2025/2585

16.12.2025

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΚΕΠΠΑ) 2025/2585 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 15ης Δεκεμβρίου 2025

για την τροποποίηση της απόφασης 2012/642/ΚΕΠΠΑ σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω της κατάστασης στη Λευκορωσία και της εμπλοκής της Λευκορωσίας στη ρωσική επίθεση κατά της Ουκρανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 29,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του Ύπατου Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 15 Οκτωβρίου 2012, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2012/642/ΚΕΠΠΑ ([1]).

(2) Στις 15 Δεκεμβρίου 2020, το Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα με τα οποία ζήτησε την περαιτέρω ενίσχυση των αντιδράσεων σε επίπεδο Ένωσης για την αντιμετώπιση των υβριδικών απειλών, περιλαμβανομένης της παραπληροφόρησης, καθώς και την ενδυνάμωση της ανθεκτικότητας. Το Συμβούλιο σημείωσε ότι οι νέες τεχνολογίες και οι κρίσεις προσφέρουν ευκαιρίες στις εχθρικές οντότητες να επεκτείνουν τις παρεμβατικές τους δραστηριότητες. Οι δραστηριότητες αυτές αποτελούν πρόσθετη πρόκληση για τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της Ένωσης.

(3) Μετά την έγκριση της στρατηγικής πυξίδας για την ασφάλεια και την άμυνα τον Μάρτιο του 2022, η Ένωση δημιούργησε την εργαλειοθήκη της ΕΕ για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών. Η εν λόγω εργαλειοθήκη περιλαμβάνει τα προληπτικά, συνεργατικά, σταθεροποιητικά και περιοριστικά μέτρα και τα μέτρα στήριξης που αναφέρονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 2022 σχετικά με το πλαίσιο για τη συντονισμένη αντίδραση της ΕΕ σε υβριδικές εκστρατείες.

(4) Στα συμπεράσματά του της 21ης Ιουνίου 2022, καθώς και σε εκείνα της 18ης Ιουλίου 2022, το Συμβούλιο επανέλαβε την έκκληση προς τον Ύπατο Εκπρόσωπο και την Επιτροπή να προτείνουν επιλογές, με πλήρη σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα και στις θεμελιώδεις ελευθερίες, για σαφώς καθορισμένα μέτρα που θα μπορούσαν να ληφθούν κατά των διενεργούντων χειραγώγηση πληροφοριών και παρεμβάσεις από το εξωτερικό («FIMI»), όταν αυτό είναι αναγκαίο για την προστασία της δημόσιας τάξης και της ασφάλειας στην Ένωση. Η έκκληση αυτή έγινε σε συνέχεια του σχεδίου δράσης του 2018 κατά της παραπληροφόρησης και του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης που δημιουργήθηκε το 2019 για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης και των κρατών μελών για την αντιμετώπιση της παραπληροφόρησης.

(5) Τον Φεβρουάριο του 2023, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης δημοσίευσε έκθεση σχετικά με τις απειλές FIMI, στην οποία η FIMI ορίζεται ως ένα ως επί το πλείστον μη παράνομο μοτίβο συμπεριφοράς που απειλεί ή έχει τη δυνατότητα να επηρεάσει αρνητικά τις αξίες, τις διεργασίες και τις πολιτικές διαδικασίες. Η δραστηριότητα αυτή έχει χαρακτήρα χειραγώγησης και διεξάγεται με εσκεμμένο και συντονισμένο τρόπο, από κρατικούς ή μη κρατικούς παράγοντες, συμπεριλαμβανομένων όσων ενεργούν για λογαριασμό τους εντός και εκτός της επικράτειάς τους. Η εν λόγω έκθεση ακολουθήθηκε από την ανάπτυξη της εργαλειοθήκης FIMI, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2023 και παρέχει ένα κοινό πλαίσιο αντίδρασης, παράλληλα με τη μεθοδολογία της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης για τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση εκστρατειών χειραγώγησης των πληροφοριών και παρεμβάσεων από το εξωτερικό.

(6) Στα συμπεράσματά του της 19ης Φεβρουαρίου 2024, το Συμβούλιο καταδίκασε απερίφραστα τις υβριδικές επιθέσεις στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της εργαλειοποίησης μεταναστών από το καθεστώς της Λευκορωσίας, σε συνέργεια με τη Ρωσία, για πολιτικούς σκοπούς.

(7) Στις 11 Δεκεμβρίου 2024, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση για τη στήριξη των κρατών μελών στην αντιμετώπιση υβριδικών απειλών από την εκ μέρους της Ρωσίας και της Λευκορωσίας χρήση της μετανάστευσης ως όπλου και στην ενίσχυση της ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης.

(8) Το Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 21ης Μαΐου 2024, αναγνώρισε ότι κρατικοί και μη κρατικοί δρώντες χρησιμοποιούν όλο και περισσότερο υβριδικές τακτικές, γεγονός που συνιστά αυξανόμενη απειλή για την ασφάλεια της Ένωσης, των κρατών μελών της και των εταίρων της, και ζήτησε από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τα κράτη μέλη να παρακολουθούν πιο εντατικά τις απόπειρες ξένων δρώντων να παρέμβουν στη δημοκρατική διαδικασία στην Ένωση.

([1]) Απόφαση 2012/642/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 15ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω της κατάστασης στη Λευκορωσία και της εμπλοκής της Λευκορωσίας στην ρωσική επίθεση κατά της Ουκρανίας (ΕΕ L 285 της 17.10.2012, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj).

(9) Στα συμπεράσματά του της 23ης Οκτωβρίου 2025, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επέστησε την προσοχή στις εντατικοποιημένες υβριδικές επιθέσεις της Ρωσίας και της Λευκορωσίας και τις πρόσφατες παραβιάσεις του εναέριου χώρου της Ένωσης.

(10) Στις 29 Οκτωβρίου 2025, ο Ύπατος Εκπρόσωπος εξέδωσε δήλωση εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την οποία καταδικάζει τις επίμονες, προκλητικές και απαράδεκτες ενέργειες της Λευκορωσίας κατά της Ένωσης και των κρατών μελών της. Οι εισβολές μετεωρολογικών αερόστατων στον εναέριο χώρο της Λιθουανίας από τη Λευκορωσία, οι οποίες έχουν διαταράξει εκατοντάδες πτήσεις και έχουν προκαλέσει σημαντικές ζημίες σε λιθουανικά αεροδρόμια και χιλιάδες ταξιδιώτες, συνιστούν απόπειρα εκφοβισμού πολιτών της Ένωσης μέσω άμεσων απειλών για την πολιτική αεροπορία και ενέχουν τον κίνδυνο αποσταθεροποίησης ενός κράτους μέλους της Ένωσης. Τα αερόστατα αυτά δεν αποτελούν απλώς εργαλεία παράνομης διακίνησης, αλλά οι εισβολές τους εντάσσονται στο πλαίσιο μιας ευρύτερης στοχευμένης υβριδικής εκστρατείας, παράλληλα με άλλες δράσεις, συμπεριλαμβανομένης της κρατικά υποστηριζόμενης παράνομης διακίνησης μεταναστών.

(11) Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο θεωρεί αναγκαίο να θεσπιστεί ένα πρόσθετο κριτήριο στην απόφαση 2012/642/ΚΕΠΠΑ για την καταχώριση φυσικών ή νομικών προσώπων, οντοτήτων ή φορέων που ευθύνονται για, υλοποιούν, υποστηρίζουν, προσπορίζονται όφελος από, συμμετέχουν σε ή διευκολύνουν ενέργειες ή πολιτικές που μπορούν να αποδοθούν στη Δημοκρατία της Λευκορωσίας και οι οποίες υπονομεύουν ή απειλούν τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου, τη σταθερότητα ή την ασφάλεια στην Ένωση ή σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη της, σε διεθνή οργανισμό ή σε τρίτη χώρα ή οι οποίες υπονομεύουν ή απειλούν την κυριαρχία ή την ανεξαρτησία ενός ή περισσοτέρων κρατών μελών της ή τρίτης χώρας, μεταξύ άλλων σε περιπτώσεις κατά τις οποίες αυτό οδηγεί στη διατάραξη της λειτουργίας υποδομών ζωτικής σημασίας, όταν μπορεί ευλόγως να θεωρηθεί ότι τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, οι οντότητες ή οι φορείς είχαν τουλάχιστον επίγνωση των δυνητικών επιπτώσεων.

(12) Η απόφαση 2012/642/ΚΕΠΠΑ θα πρέπει, επομένως, να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η απόφαση 2012/642/ΚΕΠΠΑ τροποποιείται ως εξής:

1) το άρθρο 3 παράγραφος 1 τροποποιείται ως εξής:

α) παρεμβάλλονται τα ακόλουθα σημεία:

«γ-α) ευθύνονται για, υλοποιούν, υποστηρίζουν, προσπορίζονται όφελος από, συμμετέχουν σε ή διευκολύνουν ενέργειες ή πολιτικές που μπορούν να αποδοθούν στη Δημοκρατία της Λευκορωσίας και οι οποίες υπονομεύουν ή απειλούν τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου, τη σταθερότητα ή την ασφάλεια στην Ένωση ή σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη της, σε διεθνή οργανισμό ή σε τρίτη χώρα ή οι οποίες υπονομεύουν ή απειλούν την κυριαρχία ή την ανεξαρτησία ενός ή περισσοτέρων κρατών μελών της ή τρίτης χώρας, με τις ακόλουθες πράξεις:

i) σχεδιασμό, καθοδήγηση, συμμετοχή, άμεση ή έμμεση, υποστήριξη ή με άλλο τρόπο διευκόλυνση της χρήσης χειραγώγησης πληροφοριών και των παρεμβάσεων·

