ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.3.2024 г.
COM(2024) 134 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно изменението на Паричното споразумение с Княжество Андора и на Паричното споразумение с Република Сан Марино

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

Европейският съюз подписа парично споразумение с Княжество Андора[1] и друго парично споразумение с Република Сан Марино[2].

В съответствие с паричните споразумения еврото е официалната парична единица на Княжество Андора и Република Сан Марино. Съгласно паричните споразумения и за да се гарантират безпроблемното използване и защитата на еврото, двете държави трябва да транспонират определени правни актове на ЕС в областта на паричното право. Като се има предвид, че Княжество Андора и Република Сан Марино имат значителен банков сектор, който осъществява дейност в тясна връзка с банковите сектори в еврозоната, Княжество Андора и Република Сан Марино трябва да приведат в действие и банковото и финансовото законодателство на ЕС, което е от значение за защитата на еврото. По-специално това се отнася до дейността и надзора на съответните финансови институции в съответствие с реда и условията, определени във всяко парично споразумение. Освен това двете държави трябва да приведат в действие всички правни актове на ЕС в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма (БИП/БФТ). Правните актове на ЕС, които трябва да бъдат приведени в действие съгласно паричните споразумения, са изброени в приложенията към тях.

Преговорите по споразумение за асоцииране с Княжество Андора и Република Сан Марино приключиха през декември 2023 г. В съответствие със споразумението за асоцииране двете държави трябва да приведат в действие и да прилагат пълно и ефективно всички приложими разпоредби на ЕС, обхващащи банковото дело, застраховането, управлението на активи и пазарите на ценни книжа. В споразумението за асоцииране ще се предвижда и пълното привеждане в действие и прилагане на всички правни актове на ЕС в областта на БИП/БФТ.

Актовете на ЕС в областта на банковите и финансовите услуги, които са от значение за еврото и които Княжество Андора и Република Сан Марино трябва да приведат в действие съгласно паричните споразумения, са само част от актовете на ЕС в областта на финансовите услуги, които те ще трябва да приведат в изпълнение съгласно споразумението за асоцииране. Наборът от правни актове на ЕС в областта на БИП/БФТ е идентичен в паричните споразумения и в споразумението за асоцииране.

Налице е частично припокриване между правните актове на ЕС, които трябва да се приведат в действие съгласно различните споразумения. Това означава, че ако не се предприемат действия, припокриващите се актове ще трябва да бъдат изброени в приложенията и към двете споразумения. Предвид това следва да се намери решение за изясняване на задълженията и избягване на дублирането на усилия, като същевременно се гарантират правната сигурност и бързото прилагане на споразуменията.

Включването на паричните споразумения в споразумението за асоцииране не е възможно, тъй като те имат различни цели и правни основания. Правното основание на паричните споразумения е член 219, параграф 3 от Договора за функционирането

[1] ОВ C 369, 17.12.2011 г., стр. 1.
[2] ОВ C 121, 26.4.2012 г., стр. 5.

на Европейския съюз (ДФЕС). В съответствие с това Съветът, представляващ само държавите членки, които са преминали към еврото, действа съгласно правилото по подразбиране за квалифицирано мнозинство по препоръка на Комисията и след консултация с Европейската централна банка. Споразумението за асоцииране се основава на член 218 от ДФЕС, съгласно който след одобрение от Европейския парламент Съветът, представляващ всички държави членки, ще приеме решение за сключване на споразумението.

Едно осъществимо и просто решение се състои в това паричните споразумения да бъдат изменени. С предложеното изменение законодателните актове в областта на паричното право (като тези относно банкнотите и монетите, измамите и фалшифицирането, статистическото отчитане пред Европейската централна банка и актовете по член 133 от ДФЕС) ще останат в списъците в приложенията към паричните споразумения. Освен това в паричните споразумения ще бъде включена клауза, която да предвижда включването в споразумението за асоцииране на всички нови правни актове на ЕС в областта на БИП/БФТ и на всички нови правни актове на ЕС в областта на банковото дело и финансите, които са от значение за еврото, след като тези правни актове на ЕС станат приложими съгласно споразумението за асоцииране. Докато частите на протокола относно финансовите услуги към споразумението за асоцииране влязат в сила за дадена асоциирана държава и правните актове на ЕС, отнасящи се до тези части, станат приложими за тази асоциирана държава, съответните достижения на правото на ЕС ще продължат да бъдат включвани и вземани предвид в приложението към паричното споразумение на тази асоциирана държава. Тази процедура ще се прилага за всяка отделна част, в случай че влизането им в сила е поетапно.

