II.

(Nezakonodavni akti)

ODLUKE

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2015/1098

od 19. lipnja 2015.

kojom se utvrđuje da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 8.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) U skladu s člankom 126. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) države članice trebaju izbjegavati prekomjerne državne deficite.

(2) U skladu sa stavkom 4. Protokola (br. 15) o određenim odredbama koje se odnose na Ujedinjenu Kraljevinu Velike Britanije i Sjeverne Irske koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u, obveza izbjegavanja prekomjernih državnih deficita iz članka 126. stavka 1. UFEU-a ne primjenjuje se na Ujedinjenu Kraljevinu, osim ako ona uvede euro. U stavku 5. tog Protokola predviđa se da Ujedinjena Kraljevina treba nastojati izbjeći prekomjerni državni deficit.

(3) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održivi rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta. Pakt o stabilnosti i rastu uključuje Uredbu Vijeća (EZ) br. 1467/97 ([1]), koja je donesena kako bi se potaknulo brz ispravak prekomjernih deficita opće države.

(4) Vijeće je 8. srpnja 2008., u skladu s člankom 104. stavkom 6. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ), odlučilo da u Ujedinjenoj Kraljevini postoji prekomjerni deficit ([2]) te je toj zemlji izdalo Preporuku da nastoji ispraviti prekomjerni deficita najkasnije do financijske godine 2009./2010., u skladu s člankom 104. stavkom 7. UEZ-a i člankom 3. Uredbe (EZ) br. 1467/97. Vijeće je kao rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja utvrdilo 8. siječnja 2009. ([3]).

(5) U skladu s člankom 104. stavka 8. UEZ-a Vijeće je 27. travnja 2009. odlučilo da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008. ([4]).

(6) Prepoznajući činjenicu da je stanje proračuna Ujedinjene Kraljevine u 2009./2010. posljedica provedbe mjera u iznosu od oko 1,5 % BDP-a, koje su bile primjeren odgovor na Europski plan za gospodarski oporavak, i slobodnog djelovanja automatskih stabilizatora, Vijeće je 2. prosinca 2009., u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a, izdalo revidiranu Preporuku, u kojoj se preporučuje da Ujedinjena Kraljevina okonča stanje

([1]) Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).
([2]) Odluka Vijeća 2008/713/EZ od 8. srpnja 2008. o postojanju prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini (SL L 238, 5.9.2008., str. 5.).
([3]) Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Ujedinjenu Kraljevinu dostupni su na: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm
([4]) Odluka Vijeća 2009/409/EZ od 27. travnja 2009. kojom se utvrđuje, u skladu s člankom 104. stavkom 8. Ugovora, je li Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008. na temelju članka 104. stavka 7. (SL L 132, 29.5.2009., str. 11.).

prekomjernog deficita do 2014./2015. Preciznije, kako bi se deficit opće države smanjio na manje od 3 % BDP-a na vjerodostojan i održiv način, Ujedinjenoj Kraljevini preporučeno je da: (a) provede fiskalne mjere u 2009./2010. kako su planirane u proračunu za 2009., izbjegavajući daljnje mjere kojima se doprinosi pogoršanju javnih financija, te započne konsolidaciju u 2010./2011. kako bi deficit do 2014./2015. dovela na razinu nižu od referentne vrijednosti; (b) osigura prosječan godišnji fiskalni napor od 1,75 % BDP-a između 2010./2011. i 2014./2015., što bi također trebalo doprinijeti da se udio bruto državnog duga ponovno počne smanjivati i da se približi referentnoj vrijednosti zadovoljavajućom brzinom ponovnim uspostavljanjem primjerene razine primarnog suficita; (c) razradi dodatne mjere potrebne za postizanje ispravka prekomjernog deficita do 2014./2015. ako to dopuste konjunkturni uvjeti te ubrza smanjenje deficita ako gospodarski ili proračunski uvjeti budu bolji nego što se trenutačno očekuje. U svojoj Preporuci od 2. prosinca 2009. Vijeće je kao rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja u skladu s člankom 3. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97 utvrdilo 2. lipnja 2010.

(7) Komisija je 6. srpnja 2010., na temelju proljetne prognoze Komisije za 2010., zaključila da je Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje u skladu s Preporukom Vijeća od 2. prosinca 2009. te je smatrala da u tom trenutku nisu potrebni dodatni koraci u postupku u slučaju prekomjernog deficita.

(8) Nova procjena djelovanja koje je poduzela Ujedinjena Kraljevina radi ispravljanja prekomjernog deficita do 2014./2015., kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009., u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a, dovodi do sljedećih zaključaka:

— Zbog svjetske gospodarske i financijske krize u 2008./2009. Ujedinjena Kraljevina zabilježila je veliki pad rasta realnog BDP-a, što je utjecalo i na javne financije. Deficit opće države u financijskoj godini 2009./2010. porastao je na 10.9 % BDP-a. To je uvelike uzrokovano padom prihoda i većim rashodima za socijalno osiguranje zbog smanjenja gospodarske aktivnosti te poticajnim mjerama koje je vlada najavila za 2009./2010. Ujedinjena Kraljevina provela je plan konsolidacije, koji je prvenstveno usmjeren na smanjenja potrošnje i vraćanje deficita na put smanjenja.

— U 2010./2011. deficit opće države iznosio je 9,1 % BDP-a. Mjere koje je Ujedinjena Kraljevina provela te godine temelje se na izvješću o preliminarnom proračunu (*Pre-budget report*) iz 2009. koje je najavljeno u prosincu, proračunu iz ožujka i drugom hitnom proračunu iz lipnja, koji je donesen nakon općih izbora. U listopadu 2010. objavljena je i revizija potrošnje (*Spending Review*). Općenito, mjere su uglavnom bile koncipirane na način da rezultate daju na kraju razdoblja i usmjerene na smanjenja potrošnje, a ne na povećanja poreza. U razdoblju do 2014./2015., planovi konsolidacije nisu znatno izmijenjeni proračunima iz ožujka, jesenskim predviđanjima (*Autumn Statements*) i pregledom potrošnje (*Spending Round*). Program koji je proveden u razdoblju od pet godina bio je prvenstveno usmjeren na znatna smanjenja potrošnje tijela državne uprave, uz zamrzavanja plaća i smanjenja troškova socijalne skrbi. Općenito, glavne najavljene mjere oporezivanja uključivale su povećanje osnovne stope PDV-a, uvođenje i povećanja poreza na banke, više doprinose za socijalno osiguranje, smanjenja stope poreza na dobit, povećanja olakšice za porez na dohodak, smanjenja stopa trošarina i mjere protiv izbjegavanja poreza. Od 2012./2013. na brojke o deficitu povoljno djeluju i prijenosi dividendi iz britanske središnje banke (*Bank of England*) putem Instrumenta za kupnju imovine (*Asset Purchase Facility*). Na temelju provedbe planova konsolidacije nominalni deficit smanjivao se svake godine na 7,7 % BDP-a u financijskoj godini 2011./2012., na 7,6 % BDP-a u 2012./2013., na 5,9 % BDP-a u 2013./2014. te na 5,2 % BDP-a u 2014./2015. Strukturni deficit iznosio je 7,0 % BDP-a u financijskoj godini 2010./2011., 5,9 % BDP-a u 2011./2012. i u 2012./2013., 4,6 % BDP-a u 2013./2014. te 4,7 % BDP-a u 2014./2015.

— Prosječni strukturni napor iznosio je 0,7 % BDP-a u razdoblju između 2010./2011. i 2014./2015. Ako se uzme u obzir utjecaj revizija potencijalnog rasta proizvodnje između trenutačne prognoze i prognoze na kojoj se temelji Preporuka Vijeća od 2. prosinca 2009. te utjecaj kretanja prihoda u usporedbi sa standardnim elastičnostima u odnosu na rast BDP-a, prosječni se godišnji prilagođeni strukturni napor tijekom tog razdoblja procjenjuje na 1,1 % BDP-a, što je niže od prosječnog godišnjeg fiskalnog napora od 1,75 % koji je preporučilo Vijeće.

— Procijenjeni kumulativni opseg diskrecijskih mjera konsolidacije utvrđenih između izvješća o preliminarnom proračunu (*Pre-budget report*) iz 2009. i jesenskog predviđanja (*Autumn Statement*) iz 2014. iznosi otprilike 3,5 % BDP-a u razdoblju između 2010./2011. i 2014./2015.

— Bruto dug opće države nastavio se povećavati tijekom razdoblja provođenja postupka u slučaju prekomjernog deficita te je u 2014./2015. dosegao 88,4 % BDP-a. To pogoršanje udjela duga ponajviše je potaknuto ukupnim deficitom, ali i intervencijama u financijski sektor.

(9) Navedeni čimbenici dovode do zaključka da, unatoč uspostavi i provedbi programa konsolidacije, Ujedinjena Kraljevina nije okončala stanje prekomjernog deficita do 2014./2015. Osim toga, Ujedinjena Kraljevina nije ostvarila prosječni fiskalni napor od 1,75 % koji je Vijeće preporučilo 2. prosinca 2009. Općenito, odgovor Ujedinjene Kraljevine na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009., u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a, nije bio zadovoljavajući,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.

Sastavljeno u Luxembourgu 19. lipnja 2015.

Za Vijeće
Predsjednik
J. REIRS