2025/2585

16.12.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/2585

af 15. december 2025

om ændring af afgørelse 2012/642/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Belarus og Belarus' involvering i den russiske aggression mod Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 29,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 15. oktober 2012 vedtog Rådet afgørelse 2012/642/FUSP ([1]).

(2) Den 15. december 2020 vedtog Rådet konklusioner, hvori det opfordrede til at styrke reaktionerne på EU-plan yderligere for at imødegå hybride trusler, herunder desinformation, og styrke modstandsdygtigheden. Rådet noterede sig, at nye teknologier og kriser giver fjendtligsindede aktører mulighed for at udvide deres forstyrrende aktiviteter. Disse aktiviteter udgør yderligere udfordringer for medlemsstaterne og Unionens institutioner.

(3) Efter vedtagelsen af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar i marts 2022 oprettede Unionen den hybride EU-værktøjskasse. Denne værktøjskasse omfatter forebyggende, samarbejdsbaserede, stabilitetsopbyggende, restriktive foranstaltninger og støtteforanstaltninger som omhandlet i Rådets konklusioner af 21. juni 2022 om en ramme for en koordineret EU-reaktion på hybride kampagner.

(4) I sine konklusioner af 21. juni 2022 og af 18. juli 2022 gentog Rådet opfordringen til den højtstående repræsentant og Kommissionen om under fuld overholdelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder at fremlægge muligheder for veldefinerede foranstaltninger, der kan træffes over for aktører, som er involveret i udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, når det er nødvendigt for at beskytte offentlig orden og sikkerhed i Unionen. Denne opfordring skete på baggrund af handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation fra 2018 og det hurtige varslingssystem, der blev oprettet i 2019 for at lette udvekslingen af oplysninger og bedste praksis blandt Unionens institutioner og medlemsstaterne om bekæmpelse af desinformation.

(5) I februar 2023 offentliggjorde Tjenesten for EU's Optræden Udadtil en rapport om trusler i form af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, hvori den definerede udenlandsk informationsmanipulation og indblanding som et for det meste ikkeulovligt adfærdsmønster, der truer eller har potentiale til at påvirke værdier, procedurer og politiske processer negativt. En sådan aktivitet er manipulerende og udføres på en bevidst og koordineret måde af statslige eller ikkestatslige aktører, herunder deres stedfortrædere i og uden for deres eget område. Denne rapport blev fulgt op af udviklingen af FIMI-værktøjskassen, som Rådet godkendte i december 2023, og som udgør en fælles ramme for reaktioner sammen med Tjenesten for EU's Optræden Udadtils metode til at opdage og reagere på FIMI-kampagner.

(6) I sine konklusioner af 19. februar 2024 fordømte Rådet på det kraftigste hybride angreb ved Unionens ydre grænser, herunder det belarusiske regimes instrumentalisering af migranter, hvortil Rusland medvirkede, til politiske formål.

(7) Den 11. december 2024 vedtog Kommissionen en meddelelse for at støtte medlemsstaterne i at bekæmpe hybride trusler fra Rusland og Belarus' brug af migration som våben og styrke sikkerheden ved EU's ydre grænser.

(8) I sine konklusioner af 21. maj 2024 anerkendte Rådet, at statslige og ikkestatslige aktører i stigende grad anvender hybride taktikker, hvilket udgør en voksende trussel mod EU's, medlemsstaternes og dets partneres sikkerhed, og opfordrede EU-institutionerne og medlemsstaterne til at intensivere indsatsen for at overvåge udenlandske aktørers forsøg på at blande sig i Unionens demokratiske proces.

([1]) Rådets afgørelse 2012/642/FUSP af 15. oktober 2012 om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Belarus og Belarus' involvering i den russiske aggression mod Ukraine (EUT L 285 af 17.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj).

(9) I sine konklusioner af 23. oktober 2025 henviste Det Europæiske Råd til Ruslands og Belarus' intensiverede hybride angreb og de nylige krænkelser af Unionens luftrum.

(10) Den 29. oktober 2025 udsendte den højtstående repræsentant en erklæring på Den Europæiske Unions vegne, hvori EU fordømte Belarus' vedvarende, provokerende og uacceptable handlinger mod Unionen og medlemsstaterne. Indtrængninger med meteorologiske balloner i litauisk luftrum fra Belarus, hvilket har forstyrret hundredvis af flyvninger og påført litauiske lufthavne og tusindvis af rejsende betydelige tab, er et forsøg på at intimidere europæiske borgere gennem direkte trusler mod den civile luftfart og risikerer at destabilisere en EU-medlemsstat. Disse balloner er ikke blot smuglerværktøjer – deres indtrængen indgår snarere i en bredere målrettet hybrid kampagne sammen med andre handlinger, herunder statsstøttet smugling af migranter.

(11) Rådet finder det derfor nødvendigt i afgørelse 2012/642/FUSP at indføre et yderligere kriterium for opførelse på listen af fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, som er ansvarlige for, gennemfører, støtter, drager fordel af, er involveret i eller fremmer tiltag eller politikker, der kan tilskrives Republikken Belarus, og som underminerer eller truer demokratiet, retsstatsprincippet, stabiliteten eller sikkerheden i Unionen eller i én eller flere af dens medlemsstater, i en international organisation eller i et tredjeland, eller som underminerer eller truer én eller flere af dens medlemsstaters eller et tredjelands suverænitet eller uafhængighed, herunder i tilfælde hvor det resulterer i forstyrrelser af kritisk infrastrukturs funktion, hvor det er rimeligt at antage, at de fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer i det mindste var bekendt med de potentielle virkninger.

(12) Afgørelse 2012/642/FUSP bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse 2012/642/FUSP foretages følgende ændringer:

1) I artikel 3, stk. 1, foretages følgende ændringer:

a) Følgende litraer indsættes:

»ca) er ansvarlige for, gennemfører, støtter, drager fordel af, er involveret i eller fremmer tiltag eller politikker, der kan tilskrives Republikken Belarus, og som underminerer eller truer demokratiet, retsstatsprincippet, stabiliteten eller sikkerheden i Unionen eller i én eller flere af dens medlemsstater, i en international organisation eller i et tredjeland, eller som underminerer eller truer én eller flere af dens medlemsstaters eller et tredjelands suverænitet eller uafhængighed gennem følgende handlinger:

i) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af brug af informationsmanipulation og indblanding

ii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af tiltag, som er rettet mod demokratiske institutioners funktion, økonomiske aktiviteter eller tjenester i offentlighedens interesse, herunder ved ulovlig indrejse i en medlemsstats område, herunder dens luftrum, eller som har til formål at gribe ind i, skade eller ødelægge kritisk infrastruktur, herunder gennem sabotage eller ondsindede cyberaktiviteter som led i hybride aktiviteter

iii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme eller muliggørelse af udbredte eller systematiske tiltag, der forstyrrer kritisk infrastrukturs funktion

cb) er fysiske personer, der støtter personer, som er involveret i aktiviteter omhandlet i litra ca)«.

b) Litra f) affattes således:

»f) er fysiske personer, der har tilknytning til de personer, der er omhandlet i litra b), c), ca), d) eller e).«

2) I artikel 4, stk. 1, foretages følgende ændringer:

a) Følgende litraer indsættes:

»ca) fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, som er ansvarlige for, gennemfører, støtter, drager fordel af, er involveret i eller fremmer tiltag eller politikker, der kan tilskrives Republikken Belarus, og som underminerer eller truer demokratiet, retsstatsprincippet, stabiliteten eller sikkerheden i Unionen eller i én eller flere af dens medlemsstater, i en international organisation eller i et tredjeland, eller som underminerer eller truer én eller flere af dens medlemsstater eller et tredjelands suverænitet eller uafhængighed gennem en af følgende handlinger:

i) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af brug af informationsmanipulation og indblanding

ii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af tiltag, som er rettet mod demokratiske institutioners funktion, økonomiske aktiviteter eller tjenester i offentlighedens interesse, herunder ved ulovlig indrejse i en medlemsstats område, herunder dens luftrum, eller som har til formål at gribe ind i, skade eller ødelægge kritisk infrastruktur, herunder gennem sabotage eller ondsindede cyberaktiviteter som led i hybride aktiviteter

iii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme eller muliggørelse af udbredte eller systematiske tiltag, der forstyrrer kritisk infrastrukturs funktion

cb) fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der støtter personer, enheder eller organer, som er involveret i aktiviteter omhandlet i litra ca)«.

b) Litra f) affattes således:

»f) fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til de personer, enheder eller organer, der er omhandlet i litra b), c), ca), d) eller da).«

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 15. december 2025.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand