2026/2501

13.11.2026

KOMMISSIONENS FORORDNING (EU) 2026/2501

af 12. november 2026

om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår bly i visse fiskegrejer

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF ([1]), særlig artikel 68, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Der er i bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 fastsat begrænsninger vedrørende fremstilling, markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer, blandinger og artikler. Punkt 63 i nævnte bilag indeholder begrænsninger med hensyn til bly (CAS-nr. 7439-92-1, EF-nr. 231-100-4) og blyforbindelser (»bly«), herunder en begrænsning for bly i hagl i eller omkring vådområder, der blev indført ved Kommissionens forordning (EU) 2021/57 ([2]).

(2) Bly er i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 ([3]) klassificeret som meget giftigt for vandlevende organismer og reproduktionstoksisk på grund af dets skadelige virkninger på forplantningsevnen og udviklingen af fostrets og barnets nervesystem, hvilket fører til permanent skade og tab af intelligenskvotient (IQ). Der er ikke fastsat nogen sikker koncentrationstærskel for bly, under hvilken bly ikke har nogen skadelige virkninger på menneskers sundhed. Bly er også forbundet med en øget risiko for hjerte-kar-sygdomme, nyresygdomme og sygdomme i centralnervesystemet hos voksne. Desuden kan eksponering for bly have en række akutte og kroniske toksikologiske virkninger, herunder død, hos dyr, navnlig fugle ([4]).

(3) Unionen og dens medlemsstater er kontraherende parter i konventionen om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr ([5]) (CMS). Arbejdsgruppen for forebyggelse af forgiftning (Preventing Poisoning Working Group, PPWG) udarbejdede retningslinjer for forebyggelse af risikoen for forgiftning af trækfugle (»retningslinjerne«), som blev vedtaget i 2014 ved CMS-resolution 11.15. Retningslinjerne anbefaler både udfasning af brugen af blyammunition på tværs af alle levesteder og udfasning af brugen af blyfiskelodder i områder, hvor trækfugle har vist sig at være i særlig risiko for blyforgiftning.

([1]) EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj.

([2]) Kommissionens forordning (EU) 2021/57 af 25. januar 2021 om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår blyhagl i eller omkring vådområder (EUT L 24 af 26.1.2021, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006, (EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([4]) Udvalget for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, s. 3, https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740.

([5]) https://www.cms.int/en/convention-text.

(4) Den 16. juli 2019 anmodede ([6]) Kommissionen i henhold til artikel 69, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1907/2006 Det Europæiske Kemikalieagentur (»agenturet«) om at udarbejde et dossier (»bilag XV-dossieret«) for at imødekomme betænkelighederne vedrørende menneskers sundhed og miljøet i forbindelse med bly i: i) ammunition, herunder hagl, der anvendes i andre terræner end vådområder, og kugler, der anvendes både i vådområder og i andre terræner end vådområder, og ii) fiskegrej. Mandatet omfattede ikke anvendelse af ammunition til indendørs skydning eller politiets, militærets og andre sikkerhedsstyrkers anvendelse.

(5) Den 24. marts 2021 offentliggjorde agenturet bilag XV-dossieret ([7]), hvori det konkluderede, at bly i ammunition og visse fiskegrejer udgør en risiko for miljøet og menneskers sundhed, navnlig for sårbare befolkningsgrupper som f.eks. børn, der ikke er tilstrækkeligt kontrolleret, og som skal imødegås på EU-plan. Agenturet konkluderede, at fugles og andre dyrs indtagelse af ugenvundet blybaseret ammunition, blybaserede synk (»blysynk«) og blybaserede lokkemidler (»blylokkemidler«) fra jagt, sportsskydning og fiskeri medfører forgiftning og hyppig død for dyr. Det fandt endvidere, at akkumulering af bly i sportsskydningsområder kan føre til udvaskning af blyforurenet overfladevand til lokale vandløb og kan påvirke grundvandet og potentielt forgifte mennesker, husdyr og vilde dyr og planter. Agenturet konkluderede også, at der er risici for menneskers sundhed forbundet med indtagelse af kød fra dyr, der er aflivet med blyammunition, navnlig for børn på syv år og derunder, eller når der laves blyammunition eller -synk eller -lokkemidler i hjemmet.

(6) Agenturet anslog, at hvis de nuværende udslip af bly fra skydning og fiskeri i Unionen fortsætter, vil ca. 876 000 ton bly blive udledt til miljøet i løbet af de næste 20 år. Dette vil som minimum omfatte: i) 7 millioner fugle, der risikerer at blive forgiftet ved indtagelse af synk og lokkemidler ii) 135 millioner fugle, der risikerer at blive forgiftet ved indtagelse af blyhagl og iii) 14 millioner fugle, der risikerer at blive forgiftet ved indtagelse af bly via fødeindtagelse. Agenturet anslog desuden, at ca. 13,8 millioner personer fra jægerfamilier, herunder 1,1 millioner børn på syv år eller derunder, hvert år er sårbare over for eksponering for bly fra vildtkød.

(7) På denne baggrund foreslog agenturet en begrænsning af bly i ammunition og visse fiskegrejer, som bl.a. omfattede en begrænsning af markedsføring og anvendelse af bly i en koncentration på 1 % eller derover i synk, lokkemidler, fisketråde og drop-in-synk. Agenturet foreslog desuden at pålægge detailhandlere af disse produkter oplysningsforpligtelser og ammunitionsleverandører mærkningsforpligtelser. Den foreslåede begrænsning havde til formål at reducere blyudledningerne med ca. 630 000 ton, heraf 48 300 ton fra undgået anvendelse af bly i fiskegrej, i løbet af de 20 år, der fulgte efter indførelsen. Dette ville udgøre en reduktion på 72 % i forhold til en situation uden den foreslåede begrænsning. Begrænsningen ville også hvert år forhindre tab af IQ hos ca. 7 000 børn i Unionen og således føre til en velfærdsbesparelse på ca. 70 mio. EUR om året.

(8) I sit bilag XV-dossier identificerede agenturet mange alternativer til bly i fiskegrej (som f.eks. messing, beton, småsten, stål, tin, zink og wolfram), men erkendte, at nogle af disse alternativer, navnlig messing og zink, også skader miljøet. Agenturet bemærkede, at alternativer til blyfisketråde er bredt tilgængelige i detailforretninger, og at drop-in-synk kan erstattes med andre teknikker eller alternative lodder, der ikke er beregnet til at blive sluppet under anvendelsen og derfor ikke forårsager en direkte og forsætlig udledning af bly til miljøet.

(9) Agenturet anbefalede, at begrænsningerne for fisketråde og drop-in-synk bør finde anvendelse så hurtigt som muligt i betragtning af tilgængeligheden af alternativer og behovet for at forhindre direkte og forsætlig udledning af bly til miljøet. For at give operatørerne mulighed for at tilpasse sig de nye regler og indføre de nødvendige risikostyringsforanstaltninger anbefalede agenturet en udskudt anvendelse af begrænsningerne for andre artikler end fisketråde og drop-in-synk, der er omfattet af bilag XV-dossieret, og af oplysnings- og mærkningsforpligtelserne.

([6]) https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

([7]) Det Europæiske Kemikalieagentur, *Annex XV Restriction Report — Lead in outdoor shooting and fishing*, 24. marts 2021, https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21.

(10) Agenturet overvejede en undtagelse for splithagl med en vægt på 0,06 g eller derunder, som markedsføres i spildsikker og børnesikker emballage, men besluttede at opretholde begrænsningen på grund af den resterende risiko for fugle.

(11) Kun et begrænset antal medlemsstater har indført nationale bestemmelser, der forbyder anvendelse af bly i fiskeri for at reducere udledninger af og eksponering for bly. Bilag XV-dossieret viste, at det er nødvendigt med en indsats på EU-plan for at imødegå den risiko, der er forbundet med bly i visse fiskegrejer, for at sikre et harmoniseret beskyttelsesniveau i hele Unionen.

(12) Den 2. juni 2022 vedtog agenturets Udvalg for Risikovurdering (RAC) en udtalelse i henhold til artikel 70 i forordning (EF) nr. 1907/2006, for så vidt angår bilag XV-dossieret. RAC var i sin udtalelse enig i agenturets konklusion om, at anvendelsen af bly i fiskeri udgør en lang række risici for både menneskers sundhed og miljøet. RAC konkluderede, at den af agenturet foreslåede begrænsning ville være den mest passende foranstaltning på EU-plan for at imødegå de identificerede risici.

(13) RAC støttede ikke en undtagelse for splithagl med en vægt på 0,06 g eller derunder, selv om de markedsføres i spildsikker og børnesikker emballage, fordi dette ville sænke det miljøbeskyttelsesniveau, som begrænsningen giver.

(14) RAC støttede de mærknings- og oplysningskrav, som agenturet har foreslået for bly i visse fiskegrejer. RAC anbefalede imidlertid at undgå forvirring ved at hæve den koncentrationsgrænse for bly, der udløser anvendelse af kravene, fra 0,3 til 1 vægtprocent, for at bringe den i overensstemmelse med den koncentrationsgrænse, der udløser forbuddet mod markedsføring og anvendelse.

(15) Den 2. december 2022 vedtog agenturets Udvalg for Socioøkonomisk Analyse (SEAC) en udtalelse i henhold til artikel 71, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1907/2006. Det konkluderede, at den foreslåede begrænsning ville være den mest hensigtsmæssige foranstaltning på EU-plan til at imødegå de identificerede risici som konkluderet af RAC, forudsat at betingelserne ændres som foreslået af SEAC. Med denne konklusion tages der hensyn til proportionaliteten af foranstaltningens socioøkonomiske fordele i forhold til dens socioøkonomiske omkostninger.

(16) SEAC kunne ikke nå frem til en konklusion om, hvorvidt en undtagelse for anvendelse af bly i splithagl med en vægt på 0,06 g eller derunder ville være berettiget ud fra socioøkonomiske hensyn. Dette skyldtes manglende dokumentation for tilgængeligheden og den tekniske ydeevne af alternativer og de socioøkonomiske virkninger ved en begrænsning af denne anvendelse.

(17) SEAC havde ikke tilstrækkelige oplysninger til at nå frem til en konklusion om, hvorvidt omkostningerne ved at give oplysninger på salgsstedet (som foreslået af agenturet og støttet af RAC) ville være fuldt ud berettigede, eller hvorvidt andre uddannelsesmæssige foranstaltninger mere effektivt kunne påvirke købsadfærden. SEAC var enig med RAC i, at den samme koncentrationsgrænse på 1 vægtprocent, der blev foreslået for at begrænse markedsføringen og anvendelsen af bly i visse fiskegrejer, også bør gælde for mærknings- og oplysningskrav for at undgå forvirring og bidrage til håndhævelsen. SEAC støttede også RAC's forslag om kun at anvende mærknings- og oplysningskravene på alternativer, der indeholder kobber og kobberlegeringer, når blyindholdet er lig med eller større end 3 vægtprocent.

(18) Forummet for informationsudveksling om håndhævelsesaktiviteter (»forummet«) blev hørt i overensstemmelse med artikel 77, stk. 4, litra h), i forordning (EF) nr. 1907/2006. Der blev taget hensyn til dets anbefalinger.

(19) Den 27. februar 2023 forelagde agenturet udtalelsen fra RAC og SEAC ([8]) for Kommissionen.

([8]) Udvalget for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds*, 2. december 2022, https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc.

(20) Under hensyntagen til bilag XV-dossieret, udtalelsen fra RAC og SEAC, de socioøkonomiske virkninger og tilgængeligheden af alternativer mener Kommissionen, at der er en uacceptabel risiko for miljøet og menneskers sundhed som følge anvendelsen af bly i ammunition og visse fiskegrejer, og at denne risiko skal imødegås på EU-plan. Markedsføringen og anvendelsen af sådan ammunition og fiskegrej bør derfor begrænses.

(21) For at mindske kompleksiteten og øge den juridiske klarhed mener Kommissionen, at begrænsningen af bly i ammunition og visse fiskegrejer som foreslået i bilag XV-dossieret, behandlet i udtalelsen fra RAC og SEAC og vurderet i forummets rådgivning, bør vedtages af Kommissionen ved hjælp af to særskilte forordninger.

(22) Begrænsningen bør gælde for markedsføring af visse fiskegrejer til både erhvervsfiskeri og lystfiskeri. Med hensyn til anvendelsen har forummet derimod specifikt rejst spørgsmålet om, at det vil være meget vanskeligt at håndhæve forbuddet mod anvendelse til lystfiskeri, eftersom det vedrører privatpersoner og boliger. Desuden vil anvendelsen af fiskegrej til lystfiskeri under alle omstændigheder falde over tid som følge af begrænsningen af markedsføringen. Som følge heraf bør begrænsningen af anvendelsen af visse fiskegrejer derfor kun gælde for erhvervsfiskeri, og denne forordning bør ikke harmonisere anvendelsen af bly i fiskegrej til lystfiskeri og bør derfor ikke forhindre medlemsstaterne i at vedtage foranstaltninger til at sikre beskyttelsen af miljøet eller menneskers sundhed i denne henseende.

(23) Begrænsningen af bly i visse fiskegrejer bør gælde for sådanne fiskegrejer med en blykoncentration på 1 vægtprocent eller derover. Det vurderes, at koncentrationsgrænsen på 1 % er tilstrækkelig til at imødegå den identificerede risiko og let kan opnås af producenter af alternativer, da nogle af disse alternativer sandsynligvis indeholder bly som en urenhed.

(24) Kommissionen finder, at der ikke er risiko for, at synk med en vægt på over 1 kg indtages af fugle, og at de derfor ikke bør begrænses. Kommissionen finder også, at begrænsningen af markedsføringen og anvendelsen af fisketråde og drop-in-synk kun bør gælde efter en periode på seks måneder for hurtigt at forhindre direkte og forsætlig udledning af bly til miljøet, samtidig med at operatørerne får tilstrækkelig tid til at tilpasse sig begrænsningen. Kommissionen er desuden enig med agenturet, RAC og SEAC i, at et lod, der er indkapslet eller indlejret i et fiskenet eller en fiskesnøre, ikke bidrager til den identificerede risiko for dyr, navnlig fugle. Kommissionen finder derfor ikke, at sådanne lodder bør være omfattet af begrænsningen.

(25) For fiskelokkemidler med indhold af kobberlegeringer er en undtagelse, der tillader en blykoncentration i disse lokkemidler på over 1, men under 3 vægtprocent, berettiget for at undgå ændringer i maskiner, der fører til store stigninger i produktionsomkostningerne, og sikre fortsat produktion af messinglokkemidler, som er de mest almindelige alternativer til blylokkemidler og i øjeblikket indeholder bly i en koncentration på mellem 1 % og 3 %. Denne undtagelse bør dog tages op til revision efter 10 år for at kontrollere, om der er udviklet nye kobberlegeringer med et blyindhold på under 1 vægtprocent.

(26) Kommissionen anerkender de tekniske vanskeligheder, der er forbundet med at finde alternativer til bly, som både er tilstrækkeligt deformerbare og tunge til at kunne anvendes i meget små splithagl. Den mener derfor, at en undtagelse for anvendelsen af bly i splithagl med en vægt på 0,06 g eller derunder er berettiget, hvis splithaglet markedsføres i spildsikker og børnesikker emballage med henblik på at minimere utilsigtede udslip til miljøet. Kommissionen mener også, at denne undtagelse bør tages op til revision efter 10 år for at vurdere, om der er udviklet nye alternativer, og om undtagelsen stadig er berettiget.

(27) Kommissionen er enig med agenturet og RAC i, at et krav om, at detailhandlere skal vise oplysninger på fysiske salgssteder og onlinesalgssteder samt på emballage, er berettiget for at advare brugerne om risiciene ved at anvende blysynk og -lokkemidler.

(28) For at undgå unødvendigt affald bør begrænsningen ikke finde anvendelse på anvendelsen af visse fiskesynk og -lokkemidler til erhvervsfiskeri, der blev markedsført i Unionen, inden denne begrænsning trådte i kraft.

(29) Nogle medlemsstater har indført nationale bestemmelser til beskyttelse af miljøet eller menneskers sundhed, der forbyder eller begrænser anvendelsen af bly i lokkemidler, synk eller fisketråde, som er strengere end dem, der er fastsat i denne forordning. At pålægge disse medlemsstater at reducere deres eksisterende niveau af beskyttelse mod eksponering for bly for at overholde denne forordning kan føre til øget anvendelse af bly i de pågældende medlemsstater. Et sådant resultat ville ikke være foreneligt med det høje beskyttelsesniveau, der kræves i traktatens artikel 114, stk. 3. Medlemsstaterne bør derfor have mulighed for at opretholde strengere bestemmelser for anvendelsen af visse fiskegrejer.

(30) Forordning (EF) nr. 1907/2006 bør derfor ændres.

