2025/2540

12.12.2025 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/2540 НА КОМИСИЯТА

от 9 декември 2025 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2019/881 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изготвянето на плана за партньорска проверка

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/881 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) и сертифицирането на киберсигурността на информационните и комуникационните технологии, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 526/2013 (Акт за киберсигурността) ([1]), и по-специално член 59, параграф 5 от него,

Като има предвид, че:

(1) Съгласно член 59, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/881 партньорските проверки на националните органи за сертифициране на киберсигурността (НОСК) се извършват от два НОСК от други държави членки и от Комисията. С оглед постигането на равностойни стандарти по отношение на европейските сертификати за киберсигурност и декларациите за съответствие на ЕС, Комисията следва да наблюдава аспектите, свързани със спазването на настоящия регламент, и да гарантира, че партньорските проверки се извършват по един и същи начин в целия Съюз. За да се подпомогне идентифицирането на добри практики, предизвикателства и поуки от прилагането на европейските схеми за сертифициране на киберсигурността, Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA) следва да има възможност да участва в партньорските проверки като наблюдател. С цел да се подпомогне хармонизираното прилагане на разпоредбите на настоящия регламент, на ENISA, в сътрудничество с Комисията и Европейската група за сертифициране на киберсигурността (ECCG), следва да се даде възможност да разработва образци.

(2) За да се гарантира предвидимо планиране и ефективно разпределение на ресурсите, партньорските проверки на всеки НОСК следва да се извършват в съответствие с установен график. При извънредни обстоятелства, като неочаквана липса на персонал или случаи на *непреодолима сила*, НОСК следва да има възможност да поиска отлагане на партньорската си проверка. За тази цел е необходимо да се определят условията за оценка на това искане, като се гарантира, че общият график се спазва и целите на механизма за партньорска проверка не се застрашават.

(3) За да се гарантира, че всички държави членки допринасят за прилагането на механизма за партньорска проверка, както и за да им се даде възможност да се възползват от партньорско обучение, НОСК на всяка държава членка следва да извършва две партньорски проверки за период от пет години. Следователно следва да се създаде система за ротация, която да даде възможност на НОСК на всички държави членки да организират участието си. Необходимо е също така да се определят критерии, които НОСК следва да вземат предвид при избора на представители за извършване на партньорски проверки, с цел да се гарантира наличието на подходящ експертен опит и компетентност. НОСК следва да имат право да участват в партньорските проверки като наблюдатели с цел наблюдение и извличане на поуки от процеса. В такива случаи не следва да се изисква от техния представител да притежава същия експертен опит и компетентност, каквито се очаква от представителите на извършващите партньорските проверки НОСК.

(4) За да се гарантира, че НОСК е подложен на партньорска проверка от поне един НОСК, който използва същия подход при издаването на сертификати на ниво „високо“, когато кани НОСК да изразят интерес да извършват партньорски проверки, ENISA трябва да посочи дали подложеният на партньорска проверка НОСК издава директно сертификати на ниво „високо“, използва образеца за предварително одобрение, посочен в член 56, параграф 6, буква а) от Регламент (ЕС) 2019/881, предоставя общо делегиране в съответствие с буква б) от същия параграф или прилага комбинация от тези характеристики.

([1]) ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 15., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/881/oj.

(5) С оглед да се гарантират общи критерии и процедури за оценка при провеждането на партньорски проверки в целия Съюз, всяка партньорска проверка следва винаги да включва въпросник за самооценка, преглед на документацията и посещение на място, придружено от интервюта. След посещението на място екипът за партньорска проверка следва да обсъди констатациите с подлежащия на партньорска проверка НОСК, да изготви проект на доклад и да го представи на подлежащия на партньорска проверка НОСК за коментари с цел да се постигне консенсус, когато е възможно. Екипът за партньорска проверка трябва да представи на ECCG окончателния доклад, който може да включва насоки или препоръки за подобряване на подлежащия на партньорска проверка НОСК. По предложение на екипа за партньорска проверка ECCG следва също така да одобри обобщаващ доклад, който да бъде публично достъпен.

(6) За да се гарантира, че информацията, получена чрез процеса на партньорска проверка, се обработва по сигурен начин, екипът за партньорска проверка следва да осигури използването на сигурни канали за комуникация, като например сигурна платформа за съхранение и споделяне на документи, както и използването на подходящи предпазни мерки за поверителните данни, споделяни между членовете на екипа за партньорска проверка. Като взема предвид съществуващите най-добри практики на НОСК, ENISA следва също така да може да разработи насоки за гарантиране на сигурна комуникация, по-специално с оглед да се гарантира, че нивото на сигурност, прилагано от екипа за партньорска проверка при събирането, споделянето и обработването на информация, е съобразено с нуждите от сигурност на подлежащия на партньорска проверка НОСК.

(7) С цел да се улесни сътрудничеството и ефективният обмен на информация между НОСК ECCG, и по-специално нейната подгрупа за партньорска проверка, следва да допринесе за разработването на образци, както и да подпомага Комисията при прилагането на настоящия регламент.

(8) Механизмът за партньорска проверка представлява трансевропейска цифрова публична услуга по смисъла на Регламент (ЕС) 2024/903 на Европейския парламент и на Съвета ([2]). С настоящия регламент се въвеждат нови задължителни изисквания, засягащи тази услуга, и с тази си функция той подлежи на задължението за проверка на оперативната съвместимост съгласно член 3 от Регламент (ЕС) 2024/903. Съответно беше извършена проверка на оперативната съвместимост и изготвеният в резултат на това доклад трябва да бъде публикуван на портала „Оперативно съвместима Европа“.

(9) При изготвянето на настоящия регламент Комисията е взела предвид становищата на ECCG, включително на нейната подгрупа за партньорска проверка.

(10) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на комитета, създаден по силата на член 66 от Регламент (ЕС) 2019/881,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

График, честота и разходи за партньорските проверки

1. Партньорските проверки на националните органи за сертифициране на киберсигурността (НОСК) се извършват в съответствие с графика, определен в приложение I. Всяка партньорска проверка се извършва до датата, посочена в този график, и след това веднъж на всеки пет години.

2. При извънредни обстоятелства, подлежащият на партньорска проверка НОСК може да подаде надлежно обосновано искане до Комисията за отлагане на партньорската проверка след датата, посочена в графика, определен в приложение I. В сътрудничество с Европейската група за сертифициране на киберсигурността (ECCG), създадена съгласно член 62 от Регламент (ЕС) 2019/881, Комисията оценява искането и своевременно информира всички заинтересовани страни за резултата.

([2]) Регламент (ЕС) 2024/903 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 г. за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативно съвместима Европа) (ОВ L, 2024/903, 22.3.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).

3. Когато в съответствие с член 58, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/881 държава членка е определила:

а) повече от един НОСК на своя територия, всички НОСК на тази държава членка се подлагат на паралелна партньорска проверка;

б) НОСК или няколко НОСК на друга държава членка, този НОСК или тези НОСК могат да бъдат подложени на партньорска проверка в съответствие с графика, предвиден за определящата държава членка или за държавата членка на определения НОСК или определените НОСК, по отношение на надзорните задачи, изпълнявани в определящата държава членка.

4. Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA) публикува на уебсайта за европейските схеми за сертифициране на киберсигурността, създаден съгласно член 50 от Регламент (ЕС) 2019/881, следната информация:

а) информацията за графика, посочен в приложение I;

б) списъка на извършващите партньорски проверки НОСК, поддържан съгласно член 2, параграф 5.

5. Всеки НОСК, участващ в процеса на партньорска проверка, поема собствените си разходи за участие.

Член 2

Система за ротация на извършващите партньорски проверки НОСК

1. В съответствие с член 59, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/881 всяка партньорска проверка се извършва от два НОСК на други държави членки, провеждащи партньорски проверки, и от Комисията. НОСК на всяка държава членка участват в партньорската проверка на най-малко два НОСК през всеки период, определен в приложение I.

2. НОСК на други държави членки могат да участват в партньорската проверка като наблюдатели с един или повече представители, със съгласието на подлежащия на партньорска проверка НОСК, извършващите партньорската проверка НОСК и Комисията.

3. Един представител на ENISA може да участва в партньорската проверка като наблюдател. Допълнителни представители могат да участват със съгласието на подлежащия на партньорска проверка НОСК, извършващите партньорската проверка НОСК и Комисията.

4. Наблюдателите имат достъп до същата информация като останалите членове на екипа за партньорска проверка, но не изпълняват задачи, свързани с провеждането на партньорската проверка.

5. В сътрудничество с Комисията и ECCG ENISA предлага и поддържа списък на извършващите партньорски проверки НОСК, които следва да изпълняват графика, определен в приложение I. През дадена година ENISA, в сътрудничество с Комисията, отправя искане към НОСК да изразят интереса си да проведат или да участват като наблюдатели в партньорските проверки на НОСК, предвидени в приложение I за следващата година.

6. Когато повече от два НОСК изразят интерес да извършат партньорска проверка на един и същ НОСК, Комисията и ENISA се консултират със заинтересованите НОСК и вземат решение относно участниците в партньорската проверка.

7. Когато през дадена година няма достатъчно извършващи партньорски проверки НОСК, които да изразят интерес към извършване на партньорски проверки, след консултация с ECCG Комисията избира НОСК, които да извършат партньорските проверки. При избора си Комисията взема предвид посоченото в параграф 1 задължение на НОСК на всяка държава членка да участва в партньорската проверка на най-малко два НОСК.

Член 3

Критерии за състава на екипа за партньорска проверка

1. В подходящо време преди началото на партньорската проверка всеки извършващ партньорски проверки НОСК определя един представител, който да извърши партньорската проверка. Извършващите партньорската проверка НОСК могат да определят повече от един представител, когато това е необходимо, за да се гарантира, че екипът за партньорска проверка разполага с необходимата компетентност за извършване на партньорската проверка.

2. Представителят на извършващите партньорската проверка НОСК, с изключение на представителите на НОСК, участващи като наблюдатели, трябва да отговаря на следните критерии:

а) да има най-малко две години опит с работа за извършващ партньорски проверки НОСК или да е участвал в най-малко две партньорски проверки като наблюдател;

б) да притежава достатъчно познания за рамката за сертифициране на киберсигурността, установена с Регламент (ЕС) 2019/881;

в) да владее добре английски език и, когато е възможно, един или повече от езиците, които се говорят в държавата членка на подлежащите на партньорска проверка НОСК;

г) да работи независимо от подлежащия на партньорска проверка НОСК.

3. Извършващите партньорската проверка НОСК гарантират, че всеки риск от конфликт на интереси, свързан с определените представители, се разкрива пред другите НОСК, Комисията и ENISA преди началото на процеса на партньорска проверка. Подлежащият на партньорска проверка НОСК може да възрази срещу назначаването на определени представители в съответствие с параграф 5.

4. Извършващите партньорската проверка НОСК избират един представител („ръководител на екипа“) от своя състав, който да координира партньорската проверка.

5. Комисията предоставя на подлежащия на партньорска проверка НОСК имената и данните за контакт на представителите на извършващите партньорската проверка НОСК преди началото на процеса на партньорска проверка. Когато подлежащият на партньорска проверка НОСК желае да възрази срещу номинирането на един или повече представители, той предоставя в срок от две седмици ясна обосновка на Комисията, уведомява ENISA и ECCG и изисква извършващия партньорската проверка НОСК да номинира друг представител.

6. Когато процедурата, описана в параграф 5, води до неоправдани забавяния при започването на партньорската проверка поради извънредни обстоятелства, след консултация с ENISA и ECCG Комисията взема решение относно състава на екипа за партньорска проверка.

Член 4

Методика на партньорската проверка

1. При партньорската проверка се оценяват аспектите, изброени в приложение II, в съответствие с член 59, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/881.

2. В сътрудничество с ECCG и Комисията ENISA може да разработи шаблони за оценка на процесите, установени от подлежащия на партньорска проверка НОСК.

3. Партньорската проверка включва следното:

а) въпросник за самооценка;

б) оценка на съответната документация;

в) онлайн или физически интервюта, или и двете;

г) посещение на място.

4. Продължителността на партньорската проверка може да бъде договорена предварително между екипа за партньорска проверка и подлежащия на партньорска проверка НОСК в зависимост от размера и сложността на дейностите на подлежащия на партньорска проверка НОСК. Посещението на място не трябва да продължава повече от три работни дни.

5. Освен ако не е договорено друго от екипа за партньорска проверка, подлежащия на партньорска проверка НОСК и Комисията, езикът на сътрудничеството е английски. Докладът за партньорска проверка, посочен в член 5, се изготвя най-малко на английски език.

6. Подлежащият на партньорска проверка НОСК сътрудничи и предоставя на екипа за партньорска проверка достъп до информацията и документите, необходими за извършване на партньорската проверка. Подлежащият на партньорска проверка НОСК представя въпросник за самооценка и последния годишен обобщаващ доклад, приет в съответствие с член 58, параграф 7, буква ж) от Регламент (ЕС) 2019/881, най-малко 21 дни преди датата на посещението на място. Допълнителни документи се представят по искане на екипа за партньорска проверка в срок от 7 дни от получаването на такова искане.

7. Документите се предоставят на английски език, освен ако не е договорено друго съгласно параграф 5. Когато документите не са предоставени на английски език, екипът за партньорска проверка може да поиска документите, необходими за извършване на партньорската проверка, да бъдат преведени на английски език.

8. Преди изготвянето на доклада за партньорска проверка в съответствие с член 5, екипът за партньорска проверка обсъжда предварителните констатации с подлежащия на партньорска проверка НОСК.

Член 5

Доклад за партньорска проверка

1. В рамките на 21 дни от извършването на партньорската проверка екипът за партньорска проверка изготвя проект на доклад за партньорската проверка, който включва подробна информация за държавата членка на подлежащия на партньорска проверка НОСК, извършващия партньорската проверка НОСК, Комисията и всеки наблюдател, както и констатациите и заключенията от партньорската проверка. При необходимост докладът включва препоръки за подобряване на аспектите, обхванати от партньорската проверка.

2. В сътрудничество с Комисията и ECCG ENISA може да разработи образец за доклада за партньорска проверка.

3. След изготвянето на проекта на доклада за партньорска проверка в съответствие с параграф 1, екипът за партньорска проверка го предоставя на подлежащия на партньорска проверка НОСК за коментари в срок от 14 дни. Екипът за партньорска проверка оценява коментарите и, когато е възможно, ги включва в окончателния доклад с цел постигане на консенсус. В случай на несъгласие отговорът на подлежащия на партньорска проверка НОСК се прилага към окончателния доклад.

4. Окончателният доклад се изпраща до ECCG в срок от два месеца от извършването на партньорската проверка, включително обобщение за публикуване. В съответствие с член 59, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/881 ECCG разглежда доклада и одобрява неговото обобщение, което се публикува на уебсайта за европейските схеми за сертифициране на киберсигурността, създаден съгласно член 50 от Регламент (ЕС) 2019/881. Обобщението включва също така отговора на подлежащия на партньорска проверка НОСК или части от него, със съгласието на подлежащия на партньорска проверка НОСК.

5. Екипът за партньорска проверка анонимизира личните данни, които е събрал по време на партньорската проверка, преди да разпространи доклада за партньорската проверка извън екипа за партньорска проверка.

Член 6

Поверителност

1. Всички страни, участващи в партньорските проверки, спазват поверителността на информацията и данните, получавани при изпълнение на техните задачи и дейности, така че да защитават по-специално:

а) правата върху интелектуалната собственост и поверителната търговска информация или търговски тайни на дадено физическо или юридическо лице, включително изходния код, освен в случаите, посочени в член 5 от Директива (ЕС) 2016/943 на Европейския парламент и на Съвета ([3]);

б) ефективното прилагане на настоящия регламент;

в) обществения интерес и националната сигурност;

г) независимостта на наказателните или административните производства.

2. Екипът за партньорска проверка гарантира, че всяка информация, получена в процеса на партньорска проверка, се обработва по сигурен начин. След изготвянето на окончателния доклад и обобщението, посочени в член 5, параграф 4, екипът за партньорска проверка, включително всички наблюдатели, заличава или унищожава всички документи, които са били събрани или създадени в рамките на процеса на партньорска проверка, с изключение на окончателния доклад и обобщението.

(3) Като взема предвид съществуващите най-добри практики на НОСК, в сътрудничество с ECCG ENISA може да разработи насоки за сигурни и поверителни комуникации.

([3]) Директива (ЕС) 2016/943 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно защитата на неразкрити ноу-хау и търговска информация (търговски тайни) срещу тяхното незаконно придобиване, използване и разкриване (ОВ L 157, 15.6.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/943/oj).

Член 7

Изграждане на капацитет

ENISA анализира обобщените резултати от партньорските проверки и изтъква извлечените поуки и най-добрите практики, за да допринесе за изграждането на капацитет на НОСК и за поддържането на европейските схеми за сертифициране на киберсигурността. Този анализ може да включва, когато е уместно, обучение и допълнителни насоки за НОСК, разработени в сътрудничество с ECCG.

Член 8

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 9 декември 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

График на подлежащите на партньорска проверка национални органи за сертифициране на киберсигурността (НОСК)

НОСК на следните държави членки се подлагат на партньорска проверка до 31 декември 2026 г. и на всеки пет години след това:

Швеция, Белгия, Словакия, Германия, Малта, Чехия

НОСК на следните държави членки се подлагат на партньорска проверка до 31 декември 2027 г. и на всеки пет години след това:

Унгария, Гърция, Естония, Словения, Нидерландия, Италия

НОСК на следните държави членки се подлагат на партньорска проверка до 31 декември 2028 г. и на всеки пет години след това:

Хърватия, Дания, Литва, Испания, България, Ирландия

НОСК на следните държави членки се подлагат на партньорска проверка до 31 декември 2029 г. и на всеки пет години след това:

Финландия, Австрия, Румъния, Люксембург, Латвия, Полша

НОСК на следните държави членки и държави от ЕИП/ЕАСТ се подлагат на партньорска проверка до 31 декември 2030 г. и на всеки пет години след това:

Кипър, Франция, Португалия, Лихтенщайн, Норвегия, Исландия

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Методика на партньорската проверка

II.1 **Разделение между дейностите за сертифициране и надзорните дейности**

При оценяване на разделението между дейностите за сертифициране и надзорните дейности на подлежащия на партньорска проверка НОСК съгласно член 59, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2019/881 с партньорската проверка се оценяват най-малко следните аспекти:

а) подробно описание на функционирането на подлежащия на партньорска проверка НОСК, в което ясно се посочват различните структури и/или отдели, участващи в прилагането на Регламент (ЕС) 2019/881;

б) съпоставяне на дейностите на подлежащия на партньорска проверка НОСК с дейностите, изброени в член 58, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2019/881;

в) когато подлежащият на партньорска проверка НОСК издава сертификати, обяснение, което доказва, че няма конфликт между неговите дейности за сертифициране и надзорните дейности, посочени в буква б).

II.2 **Надзор и изпълнение на правилата за наблюдение на съответствието със сертификатите**

При оценяването на процедурите на подлежащия на партньорска проверка НОСК за надзор и изпълнение на правилата за наблюдение на съответствието на ИКТ продукти, ИКТ услуги и ИКТ процеси и управлявани услуги за сигурност с европейските сертификати за киберсигурност, посочени в член 59, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2019/881, с партньорската проверка се оценяват най-малко следните аспекти:

а) качеството и нивото на подробното описание на такива процеси и процедури и степента, в която те са документирани;

б) дали и до каква степен тези процеси и процедури обхващат съответните европейски схеми за сертифициране на киберсигурността;

в) дали подлежащият на партньорска проверка НОСК разполага с ефективни правомощия да инспектира органите за оценяване на съответствието, които издават сертификати, и, когато е необходимо, да налага отнемането на сертификати;

г) степента на сътрудничество между подлежащия на партньорска проверка НОСК и съответните органи за надзор на пазара;

д) дали подлежащият на партньорска проверка НОСК разполага с механизъм за разглеждане на жалби от физически или юридически лица, изискван съгласно член 58, параграф 7, буква е) от Регламент (ЕС) 2019/881, включително доказателства за това дали физическите и юридическите лица имат право да подават жалби и да получават ефективна съдебна защита в съответствие с членове 63 и 64 от същия регламент.

II.3 **Наблюдение и изпълнение на задълженията на производителите или доставчиците**

При оценяването на процедурите на подлежащия на партньорска проверка НОСК за наблюдение и изпълнение на задълженията на производителите или доставчиците, които извършват самооценка на съответствието, както е посочено в член 59, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2019/881, с партньорската проверка се оценяват най-малко следните аспекти:

а) дали подлежащият на партньорска проверка НОСК е установил такива процедури и до каква степен те са документирани, по-специално дали е създал механизъм за получаване и обработване на информация от външни източници;

б) дали и до каква степен тези процедури обхващат съответните европейски схеми за сертифициране на киберсигурността;

в) дали и до каква степен подлежащият на партньорска проверка НОСК провежда собствени разследвания и дали обхватът на разследванията включва задълженията на производителите, определени в член 53, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2019/881 и в съответните европейски схеми за сертифициране на киберсигурността;

г) дали съществува процедура за обмен на информация по отношение на сертификационните дейности и надзорните дейности на подлежащия на партньорска проверка НОСК, които са от съществено значение за наблюдението и изпълнението на задълженията на производителите или доставчиците.

II.4 **Наблюдение, издаване на разрешения и надзор над дейностите на органите за оценяване на съответствието**

При оценяването на процедурите на подлежащия на партньорска проверка НОСК за наблюдение, издаване на разрешения и надзор над дейностите на органите за оценяване на съответствието, както е посочено в член 59, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2019/881, с партньорската проверка се оценяват най-малко следните аспекти:

а) качеството и нивото на подробното описание на такива процедури и степента, в която те са документирани, включително за сътрудничество с националния орган по акредитация;

б) ключовите статистически данни за броя на издадените, спрените или оттеглените разрешения, общия брой на действащите органи за оценяване на съответствието, броя на издадените сертификати и броя на коригиращите действия, предприети от подлежащия на партньорска проверка НОСК;

в) когато подлежащият на партньорска проверка НОСК позволява издаването на европейски сертификати за киберсигурност на ниво „високо“ след предварително одобрение или въз основа на общо делегиране на задачата, както е посочено в член 56, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/881, експертния опит на персонала и процедурите, чрез които подлежащият на партньорска проверка НОСК наблюдава и контролира дейностите на органите за оценяване на съответствието.