EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.3.22.
COM(2024) 134 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Andorrai Hercegséggel kötött monetáris megállapodás és a San Marino Köztársasággal kötött monetáris megállapodás módosításáról

INDOKOLÁS

Az Európai Unió monetáris megállapodást írt alá az Andorrai Hercegséggel[1] és egy másik monetáris megállapodást San Marino Köztársasággal[2].

A monetáris megállapodásokkal összhangban az euro az Andorrai Hercegség és San Marino Köztársaság hivatalos pénzneme. A monetáris megállapodások értelmében, valamint az euro zökkenőmentes használatának és védelmének biztosítása érdekében a két országnak át kell ültetnie a monetáris jogi jellegű uniós jogi aktusokat. Mivel mind az Andorrai Hercegség, mind San Marino Köztársaság jelentős bankszektorral rendelkezik, amely az euroövezet bankszektorához szorosan kapcsolódva működik, az Andorrai Hercegségnek és San Marino Köztársaságnak az euro védelme szempontjából releváns uniós banki és pénzügyi jogszabályokat is végre kell hajtania. Ez különösen az érintett pénzügyi intézmények tevékenységére és felügyeletére vonatkozik, az egyes monetáris megállapodásokban meghatározott feltételek szerint. Emellett mindkét országnak végre kell hajtania a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi uniós jogi aktust. A monetáris megállapodások keretében végrehajtandó uniós jogi aktusokat azok mellékletei tartalmazzák.

Az Andorrai Hercegséggel és a San Marino Köztársasággal kötendő társulási megállapodásra irányuló tárgyalások 2023 decemberében lezárultak. A társulási megállapodással összhangban a két országnak teljeskörűen és hatékonyan végre kell hajtania és alkalmaznia kell a banki, biztosítási, vagyonkezelési és értékpapírpiacokra vonatkozó valamennyi hatályos uniós rendelkezést. A társulási megállapodás rendelkezni fog továbbá a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi uniós jogi aktus teljes körű végrehajtásáról és alkalmazásáról.

Azok az euro szempontjából releváns, bankokra és pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós jogi aktusok, amelyeket az Andorrai Hercegségnek és a San Marino Köztársaságnak a monetáris megállapodások értelmében végre kell hajtania, csak egy részét képezik azoknak a pénzügyi szolgáltatásokról szóló uniós jogi aktusoknak, amelyeket a két országnak a társulási megállapodás alapján el kell fogadnia. A monetáris megállapodásokban és a társulási megállapodásban azonos, a pénzmosás és terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló uniós jogi aktusok szerepelnek.

Ez részleges átfedést jelent a különböző megállapodások alapján végrehajtandó uniós jogi aktusok között. Ez azt jelenti, hogy módosítás hiányában mindkét megállapodás mellékleteiben fel kellene sorolni az egymást átfedő jogi aktusokat. Erre tekintettel megoldást kell találni a kötelezettségek tisztázására és a párhuzamos erőfeszítések elkerülésére, ugyanakkor garantálni kell a jogbiztonságot és a megállapodások gyors alkalmazását.

A monetáris megállapodásoknak a társulási megállapodásba való beépítése nem lehetséges, mivel céljuk és jogalapjuk eltérő. A monetáris megállapodások jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 219. cikkének (3) bekezdése. Ennek megfelelően a Tanács – kizárólag az eurót alkalmazó tagállamok képviseletében – a Bizottság ajánlása alapján és az Európai Központi Bankkal folytatott konzultációt követően a minősített többséget előíró alapértelmezett szabály szerint jár el. A társulási megállapodás az EUMSZ

[1] HL C 369., 2011.12.17., 1. o.
[2] HL C 121., 2012.4.26., 5. o.

218. cikkén alapul, amely szerint az Európai Parlament egyetértését követően Tanács – az összes tagállam képviseletében – határozatot fogad el a megállapodás megkötéséről.

A helyzet működőképes és egyszerű megoldása a monetáris megállapodások módosítása. A javasolt módosítás eredményeképpen a monetáris politikához kapcsolódó jogalkotási aktusok (például a bankjegyekre és pénzérmékre, a csalásra és a hamisításra, az Európai Központi Banknak történő statisztikai adatszolgáltatásra vonatkozó jogi aktusok, valamint az EUMSZ 133. cikke szerinti jogi aktusok) továbbra is szerepelnének a monetáris megállapodások mellékleteiben. A monetáris megállapodásokba azonban belefoglalnának egy olyan rendelkezést, amely előírja, hogy a társulási megállapodásba bele kell foglalni a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi új uniós jogi aktust, valamint az euro szempontjából releváns valamennyi, bankokra és pénzügyekre vonatkozó új uniós jogi aktust, amint ezek az uniós jogi aktusok a társulási megállapodás értelmében alkalmazandóvá válnak. Amíg a társulási megállapodásnak a pénzügyi szolgáltatásokról szóló jegyzőkönyvrészei nem lépnek hatályba valamely társult állam tekintetében, és az e jegyzőkönyvrészekkel kapcsolatos uniós jogi aktusok nem válnak alkalmazandóvá az adott társult államban, a vonatkozó uniós vívmányokat továbbra is belefoglalják az adott társult állam monetáris megállapodásának mellékletébe, és figyelembe veszik azokat. Ezt az eljárást minden egyes jegyzőkönyvrészre alkalmazni kell, ha azok hatálybalépése progresszív módon történik.

A pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemmel, valamint a bankokkal és a pénzügyekkel kapcsolatos, a társulási megállapodásban felsorolt, de az euro szempontjából releváns jogi aktusokat egyértelműen ilyenként kell megjelölni, így végrehajtásuk értékelését egyúttal a monetáris megállapodások céljából is el lehet végezni. Ezzel racionalizálhatók lesznek az elvégzendő feladatok és elkerülhetők lesznek a párhuzamos erőfeszítések a társulási megállapodással, illetve a monetáris megállapodásokkal foglalkozó vegyes bizottságok ülésein. A Bizottság szolgálatainak szándékában áll felkérni partnereit az Európai Központi Bankból, hogy csatlakozzanak a társulási megállapodás alapján létrehozott, pénzügyi szolgáltatásokkal foglalkozó albizottságba delegált európai bizottsági küldöttséghez azokban az esetekben, amikor az euro szempontjából releváns, a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről, a banki tevékenységekről és a pénzügyekről szóló jogi aktusok végrehajtását vitatják meg.

A jogbiztonság megőrzése érdekében a monetáris megállapodásokat egy további rendelkezéssel egészítenék ki a társulási megállapodás és a monetáris megállapodások függetlenségének garantálása céljából. A záradékban arról is rendelkeznének, hogy a társulási megállapodás részleges vagy teljes felfüggesztése vagy megszűnése esetén át kell helyezni a monetáris megállapodásokba az euro szempontjából releváns banki és pénzügyi, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló jogi aktusokat.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Andorrai Hercegséggel kötött monetáris megállapodás és a San Marino Köztársasággal kötött monetáris megállapodás módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 219. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására[1],

tekintettel az Európai Központi Bank véleményére[2],

mivel:

(1) Az euro bevezetésének időpontja óta a monetáris vagy az átváltási árfolyammal kapcsolatos ügyek az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak.

(2) Az Unió monetáris megállapodást írt alá az Andorrai Hercegséggel[3] és egy másik monetáris megállapodást San Marino Köztársasággal[4].

(3) A tárgyalások 2023. decemberi lezárását követően az Unió várhatóan társulási megállapodást ír alá az Andorrai Hercegséggel és San Marino Köztársasággal. A társulási megállapodás és annak a pénzügyi szolgáltatásokról szóló jegyzőkönyve értelmében Andorra és San Marino fokozatosan csatlakozik a pénzügyi szolgáltatások egységes piacához, ami azt jelenti, hogy Andorrának és San Marinónak át kell ültetnie a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre, valamint a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó valamennyi uniós vívmányt és új jogszabályt.

(4) Mind a monetáris megállapodások, mind a társulási megállapodás rendelkeznek az uniós jogi aktusok Andorra és San Marino általi végrehajtásáról. E jogi aktusok jegyzékét a vonatkozó megállapodások mellékletei tartalmazzák.

(5) A két különböző típusú megállapodás alapján végrehajtandó, a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló uniós jogi aktusok azonosak. Ezzel szemben a pénzügyi szolgáltatásokról szóló jogi aktusok csak részben fedik egymást. A monetáris megállapodások alapján alkalmazandó jogi aktusok főként az euro szempontjából releváns pénzügyi intézmények felügyeletével kapcsolatos banki és

---

1 HL C ..., ..., ... o. .

2 HL C ..., ..., ... o. .

3 Monetáris megállapodás az Európai Unió és az Andorrai Hercegség között (HL C 369., 2011.12.17., 1. o.).

4 Monetáris megállapodás az Európai Unió és San Marino Köztársaság között (HL C 121., 2012.4.26., 5. o.).

pénzügyi jogot érintik, míg a társulási megállapodás hatálya alá az összes, pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó uniós jogi aktus beletartozik.

(6) Egyrészről a monetáris megállapodások és másrészről a társulási megállapodás egymástól függetlenek, eltérő célokat követnek és jogalapjuk is különböző. A monetáris megállapodások jogalapja az EUMSZ 219. cikkének (3) bekezdése, miszerint a Tanács – kizárólag az eurót alkalmazó tagállamok képviseletében – a Bizottság ajánlása alapján és az Európai Központi Bankkal folytatott konzultációt követően a minősített többséget előíró alapértelmezett szabály szerint jár el. A társulási megállapodás az EUMSZ 218. cikkén alapul, amely szerint az Európai Parlament egyetértését követően Tanács – az összes tagállam képviseletében – határozatot fogad el a megállapodás megkötéséről. Ezért a megállapodások függetlenek egymástól, és a monetáris megállapodások nem építhetők be a társulási megállapodásba.

(7) Létre kell hozni egy mechanizmust a különböző megállapodásokban egymást részben átfedő azonos kötelezettségek kezelésére és a különböző megállapodások közötti zökkenőmentes kölcsönhatás biztosítására. A helyzet működőképes és egyszerű megoldása a monetáris megállapodások módosítása.

(8) A monetáris megállapodásokba bele kell foglalni egy azt előíró rendelkezést, hogy a társulási megállapodásba bele kell foglalni a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi új uniós jogi aktust, valamint az euro szempontjából releváns valamennyi, bankokra és pénzügyekre vonatkozó új uniós jogi aktust, amint az említett uniós jogi aktusok a társulási megállapodás értelmében alkalmazandóvá válnak. Az összes említett jogi aktus végrehajtásának értékelését – legyen szó akár múltbeli, akár jövőbeli jogi aktusról – a társulási megállapodás keretében kell elvégezni, és ez az értékelés releváns lehet a monetáris megállapodások alkalmazása szempontjából is.

(9) A monetáris jogi jellegű uniós jogi aktusokra továbbra is kizárólag a monetáris megállapodások irányadók.

(10) A monetáris megállapodásokba bele kell foglalni egy rendelkezést a megállapodások függetlenségének biztosítása érdekében.

(11) Az euro szempontjából releváns banki és pénzügyi, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló, a társulási megállapodás részévé vált uniós jogi aktusokat automatikusan bele kell foglalni a monetáris megállapodásokba, ha a társulási megállapodást részben vagy egészben felfüggesztik, illetve megszüntetik.

(12) A Tanácsnak meg kell határoznia a monetáris vagy devizaszabályozási kérdéseket érintő megállapodások módosításának szabályait,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság az Andorrai Hercegséggel kötött monetáris megállapodás módosítására és a San Marino Köztársasággal kötött monetáris megállapodás módosítására irányuló tárgyalások során a monetáris megállapodások következő módosítására törekszik:

a) Olyan rendelkezés beillesztése a monetáris megállapodásokba, amelynek értelmében az euro szempontjából releváns, bank- és pénzügyi jogra vonatkozó valamennyi új uniós jogi aktus, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi új uniós jogi aktus akkor válik a társulási megállapodás vonatkozó mellékletének részévé, amikor ezek az uniós jogi aktusok a társulási megállapodás értelmében alkalmazandóvá válnak;

b) Olyan rendelkezés beillesztése a monetáris megállapodásokba, amely biztosítja, hogy az euro szempontjából releváns, bank- és pénzügyi jogra vonatkozó valamennyi uniós jogi aktus, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre vonatkozó valamennyi uniós jogi aktus – legyen az meglévő vagy új – végrehajtásának értékelését a társulási megállapodás keretében kell elvégezni, és ez az értékelés releváns lehet a monetáris megállapodások alkalmazása szempontjából is. A rendelkezésnek azt is egyértelműen ki kell mondania, hogy az euro szempontjából releváns, bank- és pénzügyi jogra vonatkozó uniós jogi aktusokat egyértelműen meg kell jelölni ilyenként annak érdekében, hogy végrehajtásuk értékelése egyidejűleg a monetáris megállapodás alkalmazásában is megtörténhessen, ahogyan az a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi uniós jogi aktus esetében is történik;

c) Olyan rendelkezés beillesztése a monetáris megállapodásba, amely egyértelműen megjelöli a társulási megállapodásban felsorolt, az euro szempontjából szükséges bank- és pénzügyi jogra vonatkozó uniós jogi aktusokat, valamint az euro zökkenőmentes használata és védelme szempontjából releváns, a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló uniós jogi aktusokat annak érdekében, hogy e jogi aktusoknak az Andorrai Hercegségben és San Marino Köztársaságban a társulási megállapodás keretében történő végrehajtását a monetáris megállapodások alkalmazásában történő végrehajtásukkal egyidejűleg lehessen értékelni;

d) Olyan rendelkezés beillesztése a monetáris megállapodásokba, amely szerint a társulási megállapodás részévé vált valamennyi, az euro szempontjából releváns, bank- és pénzügyi jogra vonatkozó új uniós jogi aktus, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemről szóló valamennyi új uniós jogi aktus automatikusan bekerül a monetáris megállapodások mellékletébe, amennyiben a társulási megállapodást részben vagy egészben felfüggesztik, illetve megszüntetik;

e) Olyan rendelkezés beillesztése a monetáris megállapodásokba, amely biztosítja, hogy a monetáris jogi jellegű uniós jogi aktusokra továbbra is kizárólag a monetáris megállapodások az irányadók.

A Bizottság tájékoztatja az Andorrai Hercegséget és San Marino Köztársaságot a monetáris megállapodások módosításának szükségességéről és az Unió erre való hajlandóságáról.

2. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Andorrai Hercegséggel a monetáris megállapodás módosításáról tárgyaljon, a módosításról szóló megállapodást megkösse és aláírja a következő négy nyelven: katalán, francia, angol és spanyol. Az említett nyelvek mindegyikén készült szövegek egyaránt hitelesek.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy San Marino Köztársasággal a monetáris megállapodás módosításáról tárgyaljon, a módosításról szóló megállapodást megkösse és

aláírja, angol nyelven.

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök