EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.3.2024
COM(2024) 134 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o změně měnové dohody s Andorrským knížectvím a měnové dohody s Republikou San Marino

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Evropská unie podepsala měnovou dohodu s Andorrským knížectvím[1] a také měnovou dohodu s Republikou San Marino[2].

V souladu s měnovými dohodami je úřední měnou Andorrského knížectví a Republiky San Marino euro. Podle měnových dohod a v zájmu zajištění hladkého používání a ochrany eura musí obě země provést právní akty EU, které mají povahu měnových předpisů. Vzhledem k tomu, že Andorrské knížectví a Republika San Marino mají významné bankovní sektory, které úzce spolupracují s bankovními sektory eurozóny, musí Andorrské knížectví a Republika San Marino rovněž provádět bankovní a finanční právní předpisy EU relevantní pro ochranu eura. To se týká zejména činnosti příslušných finančních institucí a dohledu nad nimi v souladu s podmínkami stanovenými v každé měnové dohodě. Obě země musí navíc provést všechny právní akty EU týkající se boje proti praní peněz a financování terorismu (AML/CFT). Právní akty EU, které mají být provedeny v rámci měnových dohod, jsou uvedeny v přílohách těchto dohod.

Jednání o dohodě o přidružení s Andorrským knížectvím a Republikou San Marino byla dokončena v prosinci 2023. V souladu s dohodou o přidružení mají obě země provést a komplexně a účinně uplatňovat všechny platné předpisy EU týkající se bankovnictví, pojišťovnictví, správy aktiv a trhů s cennými papíry. Dohoda o přidružení rovněž stanoví úplné provedení a uplatňování všech právních aktů EU týkajících se AML/CFT.

Akty EU o bankovních a finančních službách, které jsou relevantní pro euro a které Andorrské knížectví a Republika San Marino musí provádět v rámci měnových dohod, jsou pouze podmnožinou aktů EU o finančních službách, které budou muset přijmout v návaznosti na dohodu o přidružení. Soubor právních aktů EU týkajících se AML/CFT je v měnových dohodách a v dohodě o přidružení totožný.

Dochází k částečnému překrývání právních aktů EU, které mají být provedeny na základě těchto odlišných dohod. To znamená, že v případě nečinnosti by musely být překrývající se akty uvedeny v přílohách obou dohod. Vzhledem k tomu by mělo být nalezeno řešení, aby se vyjasnily povinnosti a zabránilo se zdvojování úsilí a zároveň aby se zaručila právní jistota a rychlé uplatňování dohod.

Začlenění měnových dohod do dohody o přidružení není možné, neboť mají odlišné cíle a právní základy. Právním základem měnových dohod je čl. 219 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). V souladu s tím Rada, která zastupuje pouze ty členské státy, které přešly na euro, jedná na doporučení Komise a po konzultaci s Evropskou centrální bankou podle standardního pravidla kvalifikované většiny. Dohoda o přidružení je založena na článku 218 Smlouvy o fungování Evropské unie a v souladu s tím Rada, která zastupuje všechny členské státy, přijme po souhlasu Evropského parlamentu rozhodnutí o uzavření dohody.

Uskutečnitelné a jednoduché řešení spočívá ve změně měnových dohod. Navrhovaná změna by znamenala, že legislativní akty, které mají povahu měnových předpisů (jako jsou akty týkající se bankovek a mincí, podvodů a padělání, statistického výkaznictví Evropské centrální bance a akty podle článku 133 SFEU), by byly nadále uvedeny v přílohách

[1] Úř. věst. C 369, 17.12.2011, s. 1.
[2] Úř. věst. C 121, 26.4.2012, s. 5.

měnových dohod. Do měnových dohod by však byla vložena doložka, která by stanovila, že do dohody o přidružení budou zahrnuty všechny nové právní akty EU týkající se AML/CFT a všechny nové právní akty EU týkající se bankovnictví a financí, které jsou relevantní pro euro, jakmile se tyto právní akty EU stanou použitelnými podle dohody o přidružení. Dokud nevstoupí pro přidružený stát v platnost části protokolu o finančních službách k dohodě o přidružení a dokud se pro tento přidružený stát nestanou použitelnými právní akty EU týkající se těchto částí, bude příslušné *acquis* EU i nadále začleněno a zohledňováno v příloze měnových dohod tohoto přidruženého státu. V případě, že by ke vstupu v platnost docházelo postupně, použil by se tento postup pro každou část.

