II

(Nelegislatívne akty)

ROZHODNUTIA

ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2015/1098

z 19. júna 2015,

ktorým sa stanovuje, že Spojené kráľovstvo neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 2. decembra 2009

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 126 ods. 8,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

(1) Podľa článku 126 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa členské štáty majú vyhýbať nadmernému deficitu verejných financií.

(2) Podľa bodu 4 Protokolu (č. 15) o niektorých ustanoveniach týkajúcich sa Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a ZFEÚ, sa povinnosť vyhýbať sa nadmernému deficitu verejných financií v zmysle článku 126 ods. 1 ZFEÚ nevzťahuje na Spojené kráľovstvo, kým neprijme euro. V bode 5 uvedeného protokolu sa stanovuje, že Spojené kráľovstvo sa má snažiť predchádzať nadmernému deficitu verejných financií.

(3) Pakt stability a rastu vychádza z cieľa zdravých verejných financií, ktoré sú prostriedkom na posilňovanie podmienok pre cenovú stabilitu a silný udržateľný rast smerujúci k vytváraniu pracovných miest. Pakt stability a rastu zahŕňa nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 ([1]), ktoré bolo prijaté s cieľom ďalej podporiť rýchlu nápravu nadmerných deficitov verejných financií.

(4) Rada 8. júla 2008 rozhodla v súlade s článkom 104 ods. 6 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (ZES), že v Spojenom kráľovstve existuje nadmerný deficit ([2]), a v súlade s článkom 104 ods. 7 ZES a článkom 3 nariadenia (ES) č. 1467/97 vydala pre túto krajinu odporúčania, aby sa pokúsila dosiahnuť nápravu nadmerného deficitu najneskôr do rozpočtového roka 2009 – 2010. Rada stanovila lehotu na prijatie účinných opatrení do 8. januára 2009 ([3]).

(5) V súlade s článkom 104 ods. 8 ZES Rada 27. apríla 2009 rozhodla, že Spojené kráľovstvo neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 8. júla 2008 ([4]).

(6) Uznávajúc, že rozpočtová pozícia Spojeného kráľovstva v období 2009 – 2010 bola dôsledkom vykonania opatrení, ktoré predstavovali približne 1½ % HDP a boli primeranou reakciou na európsky plán na oživenie hospodárstva, a voľného pôsobenia automatických stabilizátorov, Rada vydala 2. decembra 2009 podľa

([1]) Nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 6).

([2]) Rozhodnutie Rady 2008/713/ES z 24. júla 2008 o existencii nadmerného deficitu v Spojenom kráľovstve (Ú. v. EÚ L 238, 5.9.2008, s. 5).

([3]) Všetky dokumenty súvisiace s postupom pri nadmernom deficite v Spojenom kráľovstve možno nájsť na webovej lokalite: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm

([4]) Rozhodnutie Rady 2009/409/ES z 27. apríla 2009, ktorým sa v súlade s článkom 104 ods. 8 zmluvy ustanovuje, či Spojené kráľovstvo v reakcii na odporúčanie Rady z 8. júla 2008 podľa článku 104 ods. 7 prijalo účinné opatrenia (Ú. v. EÚ L 132, 29.5.2009, s. 11).

článku 126 ods. 7 ZFEÚ revidované odporúčanie, v ktorom odporučila, aby Spojené kráľovstvo odstránilo nadmerný deficit do obdobia 2014 – 2015. S cieľom znížiť deficit verejných financií pod úroveň 3 % HDP vierohodným a udržateľným spôsobom sa Spojenému kráľovstvu konkrétne odporučilo: a) vykonať fiškálne opatrenia v období 2009 – 2010, ako sa plánovalo v rozpočte na rok 2009, vyhnúť sa pritom ďalším opatreniam, ktoré prispievajú k zhoršeniu verejných financií, a začať konsolidáciu v období 2010 – 2011 s cieľom znížiť deficit pod referenčnú hodnotu do obdobia 2014 – 2015; b) zaistiť priemerné ročné fiškálne úsilie na úrovni 1¾ % HDP v období rokov 2010 – 2011 a 2014 – 2015, čím by sa takisto prispelo k tomu, aby pomer hrubého verejného dlhu začal opäť klesať a uspokojivým tempom sa približovať k referenčnej hodnote pomocou obnovenia primeranej úrovne primárneho prebytku; c) ďalej špecifikovať dodatočné potrebné opatrenia s cieľom dosiahnuť nápravu nadmerného deficitu do obdobia 2014 – 2015, ak to umožnia cyklické podmienky, a urýchliť zníženie deficitu, ak sa hospodárske alebo rozpočtové podmienky zlepšia oproti súčasným očakávaniam. Rada vo svojom odporúčaní z 2. decembra 2009 stanovila lehotu 2. júna 2010, do ktorej sa v súlade s článkom 3 ods. 4 nariadenia (ES) č. 1467/97 mali prijať účinné opatrenia.

(7) Komisia 6. júla 2010 dospela k záveru, že na základe prognózy Komisie z jari 2010 Spojené kráľovstvo prijalo účinné opatrenia v súlade s odporúčaním Rady z 2. decembra 2009 a vyjadrila presvedčenie, že v tom čase neboli v rámci postupu pri nadmernom deficite preto potrebné žiadne ďalšie kroky.

(8) Nové posúdenie opatrení, ktoré Spojené kráľovstvo prijalo na nápravu nadmerného deficitu do obdobia 2014 – 2015 v reakcii na odporúčanie Rady podľa článku 126 ods. 7 ZFEÚ z 2. decembra 2009, vedie k týmto záverom:

— V dôsledku celosvetovej hospodárskej a finančnej krízy v rokoch 2008 – 2009, ktorá zasiahla aj verejné financie, došlo v Spojenom kráľovstve k veľkému poklesu rastu reálneho HDP. Deficit verejných financií vzrástol v období 2009 – 2010 na 10,9 % HDP. Hlavným dôvodom bol pokles príjmov a vyššie výdavky na sociálne zabezpečenie, ku ktorým došlo z dôvodu poklesu hospodárskej činnosti, ako aj stimulačné opatrenia, ktoré vláda oznámila na obdobie 2009 – 2010. Spojené kráľovstvo realizovalo konsolidačný plán, ktorý bol zameraný hlavne na zníženie výdavkov a deficit začal klesať.

— Deficit verejných financií bol v období 2010 – 2011 na úrovni 9,1 % HDP. Opatrenia vykonané v tom roku zo strany Spojeného kráľovstva vychádzajú zo správy o predbežnom rozpočte na rok 2009 oznámenej v decembri, z rozpočtu prijatého v marci a z druhého núdzového rozpočtu prijatého v júni po všeobecných voľbách. V októbri 2010 bolo takisto uverejnené preskúmanie výdavkov. Opatrenia boli celkovo sústredené na koniec obdobia a zamerané skôr na zníženie výdavkov než na zvyšovanie zdanenia. V období do obdobia 2014 – 2015 neboli pôvodné konsolidačné plány výrazne zmenené marcovými rozpočtami, jesennými vyhláseniami (Autumn Statements) ani ďalším preskúmaním výdavkov. Program, ktorý sa realizoval niečo vyše piatich rokov, bol zameraný na výrazné zníženie výdavkov ministerstiev, ktoré sprevádzalo zmrazenie platov a zníženie výdavkov v sociálnej oblasti. Hlavnými opatreniami v oblasti zdaňovania, ktoré boli oznámené, bolo zvýšenie štandardnej sadzby DPH, zavedenie a zvýšenie bankových odvodov, vyššie príspevky na sociálne poistenie, zníženie dane z príjmu právnických osôb, zvýšenie úľavy na dani z príjmu fyzických osôb, zníženie colných sadzieb a opatrenia v oblasti vyhýbania sa daňovým povinnostiam. Od obdobia 2012 – 2013 boli údaje o deficite priaznivo ovplyvnené aj prevodmi dividend z Bank of England prostredníctvom fondu na nákup aktív (Asset Purchase Facility). Vďaka vykonaniu konsolidačných plánov nominálny deficit každým rokom klesal, a to na 7,7 % HDP v období 2011 – 2012, na 7,6 % HDP v období 2012 – 2013, na 5,9 % HDP v období 2013 – 2014 a na 5,2 % HDP v období 2014 – 2015. Štrukturálny deficit bol v období 2010 – 2011 na úrovni 7,0 % HDP, v období 2011 – 2012 a 2012 – 2013 na úrovni 5,9 % HDP, v období 2013 – 2014 na úrovni 4,6 % HDP a v období 2014 – 2015 na úrovni 4,7 % HDP.

— Priemerné štrukturálne úsilie dosahovalo medzi obdobiami 2010 – 2011 a 2014 – 2015 úroveň 0,7 % HDP. Po úprave o vplyv revízií potenciálneho rastu produkcie medzi aktuálnou prognózou a prognózou, z ktorej vychádzali odporúčania Rady z 2. decembra 2009, ako aj o vplyv vývoja príjmov v porovnaní so štandardnými elasticitami pri raste HDP, sa priemerné ročné upravené štrukturálne úsilie v danom období odhaduje na 1,1 % HDP, čo je pod úrovňou 1¾ % priemerného ročného fiškálneho úsilia, ktoré odporučila Rada.

— Odhadovaný kumulovaný objem diskrečných konsolidačných opatrení stanovených medzi správou o predbežnom rozpočte na rok 2009 a jesenným vyhlásením z roku 2014 dosiahol medzi obdobím 2010 – 2011 a 2014 – 2015 približne 3,5 % HDP.

— Hrubý verejný dlh sa v období, na ktoré sa vzťahoval postup pri nadmernom deficite, naďalej zvyšoval a v období 2014 – 2015 dosiahol úroveň 88,4 % HDP. Toto zhoršenie miery zadlženosti bolo predovšetkým výsledkom celkového deficitu, ale aj intervencií vo finančnom sektore.

(9) Uvedené skutočnosti vedú k záveru, že Spojené kráľovstvo aj napriek zavedeniu a vykonaniu programu fiškálnej konsolidácie neodstránilo do obdobia 2014 – 2015 svoj nadmerný deficit. Spojené kráľovstvo okrem toho nedodržalo priemerné fiškálne úsilie vo výške 1¾ % v súlade s odporúčaním Rady z 2. decembra 2009. Celkovo možno konštatovať, že reakcia Spojeného kráľovstva na odporúčanie Rady podľa článku 126 ods. 7 ZFEÚ z 2. decembra 2009 nebola dostatočná,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Spojené kráľovstvo neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 2. decembra 2009.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Spojenému kráľovstvu Veľkej Británie a Severného Írska.

V Luxemburgu 19. júna 2015

Za Radu
predseda
J. REIRS