EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.3.2024.
COM(2024) 134 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o izmjeni Monetarnog sporazuma s Kneževinom Andorom i Monetarnog sporazuma s Republikom San Marinom

OBRAZLOŽENJE

Europska unija potpisala je Monetarni sporazum s Kneževinom Andorom[1] i Monetarni sporazum s Republikom San Marinom[2].

U skladu s monetarnim sporazumima euro je službena valuta Kneževine Andore i Republike San Marina. U skladu s monetarnim sporazumima te radi neometane upotrebe i zaštite eura, te dvije zemlje moraju prenijeti pravne akte EU-a u području monetarnog prava. Budući da Kneževina Andora i Republika San Marino imaju velik bankarski sektor koji blisko posluje s onim u europodručju, moraju također provoditi bankarske i financijske propise EU-a relevantne za zaštitu eura. To se posebno odnosi na djelatnost i nadzor predmetnih financijskih institucija, u skladu s uvjetima utvrđenima u svakom monetarnom sporazumu. Nadalje, obje zemlje moraju provesti sve pravne akte EU-a o sprečavanju pranja novca i borbi protiv financiranja terorizma (SPNFT). Pravni akti EU-a koje trebaju provesti u okviru monetarnih sporazuma navedeni su u prilozima tim sporazumima.

Pregovori o Sporazumu o pridruživanju s Kneževinom Andorom i Republikom San Marino dovršeni su u prosincu 2023. U skladu sa Sporazumom o pridruživanju te dvije zemlje trebaju u potpunosti i učinkovito provoditi i primjenjivati sve primjenjive odredbe EU-a koje se odnose na bankarstvo, osiguranje, upravljanje imovinom i tržišta vrijednosnih papira. Sporazumom o pridruživanju predviđa se i potpuna provedba i primjena svih pravnih akata EU-a o SPNFT-u.

Akti EU-a o bankarskim i financijskim uslugama koji su relevantni za euro i koje Kneževina Andora i Republika San Marino moraju provesti u skladu s monetarnim sporazumima samo su podskup akata EU-a o financijskim uslugama koje će morati donijeti uz Sporazum o pridruživanju. Skup pravnih akata EU-a o SPNFT-u identičan je u monetarnim sporazumima i Sporazumu o pridruživanju.

Pravni akti EU-a koje treba provesti u skladu s različitim sporazumima djelomično se preklapaju. To znači da bi se, u slučaju nedjelovanja, akti koji se preklapaju morali navesti u prilozima obaju sporazuma. Stoga bi trebalo naći rješenje da se pojasne dužnosti i izbjegne udvostručavanja napora te zajamči pravna sigurnost i brza primjena sporazuma.

Monetarne sporazume nije moguće integrirati u Sporazum o pridruživanju jer imaju različite svrhe i pravne osnove. Pravna je osnova monetarnih sporazuma članak 219. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). U skladu s time Vijeće, koje predstavlja samo države članice koje su preuzele euro, djeluje prema standardnom pravilu kvalificirane većine na preporuku Komisije i nakon savjetovanja s Europskom središnjom bankom. Sporazum o pridruživanju temelji se na članku 218. UFEU-a, prema kojem, uz suglasnost Europskog parlamenta, Vijeće, koje predstavlja sve države članice, donosi odluku o sklapanju sporazuma.

Održivo i jednostavno rješenje je da se monetarni sporazumi izmijene. Predloženom izmjenom zakonodavni akti u području monetarnog prava (koji se npr. odnose na novčanice i kovanice, prijevare i krivotvorenje, statističko izvješćivanje Europskoj središnjoj banci i akti u skladu s člankom 133. UFEU-a) i dalje bi bili navedeni u prilozima monetarnim sporazumima. No, u monetarne sporazume unijela bi se klauzula kojom bi se u Sporazum o

[1] SL C 369, 17.12.2011., str. 1.
[2] SL C 121, 26.4.2012., str. 5.

pridruživanju mogli uključiti svi novi pravni akti EU-a o SPNFT-u i svi novi pravni akti EU-a o bankarstvu i financijama koji su relevantni za euro, nakon što se počnu primjenjivati u skladu sa Sporazumom o pridruživanju. Dok dijelovi Protokola o financijskim uslugama iz Sporazuma o pridruživanju ne stupe na snagu za pridruženu državu i dok se pravni akti Unije koji se odnose na te dijelove ne počnu primjenjivati na tu pridruženu državu, relevantna pravna stečevina Unije i dalje će biti uključena i uvažena u prilogu monetarnim sporazumima te pridružene države. Taj bi se postupak primjenjivao na svaki dio koji postupno počinje stupati na snagu.

Akti koji se odnose na SPNFT te bankarstvo i financije navedeni u Sporazumu o pridruživanju i relevantni za euro, bili bi kao takvi jasno označeni, tako da se ocjena njihove provedbe može iskoristiti i za potrebe monetarnih sporazuma. Time će se omogućiti racionalizacija dnevnog reda i izbjeći udvostručavanje napora na sastancima Zajedničkog odbora za Sporazum o pridruživanju i za monetarne sporazume. Službe Komisije namjeravaju pozvati kolege iz Europske središnje banke da se pridruže izaslanstvu Europske komisije u Pododboru za financijske usluge osnovanom na temelju Sporazuma o pridruživanju kad će se raspravljati o provedbi akata o SPNFT-u, bankarstvu i financijama koji su relevantni za euro.

Radi pravne sigurnosti, monetarnim sporazumima dodala bi se još jedna klauzula kako bi se zajamčila neovisnost Sporazuma o pridruživanju i monetarnih sporazuma. Time bi se omogućio i prijenos akata o bankarstvu i financijama koji su relevantni za euro i o SPNFT-u u monetarne sporazume u slučaju djelomične ili potpune suspenzije ili raskida Sporazuma o pridruživanju.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o izmjeni Monetarnog sporazuma s Kneževinom Andorom i Monetarnog sporazuma s Republikom San Marinom

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 219. stavak 3.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije[1],

uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke[2],

budući da:

(1) Unija ima isključivu nadležnost za monetarna pitanja i pitanja deviznog tečaja od dana uvođenja eura.

(2) Unija je potpisala Monetarni sporazum s Kneževinom Andorom[3] i Monetarni sporazum s Republikom San Marinom[4].

(3) Nakon dovršetka pregovora u prosincu 2023. očekuje se da će Unija potpisati Sporazum o pridruživanju s Kneževinom Andorom i Republikom San Marinom. U skladu sa Sporazumom o pridruživanju i njegovim Protokolom o financijskim uslugama Andora i San Marino postupno će se pridružiti jedinstvenom tržištu financijskih usluga, što znači da bi trebali prenijeti svu pravnu stečevinu Unije i nove propise o borbi protiv pranja novca i financiranja terorizma te o financijskim uslugama.

(4) Monetarnim sporazumima i Sporazumom o pridruživanju predviđa se da Andora i San Marino provode pravne akte Unije. Ti akti navedeni su u prilozima odgovarajućih sporazuma.

(5) Pravni akti Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma, koji se provode u skladu s obje vrste sporazuma, identični su. Za razliku od toga, akti o financijskim uslugama samo se djelomično preklapaju. Akti koji se primjenjuju na temelju monetarnih sporazuma uglavnom se odnose na bankarsko i financijsko pravo u vezi s nadzorom financijskih institucija relevantnih za euro, dok su svi pravni akti Unije o financijskim uslugama obuhvaćeni područjem primjene Sporazuma o pridruživanju.

---

1 SL C , , str.

2 SL C , , str.

3 Monetarni sporazum između Europske unije i Kneževine Andore (SL C 369, 17.12.2011., str. 1.).

4 Monetarni sporazum između Europske unije i Republike San Marina (SL C 121, 26.4.2012., str. 5.).

(6) Monetarni sporazumi i Sporazum o pridruživanju međusobno su neovisni i imaju različite svrhe i pravne osnove. Pravna osnova monetarnih sporazuma je članak 219. stavak 3. UFEU-a, na temelju kojeg Vijeće, koje predstavlja samo države članice koje su preuzele euro, djeluje prema standardnom pravilu kvalificirane većine na preporuku Komisije i nakon savjetovanja s Europskom središnjom bankom. Sporazum o pridruživanju temelji se na članku 218. UFEU-a, prema kojem, uz suglasnost Europskog parlamenta, Vijeće, koje predstavlja sve države članice, donosi odluku o sklapanju sporazuma. Stoga su sporazumi međusobno neovisni, a monetarni sporazumi ne mogu se uključiti u Sporazum o pridruživanju.

(7) Trebalo bi uvesti mehanizam kojim bi se spriječilo djelomično preklapanje istih dužnosti na temelju različitih sporazuma i omogućila njihova neometana interakcija. Održivo i jednostavno rješenje je da se monetarni sporazumi izmijene.

(8) U monetarne sporazume trebalo bi unijeti klauzulu kojom bi se u Sporazum o pridruživanju mogli uključiti svi novi pravni akti Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma i svi novi relevantni pravni akti Unije o bankarstvu i financijama koji su relevantni za euro, nakon što se počnu primjenjivati u skladu sa Sporazumom o pridruživanju. Ocjena provedbe svih tih postojećih ili budućih akata trebala bi se provesti u okviru Sporazuma o pridruživanju i može biti relevantna za primjenu monetarnih sporazuma.

(9) Pravni akti Unije u području monetarnog prava trebali bi i dalje biti uređeni isključivo monetarnim sporazumima.

(10) U monetarne sporazume trebalo bi unijeti klauzulu kojom se jamči njihova neovisnost.

(11) Pravne akte Unije o bankarstvu i financijama koji su relevantni za euro i o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma koji su postali dio Sporazuma o pridruživanju trebalo bi automatski uključiti u monetarne sporazume ako je Sporazum o pridruživanju djelomično ili u potpunosti suspendiran ili ako se raskine.

(12) Vijeće treba utvrditi aranžmane za izmjenu sporazuma u pogledu pitanja monetarnog ili deviznog režima,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

U pregovorima o izmjeni Monetarnog sporazuma s Kneževinom Andorom i izmjeni Monetarnog sporazuma s Republikom San Marinom Komisija traži njihove sljedeće izmjene:

(a) Unošenje klauzule u monetarne sporazume prema kojoj svi novi akti koji se odnose na podskup pravnih akata Unije o bankarskom i financijskom pravu koji su relevantni za euro i svi novi pravni akti Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma postaju dio relevantnog priloga Sporazumu o pridruživanju isključivo nakon što se ti pravni akti Unije počnu primjenjivati na temelju Sporazuma o pridruživanju;

(b) Unošenje klauzule u monetarne sporazume kojom se predviđa da se ocjena provedbe svih pravnih akata Unije o bankarskom i financijskom pravu koji su relevantni za

euro i svih postojećih ili budućih pravnih akata Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma provodi u okviru Sporazuma o pridruživanju i može biti relevantna za primjenu monetarnih sporazuma. U klauzuli bi se trebalo i jasno navesti da pravni akti Unije o bankarskom i financijskom pravu koji su relevantni za euro moraju biti kao takvi jasno označeni, tako da se ocjena njihove provedbe može iskoristiti i za potrebe Monetarnog sporazuma, kao što je to slučaj sa svim pravnim aktima Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma;

(c) Unošenje klauzule u Monetarni sporazum prema kojoj su pravni akti Unije o bankarskom i financijskom pravu koji su potrebni za euro i svi pravni akti Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma koji su navedeni u Sporazumu o pridruživanju i relevantni za nesmetanu upotrebu i zaštitu eura jasno označeni, tako da se ocjena provedbe tih akata u Kneževini Andori i Republici San Marinu na temelju Sporazuma o pridruživanju može iskoristiti i za potrebe monetarnih sporazuma;

(d) Unošenje klauzule u monetarne sporazume kojom se podskup svih novih pravnih akata Unije o bankarskom i financijskom pravu koji su relevantni za euro i svi novi pravni akti Unije o borbi protiv pranja novca ili financiranja terorizma, koji su postali dio Sporazuma o pridruživanju, automatski uključuju u priloge monetarnim sporazumima ako je Sporazum o pridruživanju djelomično ili u potpunosti suspendiran ili ako se raskine;

(e) Unošenje klauzule u monetarne sporazume kojom se predviđa da pravni akti Unije u području monetarnog prava ostaju uređeni isključivo monetarnim sporazumima.

Komisija obavješćuje Kneževinu Andoru i Republiku San Marino o potrebi i spremnosti Unije da izmijeni monetarne sporazume.

Članak 2.

Komisija je ovlaštena s Kneževinom Andorom pregovarati, sklopiti i potpisati izmjenu Monetarnog sporazuma na četiri jezika: katalonskom, francuskom, engleskom i španjolskom. Tekst na svakom od tih jezika smatra se jednako vjerodostojnim.

Komisija je ovlaštena s Republikom San Marinom pregovarati, sklopiti i potpisati izmjenu Monetarnog sporazuma na engleskom jeziku.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik