PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2022/44

od 13. siječnja 2022.

o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2021/1139 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu kriterija za utvrđivanje razine financijskih ispravaka i za primjenu paušalnih stopa povezanih s ozbiljnim nepoštovanjem pravila zajedničke ribarstvene politike

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1139 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi Europskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu i izmjeni Uredbe (EU) 2017/1004 ([1]), a posebno njezin članak 45. stavak 4.,

budući da:

(1) Ostvarivanje ciljeva zajedničke ribarstvene politike (ZRP) iz Uredbe (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) države članice ne bi smjele ugrožavati nepoštovanjem pravila ZRP-a. Prema članku 41. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) br. 1380/2013 financijska pomoć iz Europskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EMFAF) uvjetovana je time da države članice poštuju pravila ZRP-a. Zbog nepoštovanja plaćanja mogu biti prekinuta ili suspendirana ili je moguće primijeniti mjeru financijske korekcije financijske pomoći Unije u okviru ZRP-a.

(2) Člankom 104. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) propisani su slučajevi u kojima Komisija primjenjuje financijske ispravke. Nadalje, u skladu s člankom 104. stavkom 5. te Uredbe, pravilima koja vrijede za pojedine fondove za EFPRA mogu se utvrditi posebne osnove za financijske ispravke koje proizlaze iz neusklađenosti s primjenjivim pravilima u okviru zajedničke ribarstvene politike.

(3) U skladu s člankom 45. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1139, kako bi zaštitila financijske interese Unije i njenih poreznih obveznika, Komisija može primijeniti financijske ispravke ukidanjem cjelokupnog ili dijela doprinosa Unije za operativni program.

(4) U skladu s člankom 45. stavkom 3. Uredbe (EU) 2021/1139, ako nije moguće precizno odrediti iznos rashoda povezanih s ozbiljnom neusklađenošću države članice s pravilima ZRP-a, primjenjuje se paušalni financijski ispravak.

(5) Članak 45. stavak 4. Uredbe (EU) 2021/1139 omogućuje Komisiji donošenje provedbenih akata kojima se određuju kriteriji za utvrđivanje razine financijskih ispravaka koji će se primjenjivati i kriterija za primjenu paušalnih ispravaka. U članak 45. stavak 1. Uredbe (EU) 2021/1139 uključen je popis slučajeva u kojima Komisija može primijeniti financijske ispravke na cijeli ili na dio doprinosa Unije za program. U slučajevima obuhvaćenima člankom 45. stavkom 1. točkom (a) kvantifikacija financijskog učinka neusklađenosti korisnika temelji se na sporazumu o financiranju između korisnika i nacionalnih tijela nadležnih za provedbu programa EFPR-a. Slijedom toga, paušalni financijski ispravci mogu se primijeniti samo u slučajevima navedenima u članku 45. stavku 1. točki (b) Uredbe (EU) 2021/1139.

([1]) SL L 247, 13.7.2021., str. 1.

([2]) Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22).

([3]) Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 231, 30.6.2021., str. 159.).

(6) Stoga je potrebno donijeti kriterije za utvrđivanje razine financijskih ispravaka koji će se primjenjivati i kriterije za primjenu paušalnih ispravaka. Time će se osigurati pravna sigurnost i jednako postupanje prema državama članicama koje provode programe EFPRA-e te transparentnost i proporcionalnost paušalnih financijskih ispravaka.

(7) Razina financijske korekcije mora biti razmjerna prirodi, težini, učestalosti i trajanju ozbiljne neusklađenosti države članice s pravilima ZRP-a.

(8) Primjereno je predvidjeti stupnjevani sustav paušalnih stopa koji omogućuje pravilnu primjenu proporcionalnosti.

(9) S obzirom na važnost osiguravanja usklađenog i jednakog postupanja prema državama članicama od početka programskog razdoblja, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

(10) Mjere predviđene ovom Uredbom u skladu su s mišljenjem Odbora za Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet

Ovom se Uredbom utvrđuju kriteriji za utvrđivanje razina financijskih ispravaka koje treba primijeniti u slučajevima ozbiljne neusklađenosti s pravilima ZRP-a i kriteriji za primjenu paušalnih ispravaka kao što je navedeno u članku 45. Uredbe (EU) 2021/1139.

Članak 2.

Kriteriji za utvrđivanje razine financijskih ispravaka

Razina financijske korekcije iz članka 45. stavka 1. točke (b) Uredbe (EU) 2021/1139 utvrđuje se na temelju sljedećih kriterija:

(a) veličina moguće štete učinjene morskim biološkim resursima zbog neusklađenosti s pravilima ZRP-a;

(b) učestalost neusklađenosti;

(c) trajanje neusklađenosti;

(d) korektivne mjere koje je poduzela dotična država članica.

Članak 3.

Kriteriji za primjenu paušalnih ispravaka

1. Paušalni financijski ispravci navedeni u članku 45. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/1139 jesu 2 %, 5 %, 10 %, 25 %, 50 % ili 100 % doprinosa Unije za relevantne posebne ciljeve EFPRA-e ili za njihov relevantni dio, u okviru operativnog programa dotične države članice.

2. U Prilogu je utvrđen raspon primjene paušalnih ispravaka za pojedinačne slučajeve neusklađenosti s pravilima ZRP-a. Stopa koja će se koristiti odredit će se u skladu s kriterijima iz članka 2.

3. Ako u skladu s člankom 45. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/1139 Komisija donese provedbeni akt o financijskim ispravcima u okviru istog posebnog cilja EFPRA-e za nekoliko slučajeva ozbiljne neusklađenosti utvrđene u skladu s člankom 43. stavkom 4. te uredbe, paušalne se stope ne zbrajaju, nego se utvrđuje financijski ispravak unutar najvećeg raspona primjenjivog na te slučajeve kako je utvrđeno u Prilogu.

4. Ako Komisija primijeni financijski ispravak za neusklađenost s pravilima ZRP-a, a država članica ne poduzme odgovarajuću korektivnu protumjeru, paušalni ispravak može se podignuti na iduću razinu unutar raspona primjenjivog na taj slučaj neusklađenosti s pravilima ZRP-a kako je utvrđeno u Prilogu.

5. Uz slučajeve izrijekom predviđene u Prilogu paušalni ispravak od 100 % doprinosa Unije za relevantne posebne ciljeve EFPRA-e ili za relevantni dio tih ciljeva u okviru operativnog programa države članice može se primijeniti ako je:

(a) neusklađenost s pravilima ZRP-a u toj mjeri ključna, česta ili raširena da predstavlja potpuni neuspjeh sustava na koji se odnosi te ugrožava zakonitost djelovanja države članice ili pravilnost financiranja ZRP-a; ili

(b) postoje dokazi o namjernom nemaru države članice u pogledu donošenja mjera za ispravljanje neusklađenosti s pravilima ZRP-a.

Članak 4.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 13. siječnja 2022.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG

SLUČAJEVI NEUSKLAĐENOSTI IZ ČLANKA 1. [1]