Akty týkající se AML/CFT a bankovnictví a financí, které jsou uvedeny v dohodě o přidružení, ale jsou relevantní pro euro, by byly jako takové jasně označeny, aby se mohlo posouzení jejich provádění uskutečnit zároveň i pro účely měnových dohod. To zajistí zefektivnění programů a zabrání zdvojování úsilí na zasedáních společného výboru pro dohodu o přidružení a pro měnové dohody. Útvary Komise mají v úmyslu vyzvat své protějšky z Evropské centrální banky, aby se při projednávání provádění aktů týkajících se AML/CFT, bankovnictví a financí relevantních pro euro připojily k delegaci Evropské komise v Podvýboru pro finanční služby zřízeném podle dohody o přidružení.

Aby byla zajištěna právní jistota, byla by do měnových dohod doplněna další doložka, která by zaručila nezávislost dohody o přidružení a měnových dohod. V případě částečného nebo úplného pozastavení nebo ukončení dohody o přidružení by rovněž stanovila převod aktů týkajících se bankovnictví a financí relevantních pro euro a AML/CFT do měnových dohod.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o změně měnové dohody s Andorrským knížectvím a měnové dohody s Republikou San Marino

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 219 odst. 3 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise[1],

s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky[2],

vzhledem k těmto důvodům:

1) Od zavedení eura má Unie výlučnou pravomoc v oblasti měnové politiky a směnných kurzů.

2) Unie podepsala měnovou dohodu s Andorrským knížectvím[3] a měnovou dohodu s Republikou San Marino[4].

3) Po dokončení jednání v prosinci 2023 se očekává, že Unie podepíše s Andorrským knížectvím a Republikou San Marino dohodu o přidružení. Podle dohody o přidružení a jejího protokolu o finančních službách se Andorra a San Marino postupně připojí k jednotnému trhu finančních služeb, což znamená, že Andorra a San Marino by měly provést veškeré *acquis* Unie a nové právní předpisy týkající se boje proti praní peněz nebo financování terorismu a finančních služeb.

4) Měnové dohody i dohoda o přidružení stanoví provádění právních aktů Unie Andorrou a San Marinem. Tyto akty jsou uvedeny v přílohách příslušných měnových dohod.

5) Právní akty Unie týkající se boje proti praní peněz nebo financování terorismu, které mají být provedeny podle obou typů dohody, jsou totožné. Naproti tomu akty o finančních službách se překrývají pouze částečně. Akty použitelné podle měnových dohod se týkají především bankovního a finančního práva v souvislosti s dohledem nad finančními institucemi, které je relevantní pro euro, zatímco všechny právní akty Unie týkající se finančních služeb spadají do oblasti působnosti dohody o přidružení.

6) Měnové dohody na jedné straně a dohoda o přidružení na straně druhé jsou na sobě nezávislé a mají odlišné cíle i právní základy. Právním základem měnových dohod je čl. 219 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie a v souladu s tím Rada, která zastupuje pouze ty členské státy, které přešly na euro, jedná na doporučení Komise a

---

1 Úř. věst. C , , s. .

2 Úř. věst. C , , s. .

3 Měnová dohoda mezi Evropskou unií a Andorrským knížectvím (Úř. věst. C 369, 17.12.2011, s. 1).

4 Měnová dohoda mezi Evropskou unií a Republikou San Marino (Úř. věst. C 121, 26.4.2012, s. 5).

po konzultaci s Evropskou centrální bankou podle standardního pravidla kvalifikované většiny. Dohoda o přidružení je založena na článku 218 Smlouvy o fungování Evropské unie a v souladu s tím Rada, která zastupuje všechny členské státy, přijme po souhlasu Evropského parlamentu rozhodnutí o uzavření dohody. Dohody jsou proto na sobě nezávislé a měnové dohody nemohou být začleněny do dohody o přidružení.

7) Měl by být nalezen mechanismus, který by řešil částečné překrývání totožných povinností v rámci těchto odlišných dohod a zajistil mezi nimi hladkou interakci. Uskutečnitelné a jednoduché řešení spočívá ve změně měnových dohod.

8) Do měnových dohod by měla být vložena doložka, která stanoví, že do dohody o přidružení budou zahrnuty všechny nové právní akty Unie týkající se boje proti praní peněz a financování terorismu a všechny nové relevantní právní akty Unie týkající se bankovnictví a financí, které jsou relevantní pro euro, jakmile se tyto právní akty Unie stanou použitelnými podle dohody o přidružení. Posouzení provádění všech těchto aktů, ať už v minulosti, či budoucnosti, by mělo být prováděno v rámci dohody o přidružení a může být relevantní pro uplatňování měnových dohod.

9) Právní akty Unie, které mají povahu měnových předpisů, by se měly i nadále řídit výhradně měnovými dohodami.

10) Do měnových dohod by měla být vložena doložka, která zaručí nezávislost dohod.

11) Právní akty Unie týkající se bankovnictví a financí relevantní pro euro a právní akty Unie týkající se boje proti praní peněz nebo financování terorismu, které se staly součástí dohody o přidružení, by měly být automaticky začleněny do měnových dohod, pokud bude dohoda o přidružení částečně nebo zcela pozastavena nebo pokud bude ukončena.

12) Rada má stanovit způsob změny dohod v souvislosti s měnovým nebo devizovým režimem,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Při jednání o změně Měnové dohody s Andorrským knížectvím a o změně Měnové dohody s Republikou San Marino bude Komise usilovat o následující změny v těchto měnových dohodách:

a) Vložení doložky do měnových dohod, podle níž se všechny nové akty týkající se podmnožiny právních aktů Unie v oblasti bankovního a finančního práva relevantních pro euro a všech nových právních aktů Unie týkajících se boje proti praní peněz nebo financování terorismu stanou součástí příslušné přílohy dohody o přidružení výhradně až poté, co se tyto právní akty Unie stanou použitelnými podle dohody o přidružení.

b) Vložení doložky do měnových dohod, která zajistí, že posouzení provádění všech právních aktů Unie v oblasti bankovního a finančního práva relevantních pro euro a všech právních aktů Unie týkajících se boje proti praní peněz nebo financování terorismu, ať už v minulosti, či budoucnosti, by mělo být prováděno v rámci dohody o přidružení a mohlo by může být relevantní pro uplatňování měnových dohod.

Doložka by rovněž měla jasně stanovit, že právní akty Unie týkající se bankovního a finančního práva, které jsou relevantní pro euro, budou jako takové jasně označeny, aby tak posuzování jejich provádění mohlo být učiněno současně i pro účely měnové dohody, stejně jako se současně posuzuje provádění všech právních aktů Unie v oblasti boje proti praní peněz nebo financování terorismu.

c) Vložení doložky do měnové dohody, podle níž jsou jasně označeny právní akty Unie v oblasti bankovního a finančního práva relevantní pro euro a všechny právní akty Unie týkající se boje proti praní peněz nebo financování terorismu, které jsou uvedeny v dohodě o přidružení, ale jsou důležité pro hladké používání a ochranu eura, aby posouzení provádění těchto aktů v Andorrském knížectví a Republice San Marino podle dohody o přidružení mohlo být prováděno současně pro účely měnových dohod.

d) Vložení doložky do měnových dohod, podle níž se podmnožina všech nových právních aktů Unie v oblasti bankovního a finančního práva relevantních pro euro a všech nových právních aktů Unie týkajících se boje proti praní peněz nebo financování terorismu, které se staly součástí dohody o přidružení, automaticky začleňuje do příloh měnových dohod, pokud je dohoda o přidružení částečně nebo zcela pozastavena nebo pokud je ukončena.

e) Vložení doložky do měnových dohod, která zajistí, aby se právní akty Unie, které mají povahu měnových předpisů, i nadále řídily výhradně měnovými dohodami.

Komise informuje Andorrské knížectví a Republiku San Marino o potřebě a o připravenosti Unie změnit měnové dohody.

Článek 2

Komise je zmocněna sjednat, uzavřít a podepsat změnu měnové dohody s Andorrským knížectvím ve čtyřech jazycích: katalánštině, francouzštině, angličtině a španělštině. Znění v každém z těchto jazyků se považují za stejně závazná.

Komise je zmocněna sjednat, uzavřít a podepsat změnu měnové dohody s Republikou San Marino v angličtině.

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně