EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.3.2024
COM(2024) 134 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o spremembi monetarnega sporazuma s Kneževino Andoro in monetarnega sporazuma z Republiko San Marino

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Evropska unija je podpisala monetarni sporazum s Kneževino Andoro[1] in še en monetarni sporazum z Republiko San Marino[2].

V skladu z monetarnima sporazumoma je euro uradna valuta Kneževine Andore in Republike San Marino. Na njuni podlagi in za zagotovitev nemotene uporabe in zaščite eura morata državi prenesti pravne akte EU s področja monetarnega prava. Ker imata Kneževina Andora in Republika San Marino pomembna bančna sektorja, ki delujeta v tesni povezavi z bančnimi sektorji euroobmočja, morata Kneževina Andora in Republika San Marino izvajati tudi bančno in finančno zakonodajo EU v zvezi z zaščito eura. To velja zlasti za delovanje in nadzor zadevnih finančnih institucij v skladu s pogoji, določenimi v vsakem monetarnem sporazumu. Poleg tega morata obe državi izvajati vse pravne akte EU o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma. Pravni akti EU, ki se izvajajo na podlagi monetarnih sporazumov, so navedeni v prilogah k tema sporazumoma.

Pogajanja o pridružitvenem sporazumu s Kneževino Andoro in Republiko San Marino so se zaključila decembra 2023. V skladu s pridružitvenim sporazumom morata državi v celoti in učinkovito izvajati in uporabljati vse veljavne določbe EU, ki pokrivajo bančništvo, zavarovalništvo, upravljanje premoženja in trge vrednostnih papirjev. Pridružitveni sporazum bo zagotovil tudi celovito izvajanje in uporabo vseh pravnih aktov EU o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma.

Akti EU o bančnih in finančnih storitvah, ki zadevajo evro in ki jih morata Kneževina Andora in Republika San Marino izvajati na podlagi monetarnih sporazumov, so le podsklop aktov EU o finančnih storitvah, ki jih bosta morali sprejeti na podlagi pridružitvenega sporazuma. Sklop pravnih aktov EU o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma je v monetarnih sporazumih in v pridružitvenem sporazumu enak.

Pravni akti EU, ki se izvajajo v skladu z različnimi sporazumi, se delno prekrivajo. To pomeni, da bi bilo treba v primeru neukrepanja akte, ki se prekrivajo, navesti v prilogah k obema sporazumoma. Glede na to bi bilo treba najti rešitev, da se pojasnijo obveznosti in prepreči podvajanje prizadevanj, hkrati pa zagotovita pravna varnost in hiter začetek uporabe sporazumov.

Vključitev monetarnih sporazumov v pridružitveni sporazum ni mogoča, saj imajo različne namene in pravne podlage. Pravna podlaga monetarnih sporazumov je člen 219(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). V skladu s tem Svet, ki zastopa samo tiste države članice, ki so prešle na euro, odloča po privzetem pravilu kvalificirane večine na priporočilo Komisije in po posvetovanju z Evropsko centralno banko. Pridružitveni sporazum temelji na členu 218 PDEU, v skladu s katerim bo Svet, ki zastopa vse države članice, po odobritvi Evropskega parlamenta sprejel sklep o sklenitvi sporazuma.

Izvedljiva in enostavna rešitev je sprememba monetarnih sporazumov. S predlagano spremembo bi bili zakonodajni akti s področja monetarnega prava (kot so tisti v zvezi z bankovci in kovanci, goljufijami in ponarejanjem, statističnim poročanjem Evropski centralni banki in akti na podlagi člena 133 PDEU) še naprej navedeni v prilogah k monetarnima sporazumoma. Vendar bi se v monetarna sporazuma vključila klavzula, ki

[1] UL C 369, 17.12.2011, str. 1.
[2] UL C 121, 26.4.2012, str. 5.

določa, da se v pridružitveni sporazum vključijo vsi novi pravni akti EU o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma ter vsi novi pravni akti EU o bančništvu in financah, ki zadevajo euro, ko se ti pravni akti EU začnejo uporabljati na podlagi pridružitvenega sporazuma. Dokler za pridruženo državo ne začnejo veljati deli protokola pridružitvenega sporazuma, ki obravnavajo finančne storitve, in dokler se pravni akti EU, ki spadajo v te dele, ne začnejo uporabljati za to pridruženo državo, bi bil ustrezni pravni red EU še naprej vključen in upoštevan v prilogi k monetarnemu sporazumu te pridružene države. Ta postopek bi se uporabljal za vsak del, če je začetek njihove veljavnosti postopen.

Akti v zvezi s preprečevanjem pranja denarja in financiranja terorizma ter bančništvom in financami, ki so navedeni v pridružitvenem sporazumu, vendar zadevajo euro, bi bili jasno označeni kot taki, tako da bi se ocenjevanje njihovega izvajanja za namene monetarnih sporazumov lahko opravilo istočasno. To bo zagotovilo poenostavitev dnevnih redov in preprečilo podvajanje dela na sestankih skupnega odbora za pridružitveni sporazum in za monetarna sporazuma. Službe Komisije nameravajo povabiti svoje sogovornike iz Evropske centralne banke, da se pridružijo delegaciji Evropske komisije v pododboru za finančne storitve, ustanovljenem s pridružitvenim sporazumom, ko ta razpravlja o izvajanju aktov o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, bančništvu in financah, ki zadevajo euro.

Za zagotovitev pravne varnosti bi se monetarnima sporazumoma dodala še ena klavzula za zagotovitev neodvisnosti pridružitvenega sporazuma in monetarnih sporazumov. Prav tako bi ta določala prenos aktov o bančništvu in financah, ki zadevajo euro, in aktov o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma v monetarna sporazuma, če bi se pridružitveni sporazum delno ali v celoti začasno prekinil ali prenehal veljati.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o spremembi monetarnega sporazuma s Kneževino Andoro in monetarnega sporazuma z Republiko San Marino

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 219(3) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije[1],

ob upoštevanju mnenja Evropske centralne banke[2],

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija ima od datuma uvedbe eura izključno pristojnost za vprašanja v zvezi z monetarno politiko in deviznim tečajem.

(2) Unija je podpisala monetarni sporazum s Kneževino Andoro[3] in še en monetarni sporazum z Republiko San Marino[4].

(3) Po zaključku pogajanj decembra 2023 naj bi Unija podpisala pridružitveni sporazum s Kneževino Andoro in Republiko San Marino. Andora in San Marino se bosta na podlagi pridružitvenega sporazuma in njegovega protokola o finančnih storitvah postopoma pridružila enotnemu trgu za finančne storitve, kar pomeni, da bi morala Andora in San Marino prenesti ves pravni red Unije in novo zakonodajo o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma in o finančnih storitvah.

(4) Tako monetarna sporazuma kot pridružitveni sporazum določajo, da Andora in San Marino izvajata pravne akte Unije. Ti akti so navedeni v prilogah k zadevnim sporazumom.

(5) Pravni akti Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma, ki se izvajajo v skladu z obema vrstama sporazumov, so enaki. Nasprotno pa se akti o finančnih storitvah le delno prekrivajo. Akti, ki se uporabljajo na podlagi monetarnih sporazumov, se nanašajo predvsem na bančno in finančno pravo, povezano z nadzorom finančnih institucij, ki zadeva euro, medtem ko vsi pravni akti Unije o finančnih storitvah spadajo na področje uporabe pridružitvenega sporazuma.

(6) Monetarna sporazuma na eni strani in pridružitveni sporazum na drugi so med seboj neodvisni ter imajo različne namene in pravne podlage. Pravna podlaga za monetarna sporazuma je člen 219(3) PDEU, v skladu s katerim Svet, ki zastopa samo tiste države članice, ki so prešle na euro, odloča po privzetem pravilu kvalificirane večine

---

1 UL C , , str. .

2 UL C , , str. .

3 Monetarni sporazum med Evropsko unijo in Kneževino Andoro (UL C 369, 17.12.2011, str. 1).

4 Monetarni sporazum med Evropsko unijo in Republiko San Marino (UL C 121, 26.4.2012, str. 5).

na priporočilo Komisije in po posvetovanju z Evropsko centralno banko. Pridružitveni sporazum temelji na členu 218 PDEU, v skladu s katerim bo Svet, ki zastopa vse države članice, po odobritvi Evropskega parlamenta sprejel sklep o sklenitvi sporazuma. Zato so sporazumi med seboj neodvisni in monetarnih sporazumov ni mogoče vključiti v pridružitveni sporazum.

(7) Vzpostaviti bi bilo treba mehanizem za obravnavo delnega prekrivanja enakih obveznosti na podlagi različnih sporazumov in zagotovitev njihove nemotene medsebojne interakcije. Izvedljiva in enostavna rešitev je sprememba monetarnih sporazumov.

(8) V monetarna sporazuma bi morala biti vključena klavzula, ki določa, da se v pridružitveni sporazum vključijo vsi novi pravni akti Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma ter vsi novi ustrezni pravni akti Unije o bančništvu in financah, ki zadevajo euro, ko se ti pravni akti Unije začnejo uporabljati na podlagi pridružitvenega sporazuma. Oceno izvajanja vseh navedenih aktov, preteklih ali prihodnjih, bi bilo treba opraviti v okviru pridružitvenega sporazuma in bi lahko bila pomembna za uporabo monetarnih sporazumov.

(9) Pravne akte Unije s področja monetarnega prava bi morala še naprej urejati izključno monetarna sporazuma.

(10) V monetarna sporazuma bi bilo treba vključiti klavzulo, da se zagotovi neodvisnost sporazumov.

(11) Pravne akte Unije o bančništvu in financah, ki zadevajo euro, ter o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma, ki so postali del pridružitvenega sporazuma, bi bilo treba samodejno vključiti v monetarna sporazuma, če se pridružitveni sporazum delno ali v celoti začasno prekine ali če preneha veljati.

(12) Svet določi modalitete za spremembo sporazumov glede vprašanj monetarnega ali deviznega režima –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija si pri pogajanjih o spremembi monetarnega sporazuma s Kneževino Andoro in spremembi monetarnega sporazuma z Republiko San Marino prizadeva za naslednje spremembe:

(a) vključitev klavzule v monetarna sporazuma, v skladu s katero vsi novi akti, ki spadajo v podsklop pravnih aktov Unije o bančnem in finančnem pravu, ki zadevajo euro, ter vsi novi pravni akti Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma postanejo del ustrezne priloge k pridružitvenemu sporazumu izključno, ko se ti pravni akti Unije začnejo uporabljati na podlagi pridružitvenega sporazuma;

(b) vključitev klavzule v monetarna sporazuma, ki zagotavlja, da se ocena izvajanja vseh pravnih aktov Unije o bančnem in finančnem pravu, ki zadevajo euro, ter vseh preteklih ali prihodnjih pravnih aktov Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma opravi v okviru pridružitvenega sporazuma in je lahko relevantna za uporabo monetarnih sporazumov. V klavzuli bi bilo treba tudi jasno navesti, da morajo biti pravni akti Unije o bančnem in finančnem pravu, ki zadevajo

euro, jasno označeni kot taki, da se lahko ocenjevanje njihovega izvajanja za namene monetarnega sporazuma opravi istočasno, kot se istočasno opravi tudi za vse pravne akte Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma;

(c) vključitev klavzule v monetarna sporazuma, v skladu s katero so jasno označeni pravni akti Unije o bančnem in finančnem pravu, ki so potrebni za euro, in vsi pravni akti Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma, ki so navedeni v pridružitvenem sporazumu, vendar so pomembni za nemoteno uporabo in zaščito eura, da se lahko ocena izvajanja teh aktov v Kneževini Andori in Republiki San Marino na podlagi pridružitvenega sporazuma opravi istočasno za namene monetarnih sporazumov;

(d) vključitev klavzule v monetarna sporazuma, s katero se podsklop vseh novih pravnih aktov Unije o bančnem in finančnem pravu, ki zadevajo euro, in vseh novih pravnih aktov Unije o boju proti pranju denarja ali financiranju terorizma, ki so postali del pridružitvenega sporazuma, samodejno vključi v prilogi k monetarnima sporazumoma, če se pridružitveni sporazum delno ali v celoti začasno prekine ali če preneha veljati;

(e) vključitev klavzule v monetarna sporazuma, ki zagotavlja, da pravne akte Unije s področja monetarnega prava še naprej urejata izključno monetarna sporazuma.

Komisija obvesti Kneževino Andoro in Republiko San Marino o potrebi po spremembi monetarnih sporazumov in pripravljenosti Unije za to spremembo.

Člen 2

Komisija je pooblaščena za pogajanja o spremembi monetarnega sporazuma s Kneževino Andoro ter njeno sklenitev in podpis v štirih jezikih: katalonščini, francoščini, angleščini in španščini. Besedilo v vsakem od teh jezikov se šteje za enako verodostojno.

Komisija je pooblaščena za pogajanja o spremembi monetarnega sporazuma z Republiko San Marino ter njeno sklenitev in podpis v angleščini.

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik