Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/2501

13.11.2026

KOMMISSIONENS FÖRORDNING (EU) 2026/2501

av den 12 november 2026

om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) vad gäller bly i vissa fiskeredskap

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG ([1]), särskilt artikel 68.1, och

av följande skäl:

(1) I bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 fastställs begränsningar av tillverkning, utsläppande på marknaden och användning av vissa farliga ämnen, blandningar och varor. Post 63 i den bilagan innehåller begränsningar med avseende på bly (CAS-nr 7439-92-1, EG-nr 231-100-4) och blyföreningar (*bly*), inbegripet en begränsning av bly i hagelammunition i eller kring våtmarker som infördes genom kommissionens förordning (EU) 2021/57 ([2]).

(2) Bly klassificeras enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 ([3]) som mycket giftigt för vattenlevande organismer och reproduktionstoxiskt på grund av dess negativa effekter på fertilitet och utveckling av fostrets och barnets nervsystem, vilket leder till bestående skador och försämrad intelligens. Vad gäller bly har det inte fastställts något säkert tröskelvärde som inte medför några skadliga effekter på människors hälsa. Bly är också förknippat med en ökad risk för hjärt- och kärlsjukdomar, njursjukdomar och sjukdomar i centrala nervsystemet hos vuxna. Dessutom kan exponering för bly ha en rad akuta och kroniska toxikologiska effekter på djur, inklusive dödsfall, särskilt hos fåglar ([4]).

(3) Unionen och dess medlemsstater är avtalsslutande parter i konventionen om skydd av flyttande vilda djur ([5]) (CMS). Arbetsgruppen för förebyggande av förgiftning har utarbetat riktlinjer för att förebygga risken för förgiftning av flyttfåglar (*riktlinjerna*), som antogs 2014 genom CMS-resolution 11.15. I riktlinjerna rekommenderas både en utfasning av användningen av blyammunition i alla livsmiljöer och en utfasning av användningen av blysänken vid fiske i områden där flyttfåglar har visat sig löpa särskilt stor risk för blyförgiftning.

([1]) EUT L 396, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Kommissionens förordning (EU) 2021/57 av den 25 januari 2021 om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) vad gäller bly i hagelammunition i eller kring våtmarker (EUT L 24, 26.1.2021, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 (EUT L 353, 31.12.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Riskbedömningskommittén (RAC) och kommittén för samhällsekonomisk analys (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, s. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) Den 16 juli 2019 bad ([6]) kommissionen i enlighet med artikel 69.1 i förordning (EG) nr 1907/2006 Europeiska kemikaliemyndigheten (*kemikaliemyndigheten*) att sammanställa dokumentation (*dokumentationen enligt bilaga XV*) i syfte att bemöta farhågor för människors hälsa och miljön vad gäller bly i i) ammunition, inbegripet hagelammunition som används i terräng utanför våtmarker och kulor som används både i våtmarker och i terräng utanför våtmarker, ii) fiskeredskap. Mandatet omfattade inte användning av ammunition för inomhusskytte eller ammunition som används av polis, militär och andra säkerhetsstyrkor.

(5) Den 24 mars 2021 offentliggjorde kemikaliemyndigheten dokumentationen enligt bilaga XV ([7]), i vilken den drog slutsatsen att bly i ammunition och vissa fiskeredskap utgör en risk för miljön och människors hälsa, särskilt för sårbara befolkningsgrupper såsom barn, som inte kontrolleras på ett adekvat sätt och som måste hanteras på unionsnivå. Kemikaliemyndigheten drog slutsatsen att fåglars och andra djurs förtäring av kvarlämnad blybaserad ammunition, blysänken och blybaserade fiskedrag för jakt, sportskytte och fiske leder till förgiftning och frekventa dödsfall bland djur. Dessutom konstaterades att ansamling av bly vid skjutbanor kan leda till att blyförorenat ytvatten urlakas i lokala vattendrag och kan påverka grundvattnet, vilket kan förgifta människor, boskap och vilda djur. Kemikaliemyndigheten drog också slutsatsen att det finns risker för människors hälsa i samband med konsumtion av kött från djur som avlivats med blyammunition, särskilt för barn upp till sju år, eller vid tillverkning av blyammunition, blysänken eller blybaserade fiskedrag i hemmet.

(6) Kemikaliemyndigheten uppskattade att om de nuvarande utsläppen av bly från skytte och fiske i unionen fortsätter kommer omkring 876 000 ton bly att släppas ut i miljön under de kommande 20 åren. Detta innebär att i) minst 7 miljoner fåglar riskerar att förgiftas genom förtäring av sänken och fiskedrag, ii) minst 135 miljoner fåglar riskerar att förgiftas genom förtäring av blyhagelammunition, och iii) minst 14 miljoner fåglar riskerar att förgiftas genom förtäring av bly via föda. Dessutom uppskattade kemikaliemyndigheten att omkring 13,8 miljoner personer från jägarfamiljer, däribland 1,1 miljoner barn upp till sju år, varje år kan exponeras för bly från viltkött.

(7) Mot denna bakgrund föreslog kemikaliemyndigheten en begränsning av bly i ammunition och vissa fiskeredskap som bland annat omfattar en begränsning av utsläppande på marknaden och användning av bly i en koncentration på minst 1 % i sänken, fiskedrag, metalltafsar och dropshotsänken. Dessutom föreslog kemikaliemyndigheten att återförsäljare av dessa produkter bör bli skyldiga att informera om produkterna och att märkningskrav bör införas för ammunitionsleverantörer. Syftet med den föreslagna begränsningen var att minska blyutsläppen med cirka 630 000 ton, varav 48 300 ton genom att undvika användning av bly i fiskeredskap, under 20 år efter införandet av begränsningen. Detta skulle innebära en minskning med 72 % jämfört med en situation utan den föreslagna begränsningen. Begränsningen skulle också förhindra försämrad intelligens hos omkring 7 000 barn i unionen per år, vilket skulle leda till en välfärdsbesparing på omkring 70 miljoner euro per år.

(8) I dokumentationen enligt bilaga XV identifierade kemikaliemyndigheten många alternativ till bly i fiskeredskap (t.ex. mässing, betong, småsten, stål, tenn, zink och volfram), medan man medgav att vissa av alternativen, särskilt mässing och zink, också skadar miljön. Kemikaliemyndigheten noterade att alternativ till metalltafsar av bly är allmänt tillgängliga i detaljhandelsbutiker och att dropshotsänken kan ersättas med andra tekniker eller alternativa sänken som inte är avsedda att släppas ut i vattnet och därför inte orsakar ett direkt och avsiktligt utsläpp av bly i miljön.

(9) Kemikaliemyndigheten rekommenderade att begränsningarna för metalltafsar och dropshotsänken börjar gälla så snart som möjligt, med tanke på tillgången till alternativ och behovet av att förhindra direkta och avsiktliga utsläpp av bly i miljön. För att aktörerna ska kunna anpassa sig till de nya reglerna och införa nödvändiga riskhanteringsåtgärder rekommenderade kemikaliemyndigheten en senarelagd tillämpning av begränsningarna för andra varor än metalltafsar och dropshotsänken som omfattas av dokumentationen enligt bilaga XV samt informations- och märkningskraven.

([6]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

([7]) Europeiska kemikaliemyndigheten, *Annex XV Restriction Report – Lead in outdoor shooting and fishing*, 24 mars 2021, https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(10) Kemikaliemyndigheten övervägde ett undantag för splitsänken som väger högst 0,06 g och som släpps ut på marknaden i spillsäkra och barnsäkra förpackningar, men beslutade att behålla begränsningen på grund av den kvarstående risken för fåglar.

(11) Endast ett begränsat antal medlemsstater har gällande nationella bestämmelser som förbjuder användning av bly inom fiske för att minska utsläpp av och exponering för bly. I dokumentationen enligt bilaga XV visades att unionsomfattande åtgärder är nödvändiga för att hantera riskerna förknippade med bly i vissa fiskeredskap och säkerställa en harmoniserad skyddsnivå i hela unionen.

(12) Den 2 juni 2022 antog kemikaliemyndighetens riskbedömningskommitté ett yttrande i enlighet med artikel 70 i förordning (EG) nr 1907/2006 om dokumentationen enligt bilaga XV. I yttrandet instämde riskbedömningskommittén i kemikaliemyndighetens slutsats att användningen av bly inom fiske medför en rad olika risker för människors hälsa och för miljön. Riskbedömningskommittén konstaterade att kemikaliemyndighetens föreslagna begränsning är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att motverka de kända riskerna.

(13) Riskbedömningskommittén stödde inte undantaget för splitsänken som väger högst 0,06 g, även om det släpps ut på marknaden i spillsäkra och barnsäkra förpackningar, eftersom detta skulle sänka den miljöskyddsnivå som begränsningen ger.

(14) Riskbedömningskommittén stödde de märknings- och informationskrav som kemikaliemyndigheten föreslagit för bly i vissa fiskeredskap. Riskbedömningskommittén rekommenderade dock att man undviker förvirring genom att höja den kravutlösande koncentrationsgränsen för bly från 0,3 till 1 viktprocent, för att anpassa den till den koncentrationsgräns som utlöser förbudet mot utsläppande på marknaden och användning.

(15) Den 2 december 2022 antog kommittén för samhällsekonomisk analys (SEAC) ett yttrande i enlighet med artikel 71.1 i förordning (EG) nr 1907/2006. SEAC drog slutsatsen att den föreslagna begränsningen är den lämpligaste unionsomfattande åtgärden för att hantera de kända riskerna i enlighet med riskbedömningskommitténs slutsats, förutsatt att villkoren ändras i enlighet med SEAC:s rekommendationer. I denna slutsats beaktas proportionaliteten av åtgärdens samhällsekonomiska fördelar i förhållande till de samhällsekonomiska kostnaderna.

(16) SEAC kunde inte dra någon slutsats om huruvida ett undantag för användning av bly i splitsänken som väger högst 0,06 g skulle vara motiverat av samhällsekonomiska skäl. Detta berodde på att det saknades belägg för de eventuella alternativens tillgänglighet och tekniska prestanda och de samhällsekonomiska effekterna av en begränsning av användningen.

(17) SEAC hade inte tillräckligt med information för att komma fram till en slutsats om huruvida kostnaden för att tillhandahålla information på försäljningsstället (enligt kemikaliemyndighetens förslag och med stöd av riskbedömningskommittén) skulle vara fullt motiverad, eller om andra utbildningsåtgärder skulle kunna påverka köpbeteendet mer effektivt. SEAC höll med riskbedömningskommittén om att samma koncentrationsgräns på 1 viktprocent som föreslogs för att begränsa utsläppande på marknaden och användning av bly i vissa fiskeredskap också bör gälla för märknings- och informationskrav för att undvika förvirring och underlätta genomförandet. SEAC stödde också riskbedömningskommitténs förslag att tillämpa märknings- och informationskraven på alternativ som innehåller koppar och kopparlegeringar endast när blyhalten är minst 3 viktprocent.

(18) Forumet för informationsutbyte om verkställighet (*forumet*) rådfrågades i enlighet med artikel 77.4 h i förordning (EG) nr 1907/2006. Forumets rekommendationer har beaktats.

(19) Den 27 februari 2023 lämnade kemikaliemyndigheten riskbedömningskommitténs och SEAC:s yttranden ([8]) till kommissionen.

([8]) Riskbedömningskommittén (RAC) och kommittén för samhällsekonomisk analys (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds*, 2 december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

(20) Med beaktande av dokumentationen enligt bilaga XV, yttrandena från riskbedömningskommittén och SEAC, de samhällsekonomiska effekterna och tillgängliga alternativ anser kommissionen att det finns en oacceptabel risk för miljön och människors hälsa till följd av användningen av bly i ammunition och i vissa fiskeredskap, vilket måste hanteras unionsomfattande. Därför bör det införas en begränsning vad gäller utsläppandet på marknaden och användningen av sådan ammunition och sådana fiskeredskap.

(21) För att minska komplexiteten och öka den rättsliga klarheten anser kommissionen att den begränsning av bly i ammunition och vissa fiskeredskap som föreslås i dokumentationen enligt bilaga XV, och som behandlas i yttrandet från riskbedömningskommittén och SEAC och bedöms i forumets råd, bör antas av kommissionen genom två separata förordningar.

(22) Begränsningen bör gälla utsläppande på marknaden av vissa fiskeredskap för både kommersiellt fiske och fritidsfiske. När det däremot gäller användningen har forumet särskilt tagit upp frågan om att det skulle vara mycket svårt att genomdriva förbudet mot användning för fritidsfiske eftersom det gäller privatpersoner och privatbostäder. Dessutom kommer användningen av fiskeredskap för fritidsfiske i alla händelser att minska med tiden till följd av begränsningen av utsläppandet på marknaden. Följaktligen bör begränsningen av användningen av vissa fiskeredskap endast gälla kommersiellt fiske, och användningen av bly i fiskeredskap för fritidsfiske bör inte harmoniseras genom denna förordning, vilket därmed inte hindrar medlemsstaterna från att vidta åtgärder för att säkerställa skyddet av miljön eller människors hälsa i detta avseende.

(23) Begränsningen av bly i vissa fiskeredskap bör gälla fiskeredskap med en blykoncentration på minst 1 viktprocent. Koncentrationsgränsen på 1 procent bedöms vara tillräcklig för att hantera den kända risken och är hanterbar för tillverkare av alternativ, med tanke på att vissa av alternativen troligtvis innehåller blyföroreningar.

(24) Kommissionen anser att sänken som väger mer än 1 kg inte riskerar att förtäras av fåglar och därför inte bör begränsas. Kommissionen anser också att begränsningen av utsläppande på marknaden och användning av metalltafsar och dropshotsänken bör gälla efter en period på endast sex månader, för att snabbt förhindra direkta och avsiktliga utsläpp av bly i miljön och samtidigt ge aktörerna tillräckligt med tid för att anpassa sig till begränsningen. Kommissionen håller dessutom med kemikaliemyndigheten, riskbedömningskommittén och SEAC om att en vikt som är innesluten eller inlindad i ett fiskenät eller en lina inte bidrar till den kända risken för djur, särskilt fåglar. Kommissionen anser därför att sådana vikter inte bör omfattas av begränsningen.

(25) För fiskedrag som innehåller kopparlegeringar är ett undantag som i dessa produkter tillåter en blykoncentration på över 1 viktprocent men under 3 viktprocent motiverat för att undvika förändringar i maskiner som leder till stora ökningar av produktionskostnader och säkerställa fortsatt produktion av mässingdrag, som är de vanligaste alternativen till blydrag och som för närvarande har en blykoncentration på mellan 1 % och 3 %. Detta undantag bör dock ses över efter 10 år för att kontrollera om det har utvecklats nya kopparlegeringar som innehåller mindre än 1 viktprocent bly.

(26) Kommissionen är medveten om de tekniska svårigheterna med att hitta alternativ till bly som är både tillräckligt formbara och tunga för att användas i mycket små sänken. Kommissionen anser därför att ett undantag för användning av bly i splitsänken som väger högst 0,06 g är motiverat om haglet släpps ut på marknaden i spillsäkra och barnsäkra förpackningar för att minimera oavsiktliga utsläpp i miljön. Kommissionen anser också att detta undantag bör ses över efter 10 år för att utvärdera om nya alternativ har utvecklats och om undantaget fortfarande är motiverat.

(27) Kommissionen håller med kemikaliemyndigheten och riskbedömningskommittén om att ett krav på att återförsäljare ska synliggöra information på fysiska och internetbaserade försäljningsställen samt på förpackningar är motiverat för att varna användarna för riskerna med att använda blysänken och blydrag.

(28) För att undvika onödigt avfall bör begränsningen inte gälla användningen av vissa sänken och drag för kommersiellt fiske som släppts ut på marknaden i unionen innan begränsningen började tillämpas.

(29) Vissa medlemsstater har infört nationella bestämmelser för att skydda miljön och människors hälsa, och som förbjuder eller begränsar användningen av bly i drag, sänken eller metalltafsar och som är striktare än de som fastställs i denna förordning. Att tvinga dessa medlemsstater att sänka de befintliga skyddsnivåerna för att rätta sig efter denna förordning kan leda till en ökad användning av bly i dessa medlemsstater. Detta skulle inte vara förenligt med den höga skyddsnivå som erfordras enligt artikel 114.3 i fördraget. Medlemsstaterna bör därför få behålla striktare bestämmelser för användningen av vissa fiskeredskap.

(30) Förordning (EG) nr 1907/2006 bör därför ändras i enlighet med detta.

(31) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats enligt artikel 133 i förordning (EG) nr 1907/2006.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 12 november 2026.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

I bilaga XVII till förordning (EG) nr 1907/2006 ska följande punkter läggas till i post 63 kolumn 2:

	”21. Får inte släppas ut på marknaden för fiske, eller användas för kommersiellt fiske, med en blyhalt (uttryckt som metall) som är lika med eller överstiger 1 viktprocent a) i sänken och drag som väger högst 50 g och som inte omfattas av led c i denna punkt, från och med den 3 december 2029, b) i sänken och drag som väger mer än 50 g men högst 1 kg och som inte omfattas av led c i denna punkt, från och med den 3 december 2031, c) i metalltafsar och i dropshotsänken, från och med den 3 mars 2027. 22. Från och med den 3 mars 2027 ska återförsäljare av fiskesänken och fiskedrag, oavsett storlek eller vikt, med en blyhalt som är lika med eller högre än 1 viktprocent, tydligt och synligt synliggöra följande information på försäljningsstället och i närheten av de produkter som nämns ovan eller, vid distansförsäljning, i erbjudandet om distansförsäljning: *’**VARNING**: Denna produkt innehåller bly som är mycket giftigt för miljön och kan skada fertiliteten eller det ofödda barnet. Utsläppande på marknaden och användning av bly i de fiskeredskap som förtecknas nedan begränsas i EU från och med den* — *3 december 2029 för sänken och drag som väger högst 50 g,* — *3 december 2031 för sänken och drag som väger mer än 50 g men högst 1 kg,* — *3 mars 2027 för metalltafsar och dropshotsänken oavsett vikt.* *Mer information, bland annat om tillgängliga blyfria alternativ, finns på [www.echa.europa.eu].’* Den information som avses i första stycket ska vara skriven på det eller de officiella språken i den medlemsstat där försäljningsstället är etablerat eller, vid distansförsäljning, på det eller de officiella språken i den medlemsstat där distansförsäljningen erbjuds, såvida inte den berörda medlemsstaten föreskriver något annat avseende dessa språk. 23. Genom undantag ska punkterna 21 och 22 inte gälla för a) drag av kopparlegeringar med en blyhalt (uttryckt som metall) som är lägre än 3 viktprocent, b) splitsänken som väger högst 0,06 g och som släpps ut på marknaden i spillsäkra och barnsäkra förpackningar. De undantag som avses i leden a och b ska ses över av kommissionen, baserat på en rapport från kemikaliemyndigheten, efter den 3 december 2036. 24. Genom undantag ska punkt 21 a och b inte tillämpas på användningen av fiskesänken och fiskedrag som släppts ut på marknaden i unionen före den 3 december 2029 respektive den 3 december 2031. 25. Medlemsstaterna får behålla striktare nationella bestämmelser för att skydda miljön eller människors hälsa än vad som föreskrivs i punkterna 21–24, förutsatt att bestämmelserna uppfyller båda följande villkor: a) De är i kraft den 3 december 2026. b) De begränsar endast användningen, men inte utsläppandet på marknaden, av bly i drag, sänken och metalltafsar. 26. Medlemsstaterna ska utan dröjsmål överlämna texten till de nationella bestämmelser som avses i punkt 25 till kommissionen. Kommissionen ska utan dröjsmål offentliggöra alla sådana texter till nationella bestämmelser som den har mottagit.

	27. Vid tillämpningen av punkterna 21–26 gäller följande: a) *sänke*: vikt som är fäst eller avsedd att fästas vid en fiskelina, ett fiskedrag eller ett fiskenät för att hålla linan, draget eller nätet under vatten, eller i en viss position, men som inte är innesluten eller inlindad i linan eller nätet. b) *drag*: föremål som används för att locka fisk eller andra djur så att de kan fångas. c) *metalltafs*: tunn metalltråd som är avsedd att skäras i korta bitar och användas som vikt för att hålla drag under vattnet. d) *dropshotsänke*: sänke som är avsett att avsiktligt släppas ut vid användning. e) *splitsänke*: sänke som består av en liten metallbit som kläms fast på fiskelinan för att öka vikten på linan. f) *kommersiellt fiske*: fiske med vinstsyfte och inte för fritidsändamål. g) *fiskeredskap*: utrustning, inbegripet sänken, drag och metalltafsar, som används för kommersiellt fiske eller fritidsfiske.”