	Slučajevi neusklađenosti s pravilima	Raspon paušalnih ispravaka
Kategorija 1.: neispunjenje obveze osiguravanja pridržavanja ribolovnih mogućnosti dodijeljenih državi članici u skladu s člancima 16. i 17. Uredbe (EU) br. 1380/2013		
1.1.	Neispunjenje obveze poštovanja pravila o povlastici za ribolov i odobrenju za ribolov	10–50 %
1.2.	Neispunjenje obveze praćenja korištenja ribolovnih mogućnosti, konkretno neispunjenje obveze evidentiranja svih podataka iz očevidnika o ribolovu, prekrcajnih deklaracija, iskrcajnih deklaracija, prodajnih listova ili potvrda o preuzimanju i/ili neispunjenje obveze praćenja ribolovnog napora te neispunjenje obveze osiguravanja da ti podaci budu točni, potpuni i dostavljeni na vrijeme.	10–50 %
1.3.	Neispunjenje obveze dostavljanja agregiranih podataka o iskrcanim ulovima i ribolovnom naporu Komisiji.	10–50 %
1.4.	Neispunjenje obveze zabrane ribolova kada su kvote, među ostalim u okviru sporazumâ o partnerstvu u održivom ribarstvu (SFPA) i u okviru regionalnih organizacija za upravljanje ribarstvom (RFMO), iscrpljene i/ili je dosegnut najveći dopušteni ribolovni napor.	10–50 %
Kategorija 2.: neispunjenje obveze poštovanja mjera očuvanja i/ili zaštite osjetljivih vrsta i staništa namijenjenih postizanju dugoročne ekološke održivosti aktivnosti u ribarstvu i akvakulturi u skladu s člankom 2. Uredbe (EU) br. 1380/2013		
2.1.	Neispunjenje obveze osiguravanja detaljne i točne dokumentacije za sve izlaske u ribolov i adekvatnih kapaciteta i sredstava u svrhu praćenja poštovanja obveze iskrcavanja u skladu s načelom učinkovitosti i proporcionalnosti.	10–50 %
2.2.	Neispunjenje obveze provedbe zabrane ulova, zadržavanja na plovilu, prekrcavanja ili iskrcavanja vrsta riba i školjkaša iz Priloga IV. Direktivi 92/43/EEZ (osim ako su odobrena odstupanja na temelju članka 16. te direktive).	10–50 %
2.3.	Neispunjenje obveze provedbe zabrane ulova, zadržavanja na plovilu, prekrcavanja ili iskrcavanja morskih sisavaca ili morskih gmazova iz prilogâ II. i IV. Direktivi 92/43/EEZ i vrsta morskih ptica obuhvaćenih Direktivom 2009/147/EZ	10–50 %
2.4.	Neispunjenje obveze prikupljanja znanstvenih podataka o slučajnom ulovu osjetljivih vrsta i određenih vrsta morskih ptica	10–50 %
2.5.	Neispunjenje obveze praćenja i procjene učinkovitosti mjera ublažavanja koje se provode, ako je to na temelju najboljih raspoloživih znanstvenih savjeta relevantno.	10–50 %
2.6.	Neispunjenje obveze zabrane uporabe ribolovnih alata navedenih u Prilogu II. Uredbi (EU) 2019/1241 o tehničkim mjerama, u cilju zaštite osjetljivih staništa.	10–50 %
2.7.	Nepoštovanje pravila o znanstvenim istraživanjima	10–50 %
2.8.	Neispunjenje obveze izrade i provedbe planova gospodarenja stokom jegulje.	2–25 %
2.9.	Neispunjenje obveze poštovanja mjera očuvanja za jegulju (smanjenje ribolovnog napora, ako je to primjenjivo, i ostvarivanje ciljeva).	2–25 %

[1] Popis slučajeva u nastavku isti je kao popis u Provedbenoj uredbi Komisije o provedbi Uredbe (EU) 2021/1139 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu u pogledu slučajeva neusklađenosti i slučajeva ozbiljne neusklađenosti s pravilima zajedničke ribarstvene politike koji mogu dovesti do prekida roka za plaćanje odnosno do suspenzije plaćanja u okviru tog fonda, ako je dostupno upućivanje na odgovarajuću pravnu osnovu.

2.10.	Neispunjenje obveze podnošenja izvješća Komisiji o praćenju, učinkovitosti i rezultatima mjera očuvanja za jegulju.	2–25 %
2.11.	Neispunjenje obveze podnošenja godišnjeg izvješća Komisiji o provedbi pravila o zabrani rezanja tj. uklanjanja peraja morskih pasa.	2–25 %

Kategorija 3.: neispunjenje obveza povezanih s provedbom vanjske ribarstvene politike u skladu s međunarodnim obvezama i u skladu s ciljevima politike i načelima iz članka 28. Uredbe (EU) br. 1380/2013

3.1.	Neispunjenje obveze osiguravanja da plovila Unije koja plove pod zastavom države članice i djeluju izvan voda Unije mogu pružiti detaljnu i točnu dokumentaciju o svim aktivnostima ribolova i prerade.	10–50 %
3.2.	Neispunjenje obveze osiguravanja da plovila Unije koja obavljaju ribolov izvan voda Unije imaju odobrenja u skladu s relevantnim odredbama Uredbe (EU) 2017/2403 o održivom upravljanju vanjskim ribarskim flotama.	10–50 %

Kategorija 4.: neispunjenje obveze osiguravanja ravnoteže između ribolovnih kapaciteta flote i prirodnih resursa propisane člankom 22. Uredbe (EU) br. 1380/2013

4.1.	Neispunjenje obveze donošenja mjera za prilagodbu ribolovnog kapaciteta flote ribolovnim mogućnostima uzimajući u obzir trendove i na temelju najboljih znanstvenih savjeta s ciljem postizanja stabilne i trajne ravnoteže među njima.	10–50 %
4.2.	Neispunjenje obveze sastavljanja odvojenih procjena za flote koje djeluju u najudaljenijim regijama i za plovila koja djeluju isključivo izvan voda Unije.	10–50 %
4.3.	Neispunjenje obveze osiguravanja da svakom izlasku iz flote uz javnu pomoć prethodi povlačenje odgovarajuće povlastice za ribolov i odobrenja za ribolov te osiguravanja da se povučeni ribolovni kapacitet ne nadomješta.	10–50 %
4.4.	Neispunjenje obveze osiguravanja poštovanja gornje granice ribolovnog kapaciteta određene u Prilogu II. Uredbi (EU) br. 1380/2013 o ZRP–u.	10–50 %
4.5.	Neispunjenje obveze primjene sustava ulaska/izlaska na način da se ulazak novog kapaciteta u flotu bez javne pomoći kompenzira prethodnim povlačenjem barem jednakog kapaciteta bez javne pomoći.	10–50 %
4.6.	Neispunjenje obveze dostavljanja Komisiji informacija koje se unose u registar ribolovne flote Unije kako je utvrđeno člankom 24. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1380/2013 i Provedbenom uredbom Komisije o registru ribolovne flote Unije.	10–50 %
4.7.	Neispunjenje obveze kontrole i praćenja ribolovnog kapaciteta i snage motora ribarskih plovila.	10–50 %

Kategorija 5.: neispunjenje obveze pridonošenja ostvarivanju cilja ZRP–a u pogledu prikupljanja znanstvenih podataka u skladu s člankom 2. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 1380/2013

5.1.	Neispunjenje obveze prikupljanja bioloških, tehničkih, društveno–ekonomskih podataka i podataka o okolišu.	10–50 %
5.2.	Neispunjenje obveze koordinacije aktivnosti prikupljanja podataka s ostalim državama članicama u istoj pomorskoj regiji.	2–25 %
5.3.	Neispunjenje obveze osiguravanja pravilnog izvršavanja zadaća nacionalnog korespondenta.	2–5 %
5.4.	Neispunjenje obveze dostavljanja Komisiji izvješća o provedbi nacionalnog plana rada u pogledu prikupljanja podataka u sektoru ribarstva i sektoru akvakulture.	2–10 %
5.5.	Neispunjenje obveze poštovanja pravilâ o upotrebi podataka.	2–25 %

Kategorija 6.: neispunjenje obveze provođenja učinkovitog sustava kontrole radi osiguravanja usklađenosti s pravilima ZRP–a u skladu sa zahtjevima iz članka 36. stavka 3. Uredbe (EU) br. 1380/2013		
6.1.	Neispunjenje obveze nadziranja aktivnosti koje na njihovu području i u vodama pod njihovom suverenošću ili jurisdikcijom obavljaju fizičke ili pravne osobe u okviru zajedničke ribarstvene politike.	10–50 %
6.2.	Neispunjenje obveze nadziranja pristupa vodama i resursima te aktivnosti izvan voda Unije što ih obavljaju ribarska plovila Unije koja plove pod njihovom zastavom.	10–50 %
6.3.	Neispunjenje obveze donošenja odgovarajućih mjera i dodjele odgovarajućih financijskih i tehničkih sredstava i ljudskih resursa za kontrolu, inspekcijske preglede i provedbu propisa.	10–50 %
6.4.	Neispunjenje obveze osiguravanja da se kontrola, inspekcijski pregledi i provedba propisa obavljaju bez diskriminacije sektorâ, plovilâ ili osobâ i na temelju upravljanja rizikom.	10–50 %
6.5.	Neispunjenje obveze osiguravanja usklađenosti s pravilima o nacionalnim akcijskim programima kontrole te programima kontrole i inspekcije koje je uspostavila Komisija.	10–50 %
6.6.	Neispunjenje obveze osiguravanja usklađenosti s pravilima o stavljanja na tržište, sljedivosti, prvoj prodaji i vaganju proizvodâ ribarstva i akvakulture.	10–50 %
6.7.	Neispunjenje obveze provedbe mjera koje je Komisija donijela u cilju osiguravanja usklađenosti država članica s ciljevima ZRP–a u pogledu akcijskih planova donesenih nakon provjera ili nezavisnih inspekcijskih pregleda, uključujući zabranu ribolova, izvješća o provjeri, izvješća o nezavisnom inspekcijskom pregledu i izvješća o reviziji, smanjenje i prijenos kvota i ribolovnog napora te hitne mjere.	10–50 %
6.8.	Neispunjenje zahtjeva u pogledu analize, potvrđivanja, pristupa, razmjene podataka i informacija.	2–25 %

K**ategorija 7.: neispunjenje obveze uspostave učinkovitog sustava inspekcije i provedbe u skladu sa zahtjevima iz članka 36. stavka 3. Uredbe (EU) br. 1380/2013**		
7.1.	Neispunjenje obveze provođenja učinkovitog nadzora i inspekcijskih pregleda.	10–50 %
7.2.	Neispunjenje obveze suradnje s Komisijom kako bi se službenim osobama Komisije olakšalo obavljanje zadataka tijekom misija radi provjera, nezavisnih inspekcijskih pregleda i revizija.	2–50 %
7.3.	Neispunjenje obveze utvrđivanja kriterija za određivanje težine neusklađenosti s pravilima ZRP–a.	10–50 %
7.4.	Neispunjenje obveze osiguravanja sustavnog poduzimanja odgovarajućih mjera te izricanja učinkovitih proporcionalnih i odvraćajućih sankcija i pratećih sankcija zbog kršenja pravilâ ZRP–a	10–50 %
7.5.	Neispunjenje obveze primjene sustava kaznenih bodova za teške prekršaje, kako za ovlaštenika povlastice za ribolov tako i za zapovjednika plovila.	10–50 %
7.6.	Neispunjenje obveze upravljanja nacionalnim registrom prekršaja.	10–50 %

Kategorija 8.: neispunjenje obveze borbe protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (ribolov NNN) u skladu s člankom 36. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1380/2013		
8.1.	Neispunjenje obveze poduzimanja mjera za sprečavanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog (NNN) ribolova, odvraćanje od njega i njegovo zaustavljanje u skladu s Uredbom (EZ) br. 1005/2008	5–50 %
8.2.	Neispunjenje obveze provođenja provjera koje se odnose na program certificiranja ulova	10–50 %
8.3.	Neispunjenje obveze poštovanja pravila koja se odnose na odobrene gospodarske subjekte	10–50 %

Kategorija 9.: neispunjenje obveze poštovanja pravila o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture uspostavljenom s ciljem doprinošenja postizanju ciljeva ZRP–a iz članka 35. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1380/2013		
9.1.	Neispunjenje obveze pridržavanja kriterija za priznavanje organizacija proizvođača i međustrukovnih organizacija	10–50 %
9.2.	Neispunjenje obveze obavljanja provjera organizacija proizvođača i priznatih kolektivnih organizacija.	10–50 %