EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.6.2021
COM(2021) 349 final

2021/0169 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Belgiens återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 172 final}

2021/0169 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Belgiens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Belgiens ekonomi. År 2019 var Belgiens bruttonationalprodukt per capita (BNP) 133 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Belgiens BNP i fasta priser med 6,3 % under 2020, och den förväntas sammantaget minska med 2.0 % under 2020 och 2021. De långvariga aspekter som på medellång sikt inverkar på de ekonomiska resultaten är i synnerhet en hög offentlig skuldkvot, relativt högt skattetryck på arbete, jämförelsevis hög strukturell arbetslöshet och en jämförelsevis hög andel utanför arbetskraften samt ett företagsklimat som inte alltid främjar entreprenörskap.

(2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Belgien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt landet att vidta alla nödvändiga åtgärder för att effektivt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen och, när de ekonomiska förhållandena medger det, bedriva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, och samtidigt öka investeringarna. Vad gäller de offentliga finanserna rekommenderade rådet fortsatta reformer för att säkerställa att hälso- och sjukvårdssystemet och pensionssystemet är finanspolitiska hållbara över tid, bland annat genom att begränsa möjligheterna till tidigt utträde från arbetsmarknaden, att förbättra de offentliga utgifternas sammansättning och ändamålsenlighet, särskilt genom utgiftsöversyner, och att samordna finanspolitiken på alla förvaltningsnivåer för att skapa utrymme för offentliga investeringar. Dessutom rekommenderade rådet Belgien att stärka hälso- och sjukvårdssystemets övergripande resiliens och säkerställa tillgången på viktiga medicinska produkter samt att mildra krisens sysselsättningsmässiga och sociala konsekvenser, särskilt genom att främja effektiva aktiva arbetsmarknadsåtgärder och kompetensutveckling. Dessutom rekommenderade

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

rådet Belgien att säkerställa ett ändamålsenligt genomförande de åtgärder som syftar till att tillhandahålla likviditet till stöd för små och medelstora företag och egenföretagare och till att förbättra företagsklimatet, bland annat genom att minska regelbördan och den administrativa bördan för att stimulera entreprenörskap och undanröja hinder för konkurrens inom tjänstesektorn, särskilt telekommunikationstjänster, detaljhandelstjänster och yrkesmässiga tjänster. När det gäller investeringar rekommenderade rådet att landet skulle tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar till stöd för den ekonomiska återhämtningen, samt inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, särskilt på infrastruktur för hållbara transporter, däribland genom att uppgradera järnvägsinfrastrukturen, ren och effektiv produktion och användning av energi, den cirkulära ekonomin, digitalisering och digital infrastruktur såsom 5G- och gigabitnät, samt forskning och innovation. På transportområdet rekommenderade rådet vidare att Belgien skulle ta itu med de växande rörlighetsutmaningarna genom att stärka incitamenten och undanröja hindren för att öka utbudet av och efterfrågan på kollektiva och utsläppssnåla transporter. Vad gäller sysselsättning och utbildning rekommenderade rådet slutligen Belgien att ta itu med faktorer som minskar viljan att arbeta och göra den aktiva arbetsmarknadspolitiken mer ändamålsenlig, särskilt vad gäller lågutbildade, äldre arbetstagare och personer med migrationsbakgrund, samt förbättra resultaten av och inkluderingen i utbildningssystemet och åtgärda kompetensglapp. Efter att ha bedömt de framsteg som hade gjorts i genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten för återhämtnings- och resiliensplanens inlämnande anser kommissionen att betydande framsteg har gjorts vad gäller den särskilda rekommendationen om att, i linje med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten, vidta alla nödvändiga åtgärder för att effektivt ta itu med pandemin och stödja ekonomin och den efterföljande återhämtningen.

(3) [I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa att den politiska inriktningen stöder återhämtningen och för att ytterligare förbättra konvergensen och resiliensen och uppnå en hållbar och inkluderande tillväxt. Rådet rekommenderade också att länderna skulle stärka sina nationella institutionella ramar för att säkerställa den makroekonomiska stabiliteten, fullborda EMU och stärka eurons internationella ställning.] [Om rådets rekommendation inte har antagits när genomförandebeslutet antas ska detta skäl tas bort].

(4) Den 30 april 2021 lämnade Belgien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och få bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.

(5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och i EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

(6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats för investeringar och reformer i hela EU. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar samt av gränsöverskridande projekt kommer reformerna och investeringarna att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Därför kommer omkring en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

(8) Planen innehåller åtgärder som bidrar till alla sex pelare, och en betydande andel av planens delar bidrar till flera pelare. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med beaktande av Belgiens särskilda utmaningar anses dessutom planens särskilda fokus på smart och hållbar tillväxt för alla, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, vara tillräckligt balanserat.

(9) Över hälften av delarna i planen bidrar till den gröna omställningen och ett stort antal klimatrelaterade åtgärder planeras. Bland dessa åtgärder finns ökad energieffektivitet i byggnader, ny framväxande teknik, anpassning till klimatförändringar och hållbar transportinfrastruktur, vilket skapar betydande möjligheter att nå energi- och klimatmålen för 2030. Planen tar upp de digitala utmaningarna på många områden, och nästan två tredjedelar av dess delar bidrar till att hantera sådana utmaningar. Reformer på federal och regional nivå syftar till att förenkla regelverket för att underlätta utbyggnaden av 5G och ultrasnabb konnektivitetsinfrastruktur, som exempelvis fiberoptiska nät. Flera investeringar i den belgiska återhämtnings- och resiliensplanen är inriktade på digitalisering av den offentliga förvaltningen och rättsväsendet samt förbättring av digitala färdigheter. Dessa investeringar förväntas leda till avsevärda effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar för de berörda processerna.

(10) Planen täcker i hög grad den tredje pelaren om en smart och hållbar ekonomisk tillväxt för alla, som nästan alla delarna direkt bidrar till. Planen bör ha en positiv inverkan på offentliga och privata investeringar, framför allt genom investeringarna i transportinfrastruktur, digital infrastruktur, subventionerade bostäder, energieffektiv renovering av byggnader samt forskning och innovation. Genom att bidra till en grönare och mer digital ekonomi stöder planen hållbar tillväxt och ekonomisk resiliens. De betydande investeringarna för att digitalisera den offentliga förvaltningen

och rättsväsendet bör bidra till ett företagsvänligt klimat och därigenom stödja den ekonomiska återhämtningen. Dessutom bidrar planen till att åtgärda kompetensglapp genom att stärka utbildningssystemet. Inriktningen på att förbättra digitala färdigheter och främja utsatta gruppers tillträde till arbetsmarknaden bör inverka positivt på sysselsättningen och bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt (Betyg A) ta itu med en betydande del av de utmaningar, inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till den berörda medlemsstaten eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(12) Rekommendationerna om omedelbara finanspolitiska åtgärder mot pandemin kan anses ligga utanför tillämpningsområdet för Belgiens plan, trots att landet i allmänhet har reagerat tillräckligt och adekvat på det omedelbara behovet av att stödja ekonomin genom finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen. Vidare är rekommendationen om att göra tillräckliga framsteg mot det medelfristiga budgetmålet under 2020 inte längre relevant, både på grund av att denna budgetperiod har löpt ut och på grund av att den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades i mars 2020 i samband med pandemikrisen.

(13) I planen finns en omfattande uppsättning reformer och investeringar som ömsesidigt stärker varandra och bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som riktades till Belgien 2019 och 2020 inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt när det gäller de offentliga finansernas kvalitet och hållbarhet, pensioner, arbetsmarknad, utbildning och kompetens forskning, utveckling och innovation, den digitala omställningen samt företagsklimatet.

(14) Planen omfattar relevanta finanspolitiska strukturreformer som förväntas förbättra de offentliga finansernas kvalitet och hållbarhet. I sådana reformer ingår en systematisk integrering av utgiftsöversyner i budgetplaneringscykeln på alla förvaltningsnivåer för att höja kvaliteten på de offentliga utgifterna och göra dem mer effektiva. Genom en pensionsreform ämnar man dessutom förbättra pensionssystemets finansiella och sociala hållbarhet mot bakgrund av ökande offentliga pensionsutgifter.

(15) I planen ingår även reformer och investeringar för att hantera långvariga utmaningar på arbetsmarknaden. Häri ingår åtgärder för att effektivisera de aktiva arbetsmarknadsåtgärderna, förbättra arbetsmarknadens resultat och bekämpa diskriminering på arbetsmarknaden. Planen omfattar också investeringar för att stärka den sociala och arbetsmarknadsmässiga integreringen av de mest utsatta grupperna, däribland personer med migrantbakgrund, kvinnor, personer med funktionsnedsättning, fångar och personer som riskerar digital utestängning. Dessutom syftar flera av investeringarna och reformerna i planen till att förbättra utbildningssystemets resultat och minska kompetensbristen genom utbildning och

aktivering i syfte att tillgodose arbetsmarknadens nuvarande och framtida behov, med särskild inriktning på digitala färdigheter.

(16) Planen bidrar i hög grad till att hantera den utmaning som den gröna omställningen utgör. Den omfattar storskaliga offentliga investeringar i energieffektiv renovering av byggnader, däribland subventionerade bostäder, samt subventioner till stöd för privata investeringar i energieffektivitet. Investeringarna inriktas också på ren och effektiv energiproduktion och energianvändning, främst inom industrin, vilket omfattar elektrifiering av processer, förnybar och koldioxidsnål vätgas som råvara och energibärare, avskiljning och lagring av koldioxid med investeringar i koldioxid- och vätgastransport och förindustriell forskning om industriell användning av vätgas och koldioxid samt nätverk med värme från förnybara energikällor och infrastruktur som underlättar anslutning av havsbaserad vindkraft till elnätet. Planen bidrar till att påskynda miljöanpassningen av transporter genom infrastrukturinvesteringar för cykel- och gångtrafik, för kollektivtrafik såsom miljövänliga bussar, spårvagnar och tunnelbanor, samt för effektivare och tillgängligare järnvägstransporter, inbegripet arbeten för att stödja trafikomställningen från väg till inre vattenvägar och järnväg. I planen ingår också en reform av systemet för beskattning av tjänstebilar, som inriktas på elektrifiering av vägtransporter och kompletteras av åtgärder för att påskynda utbyggnaden av laddningsinfrastruktur för elfordon i hela Belgien och stödja uppgraderingen av bussparken till renare och i första hand elektrifierade bussar, liksom på en uppgraderad rörlighetsbudget för att stödja trafikomställningen.

(17) Planen bidrar också i hög grad till att hantera de utmaningar som följer av den digitala omställningen. Den omfattar åtgärder för att förbättra den digitala konnektiviteten i hela Belgien genom ytterligare investeringar i utvecklingen av fiberoptiska nät med mycket hög hastighet, liksom för att möjliggöra 5G-utbyggnad och 5G-konnektivitet. Planen omfattar betydande investeringar och reformer som syftar till att digitalisera den offentliga förvaltningen, däribland rättsväsendet, för att effektivisera dess interna processer och kontakter med medborgare och företag, särskilt genom den gemensamma digitala ingången och investeringar för att digitalisera det sociala trygghetssystemet. Digitaliseringsrelaterade åtgärder i planen bidrar också till att hantera utmaningen med att minska regelbördan och den administrativa bördan, undanröja konkurrenshinder och förbättra företagsklimatet.

(18) Betydande investeringar planeras för att främja forskning och innovation, särskilt genom införandet av effektivare produktionsprocesser baserade på ny energiteknik, genom utveckling av alternativa produktionsprocesser inom nuklearmedicin för cancerbehandling och genom åtgärder för att stärka it-kapaciteten hos små och medelstora företag och bekämpa it-brottslighet. För att främja den cirkulära ekonomin och förbättra resurshanteringen innehåller planen också åtgärder som syftar till att inrätta ny infrastruktur för återvinning för att ersätta felande länkar i olika värdekedjor, utveckla alternativ till användningen av skadliga kemikalier och upprätta innovationspartnerskap.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

(19) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka medlemsstatens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-

19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(20) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att planen har potential att öka Belgiens BNP med mellan 0,5 % och 0,9 % fram till 2026[2]. I den belgiska återhämtnings- och resiliensplanen ingår ett ambitiöst reform- och investeringspaket som förväntas minska landets sårbarhet för chocker och stärka dess ekonomiska, institutionella och sociala resiliens. De reformer som syftar till att höja kvaliteten på de offentliga utgifterna och undanröja hinder för ett högre deltagande på arbetsmarknaden hanterar – i kombination med betydande investeringar i renovering, hållbar rörlighet, digitalisering, utbildning och kompetenshöjning, forskning, utveckling och innovation – de utmaningar som identifierats på dessa områden och förväntas öka landets konkurrenskraft och produktivitet samt bana väg för den gröna omställningen och den digitala omvandlingen av ekonomin.

(21) De reformer och investeringar som rör energieffektiv renovering av byggnader, utbildning och kompetenshöjning, hållbar rörlighet och digitalisering av offentliga tjänster, inklusive rättsväsendet, förväntas vara de som bidrar mest till både tillväxten och sysselsättningen. Andra viktiga insatsområden är cybersäkerhet och 5G, cirkulär ekonomi, utfasning av fossila bränslen i industrin med fokus på ny energiteknik såsom produktion och användning av förnybar vätgas, samt framtidssäkring av ekonomiska sektorer som nukleärmedicin, hälso- och sjukvård, kultur och vattenförvaltning.

(22) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som syftar till att åtgärda relevanta sociala och sysselsättningsrelaterade utmaningar som har identifierats i landsspecifika rekommendationer och övervakas genom den sociala resultattavlan. Dessa åtgärder kan bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Särskilda åtgärder planeras för att stödja integreringen på arbetsmarknaden, särskilt av utsatta grupper. Detta bör uppnås genom att man förändrar de regionala offentliga arbetsförmedlingarnas ansvarsområden och funktioner, moderniserar dem och ser till att de ger mer individanpassat stöd till utsatta arbetssökande. Planen omfattar reformer för att bekämpa diskriminering på arbetsmarknaden, vilket i synnerhet är relevant för att hantera den låga sysselsättningsgraden bland personer med migrantbakgrund. Reformer av energisubventionssystemen förväntas bidra till att minska energifattigdomen, även om planen inte innehåller någon övergripande strategi för att ta itu med problemet. Planen omfattar också investeringar i social infrastruktur, bland annat i renovering och nybyggnation av subventionerade bostäder och barnomsorg. Dessa investeringar bidrar också till social sammanhållning.

(23) För att främja tillträdet till arbetsmarknaden och åtgärda kompetensglapp syftar planen till att modernisera utbildningssystemet, framför allt genom investeringar i utrustning och infrastruktur. Här inriktas reformerna och investeringarna på att utvidga utbildningsutbudet och incitamenten och göra dem mer transparenta, bland annat genom att upprätta individuella utbildningskonton och förstärka

[2] Sådana simuleringar avspeglar den sammantagna inverkan av Next Generation EU, som även inrymmer finansiering för React-EU och ökad finansiering för Horisont Europa, InvestEU, Fonden för en rättvis omställning, landsbygdsutveckling och RescEU. En sådan simulering omfattar inte de eventuella positiva effekterna av strukturreformer, som kan vara betydande.

utbildningsinfrastrukturen. Dessutom ingår åtgärder för att stärka den digitala delaktigheten för utsatta grupper genom att tillhandahålla digital utrustning i kombination med utbildning i digitala färdigheter.

Inte orsaka betydande skada

(24) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[3] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(25) Åtgärderna i Belgiens plan för återhämtning och resiliens har bedömts mot bakgrund av principen om att inte orsaka betydande skada. Belgien har lämnat motiveringar i enlighet med Europeiska kommissionens tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada (2021/C 58/01). I de fall där analysen visade på potentiella risker utfördes en mer detaljerad bedömning för att verifiera avsaknaden av förväntad betydande skada, eller också fastställdes lämpliga delmål för att hantera dessa risker. I synnerhet när det gäller åtgärder som omfattar framtida ansökningsomgångar för projekt, bland annat på området ny energiteknik, fastställdes lämpliga delmål för att säkerställa att ansökningsomgångens urvalskriterier utformas så att verksamhet som allvarligt kan skada miljömålen utesluts.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(26) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 49,6 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2030.

(27) Totalt innehåller tio av planens 17 delar innehåller åtgärder som bidrar till klimatmålet. Bland dem spelar energieffektiva renoveringar av offentliga byggnader samt privata och subventionerade bostäder en viktig roll. Planen omfattar investeringar i kollektiva och utsläppssnåla transportmedel och en reform för att miljöanpassa skattesystemet för tjänstebilar. Investeringar i forskning, utveckling och innovation – särskilt vad gäller alternativ energiteknik, inklusive vätgas – och i infrastruktur förväntas underlätta övergången till en koldioxidsnål ekonomi. Reformer och investeringar på områdena energieffektiv renovering av byggnader, miljövänlig mobilitet och miljövänliga fordon förväntas främja de mål som fastställs i Belgiens nationella energi- och klimatplan för 2030 vad gäller energiomställning och minskade koldioxidutsläpp.

(28) På miljöområdet förväntas planen direkt bidra till att skydda biologisk mångfald genom investeringar i skyddade områden, åtgärder för ekologisk återställning, grön

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

infrastruktur, mer motståndskraftig skogsförvaltning och nyanläggning av våtmarker. Genomförandet av dessa åtgärder förväntas få en varaktig inverkan på koldioxidbindningen och tillsammans med åtgärder för vattenförvaltning stärka klimatanpassningen. Andra investeringar i återvinningsinfrastruktur, ekodesignprojekt och optimerad materialanvändning syftar till att förbättra den cirkulära ekonomin i Belgien.

Bidrag till den digitala omställningen

(29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 26,6 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

(30) Totalt innehåller elva av planens 17 delar åtgärder som förväntas bidra till målet om digital omställning genom en bred och övergripande strategi. Planen innehåller viktiga reformer på federal och regional nivå som syftar till att förenkla regelverket för att underlätta utbyggnaden av 5G och nät med mycket hög kapacitet, exempelvis fiberoptiska nät. Planen omfattar också offentliga konnektivitetsinvesteringar, för att exempelvis bygga ut fiberoptiska nät i vissa områden med dålig täckning och säkerställa förbättrad uppkoppling för skolor i Vallonien. Genomförandet av verktygslådan för konnektivitet övervakas i planen. Viktiga investeringar och reformer i planen rör e-förvaltning i alla förvaltningsenheter. Dessa omfattar bland annat modernisering av den föråldrade digitala infrastrukturen och ärendehanteringssystemet och nätsäkerheten inom rättsväsendet. Planen förväntas främja användningen av öppna data i den offentliga förvaltningen. Andra investeringar är inriktade på digitalisering av särskilda sektorer såsom hälso- och sjukvård, turism, transport, energi, media och kultur. Ett av planens mål är att förse skolor i hela Belgien med bättre digital utrustning och uppkoppling. Investeringar som ingår i planen förväntas också bidra till bättre övergripande cyberresiliens och it-säkerhet för medborgare, företag och offentliga förvaltningar. Dessutom främjar planen människocentrerad användning av artificiell intelligens.

(31) Vissa av åtgärderna hanterar utmaningarna i samband med befolkningens nivå av digitala färdigheter och syftar i synnerhet till att öka digital inkludering liksom digital omskolning och kompetenshöjning av arbetskraften för att bidra till att åtgärda brister och främja integrationen på arbetsmarknaden. Dessutom förväntas planen bidra till att förbättra barn och ungdomars it-kompetens på grundskole-, gymnasie- och högskolenivå. Där finns reformer och investeringar som syftar till att hjälpa företag dra nytta av den digitala omställningen genom utvecklingen av ett digitalt och tekniskt innovationsnav och investeringar i it-forskning och it-utveckling. I planen ingår också några åtgärder som syftar till att miljöanpassa it-sektorn.

Bestående inverkan

(32) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Belgien.

(33) Planen innehåller investeringar som förväntas få bestående inverkan i samband med den gröna och den digitala omställningen av ekonomin. De digitala åtgärderna inom

planen har bland annat utformats för att höja digitaliseringsnivån inom de berörda institutionerna, vilket förväntas ha en bestående inverkan på tjänsternas kvalitet, företagsklimatet och den optimala användningen av information från den offentliga sektorn. Detta gäller viktiga områden som rättssystemet, det sociala trygghetssystemet, hälso- och sjukvårdssystemet, cyberresiliensen i landet samt plattformar för att förbättra de offentliga förvaltningarnas kontakter med invånare och företag. Vidare bidrar planen till att öka FoU-investeringarna för att nå målet på 3 % av BNP och till att öka produktiviteten. Relevanta investeringar och strategier för att fasa ut fossila bränslen i ekonomin genom förbättrad energieffektivitet och för att bygga ut modern digital infrastruktur förväntas bidra till att förbättra landets konkurrenskraft och tillväxtpotential.

(34) I stora drag förväntas de reformer som föreslås i planen bidra till att åtgärda Belgiens viktigaste utmaningar och få långsiktig inverkan, även om utsträckningen av denna inverkan för vissa av dem, såsom reformen av pensionssystemet, kommer att bero på hur de genomförs i praktiken. De reformer som rör kvaliteten på de offentliga utgifterna, deltagandet på arbetsmarknaden och undanröjandet av bestämmelser i det rättsliga regelverket som förvårar utbyggnad av 5G förväntas få långsiktiga resultat. Inom skatteområdet förväntas reformen av systemet med tjänstebilar bidra till utfasningen av fossila bränslen inom transportsektorn. I planen hänvisas det visserligen till ett förslag till en bred skattereform, med potentiellt betydande konsekvenser vad gäller viljan att arbeta och den gröna omställningen, men det saknas ett fast åtagande att anta den. Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt om man på ett meningsfullt sätt tar itu med de djupt rotade territoriella utmaningarna och främjar en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

(35) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(36) Genom den föreslagna styrningsstrukturen och de organisatoriska arrangemangen för genomförandet av planen säkerställer de belgiska myndigheterna att de ansvariga aktörerna deltar i övervakningen, rapporteringen och den administrativa uppföljningen av de reformer och investeringar som de ansvarar för. Den regionövergripande samordningen mellan de berörda enheterna säkerställs på både politisk och administrativ nivå. Övervakningen av de indikatorer som de belgiska myndigheterna beskriver är tillräckligt tydlig och heltäckande för att säkerställa att slutförandet kan följas och kontrolleras. Delmålen och målen bör framför allt omfatta de viktigaste inslagen i åtgärderna och kan därför anses vara relevanta för genomförandet av åtgärderna. De mekanismer för kontroll och informationsinsamling samt de ansvarsområden som beskrivs i planen förefaller vara tillräckligt hållfasta för att man på ett adekvat sätt ska kunna motivera utbetalningsansökningarna när delmålen och målen har uppnåtts. Delmålen och målen är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är berättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordningen. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

(37) Medlemsstaterna bör säkerställa att finansiellt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd får begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd för att bistå medlemsstaterna när de genomför sina planer.

Kostnader

(38) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(39) I det stora hela är de kostnadsberäkningar och belägg som läggs fram i planen detaljerade och tydliga för merparten av åtgärderna. För de flesta åtgärderna är informationen tillräckligt detaljerad och underlagen tillräckligt omfattande för att den uppskattade totala kostnaden för planen ska anses rimlig och trovärdig. I de flesta fall har Belgien lämnat information om faktiska investeringsprojekt eller liknande investeringar som genomförts tidigare, eller om jämförbara kostnader för de huvudsakliga kostnadsdrivande faktorerna, vilket gör det möjligt att underbygga de flesta kostnadsberäkningarna. För de flesta projekten innehåller kostnadsberäkningen tydliga styrkande underlag eller relevanta hänvisningar som motiverar referenskostnaden per enhet. Emellertid är de motiveringar som har lämnats till de olika kostnadsberäkningarna inte lika specifika och relevanta i hela planen. För vissa åtgärder skulle ytterligare information med mer detaljerade uppskattningar och motiveringar ha ökat graden av säkerhet i förhållande till kostnadernas rimlighet och trovärdighet. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av ekonomiska intressen

(40) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering från den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av EU-rätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens ekonomiska intressen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092.