(31) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 133 i forordning (EF) nr. 1907/2006 –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. november 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

I bilag XVII til forordning (EF) nr. 1907/2006 indsættes følgende punkter i punkt 63, kolonne 2:

	»21. Må ikke markedsføres med henblik på fiskeri eller anvendes til erhvervsfiskeri med en koncentration af bly (udtrykt som metal), der er lig med eller større end 1 vægtprocent: a) i synk og lokkemidler med en vægt på 50 g eller derunder, som ikke er omfattet af dette punkts litra c), fra den 3. december 2029 b) i synk og lokkemidler med en vægt på 1 kg eller derunder, men over 50 g, som ikke er omfattet af dette punkts litra c), fra den 3. december 2031 c) i fisketråde og i drop-in-synk fra 3. marts 2027. 22. Fra 3. marts 2027 skal detailhandlere, der sælger fiskesynk og -lokkemidler, uanset dimensioner eller vægt, der indeholder bly i koncentrationer på 1 vægtprocent eller derover, på salgsstedet og i umiddelbar nærhed af ovennævnte produkter eller i tilfælde af fjernsalg tydeligt og synligt angive følgende oplysninger i tilbuddet om fjernsalg: »***ADVARSEL**: Dette produkt indeholder bly, som er meget giftigt for miljøet og kan skade forplantningsevnen eller det ufødte barn. Markedsføring og anvendelse af bly i de nedenfor opførte fiskegrejer begrænses i EU fra:* — *3. december 2029 for synk og lokkemidler med en vægt på 50 g eller derunder.* — *3. december 2031 for synk og lokkemidler med en vægt på 1 kg eller derunder, men over 50 g.* — *3. marts 2027 for fisketråde og drop-in-synk og lokkemidler af en hvilken som helst vægt.* *Yderligere oplysninger, herunder om tilgængeligheden af blyfrie alternativer, findes på [www.echa.europa.eu].*« De oplysninger, der er omhandlet i første afsnit, skal være på de officielle sprog i den medlemsstat, hvor salgsstedet er etableret, eller i tilfælde af fjernsalg på de officielle sprog i den medlemsstat, hvor fjernsalget udbydes, medmindre den pågældende medlemsstat fastsætter andet for så vidt angår disse sprog. 23. Som en undtagelse gælder punkt 21 og 22 ikke for: a) lokkemidler fremstillet af kobberlegeringer med en koncentration af bly (udtrykt som metal) på under 3 vægtprocent b) splithagl med en vægt på 0,06 g eller derunder, som markedsføres i spildsikker og børnesikker emballage. De undtagelser, der er omhandlet i litra a) og b), revideres af Kommissionen på grundlag af en rapport udarbejdet af agenturet efter den 3. december 2036. 24. Som en undtagelse finder punkt 21, litra a) og b), ikke anvendelse på anvendelsen af synk og lokkemidler, der er markedsført i Unionen inden henholdsvis den 3. december 2029 og 3. december 2031. 25. Medlemsstaterne kan opretholde nationale bestemmelser om beskyttelse af miljøet eller menneskers sundhed, der er strengere end dem, der er fastsat i punkt 21-24, forudsat at disse foranstaltninger opfylder begge følgende betingelser: a) de er gældende den 3. december 2026 b) de begrænser kun anvendelsen, men ikke markedsføringen af bly i lokkemidler, synk og fisketråde. 26. Medlemsstaterne meddeler straks Kommissionen teksten til de nationale bestemmelser, der er omhandlet i punkt 25. Kommissionen offentliggør straks sådanne tekster til nationale bestemmelser, som den har modtaget.

	27. I punkt 21-26 forstås ved: a) »synk«: et lod, der er fastgjort til eller er beregnet til at blive fastgjort til en fiskesnøre, et lokkemiddel eller et fiskenet for at holde dem under vandet eller i en bestemt position, men ikke et lod, der er indkapslet eller indlejret i et fiskenet eller en fiskesnøre b) »lokkemiddel«: en genstand, der bruges til at tiltrække fisk eller andre dyr, så de kan fanges c) »fisketråd«: tynd tråd af metal, der er beregnet til at blive skåret i korte stykker, og som anvendes som et lod til at holde lokkemidler under vandet d) »drop-in-synk«: synk, der er beregnet til at blive forsætligt sluppet under anvendelsen e) »splithagl«: synk fremstillet af et lille stykke metal, der er klemt fast om fiskesnøren for at give den vægt f) »erhvervsfiskeri«: fiskeri med henblik på profit og ikke til rekreative formål. g) »fiskegrej«: udstyr, herunder synk, lokkemidler og fisketråde, der anvendes i erhvervs- eller lystfiskeri.«