II

(Icke-lagstiftningsakter)

BESLUT

RÅDETS BESLUT (EU) 2015/1098

av den 19 juni 2015

om fastställande av att Förenade kungariket inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 2 december 2009

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.8,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 126 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i sina offentliga finanser.

(2) Enligt punkt 4 i protokoll (nr 15) om vissa bestämmelser angående Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, fogat till fördraget om Europeiska unionen och EUF-fördraget, ska inte skyldigheten enligt artikel 126.1 i EUF-fördraget att undvika alltför stora underskott tillämpas på Förenade kungariket, såvida landet inte inför euron. I punkt 5 i det protokollet fastställs att Förenade kungariket ska bemöda sig om att undvika ett alltför stort underskott.

(3) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda offentliga finanser, som ett sätt att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark varaktig tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning. Stabilitets- och tillväxtpakten omfattar rådets förordning (EG) nr 1467/97 ([1]), som antogs i syfte att främja en snabb korrigering av alltför stora underskott i de offentliga finanserna.

(4) Den 8 juli 2008 beslöt rådet, i enlighet med artikel 104.6 i fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen (EG-fördraget), att det föreligger ett alltför stort underskott i Förenade kungariket ([2]) och utfärdade rekommendationer till landet att försöka åtgärda det alltför stora underskottet senast till budgetåret 2009–10, i enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget och artikel 3 i förordning (EG) nr 1467/97. Rådet fastställde också att effektiva åtgärder skulle vidtas senast den 8 januari 2009 ([3]).

(5) Rådet antog den 27 april 2009 ett beslut i enlighet med artikel 104.8 i EG-fördraget där det konstaterades att Förenade kungariket inte hade vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 8 juli 2008 ([4]).

(6) Med tanke på Förenade kungarikets budgetmässiga läge 2009–10 är ett resultat av åtgärder motsvarande cirka 1½ % av BNP, vilket var ett väl anpassat svar på den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa och de automatiska stabilisatorernas fria verkan, utfärdade rådet den 2 december 2009 en reviderad rekommendation i

([1]) Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, s. 6).

([2]) Rådets beslut 2008/713/EG av den 24 juli 2008 om fastställande av att det föreligger ett alltför stort underskott i Förenade kungariket (EUT L 238, 5.9.2008, s. 5).

([3]) Alla dokument som rör förfarandet vid alltför stora underskott i Förenade kungariket finns på http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm

([4]) Rådets beslut 2009/409/EG av den 27 april 2009 om fastställande, i enlighet med artikel 104.8 i fördraget, av om Förenade kungariket har vidtagit effektiva åtgärder för att efterkomma rådets rekommendation av den 8 juli 2008 enligt artikel 104.7 (EUT L 132, 29.5.2009, s. 11).

enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget, i vilken Förenade kungariket rekommenderas att få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2014–15. För att få ned det offentliga underskottet till under 3 % av BNP på ett trovärdigt och hållbart sätt, rekommenderades Förenade kungariket särskilt att a) genomföra de i 2009 års budget planerade finanspolitiska åtgärderna 2009–10, undvika ytterligare åtgärder som bidrar till försämringen av de offentliga finanserna och inleda konsolideringen 2010–11 för att få ner underskottet under referensvärdet senast 2014–15, b) säkerställa en genomsnittlig finanspolitisk ansträngning på över 1¾ % av BNP per år under perioden mellan budgetåren 2010–11 och 2014–15, vilket också torde bidra till att den offentliga bruttoskuldkvoten åter börjar minska och genom tillräckliga primära överskott närmar sig referensvärdet i tillfredsställande takt, c) ytterligare specificera de kompletterande åtgärder som krävs för att korrigera det alltför stora underskottet senast 2014–15, om konjunkturförhållandena tillåter detta, samt minska underskottet snabbare, om de ekonomiska eller finanspolitiska villkoren blir bättre än nuvarande beräkningar. I sina rekommendationer av den 2 december 2009 fastställde rådet den 2 juni 2010 som tidsfrist för att vidta effektiva åtgärder i enlighet med i artikel 3.4 i förordning (EG) nr 1467/97.

(7) Den 6 juli 2010 drog kommissionen på grundval av kommissionens vårprognos 2010 slutsatsen att Förenade kungariket hade vidtagit effektiva åtgärder i enlighet med rådets rekommendation av den 2 december 2009 och ansåg därför att inga ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott var nödvändiga vid den tidpunkten.

(8) En ny bedömning av de åtgärder som Förenade kungariket vidtagit för att korrigera det alltför stora underskottet senast år 2014–15, i enlighet med rådets rekommendation av den 2 december 2009 enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget, utmynnar i följande slutsatser:

— Förenade kungariket drabbades av en kraftig nedgång i real BNP-tillväxt till följd av den globala ekonomiska och finansiella krisen 2008–09, vilket även drabbade de offentliga finanserna. Underskottet i de offentliga finanserna rusade upp till 10,9 % av BNP år 2009. Detta uppkom till stor del till följd av minskade intäkter och högre sociala utgifter på grund av nedgången i den ekonomiska aktiviteten och stimulansåtgärder som aviserats av regeringen för 2009–10. Förenade kungariket genomförde en konsolideringsplan som främst omfattade utgiftsminskningar och fick underskottet att visa en nedåtgående trend.

— Det offentliga underskottet uppgick 2010–11 till 9,1 % av BNP. De åtgärder som Förenade kungariket genomförde det året har sin grund i den preliminära budgetrapporten för 2009, som presenterades i december, i mars-budgeten och i en andra nödbudget i juni efter de allmänna valen. Dessutom offentliggjordes en utgiftsöversyn i oktober 2010. Åtgärderna var i allmänhet inriktade på framtiden och omfattade snarare utgiftsminskningar än beskattningsökningar. Under perioden fram till 2014–15 påverkade mars-budgeten, höstdeklarationen och utgiftsöversynen inte de ursprungliga konsolideringsplanerna avsevärt. Programmet, som genomfördes under fem år, omfattade avsevärda nedskärningar av ministeriernas utgifter, frysta löner och nedskärningar av de sociala utgifterna. De viktigaste skattebestämmelserna som aviserades omfattade en ökning av den allmänna mervärdesskatten, införande och ökning av bankavgiften, högre socialförsäkringsavgifter, sänkning av bolagsskattesatsen, höjningar av det inkomstskattefria grundbeloppet, minskade tullsatser och åtgärder för att bekämpa skatteflykt. Från 2012–13 kommer underskottssiffrorna också att påverkas i positiv riktning av utdelningen av överföringar från Bank of England via *Asset Purchase Facility* (instrumentet för tillgångsförvärv). Till följd av genomförandet av konsolideringsplanerna minskade det nominella underskottet varje år; till 7,7 % av BNP under åren 2011–12, till 7,6 % av BNP under 2012–13, till 5,9 % av BNP under 2013–14 och till 5,2 % av BNP under 2014–15. Det strukturella underskottet uppgick till 7,0 % av BNP 2010–11, 5,9 % av BNP både 2011–12 och 2012–13, 4,6 % av BNP 2013–14 och 4,7 % av BNP 2014–15.

— Den genomsnittliga strukturåtgärden uppgick till 0,7 % av BNP mellan 2010–11 och 2014–15. Efter justering för effekterna av ändringar av den potentiella produktionstillväxten i den nuvarande prognosen i förhållande till den som låg till grund för rådets rekommendationer av den 2 december 2009, samt för effekterna av utvecklingar på inkomstsidan jämfört med normal elasticitet i fråga om BNP-tillväxten, beräknas den genomsnittliga årliga justerade strukturella ansträngningen under perioden till 1,1 % av BNP, vilket understiger de av rådet rekommenderade 1¾ % för den genomsnittliga årliga finanspolitiska ansträngningen.

— Det beräknade sammanlagda omfånget av de diskretionära konsolideringsåtgärder som presenteras mellan den preliminära budgetrapporten 2009 och höstdeklarationen 2014 uppgår till cirka 3,5 % av BNP mellan 2010–11 och 2014–15.

— Den offentliga bruttoskulden har fortsatt att öka under förfarandet vid alltför stora underskott, och uppgick till 88,4 % av BNP under 2014–15. Denna försämring av skuldkvoten berodde huvudsakligen på det nominella underskottet, men också på interventioner inom finanssektorn.

(9) Dessa faktorer leder till slutsatsen att Förenade kungariket, trots det finanspolitiska konsolideringsprogram som fastställts och håller på att genomföras, inte har avhjälpt sitt alltför stora underskott till 2014–15. Dessutom har Förenade kungariket underlåtit att iaktta den årliga genomsnittliga finanspolitiska ansträngning på 1¾ % som rådet rekommenderade den 2 december 2009. Sammantaget har Förenade kungarikets reaktioner på rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget av den 2 december 2009 varit otillräckliga.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förenade kungariket har inte vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 2 december 2009.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Luxemburg den 19 juni 2015.

På rådets vägnar
J. REIRS
Ordförande