



Council of the
European Union

Brussels, 19 March 2024
(OR. en, cs)

7902/24

Interinstitutional Files:

2023/0436(COD)

2023/0435(COD)

2023/0437(COD)

TRANS 169
CODEC 827
CONSOM 124
MI 324
COMPET 339
TOUR 9
INST 102
PARLNAT 46

COVER NOTE

From:	Czech Senate
date of receipt:	13 March 2024
To:	President of the European Council

Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on passenger rights in the context of multimodal journeys [ST 16307/23 - COM(2023)752] Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EC) No 261/2004, (EC) No 1107/2006, (EU) No 1177/2010, (EU) No 181/2011 and (EU) 2021/782 as regards enforcement of passenger rights in the Union [ST 16284/23 - COM(2023)753] Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive (EU) 2015/2302 to make the protection of travellers more effective and to simplify and clarify certain aspects of the Directive [ST 16338/23 - COM(2023)905] -Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	--

Delegations will find attached the opinion¹ of the Czech Senate on the above followed by a courtesy English translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address:

<https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0752>, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0753>, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0905>



SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

14. FUNKČNÍ OBDOBÍ

394.

USNESENÍ SENÁTU

z 22. schůze konané dne 7. března 2024

k Balíčku k právům cestujících

Senátní tisk č. N 110/14 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o právech cestujících v souvislosti s multimodálními cestami

Senátní tisk č. N 111/14 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 261/2004, (ES) č. 1107/2006, (EU) č. 1177/2010, (EU) č. 181/2011 a (EU) 2021/782, pokud jde o prosazování práv cestujících v Unii

Senátní tisk č. N 112/14 – Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2015/2302 s cílem zefektivnit ochranu cestujících a zjednodušit a vyjasnit některé aspekty směrnice

Senát

I.

- 1. podporuje** rámcové pozice vlády ČR k návrhům balíčku k právům cestujících;
- 2. považuje** ochranu práv cestujících za důležitou a v tomto ohledu oceňuje zavedení účinnějšího vyřizování stížností cestujících prostřednictvím standardizovaných formulářů pro žádosti o náhradu a odškodnění, a to ve fyzické i digitální podobě;
- 3. obává se** však, že některá ustanovení návrhů, zejména u návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o právech cestujících v souvislosti s multimodálními cestami a návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 261/2004, (ES) č. 1107/2006, (EU) č. 1177/2010, (EU) č. 181/2011 a (EU) 2021/782, pokud jde o prosazování práv cestujících v Unii, jsou nejasná nebo stěží vymahatelná, zvláště pokud se týče oblasti působnosti obou návrhů nařízení, což se může projevit na obtížné adaptaci právního řádu a může vést k právní nejistotě;

4. **nesouhlasí** s dalším zvyšováním byrokratické zátěže dopravců, zprostředkovatelů i orgánů členských států, mj. v důsledku povinností vnitrostátních subjektů příslušných pro prosazování, k nimž náleží zpracovávání programů kontroly dodržování, provádění auditů, inspekcí, rozhovorů a ověřování a zpracovávání zpráv ve dvouletých intervalech;
5. **je toho názoru**, že návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 261/2004, (ES) č. 1107/2006, (EU) č. 1177/2010, (EU) č. 181/2011 a (EU) 2021/782, pokud jde o prosazování práv cestujících v Unii, by se měl vztahovat pouze na dálkovou přepravu definovanou pomocí určité délky cesty, případně pouze na mezinárodní přepravu;
6. **upozorňuje** na některé další problematické aspekty návrhů balíčku, k nimž náleží:
- absence plošně garantovaných minimálních časů pro přestup u některých druhů dopravy;
 - povinnost dopravců a zprostředkovatelů poskytnout cestujícím před multimodální cestou informace o jízdních řádech a podmínkách pro veškeré dostupné tarify pro multimodální cestu se zvýrazněním nejlevnějších tarifů; tato povinnost může vést k nárůstu nepřehlednosti pro cestující a neúměrné zátěži pro dopravce a zprostředkovatele;
 - nedostatečně vymezená povinnost dopravce nabídnout cestujícímu v případě zmeškání přípoje navazující dopravní služby během multimodální cesty zdarma jídlo a občerstvení v množství odpovídajícím době čekání; tento nárok na občerstvení by měl být blíže specifikován, např. pomocí stanovení minimální doby zpoždění;
 - absence požadavků na osobu doprovázející osobu se zdravotním postižením nebo osobu se sníženou schopností pohybu a orientace a pravidel, podle kterých bude její asistence vyžadována;
 - nejasnosti ohledně podoby kontroly dodržování povinností leteckých dopravců, řídicích orgánů letišť a zprostředkovatelů a rozsahu a místní příslušnosti těchto kontrol;
 - stanovení seznamu městských uzlů prostřednictvím přílohy návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o právech cestujících v souvislosti s multimodálními cestami;

II.

1. **žádá vládu**, aby Senát do 30. června 2024 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

předseda Senátu
v z Jiří Drahoš v. r.

Pavel Kárník v. r.
ověřovatel Senátu



SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

14TH TERM

394th

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 22nd session held on 7th March 2024

on the Passenger Rights Package

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on passenger rights in the context of multimodal journeys /Senate Print no. N 110/14, COM(2023) 752/

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EC) No 261/2004, (EC) No 1107/2006, (EU) No 1177/2010, (EU) No 181/2011 and (EU) 2021/782 as regards enforcement of passenger rights in the Union /Senate Print no. N 111/14, COM(2023) 753/

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive (EU) 2015/2302 to make the protection of travellers more effective and to simplify and clarify certain aspects of the Directive /Senate Print no. N 112/14, COM(2023) 905/

The Senate

I.

- 1. Supports** the framework positions of the Government of the Czech Republic on the Proposals of the Passenger Rights Package;
- 2. Considers** the protection of passengers' rights to be important and, in this respect, appreciates the introduction of more efficient handling of passengers' complaints through common forms for compensation and reimbursement requests, both in physical and digital form;
- 3. Is concerned**, however, that certain provisions of the Proposals, in particular of the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on passenger rights in the context of multimodal journeys and the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EC) No 261/2004, (EC) No 1107/2006, (EU) No 1177/2010, (EU) No 181/2011

and (EU) 2021/782 as regards enforcement of passenger rights in the Union, are unclear or difficult to enforce, especially as regards the scope of both Proposals for a Regulation, which may result in difficulties in adapting the legal order and may lead to legal uncertainty;

4. **Disagrees** with the further increase in the administrative burden on carriers, intermediaries and Member State authorities, among others as a result of the obligations of the national enforcement bodies to develop compliance monitoring programmes, carry out audits, inspections, interviews and verifications and publish every two years a report;
5. **Is of the Opinion** that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EC) No 261/2004, (EC) No 1107/2006, (EU) No 1177/2010, (EU) No 181/2011 and (EU) 2021/782 as regards the enforcement of passengers' rights in the Union should apply only to long-distance carriage defined by a certain journey length or only to international carriage;
6. **Draws attention** to certain other problematic aspects of the Proposals of the Passenger Rights Package, including:
 - the absence of universally guaranteed minimum transfer times for certain transport modes;
 - the obligation for carriers and intermediaries to provide passengers with information on time schedules and conditions for all available fares for the multimodal journey, highlighting the lowest fares, before a multimodal journey; this obligation may lead to increased opacity for passengers and a disproportionate burden on carriers and intermediaries;
 - the insufficiently defined obligation of the carrier to offer the passenger free meals and refreshments in a quantity corresponding to the waiting time in the case of a missed connection of a subsequent transport service during a multimodal journey; this entitlement to refreshments should be further specified, e.g. by setting a minimum delay period;
 - the absence of requirements for the person accompanying a disabled person or a person with reduced mobility and the rules according to which the assistance of the accompanying person will be required;
 - lack of clarity as to the form of monitoring of compliance with the obligations of air carriers, managing bodies of the airports and intermediaries and the scope and local jurisdiction of such monitoring;
 - the establishment of the list of urban nodes through an annex to the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on passenger rights in the context of multimodal journeys;

II.

- 1. Requests** the Government to inform the Senate no later than on 30th June 2024 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;
- 2. Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Jiří Drahoš
sign manual
on behalf of the President of the Senate

Pavel Kárník
sign manual
Senate Verifier