(41) Det system som har införts för att genomföra planen beskrivs på ett lämpligt sätt. Det övergripande regelverket utgör ett robust internt kontrollsystem med tydlig roll- och ansvarsfördelning mellan de behöriga aktörer som är inblandade. Genomförandet av planen samordnas på federal nivå av ministern för återhämtning och strategiska investeringar, medan övervakningen på politisk nivå utförs av den interministeriella konferensen och på administrativ nivå av den regionövergripande övervakningskommittén. I den belgiska planen anges de olika organ som ansvarar för genomförandet, övervakningen och kontrollen av projekten i var och en av de sex förvaltningsenheterna (förbundsstaten, regionen Flandern, regionen Vallonien,

huvudstadsregionen Bryssel samt den franskspråkiga och den tyskspråkiga gemenskapen).

(42) Det är varje enhets ansvar att samla in uppgifter om de projekt som den ansvarar för och att säkerställa att upplysningar om hur projekten fortskrider regelbundet förs in i övervakningsverktygen. De enheter som har utsetts till revisionsenheter ansvarar också för revisionen av EU-medel inom ramen för delad förvaltning och är oberoende av de enheter som genomför planen. I planen fastställs varje enhets kontrollförfaranden för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägerier, korruption och intressekonflikter i användningen av medel som tillhandahålls enligt förordning (EU) 2021/241.

(43) På det hela taget bedöms de arrangemang som föreslås i Belgiens återhämtnings- och resiliensplan för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, inbegripet arrangemang som syftar till att förhindra dubbelfinansiering från faciliteten och andra unionsprogram, vara lämpliga, förutsatt att delmålen för ett databassystem för övervakning av genomförandet av planen och lämpliga samordningsarrangemang för att undvika dubbelfinansiering uppfylls innan den första betalningsansökan inlämnas.

Planens enhetlighet

(44) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(45) Planen innehåller en rad reformer och investeringar som stöder målen att stimulera Belgiens ekonomiska återhämtning, bidra till den gröna och digitala omställningen och öka motståndskraften på vägen mot en mer hållbar och inkluderande tillväxt. De enskilda åtgärder som ingår i planen överensstämmer med de övergripande mål som aviserats. Det finns inga inkonsekvenser eller motsägelser mellan innehållet i olika delar av planen. I fråga om vissa av åtgärderna sker denna ömsesidiga förstärkning och komplettering även mellan olika förvaltningsnivåer. I vissa fall kunde dock potentialen ha stärkts ytterligare hos en del av investeringarna genom mer långtgående kompletterande reformer. Till exempel innehåller planen ett antal investeringar och reformer som är inriktade på energieffektiv renovering av byggnader, men inget fast åtagande om att reformera energiskattesystemet för att uppmuntra till fler investeringar i byggnadsrenoveringar för att öka energieffektiviteten. Även om planen stöder utbyggnaden av förnybar vätgas innehåller den endast begränsat stöd för att öka energiproduktionen från förnybara energikällor. Åtgärderna för att öka sysselsättningen och förbättra arbetsmarknadens resultat åtföljs inte av konkreta åtgärder att minska skattesystemets negativa påverkan på viljan att arbeta.

Jämställdhet och lika möjligheter

(46) Planen innehåller en serie åtgärder som förväntas bidra till att hantera utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Enligt det belgiska institutet för jämställdhet mellan kvinnor och män har 52 % av investeringsåtgärderna i planen en potentiellt positiv inverkan på jämställdheten. Det handlar bland annat om åtgärder som syftar till att få fler kvinnor att studera vetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik och att öka kvinnors sysselsättningsgrad. Även om planen inte innehåller någon övergripande och helhetsinriktad strategi för utsatta grupper återspeglas målen om lika möjligheter för alla i åtgärderna inom flera av planens politikområden, såsom

utbildning, subventionerat boende, inkludering på arbetsmarknaden, rörlighet och digital integration. Bland dessa finns reformer av regelverket för diskrimineringstester och tillgängliga verktyg och kunskaper inom förvaltningen som skulle kunna bidra till att öka sysselsättningsgraden bland personer med migrantbakgrund. Här ingår också investeringar som förväntas göra järnvägsstationer mer tillgängliga för personer med nedsatt rörlighet och investeringar i subventionerade bostäder som utrustats med stödteknik för att hjälpa äldre och personer med funktionshinder att behålla sin självständighet.

Självbedömning av säkerhet

(47) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Belgien inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

(48) Planen innehåller ett antal investeringsåtgärder som har en betydande gränsöverskridande dimension och ligger i linje med målen för den uppdaterade europeiska industristrategin. En betydande andel av investeringarna (på federal, flamländsk och vallonsk nivå), som tillsammans är inriktade på att stödja en industriell värdekedja på vätgasområdet, bör ingå i de planerade bredare gränsöverskridande viktiga projekten av gemensamt europeiskt intresse om vätgas. På samma sätt bör investeringsprojektet ”Basnät för vätgas och koldioxid” på federal nivå leda till att de transportnät för vätgas och koldioxid som ska byggas inom ramen för planen också sammanlänkas med grannländerna. Dessutom syftar den federala investeringsåtgärden ”En havsbaserad energiö” till att utveckla ett multifunktionellt havsbaserat energinav (en ”energiö”) i Nordsjön för att bland annat underlätta integration och import av mer energi från förnybara energikällor i och omkring Nordsjön genom kopplingar till andra länder och regioner. Slutligen syftar en åtgärd om stärkt forskning och utveckling till att finansiera flamländska företags deltagande i ett planerat viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse om mikroelektronik.

Samrådsprocess

(49) I planen beskrivs att Belgien har samrått med ett stort antal berörda parter i processen för att anta planen för att öka det nationella egenansvaret för planen. På federal nivå rådfrågades ett stort antal berörda parter, däribland arbetsmarknadens parter, det civila samhället och Institutet för jämställdhet mellan kvinnor och män. Den federala regeringen inrättade en rådgivande kommitté bestående av Belgiens centrala ekonomiska råd och Belgiens federala råd för hållbar utveckling, som sammanför arbetsmarknadens parter och det civila samhället (miljöorganisationer, organisationer för utvecklingssamarbete, konsumentorganisationer, ungdomsorganisationer och den akademiska världen) som gav råd i olika skeden av utarbetandet av planen. Dessutom ombads Institutet för jämställdhet mellan kvinnor och män att bedöma planens inverkan på jämställdheten och utarbeta rekommendationer. Regions- och gemenskapsregeringarna samrådde med arbetsmarknadens parter om sina respektive reformer och investeringsprojekt och hade också utbyten med sina respektive parlament.

(50) Belgien har åtagit sig att fortsätta samarbeta med arbetsmarknadens parter och det civila samhället under genomförandet av planen. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda regionala och

lokala myndigheter och intressenter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

(51) Efter kommissionens positiva bedömning av Belgiens återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 och bilaga V i den förordningen, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(52) Den totala kostnaden för Belgiens återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 5 924 952 328 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och den beräknade totala kostnaden för planen dessutom är (något) högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Belgien bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Belgiens återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala beloppet för det ekonomiska bidrag som finns tillgängligt för Belgien/ beloppet för den totala beräknade kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen.

(53) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Belgien uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Belgien göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.

(54) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053. Stödet bör betalas ut i delutbetalningar så snart Belgien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

(55) Belgien har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Detta belopp bör göras tillgängligt för Belgien med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241.

(56) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än förordning (EU) 2021/241 eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Belgiens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd som uppgår till 5 923 953 327 EUR[4] tillgängligt för Belgien. Ett belopp om 3 645 626 483 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Belgien som är lika med eller högre än detta belopp ska ett ytterligare belopp om 2 278 326 843 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Belgien i delbetalningar i enlighet med bilagan. Ett belopp om 770 113 932 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Belgien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska delmål och mål ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026 för att kunna användas som grund för utbetalning.

[4] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Belgiens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Belgien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden