EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.5.2024
COM(2024) 208 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Vuosien 2014–2020 ja 2021–2027 monivuotisten rahoituskehysten mukaisten Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden arvioinnista

{SWD(2024) 133 final}

Sisällys

1. Tausta 2
2. Arviointi 4
3. Päätelmät 6

1. Tausta

Tämän arvioinnin yleistavoitteena on arvioida, ovatko nykyiset ulkoisen toiminnan rahoitusvälineet edellisiä tarkoituksenmukaisempia ja pystyykö EU tekemään niiden ansiosta ulkoista yhteistyötä paremmin kuin aiemmin. Erityistavoitteena on arvioida kyseisten välineiden suorituskykyä. Tätä varten arvioinnissa tarkastellaan välineillä saatavaa EU:n tason lisäarvoa sekä välineiden tuloksellisuutta, tehokkuutta, vaikutusta, joustavuutta ja kykyä reagoida muuttuviin poliittisiin ja toimintapoliittisiin painopisteisiin, yksinkertaistamismahdollisuuksia, johdonmukaisuutta ja synergioita sekä sitä, ovatko välineiden tavoitteet edelleen tarkoituksenmukaisia. Lisäksi arvioidaan ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn käyttöä, toimintaa ja enimmäismäärää tarkastelemalla järjestelyn täydentävyyttä ja vaikutusta yleistavoitteiden saavuttamiseen ja saavutettuihin tuloksiin.

Arvioinnin kohteena ovat seuraavat ulkoisen toiminnan rahoitusvälineet:

MRK 2021–2027

- naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline (NDICI) – Globaali Eurooppa, mukaan lukien sen Euroopan kestävän kehityksen rahasto plus (EKKR+) / ulkosuhdetoimien takuujärjestely -komponentti, sekä NDICI – Globaali Eurooppa -asetuksen täydentämisestä annettu komission delegoitu asetus[1]
- liittymistä valmisteleva tukiväline III (IPA III)[2] sekä IPA III -asetuksen täydentämisestä annettu komission delegoitu asetus[3] ja IPA III -välineen täytäntöönpanoa koskevista erityisistä säännöistä annettu komission täytäntöönpanoasetus[4]
- kansainvälisen ydinturvallisuusyhteistyön eurooppalainen väline (INSC)[5]
- päätös merentakaisten alueiden, Grönlanti mukaan luettuna, assosiaatiosta (MMAG-assosiaatiopäätös)[6].

MRK 2014–2020

- kehitysyhteistyön rahoitusväline (DCI)[7]

[1] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1530
[2] IPA III: liittymistä valmisteleva tukiväline 2021–2027 |, EUR-Lex (europa.eu)
[3] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A32021R2128
[4] https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2021/2236/oj
[5] Asetus – 2021/948 – FI – EUR-Lex (europa.eu)
[6] Päätös – 2021/1764 – FI – EUR-Lex (europa.eu)
[7] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A32014R0233

- demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskeva eurooppalainen rahoitusväline (EIDHR)[8]
- Euroopan naapuruusväline (ENI)[9]
- vakautta ja rauhaa edistävä väline[10]
- liittymistä valmisteleva tukiväline (IPA)[11]
- kumppanuusväline kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä varten[12]
- päätös merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin (MMA-assosiaatiopäätös)[13]
- Grönlantia koskeva päätös[14]
- Euroopan kestävän kehityksen rahasto (EKKR)[15]
- yhteinen täytäntöönpanoasetus unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanoa koskevista yhteisistä säännöistä ja menettelyistä[16]
- yhdestoista Euroopan kehitysrahasto (EKR)[17]. Vaikka rahasto ei ollut EU:n talousarvioväline, arviointi kattaa myös sen.

Tämä arviointi suoritetaan NDICI – Globaali Eurooppa -asetuksen 42 artiklan 2 kohdan, IPA III -asetuksen 13 artiklan 6 kohdan, MMAG-assosiaatiopäätöksen 81 artiklan ja INSC-asetuksen 14 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Arviointi sisältää vuodet 2014–2020 kattavan monivuotisen rahoituskehyksen mukaisten ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden loppuarvioinnin ja perustuu siihen.

Vuodet 2014–2020 kattavan monivuotisen rahoituskehyksen mukaisten ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden arviointi kattaa 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 välisen ajanjakson. Vuodet 2021–2027 kattavan monivuotisen rahoituskehyksen mukaisten

[8] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0235

[9] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0232&from=EN
[10] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0230&from=EN
[11] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A32014R0231
[12] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0234&from=EN
[13] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A32013D0755
[14] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.076.01.0001.01.ENG
[15] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2017.249.01.0001.01.ENG
[16] https://op.europa.eu/fi/publication-detail/-/publication/43f92a44-af94-11e3-86f9-01aa75ed71a1/language-en
[17] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A32015R0322

ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden arviointi taas kattaa 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2022 välisen ajanjakson.

Arvioinnin maantieteellinen soveltamisala vastaa arvioinnin kohteena olevissa säädöksissä tarkoitettua soveltamisalaa.

Tässä kertomuksessa esitetään päätelmät, jotka komissio on tehnyt aiheeseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa esitetyn arvioinnin perusteella.

2. Arviointi

- **Tuloksellisuus ja tehokkuus**

Ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden nykyinen täytäntöönpanotilanne osoittaa, että välineille niiden hyväksymisen yhteydessä asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa edistytään suunnitellusti ja että kyseiset tavoitteet ovat edelleen tarkoituksenmukaisia.

NDICI – Globaali Eurooppa -välineellä poistettiin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden rakenteen aiempaa pirstaloituneisuutta yhdistämällä useita edellisen monivuotisen rahoituskehyksen mukaisia välineitä. Lisäksi välineeseen yhdistettiin yhdestoista Euroopan kehitysrahasto, joka ei kuulunut EU:n talousarvioon ja joka kattoi Saharan eteläpuolisen Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maat. NDICI – Globaali Eurooppa kattaa muiden alueiden ohella myös naapurialueet. Siinä otetaan kuitenkin huomioon niiden erityispiirteet.

IPA III on edeltäjiinsä verrattuna askel kohti politiikkalähtöisempää ja reagoivampaa lähestymistapaa. Alakohtaisesta välineestä on tullut politiikka ensin -periaatteen mukainen kokonaisvaltaisempi väline. Lisäksi IPA III vastaa EU:n painopisteitä ja poliittista kehitystä pyrittäessä valmistamaan tuensaajia tulevaan unionin jäsenyyteen. Välineellä on edistetty tuloksellisesti sosioekonomista kehitystä ja vivutettu tarvittavia investointeja talous- ja investointisuunnitelman mukaisesti. Lähentymistä EU:hun on kuitenkin vielä nopeutettava.

EU:n resurssien tehokkaan käytön osalta EKKR+:n rahoituksen yhdistäminen NDICI – Globaali Eurooppa- ja IPA III -välineissä merkitsee sitä, että EU:n rajallisia julkisia varoja voidaan käyttää aiempaa enemmän julkisten ja yksityisten investointien edistämiseen.

Vuonna 2017 suoritetun väliarvioinnin päätelmien mukaisesti nykyisillä ulkoisen toiminnan rahoitusvälineillä on joustavuuteen liittyviä ominaisuuksia, jotka ovat osoittautuneet

hyödyllisiksi covid-19-pandemian ja Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan yhteydessä.

IPA III -välineessä ei ole ennalta määriteltyjä maakohtaisia määrärahoja, minkä ansiosta tukea on voitu ohjelmoida joustavammin kiireellisten ja muuttuvien tarpeiden mukaan.

- **Johdonmukaisuus**

NDICI – Globaali Eurooppa -välineen perustana on maantieteellisyysperiaate, eli väline pannaan täytäntöön pääasiassa maantieteellisten ohjelmien avulla. Niitä täydennetään aihekohtaisilla ohjelmilla ja nopean vasteen toimilla. Tämä on selventänyt maantieteellisten, aihekohtaisten ja nopean vasteen toimien niveltymistä yhteen, mikä on lisännyt johdonmukaisuutta ja geopoliittista vaikutusvaltaa. Samalla on voitu ratkaista vuosien 2014–2020 lukuisten ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden päällekkäisyyksistä johtuvia ongelmia. Maantieteellisyyslogiikan soveltaminen on parantanut EU:n yhteistyötä toimijoiden kanssa sekä maiden että alueiden tasolla, mikä on johtanut kohdennetumman lähestymistavan käyttöön. EKKR+:n yhdistäminen NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen lisäsi EU:n ulkoisen toiminnan johdonmukaisuutta. Maantieteellisyysajattelu voisi olla ratkaisu myös hauraiden ja kriiseistä kärsivien maiden erityisiin haasteisiin.

IPA III -välineessä varmistetaan välineestä tuettavien eri ohjelmien välinen täydentävyys.

Nykyisten ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden välillä on myös sisään rakennettua johdonmukaisuutta, sillä IPA III -välineessä, MMAG-assosiaatiopäätöksessä ja INSC-välineessä viitataan NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen niiden täytäntöönpanon osalta.

Nykyisten ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden synergioita on vahvistettu muiden ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden kanssa, joita ei käsitellä tässä arvioinnissa. Tämän lisäksi on pyritty parantamaan nykyisten välineiden ja EU:n sisäisten politiikkojen keskinäistä johdonmukaisuutta.

- **EU:n lisäarvo**

Ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden avulla EU voi käyttää paremmin vaikutusvaltaa kehitysyhteistyötoimijana, maailmanlaajuisena toimijana ja geopoliittisena toimijana. NDICI – Globaali Eurooppa on tuonut merkittävää lisäarvoa tarjoamalla maailmalle edellistä monivuotista rahoituskehystä yhtenäisemmän, mittavamman ja johdonmukaisemman kokonaisuuden, mikä parantaa kumppanimaiden valmiuksia käsitellä yhteisiä prioriteetteja EU:n kanssa ja ratkaista maailmanlaajuisia haasteita. Nykyiset ulkoisen toiminnan

rahoitusvälineet ovat lisänneet eurooppalaisten toimijoiden yhteistä osallistumista EU:n ulkoiseen yhteistyöhön. Siinä noudatetaan Team Europe -lähestymistapaa ja käytetään perustana EU:n jäsenvaltioiden tietämystä ja asiantuntemusta. IPA III -välineen lisäarvo on seurausta välineen selkeästä tavoitteesta valmistaa tuensaajia tulevaan unionin jäsenyyteen käyttäen perustana eurooppalaisia arvoja.

Vaikka EKKR+ on vielä alkuvaiheessa, sen katalyyttinen vaikutus lisärahoituksen ja asiantuntemuksen käyttöön ottamisessa on jo tullut esiin. Väline edistää kestävää kehitystä ja kasvua, mikä on linjassa EU:n Global Gateway -strategian toteutuksen kanssa. Strategialla edistetään älykkäitä, puhtaita ja turvallisia yhteyksiä digitaali-, energia- ja liikennealalla sekä vahvistetaan terveys-, koulutus- ja tutkimusjärjestelmiä kaikkialla maailmassa, myös talous- ja investointisuunnitelmien avulla naapurialueilla. Suunnitelmat ovat asemaltaan rinnastettavissa IPA III -välineen mukaiseen Länsi-Balkanin investointikehykseen.

3. Päätelmät

Vuoden 2017 väliarviointikertomuksessa, jossa tarkasteltiin vuodet 2014–2020 kattavan monivuotisen rahoituskehyksen mukaisia ulkoisen toiminnan rahoitusvälineitä, esitetyt päätelmät pitivät paikkansa kyseisen monivuotisen rahoituskehyksen koko kauden ajan. Ne on suurelta osin otettu huomioon nykyisten välineiden suunnittelussa.

NDICI – Globaali Eurooppa-, IPA III- ja INSC-asetuksiin, MMAG-assosiaatiopäätökseen ja niihin liittyviin delegoituihin asetuksiin ei ole tarpeen tehdä lainsäädännöllisiä muutoksia kauden puolivälissä.

NDICI – Globaali Eurooppa

- NDICI – Globaali Eurooppa on kaiken kaikkiaan osoittautunut tarkoituksenmukaiseksi. Sen nykyinen täytäntöönpanotilanne osoittaa, että välineelle sen hyväksymisen yhteydessä asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa edistytään suunnitellusti, ja että kyseiset tavoitteet ovat edelleen tarkoituksenmukaisia.
- Muuttuvassa geopoliittisessa tilanteessa NDICI – Globaali Eurooppa on käytännöllisesti katsoen myös keskeinen väline, jolla toteutetaan Global

Gateway -strategiaa sekä itäistä kumppanuutta ja eteläistä naapurustoa varten laadittuja talous- ja investointisuunnitelmia.

- NDICI – Globaali Eurooppa -välineen avulla EU on myös voinut edistää sisäisiä politiikkojaan ja painopisteitään aiempaa johdonmukaisemmin maailman muiden maiden keskuudessa. Jotta voidaan parantaa sisäisten ja ulkoisten toimien tavoitteiden johdonmukaisuutta, välineellä on edistettävä paremmin yhdennettyä lähestymistapaa, jossa otetaan tasapainoisesti huomioon EU:n edut, kumppanuudet ja arvot.
- Yksinkertaistamishyötyjen osalta voidaan todeta, että NDICI – Globaali Eurooppa muodostaa yhtenäisen oikeusperustan suurelle osalle EU:n ulkoisista toimenpiteistä ja niiden täytäntöönpanosäännöille.
- Koska NDICI – Globaali Eurooppa -välineellä korvattiin suuri osa edellisen monivuotisen rahoituskehyksen mukaisista ulkoisen toiminnan rahoitusvälineistä, sen avulla on lisätty merkittävästi keskinäistä johdonmukaisuutta ja täydentävyyttä maantieteellisten, aihekohtaisten ja nopean vasteen toimien sekä muiden ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden osalta.
- Vaikka EKKR+:n täytäntöönpano on vielä alkuvaiheessa, välineen katalyyttinen vaikutus lisärahoituksen ja asiantuntemuksen käyttöön ottamisessa on jo tullut esiin. Väline edistää kestävää kehitystä ja kasvua sekä Global Gateway -strategian toteutusta, myös talous- ja investointisuunnitelmien avulla naapurialueilla.
- Yksityisen sektorin osallistuminen EKKR+:n avulla on keskeistä sen kannalta, että EU:n talousarviota voidaan käyttää tehokkaasti kestävän kasvun tukemiseen kumppanimaissa. EKKR+:n yhdistäminen NDICI – Globaali Eurooppa-välineeseen on edistänyt kaikkien täytäntöönpanosääntöjen virtaviivaistamista.
- NDICI – Globaali Eurooppa -välineen useat joustavuuteen liittyvät ominaisuudet ovat osoittautuneet hyödyllisiksi EU:n painopisteiden edistämisen ja kumppanimaiden tukemisen kannalta, erityisesti covid-19-pandemian, Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan ja muuttopaineiden yhteydessä ja varsinkin naapurialueilla. Kolme vuotta jatkuneen täytäntöönpanon jälkeen NDICI – Globaali Eurooppa -välineen joustovara on kuitenkin käytetty lähes loppuun ja käytettävissä olevien varojen ja todellisten tarpeiden välinen epäsuhta on tullut esiin. NDICI – Globaali Eurooppa -välinettä ei myöskään ole suunniteltu tukemaan sotaa käyviä maita Ukrainan tarvitsemassa laajuudessa. Tämän vuoksi vuosiksi 2024–2027 perustettiin

uusi rahoitusväline, Ukrainan tukiväline, jolla tuetaan Ukrainaa sekä Venäjän käymän hyökkäyssodan aikana että tiellä kohti EU:n jäsenyyttä.

- Toisaalta NDICI – Globaali Eurooppa on yleensä saavuttamassa menotavoitteet, vaikka lisätoimia tarvitaan seuraavien vuosien aikana niistä joidenkin, kuten ilmastotavoitteiden, osalta. Toisaalta menotavoitteiden suuri määrä on myös rajoittanut välineen joustavuutta.
- Ohjelmasuunnittelun avulla pystyttiin määrittämään yhteisiä prioriteetteja kumppanimaiden kanssa. Koska ohjelma-asiakirjoissa on monenlaisia tavoitteita, priorisointia on jatkettava prosessin myöhemmissä vaiheissa. Ohjelmasuunnittelu on edelleen raskas prosessi, mikä voi osaltaan viivästyttää täytäntöönpanovaiheen aloittamista.
- Sisällyttämällä välineeseen nopean vasteen pilari EU:n käyttöön on saatu entistä laajempi välineistö, jolla voidaan käsitellä nopeasti kiireellisiä ennakoimattomia ja uusia poliittisia painopisteitä, joihin ei pystytä varautumaan ohjelmasuunnittelussa. Lisäksi voidaan ottaa huomioon humanitaarisen avun, rauhanrakentamisen ja kehitystoimien väliset yhteydet. Ohjelmasuunnittelun piiriin kuulumattomassa pilarissa on kolme osaa, joista kaksi on uusia (selviytymiskyky ja ulkopoliittiset tarpeet). Toimia on lisättävä, jotta kokonaisvaltaisesta lähestymistavasta saadaan tuloksellisempi ja jotta voidaan parantaa eri rahoitusvälineiden välistä koordinointia, erityisesti kun toimitaan konfliktien koettelemien maiden kanssa tai muissa epävakaissa olosuhteissa.
- NDICI – Globaali Eurooppa tuo merkittävää lisäarvoa kumppanimaille tarjoamalla niille aiempaa mittavamman ja johdonmukaisemman kokonaisuuden. Lisätoimet ovat kuitenkin tarpeen, jotta voidaan yhdistää lyhytaikaiset nopean vasteen toimet pitkän aikavälin toimiin.
- Seurannan ja arvioinnin parantamisessa on oppimisen edistämiseksi keskityttävä maksimoimaan tulosten laadullisen analyysin käyttö.
- Jotta saadaan enemmän EU:n lisäarvoa ja voidaan soveltaa koko EU:n kattavaa lähestymistapaa, tarvitaan enemmän aikaa sekä yhteistyötä komission eri yksiköiden välillä ja jäsenvaltioiden kanssa. Mahdollisuuksien hyödyntäminen ja EU:n vaikutusmahdollisuuksien maksimointi taas voivat edellyttää eriytettyjä reagointistrategioita.

IPA III

- IPA III on osoittautunut yleisesti ottaen tulokselliseksi liittymistä valmistelevaksi tukivälineeksi ja on saavuttamassa päätavoitteensa suunnitellusti. Väline on uusien laajentumismenetelmien mukainen, ja EU:n liittymisprosessin perusperiaatteilla on siinä keskeinen asema. Lisäksi väline vastaa EU:n poliittisia painopisteitä ja kehitystä, kuten keskittymistä vihreisiin, digitaalisiin ja taloudellisiin painopisteisiin. Tämä käy ilmi esimerkiksi Länsi-Balkanin talous- ja investointisuunnitelman täytäntöönpanon painottamisesta.
- IPA III -välineellä on edistetty tuloksellisesti sosioekonomista kehitystä ja vivutettu tarvittavia investointeja talous- ja investointisuunnitelman mukaisesti. Lähentymistä EU:hun on kuitenkin vielä nopeutettava.
- IPA III on tuensaajien kannalta edeltäjiään haastavampi väline, sillä se edellyttää tuensaajilta vahvaa vastuullisuutta ja kykyä strategiseen suunnitteluun kahdenvälisen ohjelmasuunnittelun yhteydessä. Monivuotisen rahoituskehyksen toisella puoliskolla tarvitaan lisätoimia, jotta tuensaajien strategiset ratkaisut voidaan muuttaa monivuotisiksi strategisen suunnittelun asiakirjoiksi, joissa uudistukset ja toimet on asetettu tärkeysjärjestykseen ja jaksotettu.
- Vaikka IPA III on suunniteltu tulosperusteiseksi välineeksi sekä tuen laajuuden että intensiteetin osalta, tulosten arvioinnin ja oikeudenmukaisen osuuden periaatteen huomioon ottaminen on rajoittanut moitteettomasti suoriutuneiden tuensaajien taloudellista palkkiota.
- IPA III -välineessä on yhdistelty erityisen tehokkaasti erilaisia toimintatapoja ja välineitä, kuten budjettitukea, avustuksia ja investointeja. Tehokkuushyötyjä on saavutettu myös toteuttamalla harvempia mutta laajempia toimia. Edelleen on kuitenkin virtaviivaistamisen varaa, ja kahdenvälisen ohjelmasuunnittelun osalta voitaisiin harkita monivuotista ohjelmasuunnittelua.
- Uusi yhtenäinen seuranta- ja raportointijärjestelmä, IPA III -tuloskehys, on huomattava parannus IPA II -välineessä käytettyyn tuloskehykseen verrattuna. Järjestelmän odotetaan parantavan IPA III -välineen ohjelmasuunnittelua, seurantaa, raportointia ja arviointia.
- IPA III -välineen avulla on pystytty reagoimaan joustavasti poikkeuksellisiin ulkoisiin tapahtumiin, vaikka välineessä ei ole samanlaista joustovaraa kuin NDICI – Globaali Eurooppa -välineessä. IPA III -välineessä ei ole ennalta määriteltyjä maakohtaisia

määrärahoja, minkä ansiosta tukea on voitu ohjelmoida riittävän joustavasti kiireellisten ja muuttuvien tarpeiden mukaan.

- IPA III -välineessä varmistetaan yhdenmukaisuus edeltävien välineiden kanssa ja välineestä tuettavien erityyppisten ohjelmien keskinäinen täydentävyys. Lisäksi väline on johdonmukainen muiden ulkoisen toiminnan alojen ja EU:n sisäisten politiikkojen kanssa. Koska Ukrainasta, Moldovasta ja Georgiasta on nyt tullut laajentumismaita, mutta niitä ei edelleenkään rahoiteta IPA III -välineestä, vastaisuudessa on tarpeen varmistaa johdonmukaisesti IPA III -välineen ja niiden välineiden keskinäinen johdonmukaisuus, joilta kyseiset maat saavat EU:n tukea.
- IPA III -välineen ansiosta EU on suurin avunantaja laajentumisprosessissa mukana olevalla alueella. EU:n tuoma lisäarvo moninkertaistuu pitkäaikaisissa kumppanuuksissa, erityisesti kun kumppaneina ovat kansainväliset järjestöt ja rahoituslaitokset sekä jäsenvaltiot.
- IPA III -välineen yleistavoitteet valmistaa tuensaajia tulevaan unionin jäsenyyteen ja tukea niitä, kun ne pyrkivät mukauttamaan kansallista lainsäädäntöään ja julkishallintoaan EU:n säännöstöön ja normeihin, ovat edelleen tarkoituksenmukaisia. IPA III -välinettä täydennetään uudella rahoitusvälineellä: Länsi-Balkanin uudistus- ja kasvutukivälineellä. Tavoitteena on nopeuttaa edelleen perustavanlaatuisia sosioekonomisia uudistuksia uudentyyppisellä rahoituksella ja ennakkoehtoihin perustuvalla maksumekanismilla.

MMAG-assosiaatiopäätös

- MMAG-assosiaatiopäätös on osoittautunut hyödylliseksi. Tämä väline, joka luotiin yhdistämällä Grönlantia koskeva päätös ja aiempi MMA-assosiaatiopäätös, on tarjonnut yhteisen oikeusperustan kaikille 13 merentakaiselle maalle ja alueelle (MMA:t) sekä Grönlannille. Välineellä on Euroopan parlamentin pyynnöstä talousarviossa oma erillinen lukunsa.
- MMAG-assosiaatiopäätökseen sisältyy lauseke, jossa viitataan NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen yhteistyön toteuttamiseksi (päätöksen 81 artikla), mikä on lisännyt merkittävästi päätöksen ja muiden ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden keskinäistä johdonmukaisuutta. NDICI – Globaali Eurooppa -välineeseen sisältyviä komiteamenettelyyn sovellettavia kynnysarvoja, joihin MMAG-assosiaatiopäätöksessä viitataan, voitaisiin kuitenkin mukauttaa päätöksen tarpeiden mukaan.

- MMA:illa ei ole enää erityisiä määrärahoja Euroopan investointipankin MMA-investointikehyksessä, jota rahoitettiin yhdennestätoista Euroopan kehitysrahastosta. MMA:t voivat nyt hyödyntää InvestEU-ohjelmaa kilpailuun perustuen. On kuitenkin liian varhaista arvioida ohjelman vaikutusta MMA:iden yksityiseen sektoriin.

INSC

- INSC on NDICI – Globaali Eurooppa -välinettä täydentävä erityinen ydinturvallisuusyhteistyön väline, jonka oikeusperustana on Euratomin perustamissopimus. Väline soveltuu hyvin ydinturvallisuuden, radioaktiivisen jätteen huollon ja ydinmateriaalivalvonnan aloilla esiintyvien haasteiden ratkaisemiseen.
- INSC-välineen suunnittelu oli niin joustavaa, että välineen avulla pystyttiin vastaamaan Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuviin haasteisiin.