ii) σχεδιασμό, καθοδήγηση, συμμετοχή, άμεση ή έμμεση, υποστήριξη ή με άλλο τρόπο διευκόλυνση ενεργειών που στοχεύουν στη λειτουργία δημοκρατικών θεσμών, οικονομικών δραστηριοτήτων ή υπηρεσιών δημόσιου συμφέροντος, μεταξύ άλλων με μη εξουσιοδοτημένη είσοδο στο έδαφος κράτους μέλους, συμπεριλαμβανομένου του εναέριου χώρου του, ή που έχουν σκοπό την παρέμβαση, τη ζημία ή την καταστροφή, μεταξύ άλλων μέσω δολιοφθοράς ή κακόβουλων δραστηριοτήτων στον κυβερνοχώρο στο πλαίσιο υβριδικών δραστηριοτήτων, σε υποδομές ζωτικής σημασίας·

iii) σχεδιασμό, καθοδήγηση, συμμετοχή, άμεση ή έμμεση, υποστήριξη ή με άλλο τρόπο διευκόλυνση ή εξασφάλιση εκτεταμένων ή συστηματικών ενεργειών που διαταράσσουν τη λειτουργία υποδομών ζωτικής σημασίας·

γ-β) είναι φυσικά πρόσωπα που υποστηρίζουν τα πρόσωπα που συμμετέχουν στις αναφερόμενες στο στοιχείο γ-α) δραστηριότητες·»·

β) το στοιχείο στ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«στ) είναι φυσικά πρόσωπα που σχετίζονται με πρόσωπα που αναφέρονται στα στοιχεία β), γ), γ-α), δ) ή ε).»·

2) το άρθρο 4 παράγραφος 1 τροποποιείται ως εξής:

α) παρεμβάλλονται τα ακόλουθα σημεία:

«γ-α) φυσικά ή νομικά πρόσωπα, οντότητες ή φορείς που ευθύνονται για, υλοποιούν, υποστηρίζουν, προσπορίζονται όφελος από, συμμετέχουν σε ή διευκολύνουν ενέργειες ή πολιτικές που μπορούν να αποδοθούν στη Δημοκρατία της Λευκορωσίας και οι οποίες υπονομεύουν ή απειλούν τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου, τη σταθερότητα ή την ασφάλεια στην Ένωση ή σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη της, σε διεθνή οργανισμό ή σε τρίτη χώρα ή οι οποίες υπονομεύουν ή απειλούν την κυριαρχία ή την ανεξαρτησία ενός ή περισσοτέρων κρατών μελών της ή τρίτης χώρας, με τις ακόλουθες πράξεις:

i) σχεδιασμό, καθοδήγηση, συμμετοχή, άμεση ή έμμεση, υποστήριξη ή με άλλον τρόπο διευκόλυνση της χρήσης χειραγώγησης πληροφοριών και των παρεμβάσεων·

ii) σχεδιασμό, καθοδήγηση, συμμετοχή, άμεση ή έμμεση, υποστήριξη ή με άλλον τρόπο διευκόλυνση ενεργειών που στοχεύουν στη λειτουργία δημοκρατικών θεσμών, οικονομικών δραστηριοτήτων ή υπηρεσιών δημόσιου συμφέροντος, μεταξύ άλλων με μη εξουσιοδοτημένη είσοδο στο έδαφος κράτους μέλους, συμπεριλαμβανομένου του εναέριου χώρου του, ή που έχουν σκοπό την παρέμβαση, τη ζημία ή την καταστροφή, μεταξύ άλλων μέσω δολιοφθοράς ή κακόβουλων δραστηριοτήτων στον κυβερνοχώρο στο πλαίσιο υβριδικών δραστηριοτήτων, σε υποδομές ζωτικής σημασίας·

iii) σχεδιασμό, καθοδήγηση, συμμετοχή, άμεση ή έμμεση, υποστήριξη ή με άλλο τρόπο διευκόλυνση ή εξασφάλιση εκτεταμένων ή συστηματικών ενεργειών που διαταράσσουν τη λειτουργία υποδομών ζωτικής σημασίας·

γ-β) φυσικά ή νομικά πρόσωπα, οντότητες ή φορείς που υποστηρίζουν τα πρόσωπα, τις οντότητες ή τους φορείς που συμμετέχουν στις αναφερόμενες στο στοιχείο γ-α) δραστηριότητες·»·

β) το στοιχείο στ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«στ) φυσικά ή νομικά πρόσωπα, οντότητες ή φορείς που συνδέονται με τα πρόσωπα, τις οντότητες ή τους φορείς που αναφέρονται στα στοιχεία β), γ), γ-α), δ) ή δ-α).».

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 15 Δεκεμβρίου 2025.

Για το Συμβούλιο

Η Πρόεδρος

K. KALLAS