboruri și au provocat pierderi substanțiale aeroporturilor lituaniene și unor mii de călători, reprezintă o încercare de intimidare a cetățenilor Uniunii prin amenințări directe la adresa aviației civile și riscă să destabilizeze un stat membru al Uniunii. Baloanele respective nu sunt doar instrumente de contrabandă, ci mai degrabă incursiunile lor sunt folosite în contextul unei campanii hibride mai ample, împreună cu alte acțiuni, inclusiv introducerea ilegală de migranți sponsorizată de stat.

(11) Prin urmare, Consiliul consideră că este necesar să se introducă în Decizia 2012/642/PESC un criteriu suplimentar pentru includerea pe listă a persoanelor fizice sau juridice, entităților sau organismelor care sunt responsabile, pun în aplicare, sprijină, beneficiază, participă sau facilitează acțiuni sau politici ce pot fi atribuite Republicii Belarus care subminează sau amenință democrația, statul de drept, stabilitatea sau securitatea în Uniune sau în unul ori mai multe dintre statele sale membre, într-o organizație internațională sau într-o țară terță, sau care subminează ori amenință suveranitatea sau independența unuia sau mai multor state membre sau a unei țări terțe, inclusiv în cazurile în care acestea au ca rezultat perturbarea funcționării infrastructurii critice, atunci când este rezonabil să se considere că persoanele fizice sau juridice, entitățile sau organismele au fost cel puțin conștiente de potențialele efecte.

(12) Prin urmare, Decizia 2012/642/PESC ar trebui să fie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia 2012/642/PESC se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(a) se introduc următoarele litere:

„(ca) sunt responsabile de acțiuni sau politici care pot fi atribuite Republicii Belarus și care subminează sau amenință democrația, statul de drept, stabilitatea sau securitatea în Uniune sau în unul ori mai multe dintre statele sale membre, într-o organizație internațională sau într-o țară terță, sau care subminează ori amenință suveranitatea sau independența unuia sau mai multor state membre sau a unei țări terțe, sau care pun în aplicare, sprijină astfel de acțiuni sau politici, beneficiază de pe urma lor, participă la acestea ori le facilitează, prin oricare dintre următoarele acțiuni:

(i) planificarea, coordonarea, participarea, în mod direct sau indirect, sprijinirea sau facilitarea în orice alt mod a utilizării manipulării informațiilor și a ingerințelor;

(ii) planificarea, coordonarea, participarea, în mod direct sau indirect, sprijinirea sau facilitarea în orice alt mod a oricăror acțiuni care vizează funcționarea instituțiilor democratice, a activităților economice sau a serviciilor de interes public, inclusiv prin intrarea neautorizată pe teritoriul unui stat membru, inclusiv în spațiul său aerian, sau sunt menite să interfereze cu infrastructura critică, să o deterioreze ori să o distrugă, inclusiv prin sabotaj sau activități cibernetice răuvoitoare, ca parte a unor activități hibride;

(iii) planificarea, coordonarea, participarea, în mod direct sau indirect, sprijinirea sau facilitarea ori favorizarea în orice alt mod a unor acțiuni pe scară largă sau sistematice care perturbă funcționarea infrastructurii critice;

(cb) sunt persoane fizice care sprijină persoanele implicate în activitățile menționate la litera (ca);";

(b) litera (f) se înlocuiește cu următorul text:

„(f) sunt persoane fizice asociate cu persoanele menționate la litera (b), (c), (ca), (d) sau (e)."

2. La articolul 4, alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(a) se introduc următoarele litere:

„(ca) persoanele fizice sau juridice, entitățile sau organismele care sunt responsabile de acțiuni sau politici care pot fi atribuite Republicii Belarus și care subminează sau amenință democrația, statul de drept, stabilitatea sau securitatea în Uniune sau în unul ori mai multe dintre statele sale membre, într-o organizație internațională sau într-o țară terță, sau care subminează ori amenință suveranitatea sau independența unuia sau mai multor state membre sau a unei țări terțe, sau care pun în aplicare, sprijină astfel de acțiuni sau politici, beneficiază de pe urma lor, participă la acestea ori le facilitează, prin oricare dintre următoarele acțiuni:

(i) planificarea, coordonarea, participarea, în mod direct sau indirect, sprijinirea sau facilitarea în orice alt mod a utilizării manipulării informațiilor și a ingerințelor;

(ii) planificarea, coordonarea, participarea, în mod direct sau indirect, sprijinirea sau facilitarea în orice alt mod a oricăror acțiuni care vizează funcționarea instituțiilor democratice, a activităților economice sau a serviciilor de interes public, inclusiv prin intrarea neautorizată pe teritoriul unui stat membru, inclusiv în spațiul său aerian, sau sunt menite să interfereze cu infrastructura critică, să o deterioreze ori să o distrugă, inclusiv prin sabotaj sau activități cibernetice răuvoitoare, ca parte a unor activități hibride;

(iii) planificarea, coordonarea, participarea, în mod direct sau indirect, sprijinirea sau facilitarea ori favorizarea în orice alt mod a unor acțiuni pe scară largă sau sistematice care perturbă funcționarea infrastructurii critice;

(cb) persoanele fizice sau juridice, entitățile sau organismele care sprijină persoanele, entitățile sau organismele implicate în activitățile menționate la litera (ca);";

(b) litera (f) se înlocuiește cu următorul text:

„(f) persoanele fizice sau juridice, entitățile sau organismele asociate cu persoanele, entitățile sau organismele menționate la litera (b), (c), (ca), (d) sau (da)."

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 15 decembrie 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

K. KALLAS