Актовете в областта на БИП/БФТ и банковото дело и финансите, изброени в споразумението за асоцииране, които обаче са от значение за еврото, ще бъдат ясно обозначени като такива, така че когато се извършва оценка на тяхното прилагане, тя да може да се извърши едновременно и за целите на паричните споразумения. Това ще гарантира рационализиране на дневния ред и избягване на дублирането на усилия в рамките на заседанията на съвместния комитет за споразумението за асоцииране и тези за паричните споразумения. Службите на Комисията възнамеряват да канят колегите си от Европейската централна банка да се присъединят към делегацията на Европейската комисия в подкомитета по финансовите услуги, създаден съгласно споразумението за асоцииране, когато на негови заседания се обсъжда прилагането на актовете в областта на БИП/БФТ, банковото дело и финансите, които са от значение за еврото.

За да се гарантира правната сигурност, към паричните споразумения ще бъде добавена друга клауза, с която да се гарантира независимостта на споразумението за асоцииране и на паричните споразумения. В него също така ще се предвиди прехвърлянето към паричните споразумения на актовете в областта на банковото дело и финансите, които са от значение за еврото, и на тези в областта на БИП/БФТ, в случай че споразумението за асоцииране бъде частично или изцяло суспендирано или прекратено.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно изменението на Паричното споразумение с Княжество Андора и на Паричното споразумение с Република Сан Марино

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 219, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията[1],

като взе предвид становището на Европейската централна банка[2],

като има предвид, че:

(1) От датата на въвеждане на еврото Съюзът разполага с изключителна компетентност в областта на паричните въпроси и въпросите, свързани с обменния курс.

(2) Съюзът подписа парично споразумение с Княжество Андора[3] и друго парично споразумение с Република Сан Марино[4].

(3) След приключването на преговорите през декември 2023 г. се очаква Съюзът да подпише споразумение за асоцииране с Княжество Андора и Република Сан Марино. Съгласно споразумението за асоцииране и протокола относно финансовите услуги към него Андора и Сан Марино постепенно ще се присъединят към единния пазар на финансови услуги, което означава, че Андора и Сан Марино следва да транспонират всички достижения на правото на Съюза и неговото ново законодателство относно борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма и относно финансовите услуги.

(4) Както паричните споразумения, така и споразумението за асоцииране предвиждат привеждането в действие на правните актове на Съюза от Андора и Сан Марино. Тези актове са изброени в приложенията към съответните споразумения.

(5) Правните актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма, които трябва да се прилагат съгласно двата вида споразумения, са идентични. За разлика от това актовете в областта на финансовите услуги се припокриват само частично. Актовете, които се

[1] ОВ C , , стр. .

[2] ОВ C , , стр. .

[3] Парично споразумение между Европейския съюз и Княжество Андора (ОВ C 369, 17.12.2011 г., стр. 1).

[4] Парично споразумение между Европейския съюз и Република Сан Марино (ОВ C 121, 26.4.2012 г., стр. 5).

прилагат съгласно паричните споразумения, се отнасят главно до банковото и финансовото законодателство, свързано с надзора на финансовите институции, които са от значение за еврото, докато всички правни актове на Съюза в областта на финансовите услуги попадат в обхвата на споразумението за асоцииране.

(6) Паричните споразумения, от една страна, и споразумението за асоцииране, от друга страна, са независими едно от друго и имат различни цели и правни основания. Правното основание на паричните споразумения е член 219, параграф 3 от ДФЕС, в съответствие с който Съветът, представляващ само държавите членки, които са преминали към еврото, действа съгласно правилото по подразбиране за квалифицирано мнозинство по препоръка на Комисията и след консултация с Европейската централна банка. Споразумението за асоцииране се основава на член 218 от ДФЕС, съгласно който след одобрение от Европейския парламент Съветът, представляващ всички държави членки, ще приеме решение за сключване на споразумението. Поради това споразуменията са независими едно от друго и паричните споразумения не могат да бъдат включени в споразумението за асоцииране.

(7) Следва да се намери механизъм за справяне с частичното припокриване на идентични задължения съгласно различните споразумения и за осигуряване на гладкото взаимодействие между тях. Едно осъществимо и просто решение се състои в това паричните споразумения да бъдат изменени.

(8) В паричните споразумения следва да бъде включена клауза, която да предвижда включването в споразумението за асоцииране на всички нови правни актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма и на всички нови правни актове на Съюза в областта на банковото дело и финансите, които са от значение за еврото, след като тези правни актове на Съюза станат приложими съгласно споразумението за асоцииране. Оценката на привеждането в действие на всички тези актове — съществуващи или бъдещи — следва да се извършва в рамките на споразумението за асоцииране и може да бъде от значение за прилагането на паричните споразумения.

(9) Правните актове на Съюза в областта на паричното право следва да продължат да се уреждат единствено от паричните споразумения.

(10) В паричните споразумения следва да бъде включена клауза, която да гарантира независимостта на споразуменията.

(11) Правните актове на Съюза в областта на банковото дело и финансите, които са от значение за еврото, и в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма, които са станали част от споразумението за асоцииране, следва да бъдат включени автоматично в паричните споразумения, в случай че споразумението за асоцииране бъде частично или изцяло суспендирано или ако то бъде прекратено.

(12) Съветът определя условията за изменение на споразумения по въпроси, свързани с паричния или валутния режим,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

При преговорите за изменение на Паричното споразумение с Княжество Андора и за изменение на Паричното споразумение с Република Сан Марино Комисията се стреми към следните промени в паричните споразумения:

а) добавяне на клауза в паричните споразумения, съгласно която всички нови актове, причисляващи се към подгрупата на правните актове на Съюза в областта на банковото и финансовото право, които са от значение за еврото, и всички нови правни актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма стават част единствено от съответното приложение към споразумението за асоцииране, след като тези правни актове на Съюза станат приложими съгласно споразумението за асоцииране;

б) добавяне на клауза в паричните споразумения, която да гарантира, че оценката на прилагането на всички правни актове на Съюза в областта на банковото и финансовото право, които са от значение за еврото, и на всички правни актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма — съществуващи или бъдещи — следва да се извършва в рамките на споразумението за асоцииране и може да бъде от значение за прилагането на паричните споразумения. В клаузата следва също така ясно да се посочи, че правните актове на Съюза в областта на банковото и финансовото право, които са от значение за еврото, следва да бъдат ясно обозначени като такива, така че когато се извършва оценка на тяхното прилагане, тя да може да се извърши едновременно и за целите на паричното споразумение, какъвто е случаят за всички правни актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма;

в) добавяне на клауза в паричното споразумение, съгласно която правните актове на Съюза в областта на банковото и финансовото право, необходими за еврото, и всички правни актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма, които са изброени в споразумението за асоцииране, но са от значение за безпроблемното използване и защитата на еврото, следва да бъдат ясно обозначени, така че оценката на прилагането на тези актове в Княжество Андора и Република Сан Марино съгласно споразумението за асоцииране да може да бъде извършена едновременно за целите на паричните споразумения;

г) добавяне на клауза в паричните споразумения, съгласно която подгрупата на всички нови правни актове на Съюза в областта на банковото и финансовото право, които са от значение за еврото, и всички нови правни актове на Съюза в областта на борбата с изпирането на пари или с финансирането на тероризма, които са станали част от споразумението за асоцииране, се включват автоматично в приложенията към паричните споразумения, в случай че споразумението за асоцииране бъде частично или изцяло суспендирано или ако то бъде прекратено;

д) добавяне на клауза в паричните споразумения, с която да се гарантира, че правните актове на Съюза в областта на паричното право продължават да се уреждат единствено от паричните споразумения.

Комисията информира Княжество Андора и Република Сан Марино за необходимостта и готовността на Съюза да бъдат изменени паричните споразумения.

Член 2

Комисията е оправомощена да договори, сключи и подпише изменението на Паричното споразумение с Княжество Андора на четири езика: каталонски, френски, английски и испански. Текстът на всички тези езици се счита за еднакво автентичен.

Комисията е оправомощена да договори, сключи и подпише изменението на Паричното споразумение с Република Сан Марино на английски език.

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател