COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.3.2024
COM(2024) 134 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind modificarea acordului monetar cu Principatul Andorra și a acordului monetar cu Republica San Marino

EXPUNERE DE MOTIVE

Uniunea Europeană a semnat un acord monetar cu Principatul Andorra[1] și un alt acord monetar cu Republica San Marino[2].

În conformitate cu acordurile monetare, euro este moneda oficială a Principatului Andorra și a Republicii San Marino. În temeiul acordurilor monetare și pentru a asigura utilizarea și protecția fără probleme a monedei euro, cele două țări trebuie să transpună actele juridice care țin de dreptul monetar ale UE. Având în vedere că atât Principatul Andorra, cât și Republica San Marino dispun de un sector bancar important care funcționează în strânsă legătură cu cele din zona euro, Principatul Andorra și Republica San Marino trebuie, de asemenea, să pună în aplicare legislația bancară și financiară a UE relevantă pentru protecția monedei euro. În special, acest lucru se referă la activitatea și supravegherea instituțiilor financiare în cauză, în conformitate cu termenii și condițiile stabilite în fiecare acord monetar. În plus, ambele țări trebuie să pună în aplicare toate actele juridice ale UE privind combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului („CSB/CFT”). Actele juridice ale UE care urmează să fie puse în aplicare în temeiul acordurilor monetare sunt enumerate în anexele la aceste acorduri.

Negocierile privind un acord de asociere cu Principatul Andorra și Republica San Marino au fost finalizate în decembrie 2023. În conformitate cu acordul de asociere, cele două țări trebuie să implementeze și să aplice complet și efectiv toate dispozițiile aplicabile ale UE referitoare la piețele bancare, de asigurări, de gestionare a activelor și de valori mobiliare. Acordul de asociere va prevedea, de asemenea, implementarea și aplicarea deplină a tuturor actelor juridice ale UE privind CSB/CFT.

Actele UE privind serviciile bancare și financiare care sunt relevante pentru moneda euro și pe care Principatul Andorra și Republica San Marino trebuie să le pună în aplicare în temeiul acordurilor monetare reprezintă doar un subset al actelor UE privind serviciile financiare pe care vor trebui să le adopte în urma acordului de asociere. Setul de acte juridice ale UE privind CSB/CFT este identic în acordurile monetare și în acordul de asociere.

Există o suprapunere parțială a actelor juridice ale UE care urmează să fie puse în aplicare în temeiul diferitelor acorduri. Aceasta înseamnă că, în lipsa unei acțiuni, actele care se suprapun ar trebui să fie enumerate în anexele la ambele acorduri. Având în vedere acest lucru, ar trebui găsită o soluție pentru clarificarea obligațiilor și evitarea dublicării eforturilor, garantând în același timp securitatea juridică și aplicarea rapidă a acordurilor.

Integrarea acordurilor monetare în acordul de asociere nu este posibilă, deoarece acestea au scopuri și temeiuri juridice diferite. Temeiul juridic al acordurilor monetare este articolul 219 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În acest sens, Consiliul – reprezentând numai statele membre care au trecut la moneda euro – acționează prin regula implicită a majorității calificate, la recomandarea Comisiei și după consultarea Băncii Centrale Europene. Acordul de asociere se întemeiază pe articolul 218 din TFUE, conform căruia, în urma aprobării de către Parlamentul European, Consiliul – reprezentând toate statele membre – va adopta o decizie privind încheierea acordului.

[1] JO C 369, 17.12.2011, p. 1.
[2] JO C 121, 26.4.2012, p. 5.

O soluție viabilă și simplă constă în modificarea acordurilor monetare. Prin modificarea propusă, actele legislative care țin de dreptul monetar (cum ar fi cele privind bancnotele și monedele, frauda și contrafacerea, raportarea statistică către Banca Centrală Europeană și actele în temeiul articolului 133 din TFUE) ar continua să fie enumerate în anexele la acordurile monetare. Cu toate acestea, în acordurile monetare ar urma să fie introdusă o clauză care să prevadă includerea în acordul de asociere a tuturor noilor acte juridice ale UE privind combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului și a tuturor noilor acte juridice ale UE privind sectorul bancar și financiar relevante pentru moneda euro, odată ce aceste acte juridice ale UE devin aplicabile în temeiul acordului de asociere. Până la intrarea în vigoare a segmentelor privind serviciile financiare ale protocolului la acordul de asociere pentru un stat asociat și până când actele juridice ale Uniunii referitoare la aceste segmente devin aplicabile statului asociat respectiv, acquis-ul relevant al Uniunii ar continua să fie încorporat și luat în considerare în anexa la acordurile monetare ale statului asociat respectiv. Această procedură ar fi aplicată pentru fiecare segment în cazul în care intrarea lor în vigoare este progresivă.

Actele privind CSB/CFT, precum și activitățile bancare și financiare enumerate în acordul de asociere care sunt relevante pentru moneda euro, ar fi marcate în mod clar ca atare, astfel încât, atunci când se evaluează punerea lor în aplicare, acest lucru să poată fi realizat în același timp în sensul acordurilor monetare. Acest lucru va asigura raționalizarea ordinilor de zi și va evita duplicarea eforturilor în cadrul reuniunilor Comitetului mixt pentru acordul de asociere și ale celor pentru acordurile monetare. Serviciile Comisiei intenționează să invite omologii lor din cadrul Băncii Centrale Europene să se alăture delegației Comisiei Europene la Subcomitetul pentru servicii financiare instituit în temeiul acordului de asociere atunci când discută punerea în aplicare a actelor privind CSB/CFT, sectorul bancar și cel financiar relevante pentru moneda euro.

Pentru a asigura securitatea juridică, o altă clauză ar urma să fie adăugată la acordurile monetare pentru a garanta independența acordului de asociere și a acordurilor monetare. De asemenea, clauza ar urma să prevadă transferul către acordurile monetare ale actelor privind sectorul bancar și financiar relevante pentru moneda euro și CSB/CFT în cazul în care acordul de asociere ar fi suspendat parțial sau integral sau reziliat.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind modificarea acordului monetar cu Principatul Andorra și a acordului monetar cu Republica San Marino

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 219 alineatul (3),

având în vedere recomandarea Comisiei[1],

având în vedere avizul Băncii Centrale Europene[2],

întrucât:

(1) De la data introducerii monedei euro, competența exclusivă în materie de chestiuni monetare și de curs de schimb revine Uniunii.

(2) Uniunea a semnat un acord monetar cu Principatul Andorra[3] și un alt acord monetar cu Republica San Marino[4].

(3) În urma finalizării negocierilor, în decembrie 2023, se preconizează că Uniunea va semna un acord de asociere cu Principatul Andorra și cu Republica San Marino. În temeiul acordului de asociere și al protocolului la acesta privind serviciile financiare, Andorra și San Marino vor adera treptat la piața unică a serviciilor financiare, ceea ce înseamnă că Andorra și San Marino ar trebui să transpună întregul acquis al Uniunii și noua legislație privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului și privind serviciile financiare.

(4) Atât acordurile monetare, cât și acordul de asociere prevăd punerea în aplicare a actelor juridice ale Uniunii de către Andorra și San Marino. Actele respective sunt enumerate în anexele la acordurile monetare respective.

(5) Actele juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului, care urmează să fie puse în aplicare în temeiul ambelor tipuri de acorduri, sunt identice. În schimb, actele privind serviciile financiare se suprapun doar parțial. Actele care se aplică în temeiul acordurilor monetare se referă în principal la legislația bancară și financiară legată de supravegherea instituțiilor financiare care sunt relevante pentru moneda euro, în timp ce toate actele juridice ale Uniunii privind serviciile financiare intră în domeniul de aplicare al acordului de asociere.

---

1 JO C , , p. .

2 JO C , , p. .

3 Acord monetar între Uniunea Europeană și Principatul Andorra (JO C 369, 17.12.2011, p. 1).

4 Acord monetar între Uniunea Europeană și Republica San Marino (JO C 121, 26.4.2012, p. 5).

(6) Acordurile monetare, pe de o parte, și acordul de asociere, pe de altă parte, sunt independente unul față de celălalt și au scopuri și temeiuri juridice diferite. Temeiul juridic al acordurilor monetare este articolul 219 alineatul (3) din TFUE, prin care Consiliul – reprezentând numai statele membre care au trecut la moneda euro – acționează prin regula implicită a majorității calificate, la recomandarea Comisiei și după consultarea Băncii Centrale Europene. Acordul de asociere se întemeiază pe articolul 218 din TFUE, conform căruia, în urma aprobării de către Parlamentul European, Consiliul – reprezentând toate statele membre – va adopta o decizie privind încheierea acordului. Prin urmare, acordurile sunt independente unul de altul, iar acordurile monetare nu pot fi integrate în acordul de asociere.

(7) Ar trebui găsit un mecanism care să abordeze suprapunerea parțială a sarcinilor identice în temeiul diferitelor acorduri și să asigure interacțiunea armonioasă dintre acestea. O soluție viabilă și simplă constă în modificarea acordurilor monetare.

(8) În acordurile monetare ar trebui să fie introdusă o clauză care să prevadă încorporarea în acordul de asociere a tuturor noilor acte juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului și a tuturor noilor acte juridice relevante ale Uniunii privind sectorul bancar și financiar referitoare la moneda euro, odată ce aceste acte juridice ale Uniunii devin aplicabile în temeiul acordului de asociere. Evaluarea punerii în aplicare a tuturor acestor acte, fie că sunt trecute sau viitoare, ar trebui efectuată în cadrul acordului de asociere și ar putea fi relevantă pentru aplicarea acordurilor monetare.

(9) Actele juridice ale Uniunii care țin de dreptul monetar ar trebui să rămână reglementate exclusiv de acordurile monetare.

(10) Ar trebui introdusă o clauză în acordurile monetare pentru a garanta independența acordurilor.

(11) Actele juridice ale Uniunii privind sectorul bancar și financiar relevante pentru moneda euro și privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului care au devenit parte a acordului de asociere ar trebui încorporate în mod automat în acordurile monetare dacă acordul de asociere este suspendat parțial sau integral sau reziliat.

(12) Consiliul urmează să stabilească modalitățile de modificare a acordurilor referitoare la chestiuni monetare sau de regim de schimb valutar,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul negocierii unei modificări a acordului monetar cu Principatul Andorra și a unei modificări a acordului monetar cu Republica San Marino, Comisia vizează adoptarea următoarelor modificări:

(a) introducerea în acordurile monetare a unei clauze prin care toate actele noi referitoare la subsetul de acte juridice ale Uniunii privind dreptul bancar și financiar relevante pentru moneda euro și toate noile acte juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului devin parte a anexei relevante la acordul

de asociere numai după ce aceste acte juridice ale Uniunii devin aplicabile în temeiul acordului de asociere;

(b) introducerea în acordurile monetare a unei clauze care să garanteze că evaluarea punerii în aplicare a tuturor actelor juridice ale Uniunii privind dreptul bancar și financiar relevante pentru moneda euro și a tuturor actelor juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului, fie că sunt anterioare sau viitoare, ar trebui să fie efectuată în cadrul acordului de asociere și ar putea fi relevantă pentru aplicarea acordurilor monetare. Clauza ar trebui, de asemenea, să precizeze în mod clar că actele juridice ale Uniunii privind dreptul bancar și financiar relevante pentru moneda euro sunt marcate în mod clar ca atare, astfel încât, atunci când se evaluează punerea lor în aplicare, acest lucru să poată fi realizat în același timp în sensul acordului monetar, așa cum este cazul și pentru toate actele juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului;

(c) introducerea în acordul monetar a unei clauze prin care actele juridice ale Uniunii privind dreptul bancar și financiar necesare pentru moneda euro și toate actele juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului care sunt enumerate în acordul de asociere, dar care sunt relevante pentru buna utilizare și protecția monedei euro, să fie marcate în mod clar ca atare, astfel încât evaluarea punerii în aplicare a acestor acte în Principatul Andorra și în Republica San Marino în temeiul acordului de asociere să poată fi efectuată în același timp în sensul acordurilor monetare;

(d) introducerea unei clauze în acordurile monetare prin care subsetul tuturor noilor acte juridice ale Uniunii privind dreptul bancar și financiar relevante pentru moneda euro și toate noile acte juridice ale Uniunii privind combaterea spălării banilor sau a finanțării terorismului, care au devenit parte a acordului de asociere, să fie încorporate automat în anexele la acordurile monetare în cazul în care acordul de asociere este suspendat parțial sau integral sau în cazul în care este reziliat;

(e) introducerea unei clauze în acordurile monetare care să garanteze că actele juridice ale Uniunii cu caracter monetar rămân reglementate exclusiv de acordurile monetare.

Comisia informează Principatul Andorra și Republica San Marino cu privire la necesitatea de a modifica acordurile monetare și la disponibilitatea Uniunii în acest sens.

Articolul 2

Comisia este împuternicită să negocieze, să încheie și să semneze modificarea acordului monetar cu Principatul Andorra în patru limbi: catalană, franceză, engleză și spaniolă. Textele în fiecare dintre aceste limbi sunt considerate în egală măsură autentice.

Comisia este împuternicită să negocieze, să încheie și să semneze modificarea acordului monetar cu Republica San Marino în limba engleză.

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele